

Til kontrollutvalget i Bindal kommune –

Gudrun Fossem, leder
Gunnhild Gutvik, nestleder
Terje Moe, medlem
Siv Olsen, medlem
Paul Arne Gaupen, medlem

Gjenpart går til:

Ordfører (jfr. kommuneloven § 6-1)¹
Kommunerevisjonen (jfr. kommuneloven § 24-3)¹
Kommunedirektør (til orientering – jfr. kommuneloven § 13-1)¹

[Distribusjon pr. epost](#)

Saksbehandler:

Sekretariatsleder
Tobias Langseth

INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET

I samråd med utvalgets leder innkalles herved til møte som følger;

Dato: **Mandag 25. mai**
Tid: **kl. 12:00 – 15:00**
Sted: Rådhuset på Terråk/Microsoft Teams

Til behandling:

Sak 05/2020 – Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll
Sak 06/2020 – Bestilling av forvaltningsrevisjonsprosjekt
Sak 07/2020 – Uttalelse om årsregnskap 2019
Sak 08/2020 – Aktuelle orienteringer fra sekretariatet
Sak 09/2020 – Eventuelt

Forfall meldes pr. telefon 909 62 145 eller epost.

Sandnessjøen 18.05.2020

Tobias Langseth (sign)
Sekretariatsleder

¹Utdrag fra kommuneloven:

§ 6-1. Ordførerens myndighet og oppgaver

Ordføreren har møte-, tale- og forslagsrett i alle kommunale eller fylkeskommunale folkevalgte organer unntatt kommune- og fylkesråd og organer under dem. I kontrollutvalget har ordføreren likevel bare møte- og talerett. Ordføreren har bare stemmerett i organer der han eller hun er valgt medlem. Ordføreren kan la et annet medlem av kommunestyret eller fylkestinget representere seg i de organene som han eller hun ikke er medlem av.

§ 13-1. Kommunedirektør. Myndighet og oppgaver

Kommunedirektøren har møte- og talerett i alle kommunale eller fylkeskommunale folkevalgte organer, med unntak av kontrollutvalget. Kommunedirektøren kan la en av sine underordnede utøve denne retten på sine vegne.

§ 24-3. Revisors møterett, opplysningsplikt mv.

Oppdragsansvarlig revisor eller hans eller hennes stedfortreder har møte- og talerett i kontrollutvalgets møter. Revisoren har rett til å få uttalelsene sine protokollert. Møteretten gjelder likevel ikke når en sak som angår en revisors tilsettingsforhold behandles.

Til kontrollutvalget i Bindal kommune

Sandnessjøen 18.05.2020

Saksbehandler:
Sekretariatsleder
Tobias Langseth

SAK 05/2020: PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON OG EIERSKAPSKONTROLL

1: Innledning og bakgrunn

Kommuneloven inneholder følgende bestemmelser om forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll:

§ 23-3. Forvaltningsrevisjon

Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak.

Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan som viser på hvilke områder det skal gjennomføres forvaltningsrevisjoner. Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet og virksomheten i kommunens eller fylkeskommunens selskaper. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å finne ut hvor det er størst behov for forvaltningsrevisjon.

Planen skal vedtas av kommunestyret og fylkestinget selv. Kommunestyret og fylkestinget kan delegere til kontrollutvalget å gjøre endringer i planen.

§ 23-4. Eierskapskontroll

Eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan for hvilke eierskapskontroller som skal gjennomføres. Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens og fylkeskommunens eierskap. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å finne ut hvor det er størst behov for eierskapskontroll.

Planen skal vedtas av kommunestyret og fylkestinget selv. Kommunestyret og fylkestinget kan delegere til kontrollutvalget å gjøre endringer i planen.

2: Tidligere arbeid med planverket

Kontrollutvalget har som første steg behandlet saken på sitt møte 2. mars, og fikk her en gjennomgang av risiko- og vesentlighetsvurderingen – som var utarbeidet av Revisjon Midt-Norge. På nevnte møte deltok også rådmannen og kommunens ordfører. Det er sett fra kontrollutvalgets side formålstjenlig å få belyst revisors overordnede risikovurderinger med lokal kompetanse og kunnskap.

Et av hovedformålene med kontrollarbeidet i kommunen er å bidra til læring og utvikling. Det er derfor viktig å foreta en god prioritering av tid, penger og andre ressurser som er stilt til disposisjon.

3: Sekretariatets vurderinger

På bakgrunn av de signaler som fremkom under drøftingen av sak 01/2020 [møte 02.03.2020], foreslår sekretariatet at følgende planverk legges til grunn i valgperioden:

PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON

Kommunens virksomhet

- Kvalitet i skolen [måloppnåelse tidlig innsats og nivå på spesialundervisning]

Merknad:

Prosjekt er aktuelt å gjennomføre i fellesskap med kommunene som deltar i interkommunale samarbeid i skolesektoren.

- Offentlige anskaffelser [regeletterlevelse samt styringen av større bygg- og anleggsprosjekter]
- Kvalitet i barnehagen [regeletterlevelse, måloppnåelse, bemanning, rekruttering og kompetanse]

Virksomheten i kommunens selskaper

- Brukstopmta Næringspark AS og Bindal Utvikling AS [måloppnåelse nærings- og omstillingsarbeid]

PLAN FOR EIERSKAPSKONTROLL

- Brukstopmta Næringspark AS og Bindal Utvikling AS [etterlevelse anerkjente eierstyringsprinsipper]

Sekretariatet vil også anbefale at kontrollutvalget ber kommunestyret om fullmakt til å foreta planendringer.

4: Oppsummering og avslutning

Frist for utarbeiding av planverket er innen utgangen av 2020. Det er selvsagt mulig å revidere planverket oftere enn lovkravet, som er minst 1 gang pr. valgperiode. Eksempelvis dersom det er forhold som påvirker risiko- og vesentlighetsvurderingen etter hver som tiden går. Erfaringsmessig vil ofte kontrollutvalg være gitt fullmakt til å foreta planendringer, og i så fall kan revisjon av slike planer gjennomføres relativt lite formalisert.

Revisor har oppdatert risiko- og vesentlighetsanalysen med enkelte opplysninger skaffet til veie av kommunen.

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 02.03.2020 og 25.05.2020 drøftet revisors risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens virksomhet, virksomheten i kommunens selskaper samt kommunens eierskap – og legger med basis i denne analysen frem følgende forslag til uprioritert plan for hhv. forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll i valgperioden:

PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON

Kommunens virksomhet

- Kvalitet i skolen [måloppnåelse tidlig innsats og nivå på spesialundervisning]

Merknad:

Prosjekt er aktuelt å gjennomføre i fellesskap med kommunene som deltar i interkommunale samarbeid i skolesektoren.

- Offentlige anskaffelser [regeletterlevelse samt styringen av større bygg- og anleggsprosjekter]
- Kvalitet i barnehagen [regeletterlevelse, måloppnåelse, bemanning, rekruttering og kompetanse]

Virksomheten i kommunens selskaper

- Brukstomta Næringspark AS og Bindal Utvikling AS [måloppnåelse nærings- og omstillingsarbeid]

PLAN FOR EIERSKAPSKONTROLL

- Brukstomta Næringspark AS og Bindal Utvikling AS [etterlevelse anerkjente eierstyringsprinsipper]

Planene for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll skal vedtas av kommunestyret selv.

Kontrollutvalget ber om at kommunestyret delegerer til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioden, slik at utvalget selv kan foreta de prioriteringer utvalget finner nødvendig for gjennomføring av forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll.

Kommunestyrets delegeringsadgang fremgår av kommuneloven §§ 23-3 og 23-4 tredje ledd.

Kontrollutvalgets forslag [innstilling] til kommunestyrevedtak er ut fra dette:

Kommunestyret slutter seg til kontrollutvalgets forslag til plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll i valgperioden.

Kommunestyret delegerer til kontrollutvalget å gjøre endring i planene.

Vedlegg –

1: Risiko- og vesentlighetsvurdering utarbeidet av Revisjon Midt-Norge



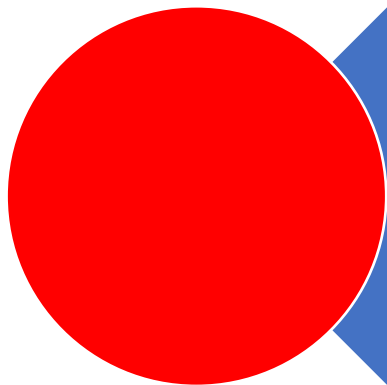
Revisors risiko- og vesentlighetsvurdering

Bindal kommune

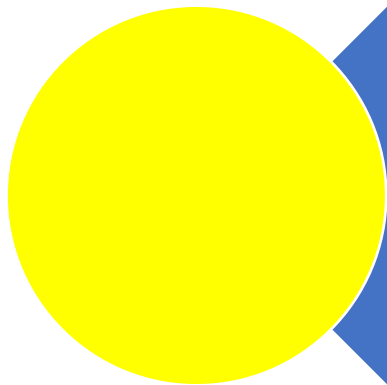
pr 13.03.2020



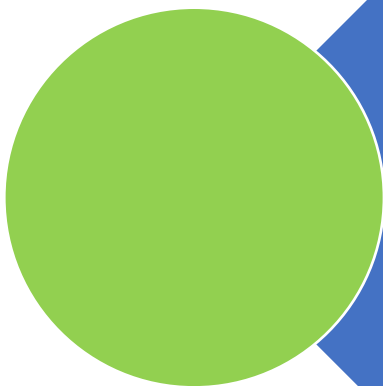
OPPSUMMERING



Offentlige anskaffelser
Arbeidsgiverpolitikk, ledelse og
komp.utvikling
Helse og omsorg
Byggesak
Næring
Miljø og klima
Bindal Utvikling AS



Økonomisk situasjon, økonomisk
internkontroll, Finans
Kommunedirektørens interkontroll og
kvalitetssikring
HMS
Saksbehandling
Barnehage Grunnskole, Barnevern
Flyktninger
Psykatri og rus
Planarbeid
Vann og avløp
Brukstomta Næringspark AS



Budsjettprosess og budsjettoppfølging
Voksenopplæring
Kultur-, barne-, og ungdomstiltak
Økonomisk sosialhjelp
Lege/psykolog/helsestasjon
Funksjonshemmede/Psyk.utv.hemmede
Bolig
Eiendomsforvaltning
Renovasjon
Brann og redning
Samferdsel
Eierskap øvrige selskap

For områder som er identifisert med høy risiko har revisor utarbeidet følgende forslag til tema for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll i Bindal kommune (uprioritert liste):

Område	Risiko/formål
Offentlige anskaffelser	Anskaffelse ifm. utbedring av sykehjem
Arbeidsgiverpolitikk, ledelse og kompetanseutvikling	Rekruttering og kompetanse i pleie og omsorg
Helse og omsorg	Organisering, ressurstilgang og kvalitet i helse og omsorg
Byggesak	Saksbehandling etter plan og bygningslov
Næring	Ressursbruk og måloppnåelse i omstillingsprosjektet
Miljø og klima	Integrering av klima- og miljøhensyn i kommunal planlegging
Eierskap	Selskapskontroll med forvaltningsrevisjon av Bindal utvikling AS

INNHOLDSFORTEGNELSE

OPPSUMMERING	2
1 INNLEDNING	6
2 UTVIKLINGSTREKK I OVERORDNEDE RAMMEBETINGELSER	7
2.1 Demografiske endringer	7
2.2 Klima, energi og beredskap	7
2.3 Kommunestruktur	8
2.4 Regelverksendringer	9
2.5 Økonomi og kontroll.....	9
2.6 Digitalisering	9
3 Bindal KOMMUNE	10
3.1 Utviklingstrekk i Bindal.....	10
3.2 Kommuneorganisasjonen	10
3.2.1 Kommunesamarbeid	11
3.2.2 Investeringsplaner.....	11
3.3 Tidligere revisjoner og tilsyn	12
4 RISIKO- OG VESENTLIGHETSVURDERING	13
4.1 Kommuneorganisasjonen	13
4.1.1 Økonomi	14
4.1.2 Organisasjon.....	17
4.2 Tjenesteområdene.....	21
4.2.1 Oppvekst	21
4.2.2 Velferd	25
4.2.3 Helse- og omsorgstjenester	28
4.2.4 Teknisk drift	32
4.3 SELSKAPER HVOR KOMMUNEN HAR EIERINTERESSER.....	37
4.3.1 Eierskapskontroll.....	38
4.4 FORSLAG TIL TEMA FOR FORVALTNINGSREVISJON.....	39
Vedlegg 1 Metode	41

Tabell

Tabell 1. Om kommunen.....	10
Tabell 2. Bindal kommune sine kontroller og tilsyn de siste årene	12
Tabell 3. Økonomisk situasjon	14
Tabell 4. Finansiering av driften	15
Tabell 5. Økonomisk internkontroll	16
Tabell 6. Sykefravær.....	19

Tabell 7.	Oppvekst.....	22
Tabell 8.	Barnevern	24
Tabell 9.	Økonomisk sosialhjelp.....	26
Tabell 10.	Helse og omsorg	28
Tabell 11.	Kompetanse i helse og omsorg	29
Tabell 12.	Psykatri og rusomsorg.....	30
Tabell 13.	Byggesak	33
Tabell 14.	Eiendomsforvaltning.....	34
Tabell 15.	Vann og avløp.....	34
Tabell 16.	Renovasjon	35
Tabell 17.	Forslag til tema for forvaltningsrevisjon (uprioritert)	39
Tabell 18.	Beskrivelse av sannsynlighet	42
Tabell 19.	Beskrivelse av konsekvens	42

Figurer

Figur 1.	Risikovurdering økonomi.....	13
Figur 2.	Risikovurdering organisasjon	18
	Risikovurdering oppvekst	21
Figur 3.	21	
Figur 4.	Risikovurdering velferd.....	26
Figur 5.	Risikovurdering helse og omsorg	28
Figur 6.	Risikovurdering teknisk	32
Figur 7.	Risikovurdering eierskap	37
Figur 8.	Kombinasjon av sannsynlighet og konsekvens.....	43
Figur 9.	Risikovurdering	43

1 INNLEDNING

Formålet med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å gi kontrollutvalget og eventuelt kommunestyret et overordnet verktøy til å velge områder innen kommunens virksomhet der det kan være aktuelt å gjennomføre et forvaltningsrevisjonsprosjekt eller en eierskapskontroll.

Risiko- og vesentlighetsvurderingen skal danne grunnlag for kontrollutvalgets og eventuelt kommunestyrets videre arbeid med valg av forvaltningsrevisjonsprosjekter og herunder plan for forvaltningsrevisjon for en nærmere angitt periode.

Kommunelovens § 23-3 forklarer at forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak. Andre ledd sier at kontrollutvalget minst en gang i valgperioden skal utarbeide en plan som viser på hvilke områder det skal gjennomføres forvaltningsrevisjoner. Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet eller virksomheten i kommunens eller fylkeskommunens selskaper. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurdering er å finne ut hvor det er størst behov for forvaltningsrevisjon.

Kommunelovens § 23-4 omtaler eierskapskontroll, som innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak eller anerkjente prinsipper for eierstyring. På samme måte som for forvaltningsrevisjoner, skal det utarbeides en plan basert på risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens eller fylkeskommunens eierskap. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å finne ut hvor det er størst behov for eierskapskontroll.

Revisjon Midt-Norge SA utarbeider risiko- og vesentlighetsvurderinger ved starten av ny valgperiode og vurderingen oppdateres årlig med nytt tallmateriale og eventuelt nye vurderinger ved behov.

2 UTVIKLINGSTREKK I OVERORDNEDE RAMMEBETINGELSER

2.1 Demografiske endringer

Utviklingen i størrelsen på og sammensetningen av befolkningen vil ha betydning for dimensjonering av tjenestetilbud og kommunens inntekter og utgifter. Ifølge Statistisk Sentralbyrås (SSB) hovedalternativ for befolkningsframskrivninger vil befolkningsveksten i Norge flate ut de neste ti årene for deretter å synke videre. Forutsatt at de innenlandske flyttemønstrene vi har sett de siste ti årene fortsetter, viser befolkningsframskrivingene frem mot 2040 at sentrale strøk vil oppleve en vekst i folketallet, mens mange distriktskommuner vil få en nedgang i folketallet. Ifølge SSB innebærer framskrivingene en fortsatt sentralisering, særlig blant unge voksne. Et annet utviklingstrekk er at andelen eldre i befolkningen ventes å øke betydelig. I hovedalternativet til SSB øker andelen av befolkningen som er 70 år og eldre fra 12 prosent i 2018 til 21 prosent i 2060. Økningen er spesielt sterk blant de som er 80 år eller eldre. Ifølge SSB vil aldringen bli klart sterkest i distriktene. Aldringen i distriktene vil forsterkes ved at unge mennesker i fruktbar alder flytter mot byen og at barna deres også i større grad vil bli født i sentrale strøk. Når de eldre samtidig blir igjen på bygda, vil mer enn hver tredje innbygger i en del distriktskommuner ha passert 70 år i 2040. Endringer i befolkningens størrelse og sammensetning kan være vanskelig å fange opp i den kommunale planleggingen. Kommuner som forholder seg passivt til framskrivninger av kommunens befolkning løper en risiko for å bli ute av stand til å tilby riktige tjenester, i riktig omfang til riktig tid.

2.2 Klima, energi og beredskap

Både effekter av klimaendringene og omstillingen til lavutslippssamfunnet representerer risikoer for kommunene og lokalt næringsliv. Klimarisiko kan deles inn i fysisk risiko, overgangsrisiko og ansvarsrisiko. Fysisk risiko dreier seg om kostnader forbundet med fysisk skade som følge av klimaendringer (f.eks. mer ekstremvær, flom og ras). Overgangsrisiko dreier seg om samfunnsmessige konsekvenser som følge av endringer i politikk/reguleringer og teknologi når verden skal omstilles til et lavutslippssamfunn. Ansvarsrisiko handler om muligheten for erstatningskrav og søksmål knyttet til beslutninger eller mangel på beslutninger relatert til klimapolitikk eller klimaendringer. Ansvarsrisiko kan f.eks. være relevant i sammenheng med kommunenes ansvar for klimatilpasning, velfungerende avløpsnett og håndtering av overvann. Den samlede klimarisikoen vil på direkte eller indirekte vis kunne påvirke befolkningsutvikling, sysselsetting/næringsutvikling, skatteinntekter, verdi av eiendom/infrastruktur og derigjennom få stor betydning for kommuneøkonomien og kommunens generelle attraktivitet for næringsliv og beboere. Klimarisiko har også betydning

for energiforsyning og beredskap. Det er derfor viktig at klimarisiko tas inn i den kommunale planleggingen på alle tjenesteområder og nivåer. Høsten 2018 kom det nye statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning som skal legges til grunn ved kommunal planlegging og enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven.

2.3 Kommunestruktur

I en kommunesammenslåing ligger det et stort potensial for endring og utvikling. Det vil være en utfordring for kommunene å utnytte dette mulighetsrommet fullt ut, samtidig som at de får til en god overgang fra to kommuner til én. Organisasjonsendringen i seg selv kan være en utfordring, og det er viktig å sikre gode løsninger både på systemnivå og individnivå. Den nye kommunen skal gjerne ha nye systemer og verktøy, reglement og retningslinjer, og kommunens forhold til eksterne endrer seg gjerne. Dette gjelder for eksempelvis avtaler og anskaffelser, men også endrede sammensetninger i interkommunale selskaper eller vertskommunesamarbeid. Slike endringer gjelder også for tilgrensende kommuner som ikke er en del av en sammenslåing, men samarbeider med en eller flere sammenslåingskommuner. Det kan være flere grunner til sammenslåing mellom kommuner. I noen tilfeller kan det være slik at en eller flere av kommunene som slås sammen historisk har kjøpt tjenester, og i den nye kommunen må disse tjenestene bygges opp fra grunnen av. For kommuner som slår seg sammen og de som ikke gjør det foreligger det gjerne en endring i størrelsen på statlige midler som tilfaller kommunen.

Kommunereformen fører til at færre bor i kommuner under 10 000 innbyggere fra 2020, og flere vil bo i kommuner med over 50 000 innbyggere.¹ Uavhengig av kommunereformen har det også skjedd en demografisk endring hvor flere flytter til tettbygde strøk og færre bosetter seg i spredtbygde strøk, og utkantkommuner gjerne får en større andel eldre sammen med begrenset vekst eller nedgang i yngre aldersgrupper. Endringene vises spesielt godt i Nordland i 2019, hvor fylket som helhet hadde en befolkningsnedgang på 937 personer i de tre første kvartalene i 2019.²

Mange mindre kommuner har utfordringer med å rekruttere og beholde kompetanse og ressurser for å levere gode tjenester. Kommunene har gjerne for få innbyggere og brukere til å kunne etablere fagmiljø. De mindre kommunene er under et økt press som følge av befolkningsnedgang, færre barn og flere eldre, reduserte overføringer til kommuner som ikke

¹ KS, 'Status Kommune 2019', 2019 <<https://www.ks.no/globalassets/fagomrader/demokrati-og-styring/lokaldemokrati/010419-KS-status-kommune-2019.pdf>>.

² Hentet fra <https://www.ssb.no/befolkning/statistikker/folkemengde/kvartal>, 06.12.2019

sammenslås med andre, nye oppgaver og økte krav gjennom for eksempel bemanningsnormer og lignende.³

Mange mindre kommuner er avhengige av samarbeid med andre kommuner for å kunne yte gode tjenester. Samarbeid kan eksempelvis skje gjennom å etablere interkommunale selskaper eller vertskommunesamarbeid. I vertskommunesamarbeid kan man se at for kommuner som ikke er vertskommuner, forsvinner arbeidsplasser ut av kommunen.

2.4 Regelverksendringer

En lovendring kan innebære en risiko. Ny kommunelov, samt nye forskrifter (f.eks. internkontrollforskrift) er fullt ut gjeldende fra 2020. Endringer i forvaltningslov og arkivlov, som er to sentrale lover for norske kommuner, forventes å komme i 2020. I tillegg kan vi også trekke fram lovendringer og endringer i annet regelverk som berører de to store sektorene oppvekst og helse og omsorg.

2.5 Økonomi og kontroll

Kommunenes handlingsrom bestemmes av flere forhold, og endringer i inntektssystemet med blant annet rammeoverføringer, inntekts-, formues- og eiendomsskatt kan få stor betydning for kommunens økonomi og mulighet for å utføre pålagte oppgaver.

Det er risiko knyttet til om kommunen har betryggende internkontroll og om kvalitetssystem er egnet, tatt i bruk og blir brukt. Nye regler innenfor personvern påvirker utøvelsen av noen oppgaver. Det er kontinuerlige endringer innenfor bruken av datasystemer og digital dialog, som kan endre måten oppgaver utføres på og som krever kompetanse både for å ta i bruk nye løsninger og drifte dem.

Offentlige anskaffelse trekkes også fram som et risikoområde blant annet fordi regelverket oppleves som komplisert og vanskelig.

2.6 Digitalisering

Bruken av IKT og digitalisering endrer utførelsen av oppgaver og gir i mange sammenhenger en effektiviseringsgevinst. Mange kommuner jobber med ulike digitaliseringsprosjekter eksempelvis innbyggerdialog og velferdsteknologi. Denne digitalisering fører til utvikling og endring av måten oppgaver utføres på, det gir nye risikoer i forhold til at man forutsetter at teknologien fungerer og et stort flertall av slike systemer berører personvern og behandling av sensitive personopplysninger.

³ Hentet fra <https://intra.tmforsk.no/publikasjoner/filer/3455.pdf> (skriv ordentlig kildeføring hvis vi skal bruke dette)

3 BINDAL KOMMUNE

3.1 Utviklingstrekk i Bindal

Tabell 1. Om kommunen

Nøkkeltall	Bindal			Kostra-gruppe 05	Landet uten Oslo
	2016	2017	2018	2018	2018
Innbyggere (antall)	1473	1486	1450	52192	4647141
Fødte per 1000 innbyggere (per 1000)	9,5	7,4	11,7	8,30	9,90
Døde per 1000 innbyggere (per 1000)	14,9	16,2	17,9	12,00	8,00
Netto innflytting (antall)	16	26	-27	-230	15891
Andel skilte og separerte 16-66 år (prosent)	7,6	7,7	7,3	9,60	10,70
Andel enslige innbyggere 80 år og over (prosent)	71,8	71,7	73,5	65,10	62,00
Andel enslige forsørgere med stønad fra folketrygden (prosent)	1	..	..	0,40	0,90
Andel uførepensjonister 16-66 år (prosent)	18,9	18	18	12,90	10,00
Registrerte arbeidsledige i prosent av befolkningen i alderen 15-74 år (prosent)	1,2	0,9	0,9	0,90	1,50
Andel innvandrerbefolkning (prosent)	3,9	5	4,6	„	„
Forventet levealder ved fødsel, kvinner (år)	83,3	83,3	83,3	67,00	74,40
Forventet levealder ved fødsel, menn (år)	79	79	79	63,60	70,70
Innbyggere som bor i tettsteder per 1.1. (antall)	508	529	540	14193	3659199
Reisetid til kommunesenteret (minutter)	26493	..	..	0	0
Pendler ut av bostedskommunen (antall)	181	..	..	0	0

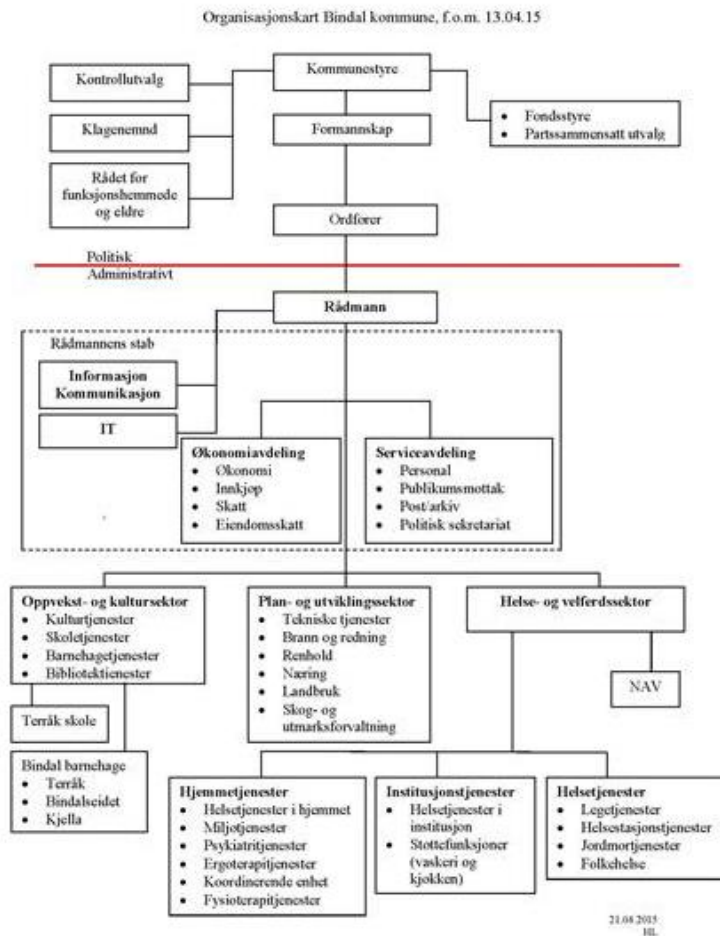
Kilde:SSB

3.2 Kommuneorganisasjonen

Bindal kommune er organisert etter sektormodellen. Kommunen har 3 sektorer: oppvekst- og kultur, helse og velferd og plan – og utvikling. Rådmannen, assisterende rådmann, sektorlederne og økonomisjefen utgjør kommunens strategiske ledergruppe.

