

3. FORSLAG TIL BESTEMMELSER OG RETNINGSLINJER

Planen skal gi sjøbaserte næringer mulighet til økt verdiskaping basert på en bærekraftig utvikling. Eksisterende og fremtidig arealbehov til ulike aktiviteter skal veies mot hverandre og mot miljøforhold, lokale og politiske interesser, samt føringer fra nasjonale og regionale myndigheter.



3.1 Planens rettsvirkning

Kystsoneplan for Helgeland fastsetter arealbruk jf. PBL § 1-2 i de 12 kommunene Bindal, Sømna, Vega, Vevelstad, Leirfjord, Herøy, Dønna, Nesna, Vefsn, Lurøy, Træna og Rødøy. Plankartet for kystsonen med tilhørende bestemmelser er et juridisk bindende dokument, hjemlet i Plan- og bygningsloven (PBL) § 1-2.

Planen fastsetter fremtidig arealbruk og er bindende for nye tiltak eller utvidelse av eksisterende tiltak innenfor planområdet, jfr. PBL § 11-6. Planen dekker sjøområdene i de deltakende kommunene og gjelder på vannflaten, i vannsøylen og på sjøbunnen. Plangrensen mot land går ved midlere høyvann og er definert ved «generalisert felles kystkontur» som er en kystkontur utarbeidet av Kartverket i 2008-2011. Tidligere vedtatte reguleringsplaner, som vist i kap. 2, skal fortsatt gjelde etter vedtak av KPH.

Bestemmelser er knyttet til plankartet, klargjør vilkårene for bruk og vern av arealene og er juridisk bindende jfr. PBL §§ 11-9 til 11-11.

Retningslinjene er kun av veiledende karakter og kan ikke brukes som hjemmelsgrunnlag for vedtak etter denne planen. De gir en utdypende forklaring og bedre forståelse til praktisering av bestemmelsene for ønsket utvikling i saker som berører planområdet.

Bestemmelsene og retningslinjene er knyttet til plankart datert 24.10.2017. Temakartene inngår som en del av planbestemmelsene og retningslinjene. For hvert arealformål og underformål er det spesifisert bestemmelser og retningslinjer, som er markert med hvert sitt symbol;  for bestemmelser og  for retningslinjer. Kystplan Helgeland bruker følgende arealformål med tilhørende bestemmelser og retningslinjer:

- Bruk og vern av sjø og vassdrag (6001)
 - Bruk eller vern av sjø og vassdrag dypere enn 20m. Uten markering
 - Bruk eller vern av sjø og vassdrag grunnere enn 20m. Markert D
 - Bruk og vern av sjø og vassdrag uten akvakultur og naturmangfold. Markert FFFF
- Fiske (6003)
- Akvakultur (6004)
- Naturområder (6600)


- Kombinerte formål i sjø og vassdrag med eller uten tilhørende strandsone (6008)
 - Kombinerte formål for akvakultur, ferdsel og fiske. Markert A/F/F
 - Kombinerte formål for låsetting og fortøyning. Markert L/A
 - Kombinerte formål for fiske og friluftsliv. Markert F/G
 - Kombinerte formål for naturformål og akvakultur. Markert N/A


Annet:


- Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur
 - Veg (2010). Disse områdene er representert der det strekker en bru over sjøarealet
 - Kraftlinjer og sjøkabler (1067).


3.2 Bruk og vern av sjø og vassdrag (6001)


Bruk eller vern av sjø og vassdrag dypere enn 20m (6001)

 Innenfor disse områdene kan det tillates plassering av oppdrettsanlegg dersom det ikke foreligger særlige grunner for å avslå søknaden. Kommunene kan komme med nye innspill i forhold til bruk av arealer på land.


 Før nye akvakulturlokaliteter kan godkjennes i Bindalsfjorden og Tosenfjorden skal fjordens tåleevne i forhold til oppdrettsnæring kartlegges.


 Tiltak som hindrer reindriftas rett til å flytte med rein, er ikke tillatt. Reindriftas arealbrukskart skal legges til grunn ved vurdering av konflikt mellom akvakulturanlegg og reindrift.

 I «Bruk og vern-områder» dypere enn 20m vil oppdrettsanlegg kunne etableres dersom det ikke dukker opp nye momenter under offentlig utlegging/kunngjøring som en følge av særlovgivningen. Ved søknad om etablering av akvakulturanlegg i de generelle sjøområder dypere enn 20m kreves full saksgang med utredning og avveining i forhold til andre interesser jfr. Akvakulturloven §§ 6 og 16. Ved utbygginger som omfatter mudring og flytting av masser skal grunnforholdene dokumenteres. Er det påvist eller mistenkes forurenset grunn skal dette også undersøkes. Avklaringene skal dokumenteres ved søknad om rammetillatelse., jfr. PBL § 11-9 nr. 8.