Kommunedirektør (Rådmann) i Bindal kommune er Knut Jarle Toresen.

Organisasjonskart



3.2.1 Kommunesamarbeid

Kommunen samarbeider med Brønnøy, Vega, Vevelstad, Sømna om Barnevernstjenesten i Sør-Helgeland. Brønnøy er vertskommune.

Kommunen deltar i interkommunalt samarbeid om renovasjon.

3.2.2 Investeringsplaner

Kommunen er i prosess med investering i nytt sykehjem.

3.3 Tidligere revisjoner og tilsyn

Forrige risiko og vesentlighetsvurdering i Bindal kommune fra 2016 vurderte følgende områder som risikofylte og vesentlige:

- IKT
- Sykefravær
- Kvalitet i skolen
- Helse – og velferdssektor
- Byggeprosjekt

I tabell to finnes en oversikt over forvaltningsrevisjonsprosjekter, selskapskontroller og statlige tilsyn.

Tabell 2. Bindal kommune sine kontroller og tilsyn de siste årene

Område	Type kontroll/ tilsyn	År
IKT	Forvaltningsrevisjon	2017
Brukerbetaling i institusjon	Forvaltningsrevisjon	2019
Kommunens generelle eierstyring	Selskapskontroll	2018
Midtre Namdal Avfallsselskap	Selskapskontroll	2019
Tilsyn med kommunal beredskapsplikt	Tilsyn fra Fylkesmannen i Nordland	2016

4 RISIKO- OG VESENTLIGHETSVURDERING

Revisors helhetlige risiko- og vesentlighetsvurdering identifiserer områder hvor det anbefales å gjennomføre forvaltningsrevisjon. Med risiko og vesentlighet menes her sannsynligheten for at et forhold kan inntreffe og konsekvensen dersom angjeldende forhold inntreffer. Rød fargekode indikerer at revisors samlede vurdering av risiko og vesentlighet tilsier at behovet for forvaltningsrevisjon er høyt. Gul farge indikerer at behovet ligger på et middels nivå, mens grønn farge indikerer et lavt behov for forvaltningsrevisjon.

4.1 Kommuneorganisasjonen

Figur 1 er en oppsummering av risikovurderingene som er gjort relatert til økonomi og i fortsettelsen presenteres bakgrunnen for vurderingene.



Figur 1. Risikovurdering økonomi

4.1.1 Økonomi

Økonomi i kommunen

Tabell 3. Økonomisk situasjon

Nøkkeltall	Bindal			Kostra- gruppe 05	Landet uten Oslo
	2016	2017	2018	2018	2018
Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	5,5	4,5	13,7	5,6	2,2
Årets mindre/merforbruk i driftsregnskapet i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	1,9	3	2,2	2	1,2
Arbeidskapital ex. premieavvik i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	30	30,2	44,9	25,1	21,8
Netto renteeksponering i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	-11,8	-13,9	9,8	33	42,3
Langsiktig gjeld ex pensjonsforpliktelser i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	40,1	41,9	72,9	87,1	105,6
Frie inntekter per innbygger (kr)	72299	73641	76637	76503	55124
Fri egenkapital drift i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	22,6	21,4	29,4	11,5	11,2
Brutto investeringsutgifter i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	4,2	8,5	38,4	16,4	15,2
Egenfinansiering av investeringene i prosent av totale brutto investeringer (prosent)	80,5	40,5	23,1	25,6	25,8

Kilde:SSB

Jfr. Årsmelding 2018 har kommunen et positivt netto driftsresultat på 29,3 millioner kroner. Netto driftsresultat for 2018 er 4,3 millioner kroner høyere enn budsjettert og hele 21 millioner kroner høyere enn i 2017. Jamfør tabell 3 var netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter 13,7 % i 2018, 4,5 % i 2017 og 5,5 % i 2016. I hele perioden 2016-2018 har netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter ligget over minimumsnivået anbefalt av Teknisk beregningsutvalg (1,75%). Bindal kommune har de siste årene hatt en betydelig bedring i økonomien. Brutto driftsresultat er bedret, noe som indikerer en bedre balanse mellom de løpende driftsinntekter og driftsutgifter.

I økonomiplan for 2020-2022 er det lagt inn udefinerte nedbemanningstiltak i 2021 og 2022. Det vil være nødvendig å arbeide med å redusere kommunens driftsnivå. Det er i lagt inn en foreslått reduksjon på henholdsvis kr. 5 000 000,- 7 200 000,- og 9 400 000,- for årene 2021, 2022 og 2023 som udefinerte nedbemanningstiltak/omorganisering. Den økonomiske framtiden for Bindal kommune tilsier at det vil være nødvendig å ta ned noe av driften.

Med bakgrunn i at det fremover er nødvendig å ta ned driften og det er lagt inn udefinerte nedbemanningstiltak i økonomiplan vurderer revisor risikoen på dette området til middels.

Tabell 4. Finansiering av driften

Nøkkeltall	Bindal			Kostra-gruppe 05	Landet uten Oslo
	2016	2017	2018	2018	2018
Andre driftsinntekter, ekskl. mva-kompensasjon	14,8	12,9	11,3	12,4	11,7
Andre statlige tilskudd til driftsformål	3,3	6,6	14,6	10,2	4,8
Brutto inntekt fra konsesjonskraft, kraftrettigheter og annen kraft for videresalg, ekskl. mva-kompensasjon	1,1	1,7	2,6	1	0,4
Eiendomsskatt totalt	7,1	7,8	6,6	3,2	3,2
- herav Eiendomsskatt annen eiendom	7,1	7	5,6	1,8	1,4
- herav Eiendomsskatt boliger og fritidseiendommer	0	0,8	1	1,4	1,7
Kompensasjon for merverdiavgift i driftsregnskapet	2,1	1,9	1,9	2,4	2,1
Rammetilskudd	38,6	37,3	33,1	39,5	30,3
Salgs- og leieinntekter i driftsregnskapet	14,8	14,2	13,8	13,2	14,4
Skatt på inntekt og formue inkludert naturressursskatt	19,3	19,3	18,8	19	33,5
- herav Naturressursskatt	0	0	0	0,4	0,3

Kilde:SSB

Finans

Jfr. årsmelding 2018 viser investeringsregnskapet for 2018 samlede investeringer i anleggsmidler inklusive merverdiavgift på 82,4 millioner kroner. Dette er en økning på 66 millioner kroner fra 2017. Kommunens gjeldsgrad har økt betraktelig i 2018. Dette har sammenheng med et høyt investeringsnivå både i 2017 og 2018. Jfr. årsmelding 2018 har kommunens langsiktige gjeld og forpliktelser økt med 89,8 millioner kroner til 459,2 millioner kroner fra 2017 til 2018. Langsiktig gjeld per innbygger (eksklusive startlån) har økt fra 47 269 kr i 2017 til 99 488 kr i 2018.

Jfr. økonomiplan og årsbudsjett for 2020-2023 medfører investeringene at kommunen får økte finansutgifter (renter og avdrag) på 5 millioner kroner årlig fra 2021 og utover (sammenlignet med 2019). Samtidig øker brukerbehovene på flere områder. Dette ventes å gi utfordringer for kommuneøkonomien fremover.

Det økte låneopptaket representerer en ikke ubetydelig risiko for kommunen.

Med bakgrunn i det økte låneopptaket vurderer revisor risikoen på dette området som middels.

Budsjetteringsprosessen og budsjettoppfølgning

Jfr. forslag til budsjett og økonomiplan 2020-2023 utarbeider rådmannen forslag til budsjett og økonomiplan i balanse. Forslaget legges først fram for utvidet formannskap og deretter for kommunestyret. Formannskapets forslag til budsjett og økonomiplan legges ut til alminnelig ettersyn i 14 dager, før det sluttbehandles av kommunestyret i desember. Arbeidet med budsjett og økonomiplan er løpende prosesser. Ifølge årsmelding 2018 er budsjettdisiplinen i kommunen god. Kommunen har tilfredsstillende budsjettkontroll og det rapporteres til kommunestyret pr. tertial. Det har historisk ikke vært avvik av betydning når det gjelder rapportering og informasjonsflyt.

På bakgrunn av overstående vurderer revisor risikoen på dette området til lav.

Økonomisk internkontroll

Tabell 5. Økonomisk internkontroll

Nøkkeltall	Bindal			Kostra-gruppe 05	Landet uten Oslo
	2016	2017	2018	2018	2018
Andel av totale utgifter for politisk styring	1,1	0,9	1,1	1,5	0,7
Andel av totale utgifter for kontroll og revisjon	0,8	0,8	0,6	0,4	0,2

Kilde:SSB

I perioden 2016-2018 har andel av totale utgifter til politisk styring ligget i størrelsesorden 0,9-1,1 %. Til sammenligning var andelen av totale utgifter til politisk styring i 2018 1,5 % for kommuner i KOSTRA-gruppe 5 og 0,7 % i landets kommuner unntatt Oslo. Andelen av totale utgifter for kontroll og revisjon har i perioden 2016-2018 ligget i størrelsesorden 0,6-0,8 %. For 2018 var denne andelen 0,2 prosentpoeng høyere i Bindal enn for kommuner i KOSTRA-gruppe 5 og 0,4 prosentpoeng høyere enn for alle landets kommuner unntatt Oslo.

En stor utfordring er at kostnader og inntekt ikke blir bokført på riktig år. Kommunen har ingen rutinebeskrivelse når det gjelder finansiell rapportering. Tertialrapporteringen skjer gjennom at sektorlederne rapporterer til økonomisjef, og deretter har økonomisjef en gjennomgang av

rapportene. Det er hele tiden et mål å forbedre rutiner. Økonomisjefen har vært delvis sykemeldt.

På bakgrunn av overstående vurderes risikoen på dette området til middels.

Offentlige anskaffelser

Anskaffelser under terskelverdiene blir en del av forenklet etterlevelseskontroll i 2020.

Kommunen er i prosess med anskaffelse ifm. utbedring av Bindal sykehjem. Det er vedtatt en maksimal kostnadsramme for anskaffelsen pålydende 123,35 mill.kr inklusive mva.. Kommunen har bistand fra konsulent ifm. utarbeidelse av anbudsdokumenter og gjennomføring av anbudsprosess. Kravet om økt profesjonalitet særlig når det gjelder innkjøp innenfor driftsregnskapet oppleves som en utfordring. Kommunen har ikke innkjøpsfaglig kompetanse, men har utarbeidet rutiner på området. Hver enkelt avdeling er selv ansvarlig for innkjøp.

Med bakgrunn i at anskaffelser av dette omfanget ofte har vist seg å være krevende å håndtere for små og mellomstore kommuner vurderer revisor risikoen på dette området til høy.

4.1.2 Organisasjon

I figur tre er risikovurderingen innenfor området organisasjon oppsummert og under følger en nærmere beskrivelse av data som er grunnlag for vurderingen.



Figur 2. Risikovurdering organisasjon

Organisering

Kommunen rapporterer at sektormodellen fungerer bra og det er ingen endringer i organisering. Av ledergruppa på 6 personer, er 3 ansatt i 2017/2018.

Jfr. årsmelding 2018 skapte omfanget av ulike investeringsprosjekter i kommunen utfordringer for administrasjonen. For å sikre tilstrekkelig fremdrift, organisering og ledelse av investeringsprosjektene vedtok formannskapet å opprette et midlertidig engasjement som assisterende helse- og velferdssjef. Dette frigjorde helse- og velferdssjef til å lede investeringsprosjektene, mens det nye engasjementet konsentrerte seg om ledelse av driftsenhetene legekantor, helsestasjon, NAV, folkehelse og fysioterapeuter med driftsavtale.

Basert på informasjonen over vurderer revisor risikoen på dette området til lav.

Arbeidsgiverpolitikk, ledelse og kompetanseutvikling

Jfr. årsmelding 2018 har kommunen fokus på likestilling og diskriminering. Kommunen har ikke skrevne mål for likestillingen. Blant ansatte i kommunen er det en lønnsmessig skjevhet hvor kvinner tjener mindre enn menn. Skjevheten ble noe mindre fra 2017 til 2018.

Bindal kommune har utfordringer med å ansette barnehagepedagog og må ha en dispensasjonsløsning. Kommunen gjennomførte i 2017 en gjennomgang av bemanningen i barnehager, noe som medførte flere faste stillinger og mindre bruk av midlertidige stillinger. Kommunen har få søkere til stillinger innen helse – og omsorg og en stor andel av dagens ansatte vil i løpet av en 5-årsperiode oppnå pensjonsalder. Kommunen mener at økt bruk av velferdsteknologi og omsorgsboliger vil gi lavere bemanningsbehov.

Enhet helse og velferd har relativt nylig avsluttet en omstillingsprosess (Omstilling 2013) som resulterte i store endringer i drift, redusert bemanning og innføring av årsturnus. Det er utfordringer med å rekruttere og beholde ansatte.

Kommunen planlegger gjennomføring av rekrutteringsprosjekt, og det er ikke avdekket dårlig arbeidsmiljø.

Kommunens økonomisjef har mange oppgaver og har vært fraværende i lange perioder.

Basert på at det har vært utfordringer knyttet til rekruttering og bevaring av kompetansemedarbeidere vurderer revisor dette området til stor risiko.

Kommunedirektørens internkontroll og kvalitetssikring

Jfr. årsmelding 2018 har Bindal kommune vedtatt etiske retningslinjer. Etikk er med i kommunens innkjøpsreglement. Kvalitetssystemet Compilo ble tatt i bruk i juni 2013. I Compilo meldes det avvik. Systemet er en viktig del i arbeidet med å sikre god kontroll. Det er utfordringer med å få alle ansatte å bruke det aktivt, men det jobbes fortløpende med forbedret bruk. Ifølge kommunen jobbes det med å forbedre innhold og avviksmeldinger i Compilo. Kommunen har i en periode ikke hatt oppdatert delegasjonsreglement. Ifølge rådmannen er det igangsatt en prosess for oppdatering av delegasjonsreglementet som skal ende opp med en sak til kommunestyret i slutten av 2020. Det er en målsetting hele tiden å forbedre rutiner. Med bakgrunn i at delegasjonsreglement i en periode ikke har vært oppdatert og at kommunen melder om utfordringer knyttet til oppslutning blant ansatte om bruk av kvalitetssystemet vurderer revisor at dette området har middels risiko.

Helse miljø og sikkerhet (HMS)

Tabell 6. Sykefravær

Nøkkeltall	Bindal			Kommuner samlet
	4.kvartal 2015-3. kvartal 2016	4.kvartal 2016-3. kvartal 2017	4.kvartal 2017-3. kvartal 2018	4.kvartal 2017-3. kvartal 2018
Samlet sykefravær	7,96	7,6	6,85	9,83
Legemeldt sykefravær	6,96	6,41	5,88	8,45
Sykefravær undervisning	5,2	4,98	4,61	8,49
Sykefravær barnehager	14,03	11,95	7,54	12,24
Sykefravær helse, pleie og omsorg	8,16	8,57	9,21	11,11

Kilde: KS

Statistikken viser at det samlede sykefraværet i kommunen har gått noe ned i perioden 2016-2018. For 2018 er fraværet om lag 3 prosentpoeng lavere i Bindal, sammenlignet med snittet i alle kommuner samlet. Sykefravær for ansatte innen undervisning i Bindal har gått ned i perioden og lå i 2018 om lag 3,9 prosentpoeng lavere enn landsgjennomsnittet for sektoren. Sykefraværet i barnehager har gått betydelig ned i perioden og lå i 2018 om lag 4,7 prosentpoeng under landsgjennomsnittet for sektoren. Innen helse, pleie og omsorg har trenden de senere årene vært en økning i sykefraværet. I 2018 var sykefraværet i Bindal (9,21 %) likevel 1,9 prosentpoeng lavere enn landsgjennomsnittet for sektoren (11,11 %). Kommunen har gjennomført konkrete tiltak i samarbeid med Sør-Helgeland Bedriftshelsetjeneste SA.

Med bakgrunn i økning i sykefravær innen helse, pleie og omsorg og at det dermed kan være utfordringer relatert til arbeidsmiljø vurderer revisor risikoen på dette området til middels.

Etikk og varsling

Bindal kommune har etisk reglement for ansatte og politikere. Kommunen har ikke kjennskap til faktiske eller påståtte/mistenkte misligheter. Kommunen har varslingsrutiner. Ifølge kommunen viser håndtering av 2 varslings saker i 2019 at varslingsrutinen fungerer. Kommunen informerer om at begge varsler er undersøkt og behandlet i tråd med varslingsrutiner. På denne bakgrunn vurderer revisor risikoen på dette området til lav.

Saksbehandlingen i kommunen

Innenfor helse og omsorg har Bindal kommune en gjennomsnittlig saksbehandlingstid på 20 dager. KE (koordinerende enhet) har ansvar for saksbehandlingen. Kommunen har generelt noe sen oppfølging av klager. Det ble i 2019 gjennomført en forvaltningsrevisjon av Koordinerende enhet med tema brukerbetaling.

Fylkesmannen har varslet kommunen at det vil bli gjennomført tilsyn med arkiv i 2020.

Med bakgrunn i sen saksbehandling av klager vurderer revisor dette området til middels risiko.

Informasjons- og kommunikasjonsteknologi

Kommunestyret behandlet en forvaltningsrevisjonsrapport om IKT 1.mars 2018.

Det er ikke gjennomført ROS-analyse som skal ligge til grunn for arbeidet med GDPR. Kommunen har i en periode kjøpt personvernombud fra selskapet CoverYa. Kommunen erfarte at personvernombudet burde ha bedre lokalkjennskap til tjenester og drift. To ansatte i kommunen har derfor gjennomført studie innen personvern. En av disse er fra 01.01.20 kommunens personvernombud.

Kommunen har nettside med enkelte muligheter for kommunikasjon med innbyggerne. Kommunen benytter tjenesten Svar Ut. Bindal kommune deltar i BTI-prosjektet (Bedre tverrfaglig innsats). BTI inngår i ordinær drift fra august 2018 og vil introdusere en helt ny plattform for kommunikasjon mellom de kommunale tjenestene og foreldre/barn i forhold til alle tiltak rettet mot barn og unge.

På bakgrunn av informasjonen over vurderes risikoen på dette området som lav.

Beredskapsplaner og Risiko- og sårbarhetsanalyser

Kommunen har oppdaterte ROS-analyser innenfor beredskap, brann og redning (2018) og vann. Kommunen har oppdatert overordnet beredskapsplan og sektorplan. Kommunen har ingen avvik på beredskapstilsyn.

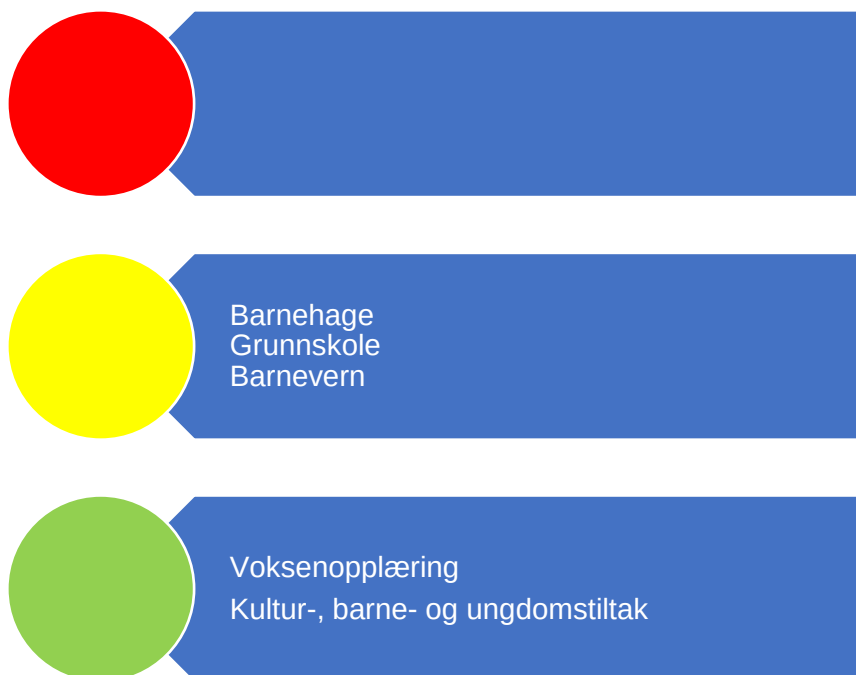
Kommunen har etablert et kommunalt kriseteam. Bindal kommune har tatt i bruk varslingssystemet Varsling24 for å varsle innbyggere i et geografisk område om hendelser via SMS.

På bakgrunn av ovenstående vurderes risikoen som lav.

4.2 Tjenesteområdene

4.2.1 Oppvekst

I figur 4 er risikovurderingen innenfor oppvekst oppsummert og i fortsettelsen følger en nærmere beskrivelse av data som er grunnlag for vurderingen.



Figur 3. Risikovurdering oppvekst

Barnehage

Bindal kommune har tre barnehager, og tilbyr plass til alle som søker barnehageplass. Bindalseidet barnehage hadde 0,48 stilling på dispensasjon fra utdanningskravet for

barnehageåret 2018/2019. I tillegg har Bindalseidet hatt dispensasjon fra pedagognormen for barnehageåret 2019.

Foreldreundersøkelsen 2018 viser at Bindal barnehage samlet sett ligger nokså likt de nasjonale målingene. Det største avviket ligger på vurdering av ute- og innemiljø, men det er til dels store variasjoner mellom barnehagene i kommunen. Sammenlignet med gjennomsnittet for landet kommer Terråk barnehage dårlig ut på samtlige indikatorer som måles. Kommunen ser at det er forbedringspotensial og hver barnehage skal peke ut tre tema som skal jobbes med fremover. Ifølge rådmannen har kommunen nylig hatt tilsyn med barnehagene. Nylige tilsyn trekker i retning av lavere risiko.

Med bakgrunn i resultat fra foreldreundersøkelsen for Terråk barnehage og at det nylig har vært gjennomført tilsyn med barnehagene vurderer revisor risikoen på dette området til middels.

Opplæring/Grunnskole

Tabell 7. Oppvekst

Nøkkeltall	Bindal			Kostra-Gruppe 05	Landet uten Oslo
	2016	2017	2018	2018	2018
Andel elever med spesialundervisning	17,10	18,20	16,10	9,20	7,90
Gruppestørrelser	9,40	9,20	12,00	10,80	16,20
Mestringsnivå 3-5 NP: regning 8.trinn	57,90	:	82,40	66,10	69,60
Mestringsnivå 3-5 NP: lesing 8.trinn	77,80	:	68,80	67,20	73,50
Gjennomsnittlige grunnskolepoeng	43,80	41,00	44,50	42,10	41,70
Andel lærere med universitets-/høgskoleutdanning, med pedagogisk utdanning	82,60	83,30	80,80	74,30	77,60
Andel lærere med universitets-/høgskoleutdanning, uten pedagogisk utdanning	:	:	:	15,20	14,40
Andel lærere med videregående utdanning eller lærere	:	:	:	10,60	8,00

Kilde: SSB;

Statistikken viser at Bindal kommune har høy andel elever med spesialundervisning. Mestringsnivået i regning på 8.trinn har hatt en positiv utvikling og lå i 2018 noe over snittet i KOSTRA gruppe 5 og landet uten Oslo. Tilsvarende har det vært en positiv utvikling i mestringsnivået i lesing blant elever på 8.trinn, og kommunen lå i 2018 betydelig over snittet i KOSTRA-gruppe 5 og landet utenom Oslo. Bindal kommune har hatt en liten økning i

gjennomsnittlig grunnskolepoeng i perioden 2016-2018. I 2018 oppnådde kommunen flere grunnskolepoeng sammenlignet med kommuner i KOSTRA-gruppe 5 og landets kommuner unntatt Oslo.

Jfr. årsmelding 2018 viser Nasjonale prøver for 2018 at skolen har noe lavere skår enn landsgjennomsnittet for 5. trinn i lesing og skriving, men mye over landsnivået i engelsk.

Terråk skole har gjennomført nasjonal brukerundersøkelse i 7. og 10.trinn høst 2018. Elevundersøkelsen viser at ungdomstrinnet trives noe under landssnittet på skolen, men at elevene får faglige utfordringer. Elevrådet har trivsel som fokusområde skoleåret 2018-2019.

Måloppnåelse i virksomhetsplan 2018:

- Alle elever som går ut av skolen skal mestre grunnleggende ferdigheter: Mål delvis oppnådd
- Grunnskolen i Bindal skal gi et undervisningstilbud av god kvalitet: Mål oppnådd
- Det skal gis en ordinært og tilpasset undervisning: Mål oppnådd
- Skolen skal være en sentral aktør i nærmiljøet: Mål delvis oppnådd
- Det skal være en bemanning som sikrer alle elever trygghet og nærhet: Mål oppnådd
- Bindal skal ha helsefremmende skoler: Mål delvis oppnådd

Ifølge rådmannen er Bindal kommune med i regionalt skolesatsingsprosjekt. Prosjektet er forankret i alle de 5 kommunestyrene på Sør-Helgeland og har kvalitet i fokus. Ifølge rådmannen er prosjektet omfattende og får midler fra fylkesmannen, regionrådet og de fem kommunene. Etter revisors skjønn vil Skolesatsingsprosjektet isolert sett kunne tale for noe lavere risiko på området.

Med bakgrunn i høy andel elever med spesialundervisning, noe lavere skår enn landsgjennomsnittet på 5.trinn i lesing og skriving og noe lavere trivsel enn landsgjennomsnittet på ungdomstrinnet, vurderer revisor risikoen på dette området som middels.