 Etablering av akvakulturanlegg bør normalt ikke tillates innenfor områder kartlagt som viktige og svært viktige friluftsområder i Bindal kommune.

Bruk eller vern av sjø og vassdrag grunnere enn 20m (6001) D


 I «Bruk og vern»-områder grunnere enn 20m tillates ikke etablering av tradisjonelle oppdrettsanlegg for anadrom fisk. Forbudet gjelder ikke for ny teknologi som lukkede anlegg, oppdrett av nye arter, påvekstanlegg og ventemerder og fortøyning. Kommunene har hjemmel i planen til å nekte etablering av tradisjonell oppdrett.

 Høsting av tare bør ikke tillates i kartlagte områder som har regional eller nasjonal stor verdi for biologisk mangfold, eller i nærheten av områder som er kartlagt som viktige gyte- og fiskeområder.

Kommentar: Kystzoneplanlegging etter PBL er først og fremst en arealdisponeringsoppgave. Ressursforvaltning (bl.a. i forbindelse med høsting av tang og tare) og selve områdebruken er regulert av en rekke andre lover og forskrifter. Kommunene har, gjennom regionrådene, komme t med anbefalinger i arbeidet med forskrift om regulering av høsting av tare på Helgeland. Høsting av tare reguleres av Fiskeridirektoratets forskrift om regulering av høsting av tare. Dette kan være en trussel for det biologiske mangfoldet i grunne sjøområder, samt forringende kvaliteten på gyte- og oppvekstområder. Frø det åpnes for nye områder for tarehøsting på Helgeland så ber kommunene om at det gjennomføres en konsekvensutredning av tarehøsting i de områdene der det har vært høstet tare over tid. Kommunene i KPH ber også om at det utarbeides en forvaltningsplan for tarehøsting.

Fiske, ferdsel, farleder og friluftsliv – uten akvakultur og naturområder (FFFF)

 Det tillates tiltak som kan være i konflikt med naturområder slik som flytebrygger, turstier og friluftsområder. Det tillates ikke tiltak som kan være i konflikt med friluftsliv, som for eksempel akvakultur

 Dette er områder hvor kommunene prioriterer ferdsel og friluftsliv, og ikke ønsker tiltak som kan være i konflikt med FFFF. Samtidig kan det legges til rette for ferdsel og etablering av flytebrygger, kai med mer.

Kommentar: Arealformålet er et godt verktøy for kommunene der man vil definere områder hvor man ønsker nye tiltak (hytter, småbåthavner etc), med unntak av akvakultur. Bygging av småbåthavn og kai er søknadspliktige tiltak.

3.3 Fiske (6300)

! I gytefelt/viktige fiskefelt og i aktive redskapsfelt skal det i vannsøyle eller i bunn ikke tillates tiltak som kan skade eller ødelegge områdenes kartlagte funksjon jf. plankart. (§§11-9 pkt. 6 og 11-11 pkt. 3).

! Lokalisering av oppdrett og uttak eller dumping av masser på havbunnen tillates ikke i disse områdene.

! Kaste og låssettingsplass: Det tillates ikke virksomhet eller installasjoner som hindrer denne bruken. Når området ikke er i bruk som kaste- og låssettingsplass kan det benyttes på samme måte som øvrige friluftsområder i sjø, til bading, sportsfiske m.v.

! Ved søknader om tiltak/ingrep på eller i nærheten av gytefelt- og viktige fiskefelt, aktive redskapsfelt og kaste- og låssettingsplasser skal lokale fiskerlag og fiskeridirektoratet høres før vedtak fattes.

3.4 Akvakultur (6400)

! Anlegget, med fôrflåte og evt. boliger på sjø skal ligge innenfor områder hvor det tillates akvakultur jfr. PBL § 11-11, pkt. 3.

Fortøyninger må ikke hindre fri ferdsel for mindre fartøy mellom anlegget og land. Fortøyninger festet i land skal festes under laveste lavvann. Når oppdrettsvirksomhet opphører eller ikke følger de gitte vilkår, skal anlegg fjernes.


! Før nye akvakulturlokaliteter kan godkjennes i Bindalsfjorden og Tosenfjorden skal fjordens tåleevne i forhold til oppdrettsnæring kartlegges.

☺ For å ta områdene i bruk til akvakultur kreves tillatelse etter akvakulturloven. Andre aktiviteter kan skje fritt i området så lenge de ikke kommer i konflikt med driften. Der hvor området grenser til kombinertformål for akvakultur, ferdsel og fiske (AFF) kan fortøyninger lokaliseres utenfor.


Kommentar: Omfatter alle typer av oppdrettsanlegg, skjellfarmer og lignende. Eksisterende akvakulturlokaliteter eksklusive fortøyningsareal er vist som A. Liste over etablerte og nye tiltak er i Kap. 2.9 og konsekvensutredning av nye tiltak er i Del 2.