Barnevern

Tabell 8. Barnevern

Nøkkeltall	Bindal			Kostra-gruppe 05	Landet uten Oslo
	2016	2017	2018	2018	2018
Netto driftsutgifter til barnevernstenesta per innbyggjar 0-22 år (kr)	8041	8589	5825	6926	8319
Barn med melding ift. innbyggjarar 0-17 år (prosent)	2,2	2,4	2,5	4,5	4,5
Barn med barnevernstiltak ift. innbyggjarar 0-22 år (prosent)	3,8	3,5	2,7	4,5	3,9
Barn med undersøking eller tiltak per årsverk (funksjon 244) (antall)	8,7	9,6	8,1	16,6	18,9
Stillinger med fagutdanning per 1 000 barn 0-17 år	7,7	7,3	7	5,9	5
Andel meldinger i alt som behandles innen 7 dager (prosent)	100	100	100	99,4	98,8
Andel meldinger som går til undersøkelse innen 7 dager (prosent)	100	100	100	84,5	81,5
Undersøkelser med behandlingstid innen 3 måneder (prosent)	:	91	:	85	87

Kilde:SSB

Bindal kommune har samarbeidsavtale med Brønnøy kommune som er vertskommune for Barneverntjenesten Sør-Helgeland. Kommunen mener selv at samarbeidet fungerer bra og at tjenesten har tilfredsstillende kvalitet. Barnevernet mottar relativt mange bekymringsmeldinger og tallet er økende. Nesten alle bekymringsmeldinger fører til undersøkelse, men under 50 % fører til tiltak

Netto driftsutgifter per innbygger til barnevernstjenesten har avtatt fra 2017 til 2018 og lå i 2018 lavere enn for kommuner i KOSTRA-gruppe 5 og kommuner i landet uten Oslo. Andelen barn med melding ift. antall innbyggere 0-17 år har ligget relativt stabilt i perioden 2016-2018, og var i 2018 lavere enn for kommuner i KOSTRA-gruppe 5 og landet utenom Oslo. Andelen barn med barnevernstiltak ift. innbyggere 0-22 år har avtatt i perioden og lå i 2018 lavere enn sammenlignbare kommuner og landet utenom Oslo. Dekningsgrad av fagstillinger har avtatt noe i perioden, men lå i 2018 over sammenlignbare kommuner og landssnittet utenom Oslo. Meldingene behandles innen fristen på 7 dager. I 2017 ble 9 % av undersøkelsene ikke gjort innenfor 3-månedersfristen. Det er relativt mange barn som har tiltak fra barnevernet, men ikke alle har ikke omsorgsplan.

Barnevern er en tjeneste som jobber tett sammen med øvrige tjenestetilbud i kommunen; eksempelvis skole, helsestasjon og skolehelsetjenesten.

Med bakgrunn i at kommunen samarbeider med andre kommuner om barnevernstjenesten, at antallet bekymringsmeldinger er økende og at 9 % av undersøkelsene ikke gjennomføres innen 3 månedersfristen vurderer revisor risikoen på dette området til middels.

Voksenopplæring

Jfr. årsmelding 2018 gir voksenopplæringen på Terråk opplæring i norsk og samfunnskunnskap som er en del av introduksjonsprogrammet for bosatte flyktninger. Grunnskoleopplæringen til bosatte flyktninger kjøpes av Nærøy kommune. For å gi best mulig utbytte av norskopplæringen har alle elevene fått språkpraksis hos ulike kommunale og private arbeidsplasser.

Risikoen på dette området vurderes til lav.

Kultur/ barne- og ungdomstiltak

Bindal kulturskole favner elever fra hele kommunen. Elevtallet for våren 2018 var 42 elever. Fra høsten gikk elevtallet i kulturskolen ned til 41 elever. Det har i 2018 vært ansatt 5 lærere i kulturskolen, alle i delstillinger. Kulturskolens lærere er meget godt kvalifiserte.

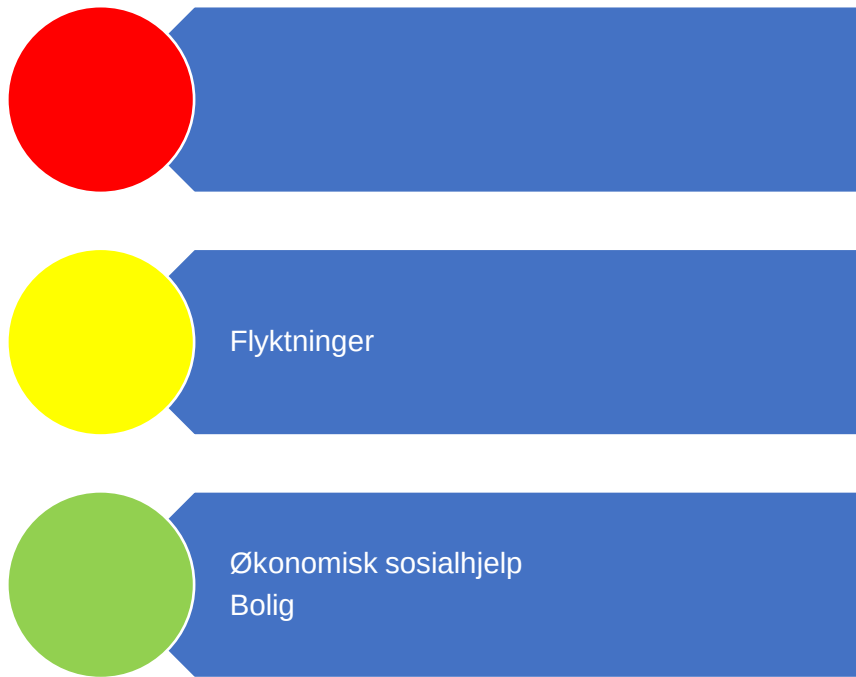
Jfr. årsmelding 2018 har kulturskolen oppnådd alle mål i virksomhetsplan for 2018.

Bindal folkebibliotek er et meråpent bibliotek som er betjent 18 timer i uken. Antall lånere, besøk, utlån og utlån per innbygger har avtatt noe i perioden 2016-2018. Biblioteket har oppnådd mål om god tilgjengelighet og ulike arrangement/temadager.

På bakgrunn av overstående vurderes risikoen på dette området til lav.

4.2.2 Velferd

I figur 5 er risikovurderingen innenfor velferd oppsummert. I fortsettelsen følger en nærmere beskrivelse av data som er grunnlag for vurderingen



Figur 4. Risikovurdering velferd

Økonomisk sosialhjelp

Tabell 9. Økonomisk sosialhjelp

Nøkkeltall	Bindal			Kostra-gruppe 05	Landet uten Oslo
	2016	2017	2018	2018	2018
Sosialhjelpsmottakere (antall)	25	28	25	1124	118964
Antall barn i familier som mottok sosialhjelp (antall)	20	19	21	783	61467

Kilde:SSB

Statistikken viser at antall sosialhjelpsmottakere har variert fra 25 til 28 personer per år i perioden 2016-2018. Antall barn i familier som mottok sosialhjelp har i samme periode variert mellom 19 og 21 personer årlig. Jfr. årsmelding 2018 er det stor variasjon i antall saker per sosialhjelpsmottaker, noe som har sammenheng med at behovet for sosiale ytelser varierer fra år til år. Bindal kommune bruker statens veiledende norm ved utbetaling av økonomisk sosialhjelp. Loven gir anledning til bruk av skjønn, og til å utbetale mer penger spesielt til barnefamiliene.

Jfr. budsjett og økonomiplan 2020-2023 er det ingen endringer i budsjetterte kostnader til økonomisk sosialhjelp sammenlignet med 2019.

Kommunene skal stille krav om aktivitet for sosialhjelpsmottakere under 30 år fra 1.januar 2017.

Risikoen på dette området vurderes til lav.

Bolig

Bindal kommune har boligsosial handlingsplan.

Risikoen på dette området vurderes til lav.

Flyktninger

Bindal kommune mottok flyktninger i 2016 og 2017. Til sammen ble 32 flyktninger bosatt i Bindal, av disse var 11 familiegjenforente og 13 var barn under 18 år. Alle ble bosatt på Terråk. Ved utgangen av 2018 var det to 100 %-stillinger ved flyktningtjenesten som flyktningkonsulent og biveileder. I tillegg har deler av helsesøsterstillingen vært knyttet opp mot tjenesten. IMDI utbetalte 7,4 millioner i tilskudd i 2018.

Flyktningetjenesten er vedtatt nedlagt fra og med 01.01.2020. Bindal kommune er nå kommet til oppfølgingsfasen der de fleste er ferdig med bosettingsprogrammet og introduksjonsprogrammet og står klar for skole / jobb. Dermed vil de motta offentlige tjenester på lik linje som andre bosatte i kommunen.

Det er generelt mangel på arbeidsplasser i kommunen og det er begrensede muligheter for å skape sin egen arbeidsplass.

På bakgrunn av at Bindal legger ned flyktningetjenesten samtidig som kommunen trer inn i oppfølgingsfasen vurderer revisor risikoen på dette området til middels.

4.2.3 Helse- og omsorgstjenester

I figur 6 er risikovurderingen innenfor helse- og omsorgstjenester oppsummert. I fortsettelsen følger en nærmere beskrivelse av data som er grunnlag for vurderingen.



Figur 5. Risikovurdering helse og omsorg

Tabell 10. Helse og omsorg

Nøkkeltall	Bindal			Kostra gruppe	Landet uten Oslo
	2016	2017	2018	2018	2018
Andel brukerrettede årsverk i omsorgstjenesten m/ helseutdanning (prosent)	76	77	80	73	75
Andel innbyggere 80 år og over som bruker hjemmetjenester (prosent)	36	29	42	36	32
Andel brukere av hjemmetjenester 0-66 år (prosent)	33	40	39	21	48
Andel innbyggere 80 år og over som er beboere på sykehjem (prosent)	19	20	9	16	12
Andel brukertilpassede enerom m/ eget bad/wc (prosent)	100	100	100	95	90
Andel innbyggere 67-79 år med dagaktivitetstilbud (prosent)	0	0	0	0,38	0,67

Kilde:SSB

Jfr. tabell 10 var andelen innbyggere 80 år eller eldre som bruker hjemmetjenester høy i Bindal i 2018 sammenlignet med KOSTRA-gruppe 5 og kommuner i landet unntatt Oslo. Andel innbyggere 80 år eller eldre som er beboere på sykehjem var i 2018 relativt lav sammenlignet

med KOSTRA-gruppe 5 og kommuner i landet unntatt Oslo. Ingen innbyggere i alderen 67-79 år i Bindal har dagaktivitetstilbud.

Tabell 11. Kompetanse i helse og omsorg

	Bindal			Kostra-gruppe 05	Landet uten Oslo
Avtalte årsverk per 10 000 innbyggere	2016	2017	2018	2018	2018
Geriatrisk sykepleier	13,58	13,46	34,48	7,2	4,12
Sykepleiere med spes./vd. utd.	23,24	34,57	35,26	14,95	7,54
Sykepleier uten spesialitet/videreutdanning	118,75	107,42	90,18	72,56	47,22
Hjelpepleier	156,14	145,32	156,98	90,03	48,2
Ergoterapeut	14,1	0,52	7,36	2,65	2,1
Miljøterapeut og pedagog	0,26	0,26	0,27	3,92	2,93
Aktivitør	0,26	0,26	0,27	2,02	2,16
Omsorgsarbeider	3,39	3,49	6,9	17,07	9,03
Helsefagarbeider	43,29	56,9	55,51	48,77	37,6
Annet omsorgspersonell med helseutdanning	24,92	47	21,47	22,18	14,57
Pleiemedhj/ass, hjemmehj/prakt bist eller annen brukerrettet tj.	133,16	122,37	99,13	106,86	63,37

Kilde:SSB

Sammenlignet med KOSTRA-gruppe 5 og landet unntatt Oslo har Bindal lav dekningsgrad av årsverk med kompetanse innen Miljøterapeut og pedagog, Aktivitør, Omsorgsarbeider og Helsefagarbeider (jfr. tabell 11).

Bindal sykehjem har 28 heldøgns omsorgsplasser, og plasser som er lokalisert i sykehjemmets gamle del trenger utbedring fordi de ikke tilfredsstiller dagens krav til universell utforming, størrelse, fellesareal, kontorplasser, smittevern og oppbevaring av medisin. Ressurstilgangen vil være en utfordring.

Ifølge rådmannen har fylkesmannen varslet at det vil bli gjennomført tilsyn på området i juni 2020. Fylkesmannen skal undersøke om kommunen gjennom systematisk styring sikrer at beboere på sykehjemmet får forsvarlige helse- og omsorgstjenester. Under tilsynet vil fylkesmannen ha fokus på grunnleggende behov, herunder: Demensoppfølging, Ernæring, Aktivitet, felles og individuell, Medisinsk oppfølging og Brukermedvirkning.

Bindal kommune står overfor en markant økning i antall eldre. Kommunen står overfor en ytterligere endring i hvordan helse – og omsorgstjenestene skal driftes, færre av sektorens personale vil arbeide innenfor institusjonstjenester og flere vil yte helse- og omsorgstjenester i brukerens hjem. Bruk av velferdsteknologi vil stå sentralt. Koordinerende enhet (KE) vil få økt arbeidsbelastning som følge av en mer dynamisk saksbehandling.

Omstillingene i drift er i gang og i 2018 vedtok kommunestyret et viktig premiss i forhold til utbedring av Bindal sykehjem (sak 53/18):

Bindal kommune skal ha en dekningsgrad på ca. 16 % for sykehjemsplasser til befolkningen over 80 år frem til 2030. Dette medfører en reduksjon i antallet bemannede senger fra 28 til 23 på Bindal sykehjem. Dette tilsvarer ca. 1 årsverk og er allerede implementert i årsturnus for 2019. Fremtidens brukere av sykehjem vil ha større omsorgsbehov sammenlignet med dagens brukere.

Omstillingsprosjekt (Omstilling 2013) er gjennomført og omtalt under avsnitt 4.1.2.

Det er et krav at kommunen skal legge til rette for dagaktivitet for demente som bor hjemme.

Bindal kommune vedtok i sak 107/18 Habilitering – og rehabiliteringsplan for Bindal kommune 2019-2029. Planen inneholder blant annet analyse av dagens tilbud og tiltak for å møte framtidige behov.

Hjemmetjenesten har to avdelinger; hjemmetjenesten og miljøtjenesten.

På bakgrunn av økning i antall eldre, utfordringer i ressurstilgang og endringer i drift av helse- og omsorgstjenestene vurderer revisor risikoen på dette området til høy.

Psykiatri / psykisk helsevern og rus

Tabell 12. Psykiatri og rusomsorg

Nøkkeltall	Bindal			Kostra-gruppe 05	Landet uten Oslo
	2016	2017	2018	2018	2018
Andel netto driftsutgifter til tilbud til personer med rusproblemer (prosent)	0	0	0	6,8	12,4
Årsverk av psykiatriske sykepleiere per 10 000 innbyggere (helse- og omsorg) (antall)	7	6,7	6,9	7,9	4,9
Årsverk av personer med videreutdanning i psykisk helsearbeid per 10 000 innbyggere (helse og sosial) (antall)	10,4	10,1	10,3	11,8	9,1
Årsverk av personer med videreutdanning i rusarbeid per 10 000 innbyggere (helse og sosial) (antall)	0,1	0	0	3,8	3

Kilde:SSB

Bindal kommune har et høyt antall brukere innenfor psykiatri/psykisk helsevern i forhold til befolkningstallet.

Andel netto driftsutgifter til tilbud til personer med rusproblemer har vært null i hele perioden 2016-2018. Kommunen har relativt god dekning av årsverk av psykiatriske sykepleiere og årsverk av personer med videreutdanning i psykisk helsearbeid. Kommunen har i 2017 og 2018 ikke hatt dekning av årsverk av personer med videreutdanning i rusarbeid.

Kommunen har ifølge rådmannen ingen spesielle utfordringer knyttet til rusomsorg. Arbeidet med ruspolitisk handlingsplan ble ikke fullført i 2018. Bindal fortsetter sin deltakelse i ulike prosjekter i Ytre Namdal og har ytterligere systematisert sitt arbeid med administrasjon av skjenkeløyver. I prosjektet inngår interkommunal ruskoordinator. Regjeringen har signalisert behov for opptrapping innenfor rusfeltet.

På bakgrunn av relativt høyt antall brukere innenfor psykiatri/psykisk helsevern og manglende dekning av personer med videreutdanning i rusarbeid i Bindal, samt regjeringens signaler om behov for opptrapping på rusfeltet vurderer revisor risikoen på dette området til middels.

Funksjonshemmede og psykisk utviklingshemmede

Fram til 2025 forventes det at tjenestebehovene til psykisk utviklingshemmede vil innebære et behov i miljøtjenesten for tilrettelegging av 6 boenheter med bemanningsbase og 1 trening-/gjennomgangsløp. Det er nødvendig å opprettholde drift i flere bygg, samtidig som kommunen jobber med samlokalisering og nytt aktivitetssenter. Kommunen har et høyt antall brukere i forhold til befolkningstall. Ordningen med brukerstyrt personlig assistanse (BPA) er en tjeneste som personer under 67 år med langvarig og stort behov for personlig assistanse har rett til å få.

Basert på informasjonen over vurderer revisor risikoen som lav.

Legetjeneste/ psykolog/ helsestasjon

Kommunen har hatt en vanskelig bemanningssituasjon innenfor legetjenesten, og dette har ført til at kommunen i en periode ikke har organisert legetjenesten i henhold til lovverket (har ikke hatt kommuneoverlege). Ifølge rådmannen er kommuneoverlege ansatt fra 1.1.2020. Arbeidet med å utrede interkommunal legevakt er satt i bero på grunn av kommunereformen. Ifølge rådmannen skal avtale om legevaktsamarbeid jobbes fram til budsjettmøtet i desember 2020.

Helsesøster har besøksdager på skolen og har elevsamtaler. Kommunen kjøper jordmortjenester og har 100 % oppmøte på helsestasjonen.

Bindal kommune har ergoterapeut, og KOSTRA-tall viser at kommunen har svært høy dekning av fysioterapitjenester. Habilitering – og rehabiliteringsplan 2019-2029 er vedtatt av kommunestyret sak 107/18.

Stortinget vedtok 8.juni 2017 at alle kommuner tilby psykologkompetanse innen 2020. Ifølge rådmannen er avtale med psykolog inngått.

På bakgrunn av informasjonen over vurderer revisor risikoen til lav.

4.2.4 Teknisk drift

Figur 7 oppsummer risikovurderingene innenfor teknisk drift. Under følger en nærmere beskrivelse av data som er grunnlag for vurderingen.



Figur 6. Risikovurdering teknisk

Planarbeid

Jfr. kommunens hjemmeside per januar 2020 har Bindal følgende planer:

- Kommuneplanens samfunnsdel 2014-2024
- Kommuneplanens arealdel 2004-2018
- Kommuneplanens handlingsdel 2017-2024
- Kommunedelplan for Bindalseidet
- Kommunedelplan for Terråk
- Boligplan 2018-2025 «Bo godt i Bindal»
- Strategisk helse- og omsorgsplan 2017-2030
- Trafikksikkerhetsplan 2019-2022

Kommuneplanens arealdel utløp i 2018 og er ikke revidert. Redusert bemanning over flere år innen plan- og utviklingssektoren har medført at de målsettinger man setter seg ikke nås og etterslep forsterkes.

På bakgrunn av utfordrende bemanningssituasjon over flere år og at kommunen er på etterskudd med revidering av kommuneplanens arealdel vurderer revisor risikoen på dette området til middels.

Byggesak

Tabell 13. Byggesak

Nøkkeltall	Bindal			Kostra-gruppe 05	Landet uten Oslo
	2016	2017	2018	2018	2018
Byggesøknader i alt behandlet (antall)	32	29	34	1836	74668
Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for byggesaker med 3 ukers frist (dager)	17	40	16	26	20
Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for byggesaker med 12 ukers frist (dager)	30	66	77	40	37
Andel av innvilgete byggesøknader som skjer gjennom vedtak om dispensasjon fra plan (prosent)	9	30	29	16	18

Kilde:SSB

Jfr. tabell 13 har gjennomsnittlig saksbehandlingstid for byggesak med 12 ukers frist gått opp fra 30 til 77 dager i perioden 2016-2018. I 2018 lå behandlingstiden for saker med 12 ukers frist betydelig over saksbehandlingstiden for kommuner i KOSTRA-gruppe 5 og alle kommuner unntatt Oslo. Bindal har i perioden 2016-2018 hatt en betydelig økning i innvilgede saker som skjer gjennom vedtak av dispensasjon. I 2018 var denne andelen om lag 13 prosentpoeng høyere enn tilsvarende andel i KOSTRA-gruppe 5 og 11 prosentpoeng høyere enn kommuner i landet unntatt Oslo.

I 2018 ble det behandlet 12 søknader om dispensasjon hvorav fem av sakene gjaldt dispensasjon fra byggeforbudet langs sjøen. Øvrige saker gjaldt i hovedsak dispensasjon fra kommuneplanens arealdel, men en sak gjaldt dispensasjon fra reguleringsplan. Fire søknader ble innvilget på vilkår, mens 8 søknader ble innvilget uten særskilte vilkår.

På bakgrunn av økning i saksbehandlingstid for byggesaker med 12 ukers frist og at høy andel av innvilgede saker skjer gjennom vedtak om dispensasjon vurderer revisor risikoen på dette området til stor.

Eiendomsforvaltningen

Tabell 14. Eiendomsforvaltning

Nøkkeltall	Bindal			Kostra- gruppe 05	Landet uten Oslo
	2016	2017	2018	2018	2018
Netto driftsutgifter til eiendomsforvaltning i prosent av samlede driftsutgifter (prosent)	10	8,8	9,6	9,3	9
Areal på formålsbygg per innbygger (m2)	8,9	8,29	9,13	8,76	5,12
Utgifter til vedlikehold per kvadratmeter (kr)	617	625	573	564	562
Formålsbygg areal totalt	13106	12320	13236		

Kilde:SSB

Jfr. tabell 14 er utgifter til eiendomsforvaltning og vedlikehold, samt areal på formålsbygg per innbygger på nivå med sammenlignbare kommuner.

På denne bakgrunn vurderes risikoen til lav.

Vann og avløp

Tabell 15. Vann og avløp

Nøkkeltall	Bindal			Kostra- gruppe 05	Landet uten Oslo
	2016	2017	2018	2018	2018
Årsgebyr for vannforsyning - ekskl. mva.	4750	4750	4750	4583	3741
Andel fornyet kommunalt ledningsnett, gjennomsnitt for siste tre år (prosent)	0	0	0,06	..	0,69
Andel av total kommunal vannleveranse til lekkasje (prosent)	23,9	27,5	27,7	..	29,5
Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva.	2027	2027	2027	4218	4146
Andel fornyet kommunalt spillvannsnett, gjennomsnitt for siste tre år (prosent)	..	..	..	..	0,56
Andel innbyggere tilknyttet anlegg der rensekrav er oppfylt (prosent)	100	100	100	..	51,3

Kilde:SSB

Jfr. tabell 15 har årsgebyr for vannforsyning vært stabilt over tid og på nivå med gebyr i KOSTRA gruppe 5. Andelen fornyet kommunalt ledningsnett er svært lav. Årsgebyret for avløpstjenesten ligger betydelig under nivået i KOSTRA gruppe 5 og landsgjennomsnittet unntatt Oslo. Det foreligger ikke data om andel fornyet spillvannsnett.

Bindal kommune har både kommunale og private vannverk. Kommunen benytter ikke ekstern bistand til beregninger knyttet til VAR-området.

Vannkvalitet og beredskap knyttet til vannleveranser er et generelt risikoområde i alle kommuner.

Avløpsseksjonen vil, som følge av økt ekstremvær, være sårbar dersom beredskap, kapasitet og vedlikehold ikke er tilfredsstillende.

Med bakgrunn i lav andel fornying av kommunalt ledningsnett, lavt årsgebyr for avløpstjenesten og mangel på informasjon om andel fornyet spillvannsnett vurderer revisor risikoen på dette området til middels.

Renovasjon

Tabell 16. Renovasjon

Nøkkeltall	Bindal			Kostra-gruppe 05	Landet uten Oslo
	2016	2017	2018	2018	2018
Årsgebyr for avfallstjenesten - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1) (kr)	4120	4120	4120	3267	2854
Andel levert til materialgjenvinning inkl. biologisk behandling (prosent)	44	47,8	49,6	38,3	40

Kilde:SSB

Kommunen er deleier i Midtre Namdal Avfallsselskap IKS. Det ble i 2019 gjennomført forvaltningsrevisjon i selskapet. Forvaltningsrevisjonen konkluderer med at praksis for beregning renovasjonsgebyret er i tråd med selvkostprinsippet, men at dokumentasjon for beregning av gebyrpåslaget ikke er i samsvar med kravene til selvkostberegning.

På bakgrunn av at det nylig er gjennomført forvaltningsrevisjon av dette området vurderes risikoen til lav.

Brann- og redningstjenester

Bindal kommune deltar i interkommunal samarbeidsordning når det gjelder akutt forurensning. Til tross for flere forsøk har det ikke lyktes å få i gang en samarbeidsløsning innen brann og redning, og kommunen kjøper feiertjenester.

Bindal brannvesen har utfordringer med rekruttering, men det er flere som søker nå enn tidligere. Situasjonen har vært stabil i 2018, men utfordringen er at mange av brannmannskapene arbeider utenfor kommunen og ikke er tilgjengelig i den grad som hadde vært ønskelig.

Risikoen innen dette området vurderes til lav.

Samferdsel

I 2018 er det utført reasfaltering av ca. 4500 kvadratmeter kommunal vei og det er foretatt generelt vedlikehold av veinettet. Jfr. årsmelding 2018 har Bindal kommune lave driftskostnader knyttet til drift og vedlikehold av kommunale veier sammenlignet med kommuner i KOSTRA-gruppe 5 og landet unntatt Oslo.

Risikoen på dette området vurderes til lav.

Næring

Næringsplan er innarbeidet som en del av kommuneplanens samfunnsdel (2014-2024).

Bindal kommune har fått omstillingsstatus og det er Bindal Utvikling AS som har ansvar for å gjennomføre omstillingsprogrammet. Omstillingsprosjektet skal gå over 6 år (2015-2020) og har en årlig ramme på 4 mill. kr. Bindal kommune bidrar med 1 mill. kr. pr. år, mens Nordland fylkeskommune bidrar med 3 mill. kr. pr. år.

Bindal kommune mangler retningslinjer for behandling av konsesjonssøknader i landbruket.

Skjønnsmessig vurderer revisor risikoen knyttet til måloppnåelse i Omstillingsprosjektet til høy. (jfr. også kapittel 4.3.2).

Miljø og klima

Både internasjonalt og nasjonalt er det en erkjennelse av at vi har felles utfordringer knyttet til håndtering av klima og miljø (eksempelvis Parisavtalen). Både effekter av klimaendringene og omstillingen til lavutslippssamfunnet representerer risikoer for kommunene og lokalt næringsliv. Det er derfor viktig at klimarisiko tas inn i den kommunale planleggingen på alle tjenesteområder og nivåer. Høsten 2018 kom det nye statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning som skal legges til grunn ved kommunal planlegging og enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven.

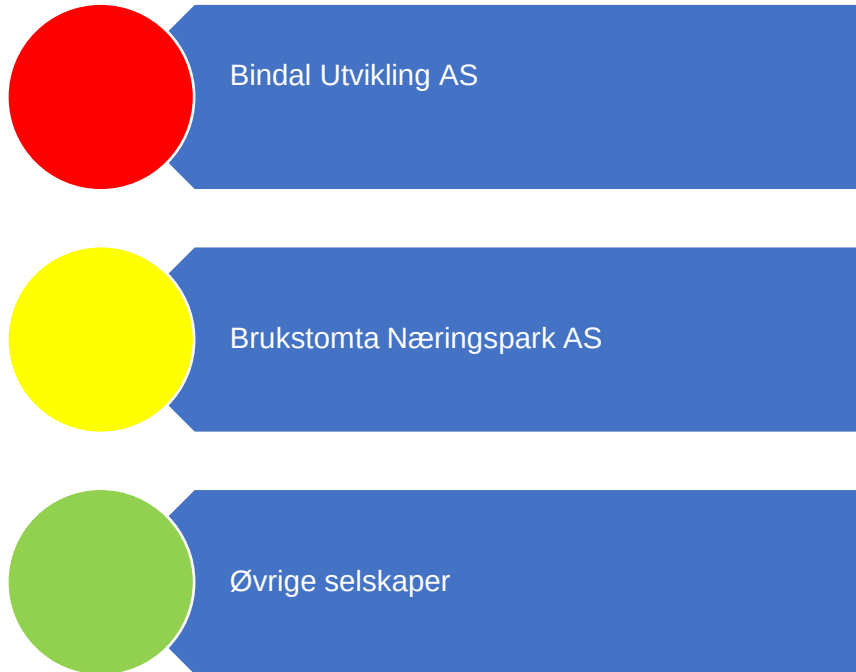
Ifølge rådmannen har kommunen søkt om skjønnsmidler til prosjektet «Klima og FNs bærekraftsmål – hva er utfordringsbildet i kommunene på Sør-Helgeland, og hvilke lokale satsingsområder kan bidra til nasjonal måloppnåelse i det grønne skiftet?». Ifølge rådmannen underbygger søknaden at regionen er klar over at de har mye ugjort på dette området.

Bindal kommune opplever miljøraker, og særlig saker knyttet til hensetting av avfall som kan virke skjemmende eller være til skade/ulempe for miljøet, som ressurskrevende.

Konsekvenser av klimaendringene kan ligge langt fram i tid, men krever samtidig handling/tilpasning fra kommunens side allerede i dag. Etter revisors skjønn er det stor risiko for at kommunen ikke fullt ut tar inn over seg konsekvenser av klimaendringer i planleggingen.

4.3 SELSKAPER HVOR KOMMUNEN HAR EIERINTERESSER

I figur 7 er risikovurderingene knyttet til kommunen sine eierinteresser oppsummert og grunnlaget for vurderingene er nærmere vurdert i fortsettelsen.



Figur 7. Risikovurdering eierskap

Bindal kommune har eiermelding fra 2016. Eiermelding rulleres i hvert 4.år. Eierskapsmeldingen inneholder overordnede prinsipper for hvordan eierskap skal utøves, presentasjon av ulike selskaps – og samarbeidsformer, og til en viss grad formål og strategier for det enkelte selskap.

Bindal kommune har, men noen få unntak, forholdsvis små eierandeler i de ulike selskapene. For Brukstomta Næringspark AS og Bindal Utvikling AS er ordfører og rådmann observatører i styret.

Jfr. noteopplysninger har Bindal kommune følgende eierskap:

- IKS'er:
 - Namdal rehabilitering IKS (eierandel 3,8 %)
 - Midtre Namdal Avfallsselskap IKS (eierandel 4,9 %)
- AS og ASA
 - Bindal Utvikling AS (100 %)
 - Brukstomta Næringspark AS (100 %)

- Horn Gass AS (11 %)
- Terråk Servicesenter AS (10 %)
- Helgeland Reiseliv AS (2,79 %)
- Helgeland Industrier AS (2,5 %)
- Vega Skjærgårdspark AS (0,6 %)
- Kommunekraft AS (0,31 %)
- Samisk Avis AS (0,04%)
- Torgar AS (613 aksjer)
- Torghatten ASA (0,07 %/ 0,136 %)
- SA
 - Revisjon Midt-Norge SA

4.3.1 Eierskapskontroll

Bindal kommune eier 100 % av aksjene i Brukstomta Næringspark AS og Bindal Utvikling AS.

Jamfør kap. 4.2.4 og avsnitt om næring har Bindal Utvikling AS hatt ansvar for å gjennomføre omstillingsprogrammet som avsluttes i 2020. Ressursbruken i omstillingsprosjektet har vært høy over flere år og etter revisors skjønn er det stor risiko knyttet til måloppnåelse i denne typen prosjekter. Måloppnåelse i Bindal Utvikling AS arbeid med omstillingsprosjektet vil derfor være aktuelt for forvaltningsrevisjon.

Med bakgrunn i at kommunen er eneeier vurderer revisor risikoen knyttet til eierskap i Brukstomta Næringspark AS til middels. Med bakgrunn i at kommunen er eneeier og selskapet har disponert betydelige ressurser i tilknytning til ansvar for gjennomføring av Omstillingsprosjektet vurderer revisor risikoen for Bindal Utvikling AS til høy.

4.4 FORSLAG TIL TEMA FOR FORVALTNINGSREVISJON

Tabellen nedenfor gir forslag til tema for forvaltningsrevisjon i uprioritert liste basert på revisors helhetlige risiko- og vesentlighetsvurderinger.

Tabell 17. Forslag til tema for forvaltningsrevisjon (uprioritert)

Område	Risiko/formål
Offentlige anskaffelser	Anskaffelse ifm. utbedring av sykehjem
Arbeidsgiverpolitikk, ledelse og kompetanseutvikling	Rekruttering og kompetanse i pleie og omsorg
Helse og omsorg	Organisering, ressurstilgang og kvalitet i helse og omsorg
Byggesak	Saksbehandling etter plan og bygningslov
Næring	Ressursbruk og måloppnåelse i omstillingsprosjektet
Miljø og klima	Integrering av klima- og miljøhensyn i kommunal planlegging
Eierskap	Selskapskontroll med forvaltningsrevisjon av Bindal utvikling AS

KILDER

Bindal kommune: Årsmelding 2017

Bindal kommune: Årsmelding 2018

KOSTRA-statistikk

Intervju/spørreskjema

Bindal kommune: Fra omsorg til mestring. Strategisk omsorgsplan 2017-2030

Årsbudsjett 2018

Habilitering – og rehabiliteringsplan for Bindal kommune 2019-2029

Tilstandsrapport for skolen 2018

Tiltaksdel 2018

Budsjett 2019 og økonomiplan 2019-2022

Budsjett og økonomiplan 2020 -2023

KS statistikk om sykefravær

VEDLEGG 1 METODE

Datagrunnlag

Kommunale dokumenter

Ulike kommunale dokumenter inngår i datagrunnlaget. En fullstendig oversikt over kilder vi har benyttet oss av finnes i kildelisten.

Statistikk

Det er hentet inn statistikk fra SSB basert på kommunene sin rapportering til KOSTRA. Bruken av KOSTRA-tall sikrer et likt grunnlag fra år til år og mellom kommuner. Dette forutsetter riktig rapportering fra kommunene. På noen variabler kan tallene avvike mellom KOSTRA og kommunenes egne tall. Dette kan skyldes at beregningsgrunnlaget kan være noe annerledes. De tallene som presenteres er hentet fra SSB sin KOSTRA-statistikk uten at det er gått nærmere inn på beregningene.

Eksterne dokumenter

Eksterne dokumenter omfatter eksempelvis beskrivelser av generelle risikoområder for kommunene, tilsynsrapporter og medieoppslag. Se kildelisten for utfyllende informasjon.

Intervju i kommunene

I risikovurderingen har revisor benyttet data fra intervju med kommuneledelsen.

Vurderinger

Vurdering av risiko- og vesentlighet

Basert på de innsamlede data gjøres det vurderinger på ulike tjenesteområder, økonomi og kommunale driftsområdet. Vurderingene baserer seg på en vurdering av sannsynligheten for at et forhold inntreffer og hvilken konsekvens det gir. I vurderingene benyttes en kombinasjon av sannsynlighet og konsekvens. Tabell en gir en nærmere beskrivelse av ulik grad av sannsynlighet og tabell to forklarer beskrivelsen av ulik grad av konsekvens.

1. Vurdering av sannsynligheten for at et forhold inntreffer:

- Kompleksitet på området (iboende risiko)
- Risikoreduserende tiltak på området fra kommunen eller andre kontrollorgan vurderes ut fra hvor stort fokus det er på området / tjenesten.

2. Vurdering av mulig konsekvens (alvorlighetsgrad) hvis et forhold inntreffer:

- Hvilke konsekvenser har en svakhet eller mangel på kvalitet ved området / tjenesten for innbyggerne. Hvor mange blir berørt og hvor alvorlige er konsekvensene.
- Hvilke konsekvenser har en svakhet eller mangel på kvalitet ved området / tjenesten for kommunen som organisasjon. Konsekvensene kan være relatert til økonomi, omdømme eller eksterne rammebetingelser.

Tabell 18. Beskrivelse av sannsynlighet

Valideringsord	Beskrivelse
Lite sannsynlig	Svært tvilsomt
Mindre sannsynlig	Tvilsomt
Sannsynlig	Det er indikasjoner på
Meget sannsynlig	Vi tror at
Svært sannsynlig	Vi er overbevist om

Tabell 19. Beskrivelse av konsekvens

Valideringsord	Beskrivelse	Eksempel
Ubetydelig konsekvenser	Ufarlig	Mindre feil, eller overtredelse av internt regelverk som på kort sikt ikke vesentlig truer kommunens produktivitet, måloppnåelse eller tjenester til borgerne.
Mindre alvorlig konsekvenser	Farlig/lite alvorlig	Mangelfull forvaltning der konsekvensene ikke nødvendigvis er alvorlige. Dette kan gjelde feil og mangler som har økonomiske konsekvenser, mindre overtredelse av internt regelverk og lov, eller saker som er tatt opp tidligere og som fortsatt ikke er rettet opp.
Alvorlige konsekvenser	Kritisk/alvorlig	Kun til dels alvorlige konsekvenser, men gjelder saker med prinsipiell eller stor betydning. Misligheter og lovbrudd
Meget alvorlige konsekvenser	Meget kritisk Meget alvorlig	Meget alvorlige brudd på lov eller reglement, eller andre feil og mangler der summen av dette er så stor at dette må ansees som alvorlig i seg selv. Svindel og lovbrudd med konsekvenser
Svært alvorlige konsekvenser	Katastrofalt Svært alvorlig	Fare for liv og helse Korrupsjon og lovbrudd med store konsekvenser

Risiko- og vesentlighetsvurderingen graderes til lav, middels og høy risiko. Figuren nedenfor beskriver kombinasjonen av sannsynlighet og konsekvens som utgjør risikovurderingen. Rød farge indikerer høy risiko og behovet for forvaltningsrevisjon er høyt. Gul farge indikerer middels risiko, og kan være aktuelle for forvaltningsrevisjon. Grønn farge indikerer lav risiko og et lavt behov for forvaltningsrevisjon.

Sannsynlighet	Konsekvens				
	Ubetydelig konsekvenser	Mindre alvorlig konsekvenser	Alvorlige konsekvenser	Meget alvorlige konsekvenser	Svært alvorlige konsekvenser
Svært sannsynlig					
Meget sannsynlig					
Sannsynlig					
Lite sannsynlig					
Usannsynlig					

Figur 8. Kombinasjon av sannsynlighet og konsekvens



Figur 9. Risikovurdering

Risikovurderingene er oppsummert i figur to og visualisert som trafikklys. Vurderinger som fører til henholdsvis lav, middels og høy risiko plasseres der de hører til i figuren.

Innen enkelte områder har vi valgt å fokusere på KOSTRA-tall og herunder kommunens ressursbruk vurdert opp mot sammenligningsgruppa i KOSTRA og landsgjennomsnittet, og sett på kommunens utvikling over år. Dersom kommunen innen et område synes å bruke

mindre ressurser enn sammenlignbare kommuner, kan dette bety at kommunens tjenester ikke er i samsvar med lov og forskrifter eller kommunens egne vedtak. Dette kan i sin tur medføre at innbyggernes behov ikke fullt ut ivaretas. På den annen side kan nevnte forhold også innebære at ressursene er bedre utnyttet i kommunen enn i sammenlignbare kommuner. Et sikrere svar på hva lavere ressursbruk reelt sett bunner i, vil kreve en grundigere gjennomgang av angjeldende områder.

Vurdering av metoden

Risiko- og vesentlighetsvurderingen er ikke uttømmende for alle deler av kommunens virksomhet, men er overordnet med tanke å identifisere områder hvor det kan være relevant å gjennomføre forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll.

Vurderingene baseres på generelle risikoer for kommune-Norge, særtrekk ved den enkelte kommune og tilgjengelig informasjon om og fra kommunen som, men går ikke i detaljer på enkeltområder. Vurderingene er gjort med utgangspunkt i begrenset informasjon på et overordnet nivå og har ikke gått nærmere inn i for eksempel ulike tjenesteområder. Kommunale dokumenter og statistikk gir et godt grunnlag på et overordnet nivå. I tillegg har revisor intervjuet eller vært i kontakt med kommunen for å innhente data. Vurderingene er et øyeblikksbilde, noe som betyr at det skjer eller kan avdekkes forhold i kommunen i etterkant, som det ikke var mulig å forstå ut fra vurderingene som ble gjort.



Hovedkontor: Brugata 2, 7715 Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidtnorge.no

Til kontrollutvalget i Bindal kommune

Sandnessjøen 18.05.2020

Saksbehandler:
Sekretariatsleder
Tobias Langseth

SAK 06/2020: BESTILLING AV FORVALTNINGSREVISJONSPROSJEKT

Innledning og bakgrunn

Ressursoversikt er utarbeidet av Revisjon Midt-Norge, og ble mottatt pr. epost 05.12.2019. Det opplyses å være ca. 145 timer ledig til bestilling i 2020. Revisor ønsker primært bestilling i løpet av 2. kvartal 2020.

Utgangspunktet er fastsatt plan for forvaltningsrevisjon, jfr. vedlegg 1. Utvalget har imidlertid fått fullmakt til å foreta endringer i planperioden, jfr. vedlegg 2. Dermed er det fullt mulig å avvike fra opprinnelig plan for forvaltningsrevisjon uten å legge frem et nytt forslag.

Sekretariatets vurderinger

Spørsmålet ble så vidt diskutert på utvalgets siste møte 2. mars.

Et prosjekt knyttet til forvaltningsområdet «byggesaksbehandling» kan være aktuelt. Jf. side 33 i revisors risiko- og vesentlighetsvurdering [vedlegg 1 sak 05/2020].

Eksempel på *forvaltningsrevisjonsrapporter* med problemstillinger fra «byggesaksbehandling»:

https://www.nkrf.no/filarkiv/File/Alle_rapporter_i_pdf/Agder_kommunerevisjon_IKS/Soegne_2019_dispensasjoner_fra_plan_og_bygningsloven.pdf

https://www.nkrf.no/filarkiv/File/Alle_rapporter_i_pdf/Romerike_revisjon_IKS/Ullensaker_2019_byggesaksbehandling.pdf

https://www.nkrf.no/filarkiv/File/Alle_rapporter_i_pdf/Oslo_kommunerevisjon/Oslo_2019_Dispensasjoner_og_oppfolging_av_mulige_ulovligheter.pdf

Oppsummering og avslutning

Bestillingsspørsmålet tas opp til diskusjon på førstkommende møte i kontrollutvalget.

Rapporter fra hele landet søkes opp og leses her:

<https://www.forvaltningsrevisjon.no/>

Forhåpentligvis kan dette gi noen idéer når det gjelder innretningen på et slikt prosjekt.

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget bestiller et forvaltningsrevisjonsprosjekt knyttet til temaet «byggesaksbehandling». Prosjektplan, leveringstidspunkt og ressursramme legges frem av revisor i egen sak.

Vedlegg –

- 1: Plan for forvaltningsrevisjon forrige valgperiode
- 2: Politisk vedtak plan for forvaltningsrevisjon [møte 15.12.2016]

**SÆRUTSKRIFT FRA PROTOKOLL
MØTE I KONTROLLUTVALGET 10.11.2016
BINDAL KOMMUNE**

Sak 13/2016 – Plan for forvaltningsrevisjon

Vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 10.11.2016 behandlet overordnet analyse og forslag til plan for forvaltningsrevisjon utarbeidet av kommunens revisor.

Kontrollutvalget legger frem følgende forslag til uprioritert plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon:

IKT

IKT er et område som etter revisors vurdering representerer en risiko for Bindal kommune.

Det var knyttet usikkerhet både til kostnader og til inngåtte avtaler, noe som kan gjøre kommunen sårbar på området. Et forvaltningsrevisjonsprosjekt vil kunne vurdere forhold omkring kommunens avtaler på området; herunder avtalens omfang og innhold.

En alternativ innfallsvinkel vil være å se på informasjonssikkerhet. Prosjektet vil da kunne vurdere

- Konfidensialitet; dvs at sensitiv informasjon bare skal være tilgjengelig for autoriserte personer og prosesser
- Integritet; dvs at informasjonen er fullstendig, nøyaktig og gyldig
- Tilgjengelighet; dvs at informasjonen er tilgjengelig når den trengs

Sykefravær

Bindal kommune har satt fokus på sykefravær, og har igangsatt konkrete tiltak for å redusere sykefraværet. En mulig innfallsvinkel i en forvaltningsrevisjon vil være å se på hvilke effekter de tiltakene som kommunen har satt i gang har hatt i organisasjonen (grad av måloppnåelse). Vi mener at det først vil være aktuelt med et forvaltningsrevisjonsprosjekt med sykefravær som tema mot slutten av planperioden. Det er likevel viktig at kontrollutvalget er kjent med status, og utvalget kan be rådmannen om en orientering.

Kvalitet i skolen

Med utgangspunkt i reduksjon i gjennomsnittlige standpunktkarakterer har gått ned, lavere score på indikatorer som trivsel, faglig utfordring, elevdemokrati og felles regler vil kvalitet i skolen kunne være aktuelt tema for forvaltningsrevisjon. Fokus vil kunne være:

- elevenes psykososiale miljø
- klasseledelse

Helse – og velferdssektor

Endringer i organisering og arbeidsoppgaver vil kunne representere en risiko for organisasjonen. Selve prosessen og hvordan endret organisering har blitt implementert i virksomheten vil kunne være tema i en forvaltningsrevisjon.

En annen risiko som kan følge av bemanningsreduksjon og/eller endret oppgavefordeling er redusert kvalitet i tjenesten.

Som kvalitetsindikatorer kan vi se på

- Kompetanse
- Intern kontroll
 - o Medikamenthåndtering
- Brukermedvirkning og tjenestens kvalitative innhold for bruker, blant annet
 - o trygghet og forutsigbarhet
 - o kosthold og hygiene
 - o privatliv
 - o sosial kontakt
 - o aktiviteter
 - o ernæring

Plan – og utviklingssektor

Kommunen har selv byggeledelse i mange prosjekter. Det kan derfor være aktuelt å følge et større byggeprosjekt for å påse at sentrale regelverk og rutiner er fulgt.

For ytterligere informasjon henviser kontrollutvalget til overordnet analyse samt forslag til plan utarbeidet av kommunens revisor, som følger vedlagt.

Planen vedtas av kommunestyret selv.

Kontrollutvalget ber om at kommunestyret delegerer til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioden, slik at utvalget selv kan foreta de prioriteringer utvalget finner nødvendig for gjennomføring av forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet.

Kommunestyrets delegeringsadgang fremgår av forskrift om kontrollutvalg § 10 første ledd.

Rett utskrift bekreftes:

Sandnessjøen 17.11.2016

Tobias Langseth (sign.)

sekretariatsleder



BINDAL KOMMUNE

SE-KON v/Tobias Langseth
postboks 252
8801 SANDNESSJØEN

Melding om vedtak

Vår ref:
2016/664-5

Saksbehandler:
Knut Toresen

Dato:
21.12.2016

Diskusjonsgrunnlag overordnet analyse - Plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon, Bindal kommune 2016 - 2019

I kommunestyrets møte 15.12.2016, sak 100/16, ble det fattet følgende vedtak:

1. Kommunestyret i Bindal godkjenner forslaget til plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon 2016 – 2019 med følgende uprioritert plan:

IKT

IKT er et område som etter revisors vurdering representerer en risiko for Bindal kommune.

Det var knyttet usikkerhet både til kostnader og til inngåtte avtaler, noe som kan gjøre kommunen sårbar på området. Et forvaltningsrevisjonsprosjekt vil kunne vurdere forhold omkring kommunens avtaler på området; herunder avtalens omfang og innhold.

En alternativ innfallsvinkel vil være å se på informasjonssikkerhet. Prosjektet vil da kunne vurdere

- Konfidensialitet; dvs at sensitiv informasjon bare skal være tilgjengelig for autoriserte personer og prosesser
- Integritet; dvs at informasjonen er fullstendig, nøyaktig og gyldig
- Tilgjengelighet; dvs at informasjonen er tilgjengelig når den trengs

Sykefravær

Bindal kommune har satt fokus på sykefravær, og har igangsatt konkrete tiltak for å redusere sykefraværet. En mulig innfallsvinkel i en forvaltningsrevisjon vil være å se på hvilke effekter de tiltakene som kommunen har satt i gang har hatt i organisasjonen (grad av måloppnåelse). Vi mener at det først vil være aktuelt med et forvaltningsrevisjonsprosjekt med sykefravær som tema mot slutten av planperioden. Det er likevel viktig at kontrollutvalget er kjent med status, og utvalget kan be rådmannen om en orientering.

Postadresse:
Rådhuset, Oldervikveien 5
7980 TERRÅK

Besøksadresse:

Telefon: 75 03 25 00

Bankkto.: 4651 07 01224
Org.nr.: 964 983 380

E-post:
postmottak@bindal.kommune.no

Internett:
www.bindal.kommune.no

Kvalitet i skolen

Med utgangspunkt i reduksjon i gjennomsnittlige standpunktkarakterer har gått ned, lavere score på indikatorer som trivsel, faglig utfordring, elevdemokrati og felles regler vil kvalitet i skolen kunne være aktuelt tema for forvaltningsrevisjon. Fokus vil kunne være:

- elevenes psykososiale miljø
- klasseledelse

Helse – og velferdssektor

Endringer i organisering og arbeidsoppgaver vil kunne representere en risiko for organisasjonen. Selve prosessen og hvordan endret organisering har blitt implementert i virksomheten vil kunne være tema i en forvaltningsrevisjon.

En annen risiko som kan følge av bemanningsreduksjon og/eller endret oppgavefordeling er redusert kvalitet i tjenesten.

Som kvalitetsindikatorer kan vi se på

Kompetanse

Intern kontroll

Medikamenthåndtering

Brukermedvirkning og tjenestens kvalitative innhold for bruker, blant annet

trygghet og forutsigbarhet

kosthold og hygiene

privatliv

sosial kontakt

aktiviteter

ernæring

Plan – og utviklingssektor

Kommunen har selv byggeledelse i mange prosjekter. Det kan derfor være aktuelt å følge et større byggeprosjekt for å påse at sentrale regelverk og rutiner er fulgt.

2. Kontrollutvalget får fullmakt til å revidere planen årlig og eventuelt omprioritere eller tilføre nye prosjekter.
3. Endringer i planen blir sendt kommunestyret til orientering.

Sak 100/16 følger vedlagt.

Med hilsen

Astri Helen Busch
utvalgssekretær

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi til:
KomRev Trøndelag IKS BRØNNØYSUND
Økonomiavdelingen
Gudrun Marie Fossem
Knut Toresen
Hallgeir Lian
Kjell Andersen
Arnfinn Hamnes
Wenche Næsvold
KomRev Trøndelag IKS STEINKJER

**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
100/16	Bindal kommunestyre	15.12.2016

Diskusjonsgrunnlag overordnet analyse - Plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon, Bindal kommune 2016 - 2019

Vedlegg:

- 1 Plan for forvaltningsrevisjon inkludert overordnet analyse

Kontrollutvalgets innstilling

1. Kommunestyret i Bindal godkjenner forslaget til plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon 2016 – 2019 med følgende uprioritert plan:

IKT

IKT er et område som etter revisors vurdering representerer en risiko for Bindal kommune.

Det var knyttet usikkerhet både til kostnader og til inngåtte avtaler, noe som kan gjøre kommunen sårbar på området. Et forvaltningsrevisjonsprosjekt vil kunne vurdere forhold omkring kommunens avtaler på området; herunder avtalens omfang og innhold.

En alternativ innfallsvinkel vil være å se på informasjonssikkerhet. Prosjektet vil da kunne vurdere

- Konfidensialitet; dvs at sensitiv informasjon bare skal være tilgjengelig for autoriserte personer og prosesser
- Integritet; dvs at informasjonen er fullstendig, nøyaktig og gyldig
- Tilgjengelighet; dvs at informasjonen er tilgjengelig når den trengs

Sykefravær

Bindal kommune har satt fokus på sykefravær, og har igangsatt konkrete tiltak for å redusere sykefraværet. En mulig innfallsvinkel i en forvaltningsrevisjon vil være å se på hvilke effekter de tiltakene som kommunen har satt i gang har hatt i organisasjonen (grad av måloppnåelse). Vi mener at det først vil være aktuelt med et forvaltningsrevisjonsprosjekt med sykefravær som tema mot slutten av planperioden. Det er likevel viktig at kontrollutvalget er kjent med status, og utvalget kan be rådmannen om en orientering.

Kvalitet i skolen

Med utgangspunkt i reduksjon i gjennomsnittlige standpunktkarakterer har gått ned, lavere score på indikatorer som trivsel, faglig utfordring, elevdemokrati og felles regler vil kvalitet i skolen kunne være aktuelt tema for forvaltningsrevisjon. Fokus vil kunne være:

- elevenes psykososiale miljø
- klasseledelse

Helse – og velferdssektor

Endringer i organisering og arbeidsoppgaver vil kunne representere en risiko for organisasjonen. Selve prosessen og hvordan endret organisering har blitt implementert i virksomheten vil kunne være tema i en forvaltningsrevisjon.

En annen risiko som kan følge av bemanningsreduksjon og/eller endret oppgavefordeling er redusert kvalitet i tjenesten.