3.5 Naturområder (6600)

! I naturområder skal det i vannoverflate, vannsøyle eller bunn ikke gjøres inngrep eller tillates bruk som kan forringe, skade eller ødelegge naturtypene. Dette er likevel ikke til hinder for utøvelse av tradisjonelt friluftsliv, ferdsel eller fiske, jfr. PBL § 11-11 nr. 3.


 Det er viktig å kartlegge at det ikke allerede er foretatt inngrep (ledningsnett, drensledninger med mer). Vedlikehold av disse vil medføre naturinngrep som bestemmelsen skal forhindre.


3.6 Friluftsområder (6700)

 I områder satt av til friluftsliv tillates ingen tiltak og inngrep jfr. PBL § 11-11, pkt. 3 som kan forringe området eksisterende tilstand og verdi. I samråd med plan- og bygningsmyndighetene kan områdene tilrettelegges med enkle installasjoner til bruk for allmennheten (for eksempel flytebøyer med skilt).


3.7 Kombinerte formål i sjø og vassdrag med eller uten tilhørende strandsoner (6008)

Kombinerte formål for ferdsel, fiskeri og akvakultur (6800) (AFF)

 Kombinerte formål rundt akvakultur-områder (A) for fiskeri og akvakultur jfr. PBL § 11-11, pkt. 3 og 6. Det tillates utlegging av fortøyninger til havbruk etablert i A-områder. Fortøyninger må ligge minimum 25 m under gjennomsnittlig havnivå og ikke være til hinder for vanlig sjøveis ferdsel. Fortøyninger inn mot land må ligge minimum 2 m under laveste lavvann. Det er ikke tillatt med utvidelse eller nyetablering av akvakulturanlegg utover fortøyning innenfor området.

 For å ta områdene i bruk til akvakultur kreves tillatelse etter akvakulturloven. Andre aktiviteter kan skje fritt i området så lenge de ikke kommer i konflikt med driften. Der hvor området grenser til et AF (akvakultur flerbruk) kan fortøyninger lokaliseres utenfor A-området.

Kombinerte formål for låsetting og akvakultur (6800) (L/A)

 Kombinerte formål for låsetting og akvakultur jf. PBL § 11-11, pkt. 3 og 6. Det tillates utlegging av fortøyninger til havbruk etablert i A-områder. Fortøyninger må ligge minimum 25 m under gjennomsnittlig havnivå og ikke være til hinder for vanlig sjøveis ferdsel. Fortøyninger inn mot land må ligge minimum 2 m under laveste lavvann. Det er ikke tillatt med utvidelser eller nyetablering av akvakulturanlegg utover fortøyning innenfor området.

Kombinerte formål for naturformål og akvakultur (N/A)

! Kombinerte formål for låsetting og akvakultur jf. PBL § 11-11, pkt. 3 og 6.

Innen kombinerte formål for natur og akvakultur tillates etablering av akvakultur i tråd med verneforskriften.

3.8 Utredning av fare for kvikkleireskred og annen skredfare

! I områder under marin grense med marine avsetninger, må det ved utarbeidelse av reguleringsplan eller ved enkeltsaksbehandling gjennomføres en geoteknisk vurdering av kvikkleireskredfare. Videre skal annen skredfare i skredutsatte områder vurderes som ledd i reguleringsplan/detaljplan eller ved behandling av enkeltsaker etter plan- og bygningsloven. Hvis det blir funnet kvikkleire i området skal utbyggingens effekt på hele områdestabiliteten utredes av fagkyndig. Det skal også vurderes om planområdet kan bli berørt av skred som utløses utenfor planområdet. Undersøkelser skal være gjennomført og dokumentert før reguleringsplan sendes på høring. Eventuelle risikoreduserende tiltak må beskrives og virkningen av disse dokumenteres.

👍 Det er viktig at man ved alle typer terrenginngrep og utbygging på marine avsetninger under marin grense (MG) og i sjø, viser aktsomhet i forhold til mulig fare for kvikkleireskred. Dette gjelder blant annet ved utfylling av masser i sjø, ved mudring, ved molobygging osv. I områder under marin grense må det ved utarbeidelse av søknadspliktige tiltak gjennomføres en geoteknisk vurdering av faren for kvikkleireskred. Hvis det blir funnet kvikkleire eller andre sprøbruddsmaterialer i området skal utbyggingens effekt på hele områdestabiliteten utredes av fagkyndig (geotekniker). Dokumentasjon fra geotekniker må vise at det vil være tilfredsstillende sikkerhet både i anleggsfasen og permanent jf. krav i TEK 10 kap.7 og NVEs veileder nr. 7/2014 "Sikkerhet mot kvikkleireskred" eller til en hver tids gjeldende lov og retningslinjer".