Som kvalitetsindikatorer kan vi se på

Kompetanse

Intern kontroll

Medikamenthåndtering

Brukermedvirkning og tjenestens kvalitative innhold for bruker, blant annet trygghet og forutsigbarhet

kosthold og hygiene

privatliv

sosial kontakt

aktiviteter

ernæring

Plan – og utviklingssektor

Kommunen har selv byggeledelse i mange prosjekter. Det kan derfor være aktuelt å følge et større byggeprosjekt for å påse at sentrale regelverk og rutiner er fulgt.

2. Kontrollutvalget får fullmakt til å revidere planen årlig og eventuelt omprioritere eller tilføre nye prosjekter.
3. Endringer i planen blir sendt kommunestyret til orientering.

Saksprotokoll i Bindal kommunestyre - 15.12.2016

Behandling:

Votering:

Kontrollutvalgets innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kommunestyret i Bindal godkjenner forslaget til plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon 2016 – 2019 med følgende uprioritert plan:

IKT

IKT er et område som etter revisors vurdering representerer en risiko for Bindal kommune.

Det var knyttet usikkerhet både til kostnader og til inngåtte avtaler, noe som kan gjøre kommunen sårbar på området. Et forvaltningsrevisjonsprosjekt vil kunne vurdere forhold omkring kommunens avtaler på området; herunder avtalens omfang og innhold.

En alternativ innfallsvinkel vil være å se på informasjonssikkerhet. Prosjektet vil da kunne vurdere

- Konfidensialitet; dvs at sensitiv informasjon bare skal være tilgjengelig for autoriserte personer og prosesser
- Integritet; dvs at informasjonen er fullstendig, nøyaktig og gyldig
- Tilgjengelighet; dvs at informasjonen er tilgjengelig når den trengs

Sykefravær

Bindal kommune har satt fokus på sykefravær, og har igangsatt konkrete tiltak for å redusere sykefraværet. En mulig innfallsvinkel i en forvaltningsrevisjon vil være å se på hvilke effekter de tiltakene som kommunen har satt i gang har hatt i organisasjonen (grad av måloppnåelse). Vi mener at det først vil være aktuelt med et forvaltningsrevisjonsprosjekt med sykefravær som tema mot slutten av planperioden. Det er likevel viktig at kontrollutvalget er kjent med status, og utvalget kan be rådmannen om en orientering.

Kvalitet i skolen

Med utgangspunkt i reduksjon i gjennomsnittlige standpunktkarakterer har gått ned, lavere score på indikatorer som trivsel, faglig utfordring, elevdemokrati og felles regler vil kvalitet i skolen kunne være aktuelt tema for forvaltningsrevisjon. Fokus vil kunne være:

- elevenes psykososiale miljø
- klasseledelse

Helse – og velferdssektor

Endringer i organisering og arbeidsoppgaver vil kunne representere en risiko for organisasjonen. Selve prosessen og hvordan endret organisering har blitt implementert i virksomheten vil kunne være tema i en forvaltningsrevisjon.

En annen risiko som kan følge av bemanningsreduksjon og/eller endret oppgavefordeling er redusert kvalitet i tjenesten.

Som kvalitetsindikatorer kan vi se på

Kompetanse

Intern kontroll

Medikamenthåndtering

Brukermedvirkning og tjenestens kvalitative innhold for bruker, blant annet trygghet og forutsigbarhet

kosthold og hygiene

privatliv

sosial kontakt

aktiviteter

ernæring

Plan – og utviklingssektor

Kommunen har selv byggeledelse i mange prosjekter. Det kan derfor være aktuelt å følge et større byggeprosjekt for å påse at sentrale regelverk og rutiner er fulgt.

2. Kontrollutvalget får fullmakt til å revidere planen årlig og eventuelt omprioritere eller tilføre nye prosjekter.
3. Endringer i planen blir sendt kommunestyret til orientering.

Saksopplysninger

Forskrift om kontrollutvalg §§ 9 og 10 inneholder blant annet følgende bestemmelser om forvaltningsrevisjon:

Kontrollutvalget skal påse at kommunens eller fylkeskommunens virksomhet årlig blir gjenstand for forvaltningsrevisjon.

Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon. Planen vedtas av kommunestyret eller fylkestinget selv som kan delegere til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioden.

Planen skal baseres på en overordnet analyse av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger, med sikte på å identifisere behovet for forvaltningsrevisjon på de ulike sektorer og virksomheter.

Vurdering

KomRev Trøndelag IKS har i oversendelse 25.10.2016 framlagt et utarbeidet forslag til diskusjonsgrunnlag, som er fremlagt for kontrollutvalget i Bindal 10.11.2016, sak 13/16. Kontrollutvalget har fattet følgende vedtak:

Kontrollutvalget legger frem følgende forslag til uprioritert plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon:

IKT

IKT er et område som etter revisors vurdering representerer en risiko for Bindal kommune.

Det var knyttet usikkerhet både til kostnader og til inngåtte avtaler, noe som kan gjøre kommunen sårbar på området. Et forvaltningsrevisjonsprosjekt vil kunne vurdere forhold omkring kommunens avtaler på området; herunder avtalens omfang og innhold.

En alternativ innfallsvinkel vil være å se på informasjonssikkerhet. Prosjektet vil da kunne vurdere

- Konfidensialitet; dvs at sensitiv informasjon bare skal være tilgjengelig for autoriserte personer og prosesser

- Integritet; dvs at informasjonen er fullstendig, nøyaktig og gyldig

- Tilgjengelighet; dvs at informasjonen er tilgjengelig når den trengs

Sykefravær

Bindal kommune har satt fokus på sykefravær, og har igangsatt konkrete tiltak for å redusere sykefraværet. En mulig innfallsvinkel i en forvaltningsrevisjon vil være å se på hvilke effekter de tiltakene som kommunen har satt i gang har hatt i organisasjonen (grad av måloppnåelse). Vi mener at det først vil være aktuelt med et forvaltningsrevisjonsprosjekt med sykefravær som tema mot slutten av planperioden. Det er likevel viktig at kontrollutvalget er kjent med status, og utvalget kan be rådmannen om en orientering.

Kvalitet i skolen

Med utgangspunkt i reduksjon i gjennomsnittlige standpunktkarakterer har gått ned, lavere score på indikatorer som trivsel, faglig utfordring, elevdemokrati og felles regler vil kvalitet i skolen kunne være aktuelt tema for forvaltningsrevisjon. Fokus vil kunne være:

- elevenes psykososiale miljø
- klasseledelse

Helse – og velferdssektor

Endringer i organisering og arbeidsoppgaver vil kunne representere en risiko for organisasjonen. Selve prosessen og hvordan endret organisering har blitt implementert i virksomheten vil kunne være tema i en forvaltningsrevisjon.

En annen risiko som kan følge av bemanningsreduksjon og/eller endret oppgavefordeling er redusert kvalitet i tjenesten.

Som kvalitetsindikatorer kan vi se på

Kompetanse

Intern kontroll

Medikamenthåndtering

Brukermedvirkning og tjenestens kvalitative innhold for bruker, blant annet trygghet og forutsigbarhet

kosthold og hygiene

privatliv

sosial kontakt

aktiviteter

ernæring

Plan – og utviklingssektor

Kommunen har selv byggeledelse i mange prosjekter. Det kan derfor være aktuelt å følge et større byggeprosjekt for å påse at sentrale regelverk og rutiner er fulgt.

For ytterligere informasjon henviser kontrollutvalget til overordnet analyse samt forslag til plan utarbeidet av kommunens revisor, som følger vedlagt.

RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 29.11.2016

Knut Toresen

Rådmann

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.

Til kontrollutvalget i Bindal kommune

Sandnessjøen 18.05.2020

Saksbehandler:

Sekretariatsleder

Tobias Langseth

SAK 07/2020: UTTALELSE OM ÅRSREGNSKAP 2019 BINDAL KOMMUNE

Innledning og bakgrunn

Kommuneloven § 24-8 første ledd bestemmer at regnskapsrevisor skal avgi en revisjonsberetning til kommunestyret innen 15. april. Revisjonsberetningen er revisors rapport om resultatet av regnskapsrevisjonen. Her gir revisor sin konklusjon på om årsregnskapet er avlagt i samsvar med lov og forskrift og om årsberetningen inneholder de opplysningene som kreves av lov og forskrift. Årsregnskapet skal være avlagt 15. februar [22. februar f.o.m. årsregnskapet for 2020] og årsberetningen skal være avlagt 31. mars. Revisor uttaler seg også om enkelte andre forhold, se nærmere § 24-8 annet ledd. For årsregnskapet og årsberetningen 2019 skal regnskapsrevisor avgi revisjonsberetning i samsvar med reglene i forskrift 15. juni 2004 nr. 904 om revisjon i kommuner og fylkeskommuner, jf. forskrift 27. juni 2019 nr. 937 om overgangsbestemmelser til ny kommunelov § 3. Det sentrale i denne sammenhengen er at fristen for revisjonsberetningen også etter disse reglene er 15. april.

I tillegg til regnskapsrevisjonen skal regnskapsrevisor se etter om kommunens økonomiforvaltning i hovedsak foregår i samsvar med bestemmelser og vedtak (etterlevelseskontroll). Revisor skal gi en skriftlig uttalelse om dette senest 30. juni, jf. kommuneloven § 24-9.

Når det gjelder årsregnskapene som kommunestyret skal vedta, bestemmer kommuneloven § 14-3 annet ledd at slike vedtak skal gjøres senest seks måneder etter regnskapsårets slutt. Det samme gjelder årsberetningen. Det betyr i praksis 30. juni. Hvert årsregnskap skal behandles samtidig med tilhørende årsberetning. For årsregnskapet og årsberetningen 2019 skal dette vedtas innenfor fristen i forskrift 15. desember 2000 nr. 1424 om årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner § 10, jf. forskrift 7. juni 2019 nr. 714 om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. § 11-2. Det sentrale i denne sammenhengen er at vedtaksfristen også etter disse reglene er 30. juni 2020.

Hvis kommunestyret ikke vedtar årsregnskapet til kommunekassen innen fristen, vil det danne grunnlag for innmelding i ROBEK-registeret, jf. kommuneloven § 28-1 første ledd bokstav f).

I tillegg til revisjonsberetningen kan det foreligge såkalt(e) nummerert(e) brev til kontrollutvalget fra revisor. Viktige observasjoner og funn kan dessuten være oppsummert i et revisjonsnotat til styret i det kommunale foretaket.

Kontrollutvalgets oppgaver og rolle

Kontrollutvalget forestår den løpende kontroll med den kommunale forvaltningen på kommunestyrets vegne. Jf. kommunelovens § 23-1 første ledd. Kommunestyret har det øverste kontrollansvaret, jf. kommunelovens § 22-1 første ledd.

I denne sammenheng skal kontrollutvalget uttale seg om årsregnskap og årsberetning før dette vedtas av kommunestyret, og før formannskapet avgir innstilling til vedtak. Jf. forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 3 annet ledd. Uttalelsen avgis til kommunestyret med kopi til formannskapet.

Hva bør kontrollutvalgets uttalelse inneholde?

Det finnes ingen spesifikke krav til innhold, noe som innebærer at kontrollutvalget selv bestemmer hva som skal være med. Kontrollutvalget bør kommentere forbehold eller presiseringer i revisjonsberetningen, samt om det fra revisors side er avdekket vesentlige svakheter ved regnskapsføring eller den økonomiske internkontrollen – noe som typisk vil fremkomme av rapporter, notater og eventuelle nummererte brev som kontrollutvalget får i hende.

Eksempler [ikke uttømmende] på hva kontrollutvalget kan velge å legge vekt på:

- Nivået på netto driftsresultat i forhold til aktuell norm eller målsetting
- Om resultatutviklingen er positiv eller negativ
- Vesentlige budsjettavvik samt hvordan disse er forklart i årsberetningen
- Forhold knyttet til likviditet, investeringsnivå, lånegjeld og finansforvaltning
- Hvordan overskudd foreslås disponert eller underskudd dekket inn
- Om fristene for avleggelse av årsregnskap og årsberetning er overholdt

Sekretariatets vurderinger

Revisors beretning inneholder ikke avvik i form av forbehold eller presiseringer.

Årsregnskapet er etter hva vi forstår levert i rett tid. Resultatutviklingen er positiv sammenliknet med budsjett, men svakere enn fjoråret. Finansielle nøkkeltall er i hovedsak tilfredsstillende.

Oppsummering og avslutning

Sekretariatet henviser for øvrig til uttalelsen om revisjonen av årsregnskapet og uttalelsen om øvrige lovmessige krav slik disse fremgår av revisors beretning for regnskapsåret 2019.

For ordens skyld nevnes det at noen av fristene for å avgi og vedta dokumenter i tilknytning for regnskapsavleggelsen for 2019 har blitt midlertidig utvidet.

Jf. følgende bestemmelse i midlertidig lov om unntak fra kommuneloven, IKS-loven og partiloven:

§ 5. Frister for regnskapsrevisor og vedtak om årsregnskap og årsberetning

Regnskapsrevisor skal senest 15. juni 2020 avgi revisjonsberetning til årsregnskapene og årsberetningene for 2019.

Årsregnskapene og årsberetningene for 2019 skal vedtas senest 15. september 2020.

Regnskapsrevisor skal senest 15. september 2020 avgi en skriftlig uttalelse om resultatet av den forenklede etterlevelseskontrollen etter kommuneloven § 24-9.

Forslag til vedtak:

Til kommunestyret i Bindal kommune

Kontrollutvalgets uttalelse om Bindal kommunes årsregnskap for 2019

Kontrollutvalget har i møte 25.05.2020 behandlet kommunens årsregnskap for 2019.

Kontrollutvalgets oppgave er i denne sammenheng å uttale seg om årsregnskapet for Bindal kommune, jf. forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 3 annet ledd.

Grunnlaget for uttalelsen har vært det avlagte årsregnskapet, revisjonsberetning datert 08.04.2020 og rådmannens årsberetning. I tillegg har kommunens revisor og rådmannen supplert kontrollutvalget med muntlig informasjon om aktuelle problemstillinger.

Kontrollutvalget har merket seg at netto driftsresultat utgjør 3,7 [13,9] % av totale driftsinntekter, netto lånegjeld 76,1 [57,7] % av driftsinntekter og at disposisjonsfond pr. 31.12 utgjør 32,7 [29,6] % av driftsinntektene. Tall for fjoråret er oppgitt i parentes.

Det er etter kontrollutvalgets vurdering redegjort for vesentlige avvik mellom utgiftene i årsregnskapet, og bevilgningen til ulike formål i regulert budsjett. Det samme gjelder ved avvik mellom inntektene i årsregnskapet og regulert budsjett.

Kontrollutvalget har ingen ytterligere kommentarer eller merknader til årsregnskapet for 2019.

–//–

Kopi: formannskapet i Bindal kommune

Vedlegg –

1: Årsregnskap 2019

2: Årsberetning 2019

3: Revisors beretning 2019

APPENDIKS 1: Utdrag fra kommuneloven

§ 14-5. Årsbudsjettets bindende virkning. Budsjettstyring

Årsbudsjettet er bindende for kommunestyret, fylkestinget og underordnede organer. Første punktum er ikke til hinder for at kommunestyret eller fylkestinget kan gi et underordnet organ myndighet til å avgjøre at deler av en bevilgning i driftsbudsjettet skal benyttes til å finansiere utgifter i investeringsregnskapet. Første punktum gjelder ikke for utbetalinger som kommunen eller fylkeskommunen har en rettslig plikt til å foreta.

Kommunestyret eller fylkestinget skal endre årsbudsjettet når det er nødvendig for å oppfylle lovens krav om realisme og balanse.

Kommunedirektøren skal minst to ganger i året rapportere til kommunestyret eller fylkestinget om utviklingen i inntekter og utgifter, sammenholdt med årsbudsjettet. Hvis utviklingen tilsier vesentlige avvik, skal kommunedirektøren foreslå endringer i årsbudsjettet.

Hvis årsregnskapet legges fram med et merforbruk i driftsregnskapet, skal kommunedirektøren foreslå endringer i årets budsjett. Saken skal behandles av kommunestyret eller fylkestinget senest 30. juni.

§ 14-6. Årsregnskap og bokføring

Kommuner og fylkeskommuner skal utarbeide følgende årsregnskap:

- a) regnskap for kommunekassen eller fylkeskommunekassen
- b) regnskap for hvert kommunalt eller fylkeskommunalt foretak
- c) regnskap for annen virksomhet som er en del av kommunen eller fylkeskommunen som rettssubjekt, og som skal ha eget regnskap i medhold av lov eller forskrift
- d) samlet regnskap for kommunen eller fylkeskommunen som juridisk enhet.

Årsregnskapene skal bestå av et driftsregnskap og et investeringsregnskap. Driftsregnskapet og investeringsregnskapet skal deles inn og stilles opp på samme måte som årsbudsjettet. Årsregnskapene skal også bestå av et balanseregnskap og noteopplysninger.

Årsregnskapene skal utarbeides i samsvar med følgende grunnleggende regnskapsprinsipper:

- a) All tilgang på og bruk av midler i året skal framgå av driftsregnskapet eller investeringsregnskapet.
- b) All tilgang på og bruk av midler skal regnskapsføres brutto.
- c) Alle kjente utgifter og inntekter i året skal tas med i årsregnskapet for vedkommende år, enten de er betalt eller ikke når årsregnskapet avsluttes.
- d) Hvis størrelsen på et beløp er usikkert, brukes beste estimat.

Årsregnskapene skal føres i samsvar med god kommunal regnskapsskikk.

Regnskapsopplysninger skal bokføres, spesifiseres, dokumenteres og oppbevares i samsvar med bokføringsloven §§ 3 til 14.

Årsregnskapene skal avlegges senest 22. februar.

Departementet kan gi forskrift om årsregnskapene, regnskapsføringen, regnskapsavslutningen og bokføringen og unntak fra denne paragrafen.

§ 14-7. Årsberetning

Kommuner og fylkeskommuner skal utarbeide en årsberetning for kommunens eller fylkeskommunens samlede virksomhet. Det skal også utarbeides en egen årsberetning for hvert kommunalt eller fylkeskommunalt foretak.

Årsberetningene skal redegjøre for

- a) forhold som er viktige for å bedømme den økonomiske utviklingen og stillingen, og om den økonomiske utviklingen og stillingen ivaretar den økonomiske handleevnen over tid
- b) vesentlige beløpsmessige avvik mellom årsbudsjettet og årsregnskapet, og vesentlige avvik fra kommunestyrets eller fylkestingets premisser for bruken av bevilgningene
- c) virksomhetens måloppnåelse og andre ikke-økonomiske forhold som er av vesentlig betydning for kommunen eller fylkeskommunen eller innbyggerne
- d) tiltak som er iverksatt og tiltak som planlegges iverksatt for å sikre en høy etisk standard
- e) den faktiske tilstanden når det gjelder kjønnslikestilling
- f. hva kommunen eller fylkeskommunen gjør for å oppfylle arbeidsgivers aktivitetsplikt etter likestillings- og diskrimineringsloven § 26.

Årsberetningene skal avgis senest 31. mars.

§ 24-8. Revisjonsberetning

Regnskapsrevisor skal avgi en revisjonsberetning til kommunestyret eller fylkestinget senest 15. april. Det skal sendes kopi til kontrollutvalget, til formannskapet eller fylkesutvalget og til kommunedirektøren.

Revisjonsberetningen skal avgis selv om årsregnskapet eller årsberetningen ikke foreligger eller er ufullstendig.

I revisjonsberetningen skal revisor uttale seg om følgende:

- a) om årsregnskapet er avlagt i samsvar med lov og forskrift
- b) om registreringen og dokumentasjonen av regnskapsopplysninger er i samsvar med lov og forskrift
- c) om årsberetningen inneholder de opplysningene som lov og forskrift krever
- d) om opplysningene om økonomi i årsberetningen stemmer overens med årsregnskapet
- e) om det er avdekket forhold som gir grunn til å tro at årsberetningen ikke gir dekkende opplysninger om vesentlige budsjettavvik.

Hvis revisor i revisjonsberetningen konkluderer med forbehold, konkluderer negativt eller ikke har tilstrekkelig grunnlag for å konkludere, skal årsaken beskrives. Hvis revisor mener at årsregnskapet eller årsberetningen ikke bør vedtas slik de foreligger, skal dette angis særskilt.

Revisjonsberetningen skal også omfatte andre forhold som revisor mener det er nødvendig å opplyse om i henhold til god kommunal revisjonsskikk.

§ 24-9. Forenklet etterlevelseskontroll med økonomi-forvaltningen

Regnskapsrevisor skal se etter om kommunens eller fylkeskommunens økonomiforvaltning i hovedsak foregår i samsvar med bestemmelser og vedtak.

Revisor skal basere oppgaven på en risiko- og vesentlighetsvurdering, som skal legges fram for kontrollutvalget. Revisor skal innhente tilstrekkelig informasjon til å vurdere om det foreligger brudd på lover, forskrifter eller vedtak, der bruddet er av vesentlig betydning for økonomiforvaltningen.

Revisor skal senest 30. juni avgi en skriftlig uttalelse til kontrollutvalget, med kopi til kommunedirektøren, om resultatet av kontrollen.

§ 28-1. Innmelding i registeret om betinget godkjenning og kontroll (ROBEK)

Departementet skal føre et register om betinget godkjenning og kontroll (ROBEK) over alle kommuner og fylkeskommuner hvor minst ett av følgende forhold har inntruffet:

- a) Driftsbudsjettet er vedtatt med et merforbruk.
- b) Driftsdelen i økonomiplanen er vedtatt med et merforbruk.
- c) Driftsdelen i økonomiplanen, driftsbudsjettet eller driftsregnskapet til kommunekassen eller fylkeskommunekassen viser at et merforbruk skal dekkes inn over flere enn to år etter at det oppsto.
- d) Balanseregnskapet til kommunekassen eller fylkeskommunekassen viser et oppsamlet merforbruk fra driftsregnskapet som er større enn tre prosent av driftsinntektene.
- e) Økonomiplanen eller årsbudsjettet er ikke vedtatt innen de fristene som er fastsatt i lov eller forskrift, eller innen en frist som departementet har fastsatt etter at økonomiplanen eller årsbudsjettet har blitt opphevet etter lovlighetskontroll.
- f) Årsregnskapet til kommunekassen eller fylkeskommunekassen er ikke vedtatt innen de fristene som er fastsatt i lov eller forskrift, eller innen en frist som departementet har fastsatt etter at årsregnskapet har blitt opphevet etter lovlighetskontroll.
- g) Departementet har fattet et vedtak etter inndelingslova § 16 a.

Hvis det åpenbart ikke er behov for å kontrollere kommunens eller fylkeskommunens årsbudsjett og låneopptak, kan departementet bestemme at kommunen eller fylkeskommunen likevel ikke skal føres inn i ROBEK-registeret.

Appendiks 2: Utdrag fra forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner

§ 11-2. Overgangsregler

Økonomiplanen for perioden 2020 til 2023 og årsbudsjettet for 2020 skal utarbeides og vedtas innen utgangen av 2019 i samsvar med reglene i denne forskriften.

Årsregnskapet for 2019 skal avlegges og vedtas i 2020 i samsvar med reglene i forskrift 15. desember 2000 nr. 1424 om årsregnskap og årsberetning (for kommuner og fylkeskommuner) og forskrift 24. august 2006 nr. 1033 om særbudsjett, særregnskap og årsberetning for kommunale og fylkeskommunale foretak.

Kommuneloven § 14-8 og forskriften kapittel 2 til 5, 8 og 10 gjelder tilsvarende for interkommunale styrever etter § 27 i kommuneloven av 1992 som i medhold av kommuneloven av 2018 § 31-2 første ledd ikke er omdannet til interkommunalt politisk råd eller kommunalt oppgavefellesskap.

APPENDIKS 3: Utdrag fra forskrift om kontrollutvalg og revisjon

§ 3. Kontrollutvalgets oppgaver ved regnskapsrevisjon

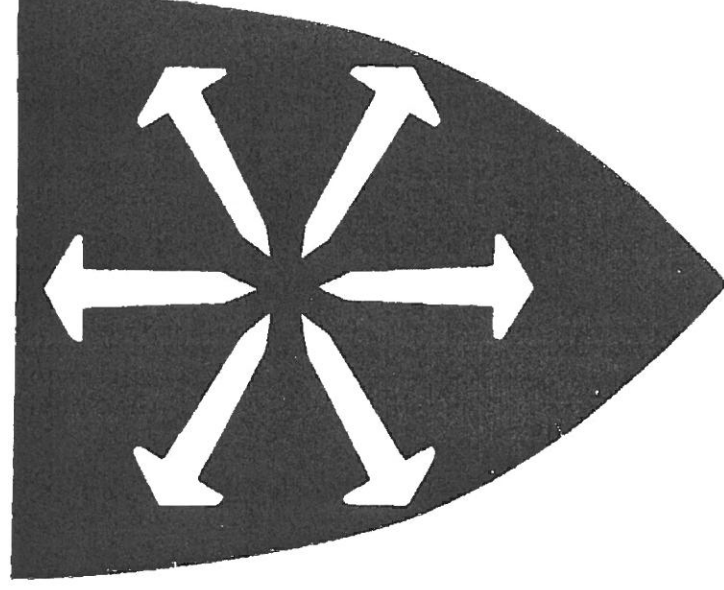
Kontrollutvalget skal holde seg løpende orientert om revisjonsarbeidet og påse at

- a) kommunens eller fylkeskommunens årsregnskaper blir revidert på en betryggende måte
- b) regnskapsrevisjonen utføres i samsvar med lov, forskrift og kontrollutvalgets instruks og avtaler med revisor
- c) regnskapsrevisjonen blir utført av revisorer som oppfyller kravene i kapittel 2 og 3.

Kontrollutvalget skal uttale seg til kommunestyret eller fylkestinget om årsregnskapene og årsberetningene før formannskapet eller fylkesutvalget innstiller til vedtak.

Kontrollutvalget skal påse at regnskapsrevisorens påpekinger etter kommuneloven § 24-7 til § 24-9 blir rettet eller fulgt opp. Hvis påpekingene ikke blir rettet eller fulgt opp, skal kontrollutvalget rapportere det til kommunestyret eller fylkestinget.

BINDAL KOMMUNE

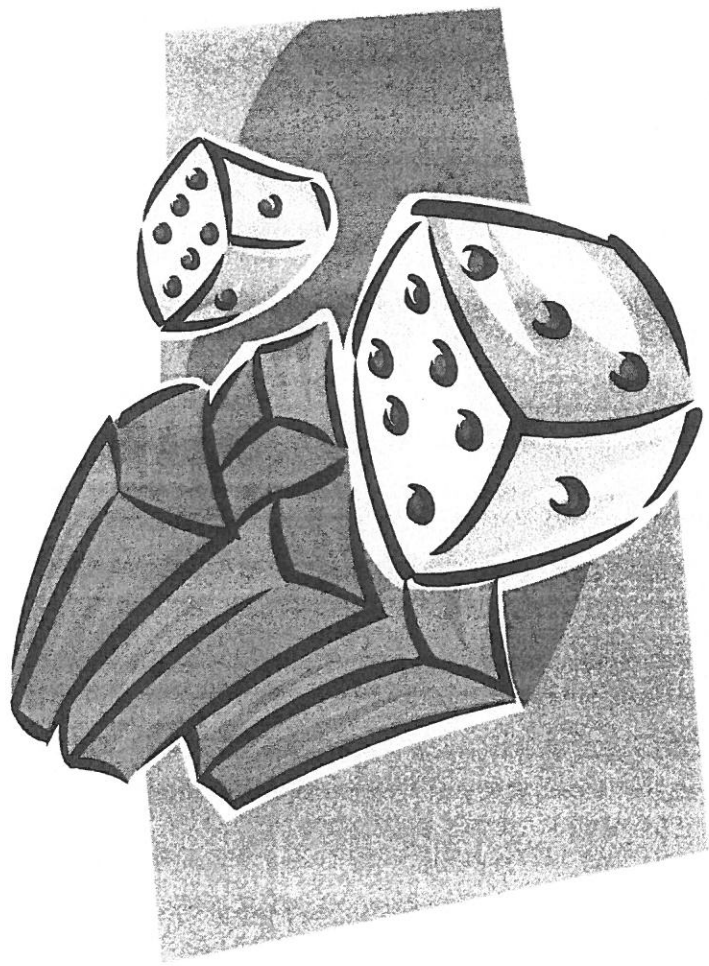


REGNSKAP 2019

Eksternt

Avlagt 14.02.2020

DEL 1 HOVEDOVERSIKTER



Økonomisk oversikt - Drift

Tall i 1 kroner	Note	Regnskap 2019	Regulert budsjett 2019	Opprinnelig budsjett 2019	Regnskap 2018
DRIFTSINNTEKTER					
Brukerbetalinger		-5 375 601	-5 580 000	-6 752 500	-5 919 115
Andre salgs- og leieinntekter		-21 940 727	-17 886 375	-17 110 875	-19 410 697
Overføringer med krav til motytelse		-22 043 998	-20 236 313	-21 263 820	-22 168 560
Rammetilskudd		-73 781 026	-73 065 000	-73 653 000	-70 924 502
Andre statlige overføringer		-13 769 085	-14 000 230	-4 024 730	-31 205 331
Andre overføringer		-1 550 815	-700 000	-3 000 000	-3 572 531
Inntekts- og formuesskatt		-38 969 633	-38 228 000	-38 604 000	-40 198 179
Eiendomsskatt		-15 204 493	-15 115 938	-14 415 938	-14 158 896
Andre direkte og indirekte skatter		-2 623 784	-2 624 000	-2 624 000	-2 623 784
Sum driftsinntekter		-195 259 163	-187 435 856	-181 448 863	-210 181 593
DRIFTSUTGIFTER					
Lønnsutgifter		105 544 471	105 009 384	102 796 548	104 185 764
Sosiale utgifter		19 126 812	21 836 634	21 156 688	18 616 142
Kjøp av varer og tjen. som inngår i komm. tjenesteprod.		31 365 635	31 380 630	26 161 074	25 802 975
Kjøp av tjenester som erstatter kommunens tjenesteprod.		15 691 974	16 729 966	16 941 666	15 274 972
Overføringer		11 399 326	10 270 535	13 769 679	13 679 989
Avskrivninger	9	9 802 096	9 801 500	7 925 000	8 219 436
Fordeelte utgifter		-3 079 570	-2 869 487	-2 869 487	-3 126 627
Sum driftsutgifter		189 850 744	192 159 162	185 881 168	182 652 651
Brutto driftsresultat		-5 408 419	4 723 306	4 432 305	-27 528 942
EKSTERNE FINANSINNTEKTER					
Renteinntekter og utbytte		-1 655 422	-1 309 400	-914 000	-1 048 405
Mottatte avdrag på lån		-52 043	-50 000	-50 000	-20 654
Sum eksterne finansinntekter		-1 707 465	-1 359 400	-964 000	-1 069 059
EKSTERNE FINANSUTGIFTER					
Renteutgifter og låneomkostninger		3 483 517	3 315 274	3 325 541	2 193 558
Avdrag på lån	14	6 146 410	6 009 370	6 009 370	5 327 092
Utlån		82 586	50 000	50 000	27 000
Sum eksterne finansutgifter		9 712 513	9 374 644	9 384 911	7 547 650
Resultat eksterne finanstransaksjoner		8 005 048	8 015 244	8 420 911	6 478 591
Motpost avskrivninger		-9 802 096	-9 801 500	-7 925 000	-8 219 436
Netto driftsresultat		-7 205 467	2 937 050	4 928 216	-29 269 787
BRUK AV AVSETNINGER					
Bruk av tidligere års regnskapsmessige mindreforbruk		-4 797 443	-4 797 443	0	-5 438 799
Bruk av disposisjonsfond	2	-7 973 794	-7 973 794	-11 863 238	-5 748 532
Bruk av bundne fond	2	-5 495 285	-6 530 155	-3 501 928	-2 717 487
Bruk av likviditetsreserven		0	0	0	0
Sum bruk av avsetninger		-18 266 522	-19 301 392	-15 365 166	-13 904 818
AVSETNINGER					
Overført til investeringsregnskapet		13 800	13 800	0	0
Avsatt til dekning av tidligere års r.messige merforbruk		0	0	0	0
Avsatt til disposisjonsfond	2	12 496 494	12 496 494	7 746 950	33 683 229
Avsatt til bundne fond	2	4 609 013	3 854 048	2 690 000	4 693 933
Avsatt til likviditetsreserven		0	0	0	0
Sum avsetninger		17 119 307	16 364 342	10 436 950	38 377 162
Regnskapsmessig mer-/mindreforbruk		-8 352 681	0	0	-4 797 443

Vedlegg 1

Regnskapsskjema 1A - Driftsregnskapet

Tall i 1 kroner	Regnskap 2019	Regulert budsjett 2019	Opprinnelig budsjett 2019	Regnskap 2018
FRIE DISPONIBLE INNTEKTER				
Skatt på inntekt og formue	-38 969 633	-38 228 000	-38 604 000	-40 198 179
Ordinært rammetilskudd	-73 781 026	-73 065 000	-73 653 000	-70 924 502
Skatt på eiendom	-15 204 493	-15 115 938	-14 415 938	-14 158 896
Andre direkte eller indirekte skatter	-2 623 784	-2 624 000	-2 624 000	-2 623 784
Andre generelle statstilskudd	-13 769 085	-14 000 230	-4 024 730	-31 205 331
Sum frie disponible inntekter	-144 348 021	-143 033 168	-133 321 668	-159 110 691

FINANSINNTEKTER/-UTGIFTER

Renteinntekter og utbytte	-1 655 422	-1 309 400	-914 000	-1 048 405
Renteutgifter, provisjoner og andre finansutgifter	3 483 517	3 315 274	3 325 541	2 193 558
Avdrag på lån	6 146 410	6 009 370	6 009 370	5 327 092
Netto finansinntekter/-utgifter	7 974 505	8 015 244	8 420 911	6 472 245

AVSETNINGER OG BRUK AV AVSETNINGER

Til dekning av tidligere års regnskapsmessige merforbruk	0	0	0	0
Til ubundne avsetninger	12 496 494	12 496 494	7 746 950	33 683 229
Til bundne avsetninger	4 609 013	3 854 048	2 690 000	4 693 933
Bruk av tidligere års regnskapsmessige mindreforbruk	-4 797 443	-4 797 443	0	-5 438 799
Bruk av ubundne avsetninger	-7 973 794	-7 973 794	-11 863 238	-5 748 532
Bruk av bundne avsetninger	-5 495 285	-6 530 155	-3 501 928	-2 717 487
Netto avsetninger	-1 161 014	-2 950 850	-4 928 216	24 472 344

FORDELING

Overført til investeringsregnskapet	13 800	13 800	0	0
Til fordeling drift	-137 520 731	-137 954 974	-129 828 973	-128 166 102
Sum fordelt til drift (fra skjema 1B)	129 168 049	137 954 974	129 828 973	123 368 659
Regnskapsmessig merforbruk/mindreforbruk	-8 352 681	0	0	-4 797 443

Regnskapsskjema 1B - Driftsregnskapet, fordelt på Sektor

Tall i 1 kroner	Regulert budsjett		Opprinnelig	
Netto driftsutgifter pr Sektor	Regnskap 2019	2019	budsjett 2019	Regnskap 2018
Rådmannens stab	4 892 467	8 480 156	11 118 860	5 595 128
Oppvekst- og kultursektor	45 140 727	46 926 359	41 974 542	47 307 750
Helse- og velferdssektor	67 536 443	68 789 787	65 436 067	60 938 852
Plan- og utviklingssektor	27 588 706	29 521 508	24 495 922	20 360 378
Frie inntekter og finans	-15 990 294	-15 762 836	-13 196 418	-10 833 449
Netto for Sektor	129 168 049	137 954 974	129 828 973	123 368 659

Økonomisk oversikt - Investering

Tall i 1 kroner	Note	Regnskap 2019	Regulert budsjett 2019	Opprinnelig budsjett 2019	Regnskap 2018
INNETEKTER					
Salg driftsmidler og fast eiendom		-558 030	-658 000	0	-105 284
Andre salgsinntekter		0	0	0	-2 400
Overføringer med krav til motytelse		0	0	-32 867 153	0
Kompensasjon for merverdiavgift		-17 182 505	-14 375 173	-19 238 355	-14 127 941
Støttlige overføringer		-20 049 612	-20 227 421	-7 958 000	0
Andre overføringer		-6 890 600	-5 123 875	-1 923 875	0
Renteinntekter, utbytte og eieruttak		0	0	0	0
Sum inntekter		-44 680 746	-40 384 469	-61 987 383	-14 235 625
UTGIFTER					
Lønnsutgifter		564 332	623 800	613 000	589 389
Sosiale utgifter		163 725	3 000	0	157 365
Kjøp av varer og tjen. som inngår i komm. tjenesteprod.		62 869 734	60 507 395	89 207 206	65 254 645
Kjøp av tjenester som erstatter kommunens tjenesteprod.		0	0	0	0
Overføringer		17 182 505	14 375 173	19 238 355	16 368 040
Renteutgifter og omkostninger		0	0	0	0
Fordelte utgifter		0	0	0	0
Sum utgifter	11	80 780 295	75 509 368	109 058 561	82 369 439
FINANSIERINGSTRANSAKSJONER					
Avdrag på lån		992 652	799 000	799 000	677 639
Utlån		731 822	1 000 000	1 000 000	746 024
Kjøp av aksjer og andeler	4	1 924 386	1 924 500	800 000	744 821
Dekning av tidligere års udekkede merforbruk		0	0	0	0
Avsatt til ubundne investeringsfond		0	0	0	0
Avsatt til bundne fond		0	0	0	0
Avsatt til likviditetsreserven		0	0	0	0
Sum finansieringstransaksjoner		3 648 859	3 723 500	2 599 000	2 168 484
Finansieringsbehov		39 748 408	38 848 399	49 670 178	70 302 298
FINANSIERING					
Bruk av lån		-34 918 599	-34 918 599	-44 160 919	-63 312 715
Salg av aksjer og andeler		0	0	0	0
Bruk av tidligere års udisponerte mindreforbruk		0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån		-397 241	-272 000	-272 000	-284 902
Overført fra driftsregnskapet		-13 800	-13 800	0	0
Bruk av disposisjonsfond	2	-2 969 000	-2 969 000	-3 844 059	-6 022 309
Bruk av ubundne investeringsfond		0	0	-718 200	0
Bruk av bundne investeringsfond		0	0	0	0
Bruk av bundne driftsfond		0	-675 000	-675 000	-682 372
Sum finansiering		-38 298 640	-38 848 399	-49 670 178	-70 302 298
Udekket / Udisponert	12 og 13	1 449 768	0	0	0

Regnskapsskjema 2A - Investeringsregnskapet

Tall i 1 kroner	Regulert budsjett		Opprinnelig	
	Regnskap 2019	2019	Reguleringer 2019	Budsjett 2019
Regnskap 2018				
FINANSIERINGSBEHOV				
Investeringer i anleggsmidler	80 780 295	75 509 368	-33 549 193	109 058 561
Utlån og forskutteringer	731 822	1 000 000	0	1 000 000
Kjøp av aksjer og andeler	1 924 386	1 924 500	1 124 500	800 000
Avdrag på lån	992 652	799 000	0	799 000
Dekning av tidligere års udekket	0	0	0	0
Avsetninger	0	0	0	0
Årets finansieringsbehov	84 429 154	79 232 868	-32 424 693	111 657 561
				84 537 923
FINANSIERING				
Bruk av lånemidler	-34 918 599	-34 918 599	9 242 320	-44 160 919
Inntekter fra salg av anleggsmidler	-558 030	-658 000	-658 000	0
Tilskudd til investeringer	-26 940 212	-25 351 296	-15 469 421	-9 881 875
Kompensasjon for merverdiavgift	-17 182 505	-14 375 173	4 863 182	-19 238 355
Mottatte avdrag på utlån og refusjoner	-397 241	-272 000	32 867 153	-33 139 153
Andre inntekter	0	0	0	0
Sum ekstern finansiering	-79 996 587	-75 575 068	30 845 234	-106 420 302
				-77 833 242
Overført fra driftsregnskapet	-13 800	-13 800	-13 800	0
Bruk av tidligere års udisponert	0	0	0	0
Bruk av avsetninger	-2 969 000	-3 644 000	1 593 259	-5 237 259
Sum finansiering	-82 979 387	-79 232 868	32 424 693	-111 657 561
				-84 537 923
Udekket / Udisponert	1 449 768	0	0	0

REGNSKAPSSKJEMA 2B **INVESTERINGSREGNSKAPET FORDELT PÅ Prosjekt**

Tall i 1 kroner

Fra regnskapsskjema 2A:

Investeringer i anleggsmidler

	Regnskap 2019	Regulert budsjett 2019	Opprinnelig budsjett 2019	Regnskap 2018
	80 780 295	75 509 368	109 058 561	82 369 439

Fordeling på Prosjekt

Reguleringsplan trafikkområde Bindalseidet skole/barneskole	0	0	0	0
Renovering Bindalseidet barnehage	6 825	0	0	0
Bredbånd	198 287	198 200	250 000	0
Reguleringsplan Nessahaugen	0	0	3 026 780	0
Brøyteutstyr	0	0	0	0
Flerbruksshall	186 250	198 750	198 750	0
Opparbeidelse areal Terråk sentrum	38 699 302	34 150 000	34 150 000	62 581 007
Renovering vannledning Terråk	886 586	818 942	818 942	2 327 076
Arbeidsbil uteavdeling	463 002	520 000	520 000	0
Boliger	240 000	240 000	0	200 000
Kratt- og kantklipper	445 443	446 000	4 090 000	2 961 539
Reonovering tak Vassås kirke	0	0	0	218 750
Industrikai	0	0	0	2 240 099
Digitalisering/nettside	2 370 000	400 000	0	7 480 000
Skifte av minigraver	5 963	0	0	45 670
Mudringsarbeid Bogen	361 250	325 000	225 000	0
Forfilter Horsfjord vannverk	674 020	1 219 500	2 003 500	2 408 071
Nye membraner Terråk vannverk	117 826	110 000	110 000	0
Omsorgsboliger Bindalseidet	0	0	570 000	0
Reasfaltering kommunale veier	14 537 481	15 625 000	20 295 948	348 458
Utbedring sykeheim	0	0	0	750 000
Samløkalisering ressurskrevende brukere	6 527 205	6 744 800	5 875 000	434 186
PLS og forfilter Terråk vannverk	14 457 514	13 888 176	36 076 641	374 584
Vedlikehold kommunale boliger	400 163	375 000	375 000	0
Intern fiber rådhus, skole barnehage	0	0	223 000	0
	203 178	250 000	250 000	0
Sum fordelt	80 780 295	75 509 368	109 058 561	82 369 439

Balanseregnskapet

Tall i 1 kroner

Note Regnskap 2019 Regnskap 2018

EIENDELER

ANLEGGSMIDLER

Faste eiendommer og anlegg	9	314 107 668	242 943 393
Utstyr, maskiner og transportmidler	9	5 795 715	6 826 538
Utlån		7 184 656	6 819 532
Aksjer og andeler	4	26 611 950	24 687 564
Pensjonsmidler	6	283 804 859	272 391 377
Sum anleggsmidler		637 504 847	553 668 404

OMLØPSMIDLER

Kortsiktige fordringer	15	50 484 252	26 908 321
Premieavvik	6	18 020 290	15 510 207
Aksjer og andeler		0	0
Sertifikater		0	0
Obligasjoner		0	0
Kasse, postgiro, bankinnskudd		93 054 566	98 343 909
Sum omløpsmidler		161 559 108	140 762 438

Sum eiendeler

799 063 956 694 430 841

EGENKAPITAL OG GJELD

EGENKAPITAL

Disposisjonsfond	2	-63 786 256	-62 232 556
Endringer i regnskapsprinsipp som påvirker AK (investering)		0	0
Endringer i regnskapsprinsipper som påvirker AK (drift)		62 732	62 732
Bundne driftsfond	2	-14 945 368	-15 831 640
Ubundne investeringsfond	2	-2 431 780	-2 431 780
Bundne investeringsfond		0	0
Endring av regnskapsprinsipp investering		0	0
Endring av regnskapsprinsipp drift		0	0
Regnskapsmessig mindreforbruk	13	-8 352 681	-4 797 443
Regnskapsmessig merforbruk		0	0
Udisponert i investeringsregnskapet		0	0
Udekket i investeringsregnskapet	13	1 449 768	0
Likviditetsreserve		0	0
Kapitalkonto	3	-161 219 390	-120 029 364
Sum egenkapital		-249 222 976	-205 260 051

GJELD

LANGSIKTIG GJELD

Pensjonsforpliktelser	6	-321 292 044	-306 425 164
Ihendehaverobligasjonslån		0	0
Sertifikatlån		0	0
Andre lån	14	-186 076 994	-152 816 055
Sum langsiktig gjeld		-507 369 038	-459 241 219

KORTSIKTIG GJELD

Kassekredittlån		0	0
Annen kortsiktig gjeld		-42 471 941	-29 929 571
Premieavvik		0	0
Sum kortsiktig gjeld		-42 471 941	-29 929 571

Sum egenkapital og gjeld

-799 063 956 -694 430 841

Ubrukte lånemidler		30 258 482	24 777 081
Andre memoriakonti		385 000	385 000
Motkonto for memoriakontiene		-30 643 482	-25 162 081
Sum memoriakonti		0	0

Anskaffelse og anvendelse av midler

Tall i 1 kroner

	Regnskap 2019	Regnskap 2018
ANSKAFELSE AV MIDLER		
Inntekter driftsdel	-195 259 163	-210 181 593
Inntekter investeringsdel	-44 680 746	-14 235 625
Innbetalinger ved eksterne finanstransaksjoner	-37 023 305	-64 666 676
Sum anskaffelse av midler	-276 963 214	-289 083 895

ANVENDELSE AV MIDLER

Utgifter driftsdel	180 048 648	174 433 215
Utgifter investeringsdel	80 780 295	82 369 439
Utbetaling ved eksterne finanstransaksjoner	13 361 372	9 716 134
Sum anvendelse av midler	274 190 315	266 518 788

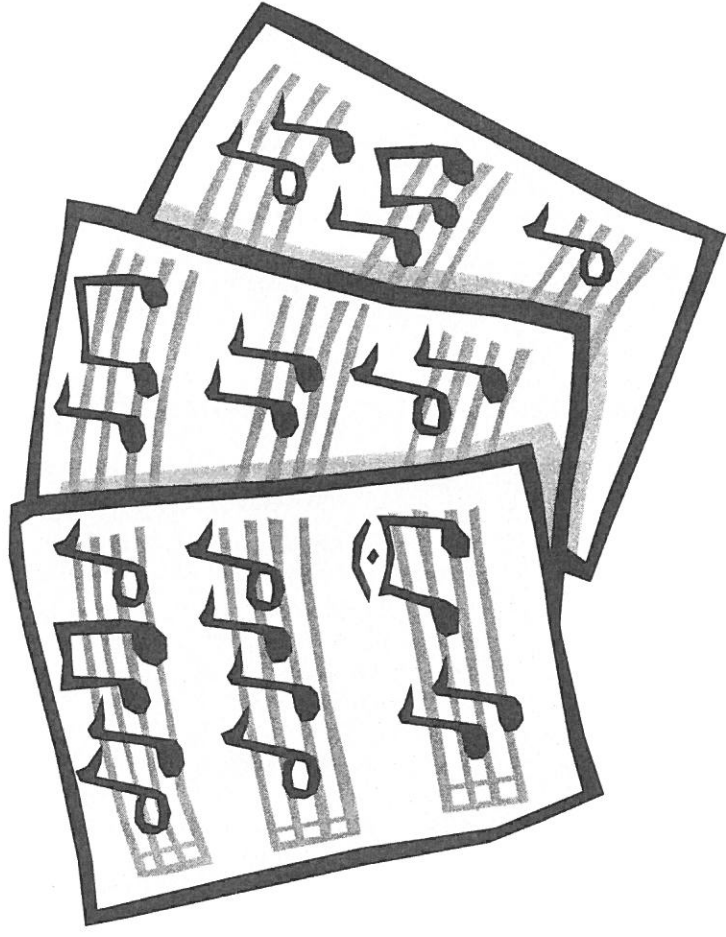
Anskaffelse - anvendelse av midler
Endring i ubrukte lånemidler

	2 772 899	22 565 107
	5 481 401	18 034 285
Endring i arbeidskapital	8 254 300	40 599 392

Avsetninger og bruk av avsetninger

Avsetninger	25 458 189	43 174 605
Bruk av avsetninger	-21 235 522	-20 609 499
Til avsetning senere år	-1 449 768	0
Netto avsetninger	2 772 899	22 565 107

DEL 5 NOTER



Note 0 Regnskapsprinsipper, vurderingsregler og organisering

Kommuneregnskapet er finansielt orientert, og skal vise alle økonomiske midler som er tilgjengelige i året, og anvendelsen av disse. Inntekter og utgifter skal tidsmessig plasseres i det året som følger av anordningsprinsippet.

Anordningsprinsippet betyr at alle kjente utgifter, utbetalinger, inntekter og innbetalinger i løpet av året som vedrører kommunens virksomhet skal fremgå av drifts- og investeringsregnskapet i året enten de er betalt eller ikke.

Regnskapet er avlagt i henhold til god kommunal regnskapsskikk, herunder kommunale regnskapsstandarder (KRS) utgitt av Foreningen for god kommunal regnskapsskikk (GKRS).

NOTE nr. 1 Endring i arbeidskapital

Del 1 Endring i arbeidskapital bevilgningsregnskapet

Anskaffelse av midler		Regnskapsåret	Forrige regnskapsår
Inntekter driftsdel (kontoklasse 1)	SUM(600:670; 700:780;800:895)	-195 259 162,96	-210 181 593,43
Inntekter investeringsdel (kontoklasse 0)	SUM(600:670; 700:770;800:895)	-44 680 746,23	-14 235 625,17
Innbetalinger ved eksterne finanstransaksjoner	SUM(900:929)	-37 023 305,18	-64 666 676,15
Sum			
anskaffelse av midler	S	-276 963 214,37	-289 083 894,75
Anvendelse av midler			
Utgifter driftsdel (kontoklasse 1)	SUM(010:285;300: 480) -690	180 048 647,83	174 433 215,32
Utgifter investeringsdel (kontoklasse 0)	SUM(010:285;300: 480) -690	80 780 295,04	82 369 439,08
Utbetalinger ved eksterne finanstransaksjoner	SUM(500:529)	13 361 372,14	9 716 133,74
Sum			
anvendelse av midler		274 190 315,01	266 518 788,14
Anskaffelse - anvendelse av midler	U=W	-2 772 899,36	-22 565 106,61
Endring i ubrukte lånemidler	Bal: 2.91(Rt) - 2.91(Rt-1)	-5 481 401,00	-18 034 284,90
Endring i arbeidskapital	V	8 254 300,36	40 599 391,51

NOTE nr. 1 Endring i arbeidskapital**Del 2 Endring i arbeidskapital balansen**

Tekst	Konto	Regnskapsåret	Forrige regnskapsår
Omløpsmidler	2.1		
Endring kortsiktige fordringer	2.13 - 2.17	23 575 931,13	5 873 204,67
Endring aksjer og andeler	2.18	2 510 083,00	1 521 565,00
Premieavvik	2.19	0,00	0,00
Endring sertifikater	2.12	0,00	0,00
Endring obligasjoner	2.11	0,00	0,00
Endring betalingsmidler	2.10	-5 289 343,67	33 156 000,03
Endring omløpsmidler		20 796 670,46	40 550 769,70
Kortsiktig gjeld	2.3		
Endring kassekredittlån	2.31	0,00	0,00
Endring annen kortsiktig gjeld	2.32 - 2.38	12 542 370,10	-48 621,46
Premieavvik	2.39	0,00	0,00
Endring arbeidskapital		8 254 300,36	40 599 391,16

Note 2 Avsetning og bruk av fond

Fond samlet	Beholdning 01.01.2019	Avsetninger	Bruk av fond i driftsregnskapet	Bruk av fond i inv.regnskapet	Beholdning 31.12.2019
Disposisjonsfond	kr 62 232 556	kr 12 496 494	kr 7 973 794	kr 2 969 000	kr 63 786 256
Bundne driftsfond	kr 15 831 640	kr 4 609 013	kr 5 495 285	kr -	kr 14 945 368
Ubundne investeringsfond	kr 2 431 780	kr -		kr -	kr 2 431 780
Bundne investeringsfond	kr -	kr -		kr -	kr -
Samlede avsetninger og bruk av avsetninger	kr 80 495 976	kr 17 105 507	kr 13 469 079	kr 2 969 000	kr 81 163 404

Bundne fond	Beholdning 01.01.2019	Avsetninger	Bruk av fond	Beholdning 31.12.2019
Bundne driftsfond				
Selvkostfond	kr 6 519 240	kr 494 884	kr 1 914 868	kr 5 099 256
Næringsfond/Kraftfond	kr 5 101 973	kr 2 720 386	kr 2 732 997	kr 5 089 362
Øvrige bundne driftsfond	kr 4 210 427	kr 1 393 743	kr 847 420	kr 4 756 750
Sum	kr 15 831 640	kr 4 609 013	kr 5 495 285	kr 14 945 368
Bundne investeringsfond				
	kr -	kr -	kr -	kr -
Sum	kr -	kr -	kr -	kr -

Disposisjonsfond	Beholdning 01.01.2019	Avsetninger	Bruk av fond	Beholdning 31.12.2019
Bruk og avsetning vedtatt av kommunestyret	kr 62 232 556	kr 12 496 494	kr 10 942 794	kr 63 786 256
Sum disposisjonsfond	kr 62 232 556	kr 12 496 494	kr 10 942 794	kr 63 786 256

Overføring fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet	Regnskap 2019	Justert budsjett 2019	Opprinnelig budsjett 2019	Regnskap 2018
Overføring vedtatt av kommunestyret	kr 13 800	kr 13 800	kr -	kr -
Sum overført til investeringsregnskapet	kr 13 800	kr 13 800	kr -	kr -

NOTE nr. 3 Kapitalkonto

KAPITALKONTO			
01.01.2012 Balanse (underskudd i kapital)		01.01.2012 Balanse (kapital)	120 029 364,35
Debetposterings i året:		Kreditposterings i året:	
Salg av fast eiendom og anlegg	550 000,00	Aktivisering av fast eiendom og anlegg	79 305 987,99
Nedskrivninger fast eiendom	0,00	Aktivisering av utstyr, maskiner og transportmidler	793 462,50
Avskrivning av fast eiendom og anlegg	7 977 811,00	Oppskrivning av utlån	
Salg av utstyr, maskiner og transportmidler	5 000,00	Tapsdeling Husbanken	
Nedskrivning av utstyr, maskiner og transportmidler		Oppskrivning av utstyr, maskiner og transportmidler	5 000,00
Avskrivninger av utstyr, maskiner og transportmidler	1 824 285,00	Oppskrivning av fast eiendom	386 098,00
Salg av aksjer og andeler		Kjøp av aksjer og andeler	1 924 386,00
Nedskrivning av aksjer og andeler		Oppskrivning av aksjer og andeler	
Avdrag på startlån	397 241,38	Utlån startlån	731 821,71
Avdrag på sosial lån	52 043,00	Utlån sosial lån	82 586,00
Avdrag på utlånte egne midler		Utlån egne midler	
Avskrivning sosial utlån			
Avskrevet andre utlån		Oppskrivning utlån	
Bruk av midler fra eksterne lån	34 918 599,00	Avdrag på eksterne lån	7 139 061,27
Pensjonsmidler (krediteringer under AM)	3 453 398,00	Pensjonsmidler (debiteringer under AM)	
Urealisert kurstap utenlandslån		Urealisert kursgevinst utenlandslån	
31.12.2018 Balanse (Kapital)	161 219 390,44	31.12.201 Balanse (underskudd i kapital)	

Note 4.

Aksjer og andeler som er bokført som anleggsmidler

Pr 31.12.2019

	Andeler/aksjer	Bokført verdi 31.12.18	Bokført verdi 31.12.19
Torghatten Trafikkselskap	12 880	64 400	64 400
A/L Bindal Kraftlag	2	200	200
Biblioteksentralen A/L	2	600	600
Samisk Avis A/L	2	100	100
Helgeland Industrier AS	1	20 000	20 000
Terråk Servicebygg AS	50	50 000	50 000
Velfjordfembøringen BA	10	1 000	1 000
Bindal Utvikling AS	233	233 000	233 000
Bindalsfembøringen	1	1 000	1 000
Kommunekraft AS	1	1 000	1 000
Vega Skjærgård	1	5 000	5 000
Namdal Rehabilitering eiendom	1	20 000	20 000
Namdal Rehabilitering drift	1	15 715	15 715
KLP		7 873 532	8 547 918
Torgar AS	613	39 617	39 617
KomRevTrøndelag		12 000	12 000
Horn Gass AS	110	15 400	15 400
Helgeland Reiseliv AS	250	50 000	50 000
Brukstomta Næringspark AS		16 285 000	17 535 000
Sum bokført verdi		24 687 564	26 611 950

Bevegelse 2019:

Brukstomta næringspark AS	1 250 000
Egenkapitalinnskudd KLP	674 386
	<u>1 924 386</u>

Note 5 Kommunens garantiansvar (F § 5 nr 3)

Gitt overfor - navn	Beløp pr 31.12.19	Beløp pr 31.12.18	Utløper dato
Lån etter sosiale tjenester	0	0	-
Namdal Rehabilitering eiendom IKS (lån 8317 51 94153)	586 940	603 020	01.06.2056
Namdal Rehabilitering drift IKS (lån 8317 50 40458)	581 060	596 980	01.06.2056
Namdal Rehabilitering IKS (lån 8317 50 40474)	248 571	265 714	01.06.2034
Midtre Namdal Avfallsselskap	3 389 741	1 336 368	2049
Terråk Båtforening	1 150 000	1 150 000	30.04.1931
Bindalseidet Båt- og Miljøforening	200 000	200 000	31.12.2022
Sum garantiansvar	6 156 312	4 152 082	

Note 6 Føring av pensjonsutgifter

Hovedstørrelser fra aktuarberegning for 2019

	klp	spk	total
1 Nåverdi av årets pensjonsopptjening (årets opptjening)	9 817 169	1 192 802	11 009 971
2 Rentekostnad av påløpt pensjonsforpliktelse	11 659 325	773 030	12 432 355
3 Forventet avkastning på pensjonsmidlene	-11 367 889	-629 115	-11 997 004
4 Administrasjonskostnader	644 484	42 122	686 606
5 Premieinnbetaling inkl adm.kostnader (forfalt premie)	15 939 506	1 547 510	17 487 016
6 Utbetalte pensjoner (utbetalinger)	-9 922 081	-	-9 922 081
5a Arb.avgift av arbeidsgivers andel av nr 5- 2 %	16 770 514	2 926 349	19 696 863
			-
7 Påløpt pensjonsforpliktelse 01.01.19 (faktisk forpliktelse)	281 475 797	23 297 870	304 773 667
8 Estimert påløpt pensjonsforpliktelse 31.12.19	298 181 392	21 291 578	319 472 970
9 Verdi av pensjonsmidler 01.01.19 (faktiske pensjonsmidler)	255 977 596	16 413 781	272 391 377
10 Estimert verdi av pensjonsmidler 31.12.19 (forventet)	266 674 125	17 130 734	283 804 859
11 Netto pensjonsforpliktelse 01.01.19 (re-estimert/virkelig)	25 498 201	6 884 089	32 382 290
12 Estimert netto pensjonsforpliktelse 31.12.19	31 507 267	4 160 844	35 668 111

Årets netto pensjonskostnad §13-1 nr c og §13-3 nr a

1 Nåverdi av årets pensjonsopptjening	9 817 169	1 192 802	11 009 971
2 Rentekostnad av påløpt pensjonsforpliktelse	11 659 325	773 030	12 432 355
3 Forventet avkastning på pensjonsmidlene	-11 367 889	-629 115	-11 997 004
13 Netto pensjonskostnad eks adm.	10 108 605	1 336 717	11 445 322

Beregnet premieavvik §13-1 nr d og §13-4 nr a (evt b)

5-4 Premieinnbetaling ekskl. administrasjonskostnader	15 295 022	1 547 510	16 842 532
13 Årets netto pensjonskostnad	-10 108 605	-1 336 717	-11 445 322
14 Premieavvik 2019 (her positivt)	5 186 417	210 793	5 397 210
Sats for arbeidsgiveravgift	5,1 %	5,1 %	0
14a Arbeidsgiveravgift av premieavviket nr 14 (her 14,1%)	264 507	10 750	275 258

Akkumulert og amortisert premieavvik 2019 §13-1 nr e og §13-4 nr c,d,e

Antall år premieavvik skal dekkes inn på	7	7	-
Akkumulert premieavvik 31.12.19	15 409 877	-588 297	14 821 580
15 Sum amortisert premieavvik - se tekst nedenfor	-3 189 295	116 359	-3 072 936
15a Arbeidsgiveravgift av 15	-162 654	5 934	-156 720
16 Akkumulert premieavvik 31.12.2019	17 406 999	-261 145	17 145 854
Akkumulert arbgav premieavvik	887 757	-13 318	874 439

Årets estimatavvik 2019 §13-3 nr c og d

17 Estimataavvik forpliktelse	5 151 182	-3 972 124	1 179 058
18 Estimataavvik pensjonsmidler	-6 044 301	1 459 672	-4 584 629
19 Netto estimataavvik	-893 119	-2 512 452	-3 405 571

I tillegg skal akkumulert estimataavvik i note, jfr KLP, s skjema

Spesifisert pensjonsforpliktelse §13-1 nr a og e og §13-2 nr c

20 Påløpt pensjonsforpliktelse 31.12.2018	-286 626 979	-23 297 870	-309 924 849
1 Nåverdi av årets pensjonsopptjening	-9 817 169	-1 192 802	-11 009 971
2 Rentekostnad av påløpt pensjonsforpliktelse	-11 659 325	-773 030	-12 432 355
6 Utbetalte pensjoner	9 922 081		9 922 081
21 Amortisert estimataavvik - forpliktelse 1/15 av linje 17		3 972 124	3 972 124
22 Estimert påløpt pensjonsforpliktelse 31.12.19 = UB	-298 181 392	-21 291 578	-319 472 970

Spesifiserte pensjonsmidler §13-1 nr a og e og §13-2 nr d

23 Verdi av pensjonsmidler 31.12.2018	255 977 596	16 413 781	272 391 377
3 Forventet avkastning på pensjonsmidlene	11 367 889	629 115	11 997 004
5-4 Premieinnbetaling ekskl. adm.kostnader	15 295 022	1 547 510	16 842 532
6 Utbetalte pensjoner	-9 922 081		-9 922 081
24 Amortisert estimataavvik - midler 1/15 av linje 18	-6 044 301	-1 459 672	-7 503 973
25 Estimert pensjonsmidler 31.12.2019 = UB	266 674 125	17 130 734	283 804 859

26 Netto balanseført pensjonsforpliktelse (før avgift)	-31 507 267	-4 160 844	-35 668 111
26a arbeidsgiveravgift av netto pensjonsforpliktelse	-1 606 871	-212 203	-1 819 074

Note 6 Pensjon forts.

FORUTSETNINGER	KLP	SPK
Forventet avkastn.pensjonsmidler (§ 13-5 F)	4,50 %	4,00 %
Diskonteringsrente (§ 13-5 E)	4,00 %	4,00 %
Forventet årlig lønnsvekst (§ 13-5 B)	2,97 %	2,97 %
Forventet årlig G- og pensjonsreg. (§ 13-5 D)	2,97 %	2,97 %

Generelt om pensjonsordningene i kommunen

Kommunen har kollektive pensjonsordninger i Kommunal Landspensjonskasse (KLP) og Statens pensjonskasse (SPK) som sikrer ytelsesbasert pensjon for de ansatte.

Pensjonsordningen omfatter alders-, uføre-, ektefelle-, barnepensjon samt AFP/tidligpensjon og sikrer alders- og uførepensjon med samlet pensjonsnivå på 66% sammen med folketrygden. Pensjonene samordnes med utbetaling fra NAV.

Premiefond

Premiefondet er et fond for tilbakeført premie og overskudd. Eventuelle midler på premiefondet kan bare brukes til fremtidig premiebetaling. Premiefondet fremgår ikke av kommuneregnskapet, men bruk av fondet reduserer faktisk betalte pensjonspremier.

	2019	2018
Innestående på premiefond 01.01.	42 146	24 378
Tilført premiefondet i løpet av året	2 026 684	3 455 984
Bruk av premiefondet i løpet av året	2 045 377	3 438 223
Innestående på premiefond 31.12.	23 458	42 146

Regnskapsføring av pensjon

Etter § 13 i årsregnskapsforskriften skal driftsregnskapet belastes med pensjonskostnader som er beregnet ut fra langsiktige forutsetninger om avkastning, lønnsvekst og G-regulering. Pensjonskostnadene beregnes på en annen måte enn pensjonspremien som betales til pensjonsordningen, og det vil derfor normalt være forskjell mellom disse to størrelsene. Forskjellen mellom betalt pensjonspremie og beregnet pensjonskostnad betegnes premieavvik, og skal inntekts- eller utgiftsføres i driftsregnskapet. Premieavviket tilbakeføres igjen neste år/med 1/7 per år for premieavvik oppstått i 2014 eller senere, med 1/10 per år for premieavvik oppstått fra 2011 til 2013 og med 1/15 per år for premieavvik oppstått fra 2002 til 2010.

Bestemmelsene innbærer også at beregnede pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser er oppført i balansen som henholdsvis anleggsmidler og langsiktig gjeld.

Regnskapsføringen av pensjon innebærer et unntak fra de grunnleggende prinsippene for kommuneregnskapet. For 2019 innebærer dette at regnskapsførte pensjonsutgifter er kr. 5 397 210,- lavere enn faktisk betalte pensjonspremier.

Note 7 Variabel lønn opptjent i 2019, men utbetalt i 2020

	2019	2018
Variabel lønn	398 131	335 719

Note 8 Ytelser til ledende personer og revisor

	Lønn og godtgjørelse
Rådmann	997 520
Ordfører	673 892
Varaordfører	86 629

Revisjonshonorar KomRev Trøndelag	2019	2018
Honorar regnskaps- og forvaltningsrevisjon	637 002	640 002
Honorar rådgivning	0	0

Note 9 Anleggsregister

5 ÅR = EDB-utstyr, kontormaskiner mm

10 ÅR = Anleggsmaskiner, biler mm

20 ÅR = Brannbiler, tekniske anlegg mm

40 ÅR = Boliger, skoler, barnehager etc

50 ÅR = Adm.bygg, institusjoner mm

X = Tomtegrunn og opparbeide nærings-/boligarealer

	5 år	10 år	20 år	40 år	50 år	x	Sum
Bokført verdi 01.01.19	1 459 808,15	3 275 818,10	5 327 381,01	166 341 949,39	61 091 515,92	12 273 457,62	249 769 930,19
Tilgang i året	209 140,50	787 500,00	517 989,40	39 806 035,07	37 892 199,39	886 586,13	80 099 450,49
Avgang i året	-5 000,00			-550 000,00			-555 000,00
Årets ordinære avskrivninger	702 997,00	408 063,20	662 469,80	5 577 361,00	2 451 205,00		9 802 096,00
Årets opp-/nedskrivninger		5 000,00		386 098,00			391 098,00
Bokført verdi 31.12.19	2 366 945,65	4 476 381,30	6 507 840,21	211 561 443,46	101 434 920,31	13 160 043,75	319 903 382,68

Note 10 SELVKOSTBEREGNING VAR-OMRÅDENE

2019

Feiervesen

Sum driftsutgift i regnskapsåret
Sum driftsinntekt i regnskapsåret
Resultat
+ Avsatt til bundet driftsfond/ - Forbruk av bundet driftsfond
Resultat etter avsetning til fond / Forbruk av fond

% dekning:			
271 737,00		262 793,00	
-296 199,00		-287 118,00	
-24 462,00	109,00 %	-24 325,00	109,26 %
24 462,00		24 325,00	
0,00	100,00 %	0,00	100,00 %

Vann

Sum driftsutgift i regnskapsåret
Sum driftsinntekt i regnskapsåret
Resultat
+ Avsatt til bundet driftsfond/ - Forbruk av bundet driftsfond
Resultat etter avsetning til fond / Forbruk av fond

2 898 228,00		2 747 873,00	
-2 984 248,00		-3 159 285,00	
-86 020,00	102,97 %	-411 412,00	114,97 %
86 020,00		411 412,00	
0,00	100,00 %	0,00	100,00 %

Avløp og avløpsrensing: (ekskl. private slamavskillere)

Sum driftsutgift i regnskapsåret
Sum driftsinntekt i regnskapsåret
Resultat
+ Avsatt til bundet driftsfond/ - Forbruk av bundet driftsfond
Resultat etter avsetning til fond / Forbruk av fond

822 231,00		875 018,00	
-925 371,00		-914 815,00	
-103 140,00	112,54 %	-39 797,00	104,55 %
103 140,00		39 797,00	
0,00	100,00 %	0,00	100,00 %

Private slamavskillere

Sum driftsutgift i regnskapsåret
Sum driftsinntekt i regnskapsåret
Resultat
+ Avsatt til bundet driftsfond/ - Forbruk av bundet driftsfond
Resultat etter avsetning til fond / Forbruk av fond

484 356,00		275 647,00	
-400 546,00		-388 975,00	
83 810,00	82,70 %	-113 328,00	141,11 %
-83 810,00		113 328,00	
0,00	100,00 %	0,00	100,00 %

Innsamling avfall / renovasjon

Sum driftsutgift i regnskapsåret
Sum driftsinntekt i regnskapsåret
Resultat
+ Avsatt til bundet driftsfond/ - Forbruk av bundet driftsfond
Resultat etter avsetning til fond / Forbruk av fond

1400			
2 814 248,00		2 783 637,00	
-3 013 018,00		-3 003 875,00	
-198 770,00	107,06 %	-220 238,00	107,91 %
198 770,00		220 238,00	
0,00	100,00 %	0,00	100,00 %

Byggesaksgebyr

Sum driftsutgift i regnskapsåret
Sum driftsinntekt i regnskapsåret
Resultat
+ Avsatt til bundet driftsfond/ - Forbruk av bundet driftsfond
Resultat etter avsetning til fond / Forbruk av fond

1400			
86 016,00		86 231,00	
-45 230,00		-76 600,00	
40 786,00	52,58 %	9 631,00	88,83 %
		-9 631,00	
40 786,00	52,58 %	0,00	100,00 %

Oppmålingsgebyr

Sum driftsutgift i regnskapsåret
Sum driftsinntekt i regnskapsåret
Resultat
+ Avsatt til bundet driftsfond/ - Forbruk av bundet driftsfond
Resultat etter avsetning til fond / Forbruk av fond

1400			
228 784,00		110 737,00	
-176 973,00		-128 665,00	
51 811,00	77,35 %	-17 928,00	116,19 %
		17 928,00	
51 811,00	77,35 %	0,00	100,00 %

Note 10 B Renter selvkostfond

Konto	saldo 01.01.19	Bruk av fond Udekket underskudd	Bruk av fond underdekning 2019	Avsetning fond overdekning 2019	Rentesats	Beregnet rente 2019	Saldo 31.12.219
25199016 Selvkost vann	3 651 837,10	-1 084 265,00		86 020,00	1,7	44 379,90	2 697 972,00
25199022 Selvkost avløp	1 833 968,93	-298 710,00		103 140,00	1,7	26 976,09	1 665 375,02
25199025 Selvkost feiling	313 782,69	0		24 462,00	1,7	5 542,23	343 786,92
25199072 Selvkost slam	331 882,76	-242 825,79	83 810,00		1,7	801,58	6 048,56
25199023 Selvkost renovasjon	387 768,31	-205 257,25		198 770,00	1,7	4 792,23	386 073,29
Sum	6 519 239,79	-1 831 058,04	83 810,00	412 392,00		82 492,04	5 099 255,79

Note 11 Større pågående investeringsprosjekt

Investeringsprosjekter 2019	Oppstarts- år	Antatt ferdig- stillelser- år	Regnskapsført tidligere år	Regnskaps-ført i år	Sum regnskaps- ført
Samlokalisering			374 583,50	14 465 514,34	14 840 097,84
Utbedring sykeheim			434 185,90	6 527 204,55	6 961 390,45
Omsorgsboliger Bindalseidet	2019		348 457,50	14 529 480,50	14 877 938,00
Terråk skole/idrettshall	2016	2019	72 695 936,11	38 699 302,40	111 395 238,51
Industrikai	2016	2019	11 811 416,00	2 370 000,00	14 181 416,00
Boliger	2017	2019	2 460 503,00	445 443,27	2 905 946,27
Andre prosjekt				3 743 349,48	3 743 349,48
Sum investering i anleggsmidler regnskapsskjema 2A				80 780 294,54	

Note 12 Strykninger

Dersom kommunens drifts- eller investeringsregnskap ikke kan legges fram minst i balanse, skal rådmannen foreta pliktmessige strykninger.

Investeringsregnskapet:

Investeringsregnskapet viser et merforbruk på kr 1 449 767,65.

Bruk av disposisjonsfond og bruk av lån er ført i henhold til budsjett og det er ikke frie midler i regnskapet 2019 til å redusere underskuddet.

Note 13 Spesifikasjon over regnskapsmessig mindreforbruk

Drift	2019	2018
Tidligere opparbeidet mindreforbruk	4 797 442,96	5 438 799,20
Årets disponering av mindreforbruk	-4 797 442,96	-5 438 799,20
Nytt mindreforbruk i regnskapsåret	8 352 681,43	4 797 442,96
Totalt mindreforbruk til disponering	8 352 681,43	4 797 442,96

Investering	2019	2018
Tidligere opparbeidet merforbruk	0	0
Årets inndekning av merforbruk	0	0
Nytt merforbruk i regnskapsåret	-1 449 767,65	0
Totalt mindreforbruk til disponering	-1 449 767,65	0

Note 14 Langsiktig gjeld

Innlån

Langsiktig gjeld (i hele 1000 kr):

	31.12.2019	31.12.2018	31.12.2017
Innlån	186 077	152 816	77 496

I detalj har det skjedd følgende endringer i løpet av de siste årene:

	31.12.2019	31.12.2018	31.12.2017
Langsiktig gjeld 1/1	152 816 055	77 495 901	72 254 214
Avdrag lån	7 012 729	6 001 090	5 055 652
Ekstraord. avdrag	126 332	25 756	50 661
Låneopptak	40 400 000	81 347 000	10 348 000
Langsiktig gjeld	186 076 994	152 816 055	77 495 901

Av totale innlån pr. 31.12.2019, kr 186 076 994,-, gjelder kr 7 691 724,- startlån fra Husbanken (15 stk). Kommunen har 10 lån i Kommunalbanken, 17 lån i Husbanken (hvorav 15 stk er startlån) og 7 lån i KLP Kommunekreditt.

Minimumsavdrag:

Kommuneloven inneholder bestemmelser om minste tillatte avdrag.

Avdrag	2019	2018
Utgiftsført avdrag	6 146 643	5 327 092
Beregnet minste lovlige avdrag	6 014 643	3 349 120
Differanse	131 766	1 977 972

Kommunen betaler i mer i avdrag enn lovens krav til minimumsavdrag.

Note 15 Kortsiktige fordringer

Økningen i kortsiktige fordringer, kr 23 573 785 fra kr 26 908 321 i 2018 til kr 50 482 106, skyldes i hovedsak ikke mottatte offentlige tilskudd ved årsskiftet, kr 21 116 021,- samt økning i merverdiavgiftskompensasjon på grunn av økt investeringsnivå i 2019 kr 3 837 618,-.



Årsmelding

2019

Bindal kommune

Bindal – med vind i seglan

Trygg – Stolt – Samarbeidende – Fremtidsrettet

INNHALDSFORTEGNELSE

Kap. 1	Rådmannens vurdering	Side	3
Kap. 2	Årsberetning	Side	8
Kap. 3	Oppvekst og kultur	Side	18
Kap. 4	Helse og velferd	Side	28
Kap. 5	Plan og utvikling	Side	47

KAP. 1 – RÅDMANNENS VURDERING

Ansatte

Pr. 31.12.2019 var det ansatt 198 personer på fast lønn i Bindal kommune, noe som tilsvarer 159,39 årsverk. Dette er tre personer færre og 5 årsverk mindre enn 31.12.2018. Gjennomsnittlig stillingsprosent per ansatt var i 201 81,9 %, mot 81,8 % i 2018.

Andelen av totalt antall tilsatte og årsverk totalt har hatt følgende fordeling på de enkelte arbeidssteder i perioden 2015 – 2019, og antall årsverk på de enkelte arbeidssteder ved utgangen av 2018 og 2019 var følgende:

Arbeidssted	Andel bemanning 2015	Andel bemanning 2016	Andel bemanning 2017	Andel bemanning 2018	Andel bemanning 2019	Årsverk	Årsverk
						31.12.2018*)	31.12.2019*)
Sentraladm.	5,98 %	5,18 %	6,71 %	5,96 %	5,58 %	9,8	8,90
Oppv./kultur	3,88 %	5,07 %	5,24 %	4,56 %	4,06 %	7,49	6,47
Skole	14,84 %	15,64 %	15,60 %	15,94 %	15,16 %	26,21	24,17
Barnehage	11,14 %	11,19 %	10,61 %	11,08 %	12,00 %	18,22	19,12
Helse/velferd	7,72 %	8,55 %	6,99 %	8,20 %	6,90 %	13,48	11,00
Institusjon	21,69 %	21,55 %	21,21 %	20,40 %	19,66 %	33,54	31,33
Hjemmetj.	23,50 %	22,74 %	23,48 %	24,04 %	25,10 %	39,52	40,01
Plan/utv.	11,25 %	10,08 %	10,16 %	9,82 %	11,54 %	16,14	18,39
Total	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	164,4	159,39

*) Årsverk pr. 31.12. omfatter alle på fast lønn, også de som er sykemeldt og i svangerskapspermisjon med lønn og vikar med fast lønn for denne.

Årsak til variasjon økning i årsverk:

Andel bemanning og årsverk tar i denne tabellen utgangspunkt i tall pr 31.12.2019. Det vil være variasjon i måneder som gjør at tallene fra år til år ikke blir helt sammenlignbare. For eksempel kan vakante stillinger, sykemeldinger og svangerskapspermisjoner gi utslag.

Arbeidsmiljøutvalgets aktivitet

I 2019 ble det holdt 3 møter i arbeidsmiljøutvalget. Følgende saker ble behandlet:

Utvidet rett til bruk av egenmelding, årsrapport arbeidsmiljøutvalget 2018, valg av leder og nestleder, avviksrapporter, årsplaner med Sør-Helgeland Bedriftshelsetjeneste SA, rapporter etter ergonomisk kartlegging, rapportering om sykefravær, budsjett og økonomiplan 2020-2023, retningslinjer og reglement for arbeidsrelatert ferdsel i trafikken samt referatsaker. Det utarbeides særskilt årsrapport som framlegges for arbeidsmiljøutvalget.

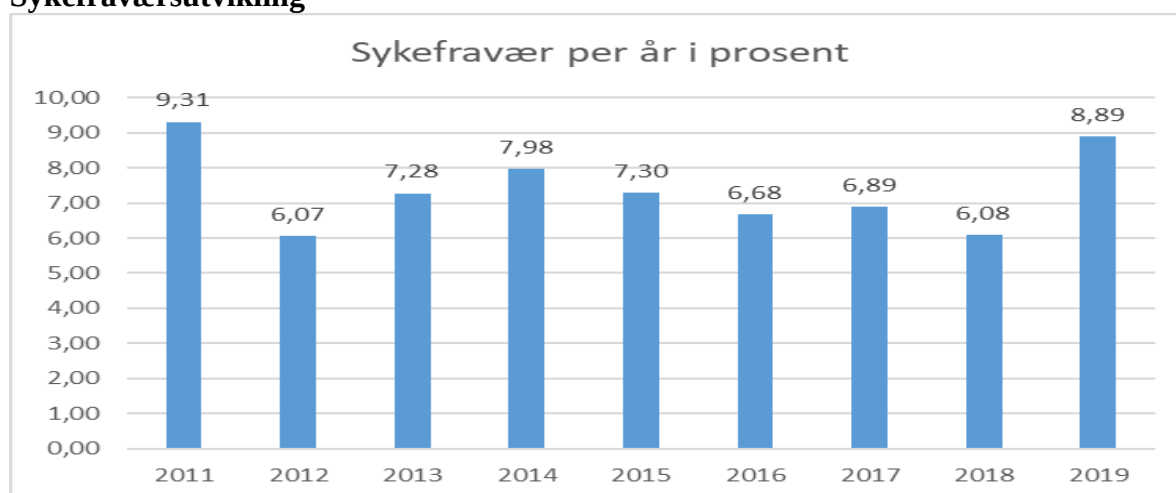
Sykefravær

Sykefraværet i 2019 var på 8,89 %. Dette er en betydelig økning fra 2018 da sykefraværet var 6,08%. Fraværet har ikke vært så høyt siden 2011 da det var på 9,31%. Alle tall inkluderer egenmeldt fravær og fravær ved egne barns sykdom. Det er langtidsfraværet, det vil si fravær over 41 dager som har økt betydelig i 2019. Langtidssykemeldte følges tett opp, og det brukes oppfølgingsplaner for å vurdere aktuelle tiltak tilpasset den enkelte sykemeldtes funksjonsevne. Den enkelte leder har god oversikt over sine ansatte, og årsaker til sykefravær. Det har i 2019 vært utfordringer med mange langtidssykefraværstilfeller der det har vært stor avstand mellom funksjonsevne og aktuelle arbeidsoppgaver.

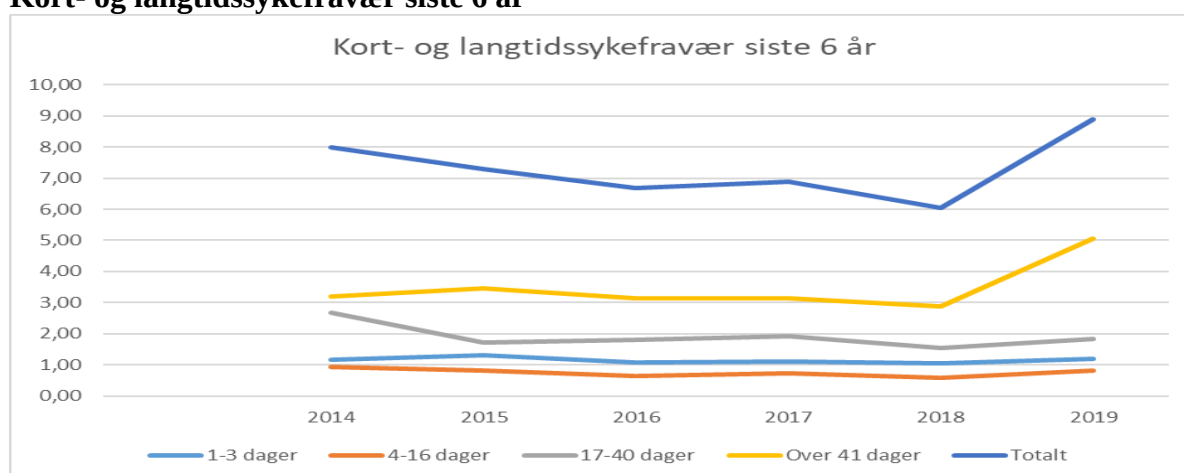
Vi har også i 2019 hatt fokus på sykefravær. Det har vært temadag om sykefravær der tillitsvalgte, verneombud, ledere, leger, arbeidslivssenteret, NAV og bedriftshelsetjenesten deltok. I tillegg hadde Arbeidslivssenteret informasjonsmøte om sykefraværsoppfølging der over 70 ansatte deltok.

Sør-Helgeland bedriftshelsetjeneste SA (BHT) har i 2019 hatt 6 kontordager åpen for ansatte som ønsker råd og veiledning. BHT har hatt innlegg på temadag om sykefravær, gjennomføring og oppfølging av arbeidsmiljøundersøkelse ved en avdeling samt to ergonomiske kartlegginger. De har også gjennomført HMS – Lederkurs med 11 deltakere og Grunnkurs i Arbeidsmiljø for 11 deltakere. I tillegg har BHT deltatt i møter i arbeidsmiljøutvalget og i ett møte med lederforum. Sykefravær kan ha sammensatte årsaker, og vi har som følge av stort fravær ved enkelte avdelinger valgt å få bistand BHT for kartlegging og oppfølging. De ulike sektorer forsøker også så langt det er mulig å tilrettelegge slik at ansatte kan være i arbeid til tross for helseutfordringer.

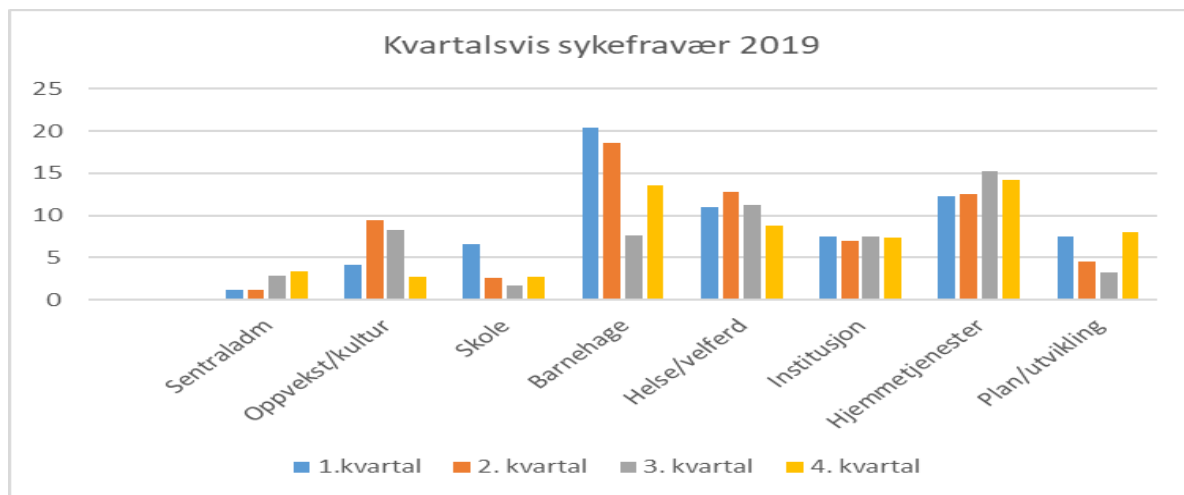
Sykefraværsutvikling



Kort- og langtidssykefravær siste 6 år



Kvartalsvis sykefravær i 2019



Gjennomsnittsalder

Gjennomsnittsalderen i Bindal kommune pr. 31.10.2019 var for undervisningspersonalet på 47,2 (48,8)* år, hvorav kvinner 44,1 (45,5) år og menn 53 (53,9) år. For øvrige ansatte var gjennomsnittsalderen på samme tidspunkt på 49,4 (48,5) år, hvorav kvinner 49,1 (48,4) år og menn 50,6 (49,2) år. Kommunen må jobbe aktivt for å sikre framtidig rekruttering og for å løse utfordringen alderssammensetningen i befolkningen gir.

* i parentes gjennomsnittsalder 31.10.2018.

Personvern

Fra januar 2019 inngikk Bindal kommune avtale med CoverYA AS om kjøp av personvernombud og Personvernappen for å imøtekomme kravene i de nye personvernreglene i EUs forordning om personvern. Personvernombudet skal bidra til å sikre at Bindal kommune behandler personopplysninger, både innbyggeres og ansattes, på en betryggende måte i tråd med norsk personvernlovgivning og EUs personvernforordning. Personvernappen er et digitalt verktøy sektorene har brukt for å kartlegge og vurdere all bruk av personopplysninger i organisasjonen opp mot den nye forordningen. Regelverket er komplisert, og høsten 2019 tok to ansatte i Bindal kommune et studie i personvern for å øke kompetansen i egen organisasjon. I løpet av 2019 erfarte vi at Bindal kommune er mest tjent med personvernombud i egen organisasjon, som er kjent med vår organisering, tjenester og utfordringer. Vi har dermed sagt opp avtalene med CoverYA AS, og May Lene Øren ble vårt nye personvernombud fra 1.1.2020.

Antall saker og møter i politiske organ

	2015		2016		2017		2018		2019	
	Møter	Saker	Møter	Saker	Møter	Saker	Møter	Saker	Møter	Saker
Kommunestyre	10	153	8	116	8	148	7	121	8	141
Formannskap	10	60	8	57	11	61	13	65	10	57
Fondsstyre	5	19	6	16	6	23	3	8	4	8

Av disse sakene er godkjenning av innkalling en sak i hvert møte. Dette innebærer at det var 4 fondsstyresaker til behandling i 2019.

Befolkningsutvikling

År	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Pr. 1. jan	1616	1601	1592	1562	1545	1503	1482	1465	1473	1486	1450	1426

I årene der vi har hatt innflytting av flyktninger har folketallet hatt en positiv utvikling. I 2018 og 2019 er vi dessverre tilbake til den trenden som man har sett gjennom flere tiår, noe som for 2019 innebar en nedgang i folketallet på 24 personer.

Denne årsmeldingen er i hovedsak bygget opp på samme måte som tidligere år. Det er en endring som ble innført fra og med årsmelding 2018 som innebærer at tidligere års kap. 2 «økonomi» er omdøpt og endret til en «årsberetning» som belyser den pliktige informasjonen, og er utarbeidet i tråd med bestemmelsene i kommuneloven og forskrift om årsregnskap og årsberetning.

Det er i årsmeldingen lagt vekt på beskrivelser av de ulike tjenester for å kunne gi et bilde av kompleksiteten i kommunens oppgaver. Det er for noen områder vist til KOSTRA-tall som kan gi et bilde av Bindal kommunes ressursbruk sammenlignet med andre kommuner. I tillegg har meldingen et kapittel der sentrale nøkkeltall og årsaksforhold beskrives. Antall sider er økt en god del fra årsmelding 2018. På grunn av koronasituasjonen er det ikke prioritert å legge vekt på å bruke tid på å redusere antall sider. Fokus er satt på å avlevere årsmeldingen innen fristen.

Regnskapsresultatet for 2019 viser et mindreforbruk på kr. 8 352 681.-. Det er redegjort for hovedårsaker i kap. 2. I regnskapsskjema samt i sektorenes kapitler er det gjort rede for vesentlige avvik. Det er i løpet av 2019 foretatt budsjettreguleringer som gjelder utgifter og inntekter.

Budsjett disiplinen i kommunen er god. Det vil dog alltid være rom for forbedringer, og det å ha kunnskap om budsjettet samt føle eierskap til budsjettet er vesentlig når det gjelder budsjettoppfølging og budsjett disiplin. Vi har også i 2019 hatt flere formelle møtearenaer med tillitsvalgte. Samhandlingen og tonen er god. Vi ser at det for noen stillinger blir større utfordringer med å rekruttere, og det er enighet om at det skal startes et rekrutteringsprosjekt der det skal lages en strategi for rekrutteringsarbeidet. Dette arbeidet skulle ha startet i 2019, men ressurs situasjonen har vanskeliggjort framdriften.

Kommunens langsiktige gjeld har økt fra 70,2 millioner kroner i 2017 til 178,4 millioner kroner i 2019. I tillegg til skole-/hallprosjekt foretar kommunen investeringer som gjelder utbedring av Bindal sykehjem, samlokalisering og omsorgsboliger.

Vi står foran krevende økonomiske tider der det må gjøres reduksjoner i kommunens driftsnivå. Låneforpliktelser øker, demografi er en utfordring, folketall reduseres og brukerbehov øker. Budsjettprosessene kommer til å bli mer krevende. Ett viktig element i en budsjettprosess er å prioritere, og da blir det tema hva vi skal gjøre mer eller mindre av, og eventuelt slutte å gjøre. Kommunestyret sluttet i februar 2020 seg til rådmannens ønske om mer politisk involvering i budsjettprosessen, og dermed utprøving av ny modell.

Kommunestyret har vedtatt en modell der rådmannen fremdeles skal utarbeide forslag til budsjett 2021 og økonomiplan 2021-2024. Formannskapet fungerer som styringsgruppe. To

representanter fra de tillitsvalgte møter i styringsgruppa med tale- og forslagsrett. I tillegg møter rådmannens ledergruppe. Rådmannen kan ved behov kalle inn øvrige ledere.

Omstillingsprosjektet er i 2020 inne i sitt, etter planen, siste av seks år. Prosjektet er forlenget til å vare ut 2021. Dette uten ekstra ressursbruk da 2020-midlene fordeles over to år. I god tid før utgangen av 2020 må kommunestyret ta stilling til hvordan arbeidet eventuelt skal videreføres. Jeg tenker da både på Bindal Utvikling AS, men like mye på nødvendige ressurser for å jobbe med eksisterende og nye leietakere i Brukstomta Næringspark AS. Selskapene har i dialog med kommunen begynt arbeidet med å se på tiden etter omstillingsperioden. Omstillingsarbeid er vanskelig, og man har de siste år ikke lyktes med å skape ytterligere aktivitet på brukstomta. Det er også et paradoks at antall saker i kommunens fondsstyre er rekordlavt. Det må dog anføres at søknader med søknadsbeløp over kr. 200.000.- behandles i kommunestyret. De siste årene har det vært flere søknader som har blitt behandlet i kommunestyret, der gode prosjekter er blitt gitt tilskudd. En del av evalueringsarbeidet framover bør uansett se på hvorfor ikke flere av prosjektene i Bindal Utvikling AS fører til søknader til Bindal kommunes næringsfond.

Når dette skrives er vi i inne i det som beskrives som innledende fase(r) i koronautbruddet i Norge. Allerede nå ser man store konsekvenser for innbyggere og næringsliv. Konsekvenser som vil prege samfunnet i svært lang tid, noe som også vil gjelde Bindal kommune som organisasjon.

Bindal kommune får gode tilbakemeldinger på de tjenestene vi utfører, og det er få klager. Jeg retter en stor takk til ansatte som gjør en veldig god jobb for fellesskapets beste. Dette er ikke minst synlig i krisesituasjonen samfunnet er inne i nå. Det er all grunn til å være stolt av våre ansatte.

Til slutt vil jeg takke politikere og samarbeidspartnere for et godt samarbeid i året som har gått. Jeg opplever at det er en god relasjon mellom kommunestyret og administrasjonen, med en felles forståelse for de ulike roller vi har i samspillet.

Bindal, 28.03.20

Knut Toresen
Rådmann

KAP. 2 – ÅRSBERETNING

Rådmannen legger fram årsmelding og årsberetning i ett dokument. Årsberetningen belyser den pliktige informasjonen, og er utarbeidet i tråd med bestemmelsene i kommuneloven og forskrift om årsregnskap og årsberetning. Årsmeldingen gir en utdypet beskrivelse av de enkelte tjenester. Regnskapet ble formelt avlagt 14. februar 2020, og sammen med årsberetningen gir dette en beskrivelse av resultater og utviklingstrekk i driftsregnskapet, investeringsregnskapet og balanseregnskapet. Faktorer som påvirker resultat og finansiell stilling er belyst i noter og utdypende kommentarer til regnskapet.

Regnskapet er avlagt etter regnskapsforskrifter som gjelder for kommuner og fylkeskommuner.

Frist for avleggelse av årsregnskap er 15. februar fra økonomisjefens side, og regnskapet skal være forelagt kommunestyret innen 1.7.

De kommunale forskriftene baserer seg på anordningsprinsippet. Dette tilsier at regnskap skal belastes og godskrives med utgifter og inntekter det året disse oppstår, slik at de regnskapstall som fremkommer for 2019 vedrører dette året.

Det kommunale regnskapet har tre deler:

- **Driftsregnskap**

I driftsregnskapet føres kommunens driftsutgifter og driftsinntekter, herunder renter som en har gjennom året. Driftsregnskapet viser årlige avskrivninger, som er årlige kostnader som følge av forbruk av aktiverte driftsmidler. Avskrivningene påvirker kommunens brutto driftsresultat, men blir nullstilt slik at netto driftsresultat er upåvirket av denne kostnaden. Netto driftsresultat i kommunen er derimot belastet med årets avdrag som er den utgift relatert til forbruk av aktiverte driftsmidler som skal påvirke kommunens driftsresultat etter gjeldende regnskapsregler. Årsaken til at avskrivningene blir vist i regnskapet er bl.a. at beslutningstakere og regnskapsbrukerne skal se denne kostnaden presentert i regnskapet og vurdere denne i forhold til kommunens driftsresultat og avdragsutgifter.

- **Investeringsregnskap**

I investeringsregnskapet føres alle utgifter og inntekter som vedrører nybygg og nyanlegg, samt startlån.

- **Balanseregnskap**

I balanseregnskapet skal status for kommunale eiendeler, gjeld og bokført egenkapital framkomme. I balanseregnskapet er anleggsmidler definert som eiendeler bestemt til varig eie eller bruk for kommunen. Andre eiendeler er omløpsmidler. Anleggsmidler som har en begrenset levetid blir avskrevet hvert år. I kommunal sektor blir lineære avskrivninger brukt. Dvs. at avskrivningsgrunnlaget blir fordelt likt over avskrivningstiden. De årlige avskrivningene blir dermed like store for det enkelte anleggsmiddel. Avskrivningene starter året etter at anleggsmidlet er tatt i bruk.

Økonomisk oversikt – Drift

Tall i 1 kroner

Regnskap 2019 Regnskap 2018

DRIFTSINNTEKTER

Brukerbetalinger	-5 375 601	-5 919 115
Andre salgs- og leieinntekter	-21 940 727	-19 410 697
Overføringer med krav til motytelse	-22 043 998	-22 168 560
Rammetilskudd	-73 781 026	-70 924 502
Andre statlige overføringer	-13 769 085	-31 205 331
Andre overføringer	-1 550 815	-3 572 531
Inntekts- og formuesskatt	-38 969 633	-40 198 179
Eiendomsskatt	-15 204 493	-14 158 896
Andre direkte og indirekte skatter	-2 623 784	-2 623 784
Sum driftsinntekter	-195 259 163	-210 181 593

DRIFTSUTGIFTER

Lønnsutgifter	105 544 471	104 185 764
Sosiale utgifter	19 126 812	18 616 142
Kjøp av varer og tjen. som inngår i komm. tjenesteprod.	31 365 635	25 802 975
Kjøp av tjenester som erstatter kommunens tjensteprod.	15 691 974	15 274 972
Overføringer	11 399 326	13 679 989
Avskrivninger	9 802 096	8 219 436
Fordelte utgifter	-3 079 570	-3 126 627
Sum driftsutgifter	189 850 744	182 652 651

Brutto driftsresultat

-5 408 419 -27 528 942

EKSTERNE FINANSINNTEKTER

Renteinntekter og utbytte	-1 655 422	-1 048 405
Mottatte avdrag på lån	-52 043	-20 654
Sum eksterne finansinntekter	-1 707 465	-1 069 059

EKSTERNE FINANSUTGIFTER

Renteutgifter og låneomkostninger	3 483 517	2 193 558
Avdrag på lån	6 146 410	5 327 092
Utlån	82 586	27 000
Sum eksterne finansutgifter	9 712 513	7 547 650

Resultat eksterne finanstransaksjoner

8 005 048 6 478 591

Motpost avskrivninger

-9 802 096 -8 219 436

Netto driftsresultat

-7 205 467 -29 269 787

BRUK AV AVSETNINGER

Bruk av tidligere års regnskapsmessige mindreforbruk	-4 797 443	-5 438 799
Bruk av disposisjonsfond	-7 973 794	-5 748 532
Bruk av bundne fond	-5 495 285	-2 717 487
Bruk av likviditetsreserven	0	0
Sum bruk av avsetninger	-18 266 522	-13 904 818

AVSETNINGER

Overført til investeringsregnskapet	13 800	0
Avsatt til dekning av tidligere års r.messige merforbruk	0	0
Avsatt til disposisjonsfond	12 496 494	33 683 229
Avsatt til bundne fond	4 609 013	4 693 933
Avsatt til likviditetsreserven	0	0
Sum avsetninger	17 119 307	38 377 162

Regnskapsmessig mer-/mindreforbruk	-8 352 681	-4 797 443
---	-------------------	-------------------

Økonomisk oversikt – Investering

Tall i hele kroner	Regnskap 2019	Regnskap 2018
INNTEKTER		
Salg driftsmidler og fast eiendom	-558 030	-105 284
Andre salgsinntekter	0	-2 400
Overføringer med krav til motytelse	0	0
Kompensasjon for merverdiavgift	-17 182 505	-14 127 941
Statlige overføringer	-20 049 612	0
Andre overføringer	-6 890 600	0
Renteinntekter, utbytte og eieruttak	0	0
Sum inntekter	-44 680 746	-14 235 625

UTGIFTER

Lønnsutgifter	564 332	589 389
Sosiale utgifter	163 725	157 365
Kjøp av varer og tjen. som inngår i komm. tjenesteprod.	62 869 734	65 254 645
Kjøp av tjenester som erstatter kommunens tjenesteprod.	0	0
Overføringer	17 182 505	16 368 040
Renteutgifter og omkostninger	0	0
Fordelte utgifter	0	0
Sum utgifter	80 780 295	82 369 439

FINANSIERINGSTRANSAKSJONER

Avdrag på lån	992 652	677 639
---------------	---------	---------

Utlån	731 822	746 024
Kjøp av aksjer og andeler	1 924 386	744 821
Dekning av tidligere års udekkede merforbruk	0	0
Avsatt til ubundne investeringsfond	0	0
Avsatt til bundne fond	0	0
Avsatt til likviditetsreserven	0	0
Sum finansieringstransaksjoner	3 648 859	2 168 484

Finansieringsbehov	39 748 408	70 302 298
---------------------------	-------------------	-------------------

FINANSIERING

Bruk av lån	-34 918 599	-63 312 715
Salg av aksjer og andeler	0	0
Bruk av tidligere års udisponerte mindreforbruk	0	0
Mottatte avdrag på utlån	-397 241	-284 902
Overført fra driftsregnskapet	-13 800	0
Bruk av disposisjonsfond	-2 969 000	-6 022 309
Bruk av ubundne investeringsfond	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	0	0
Bruk av bundne driftsfond	0	-682 372
Sum finansiering	-38 298 640	-70 302 298

Udekket / Udisponert	1 449 768	0
-----------------------------	------------------	----------

De største investeringsutgiftene i 2019 har vært:

- Terråk skole/hall	kr 38 699 302
- Omsorgsboliger Bindalseidet	kr 14 537 481
- Samlokalisering ressurskrevende brukere	kr 14 457 514
- Utbedring sykeheim	kr 6 527 205
- Industrikai	kr 2 370 000

Balanseregnskapet		
Tall i 1 kroner	Regnskap 2019	Regnskap 2018
EIENDELER		
ANLEGGSMIDLER		
Faste eiendommer og anlegg	314 107 668	242 943 393
Utstyr, maskiner og transportmidler	5 795 715	6 826 538
Utlån	7 184 656	6 819 532
Aksjer og andeler	26 611 950	24 687 564
Pensjonsmidler	283 804 859	272 391 377
Sum anleggsmidler	637 504 847	553 668 404

OMLØPSMIDLER		
Kortsiktige fordringer	50 484 252	26 908 321
Premieavvik	18 020 290	15 510 207
Aksjer og andeler	0	0
Sertifikater	0	0
Obligasjoner	0	0
Kasse, postgiro, bankinnskudd	93 054 566	98 343 909
Sum omløpsmidler	161 559 108	140 762 438

Sum eiendeler	799 063 956	694 430 841
----------------------	--------------------	--------------------

EGENKAPITAL OG GJELD

EGENKAPITAL		
Disposisjonsfond	-63 786 256	-62 232 556
Endringer i regnskapsprinsipp som påvirker AK (investering)	0	0
Endringer i regnskapsprinsipper som påvirker AK (drift)	62 732	62 732
Bundne driftsfond	-14 945 368	-15 831 640
Ubundne investeringsfond	-2 431 780	-2 431 780
Bundne investeringsfond	0	0
Endring av regnskapsprinsipp investering	0	0
Endring av regnskapsprinsipp drift	0	0
Regnskapsmessig mindreforbruk	-8 352 681	-4 797 443
Regnskapsmessig merforbruk	0	0
Udisponert i investeringsregnskapet	0	0
Udekket i investeringsregnskapet	1 449 768	0
Likviditetsreserve	0	0
Kapitalkonto	-161 219 390	-120 029 364
Sum egenkapital	-249 222 976	-205 260 051

GJELD

LANGSIKTIG GJELD

Pensjonsforpliktelser	-321 292 044	-306 425 164
Ihendehaverobligasjonslån	0	0
Sertifikatlån	0	0
Andre lån	-186 076 994	-152 816 055
Sum langsiktig gjeld	-507 369 038	-459 241 219

KORTSIKTIG GJELD

Kassekredittlån	0	0
Annen kortsiktig gjeld	-42 471 941	-29 929 571
Premieavvik	0	0
Sum kortsiktig gjeld	-42 471 941	-29 929 571

Sum egenkapital og gjeld	-799 063 956	-694 430 841
---------------------------------	---------------------	---------------------

Ubrukte lånemidler	30 258 482	24 777 081
Andre memoriakonti	385 000	385 000
Motkonto for memoriakontiene	-30 643 482	-25 162 081
Sum memoriakonti	0	0

Driftsregnskapet

Resultat (Tall i tusen kr)	Regnskap 2019	Rev. budsjett 2019	Budsjett- avvik	Regnskap 2018	%-vis endring
Driftsinntekter	195 259	187 436	7 823	210 182	-7,1
Driftsutgifter	189 851	192 159	2 308	182 653	3,9
Brutto driftsresultat	5 408	- 4 723	10 131	27 529	
Finansutgifter	9 713	9 375	- 338	7 547	28,7
Finansinntekter	1 707	1 359	348	1 069	59,7
Motpostavskrivninger	9 802	9 802	0	8 219	
Netto driftsresultat	7 205	- 2 937	10 142	29 270	
% av driftsinntekter	3,69	- 1,57		13,92 %	
- premieavvik	2 510	4 503		1 522	
Korr netto driftsresultat	4 695	- 7 440		27 748	
i % av driftsinntekter	2,40	-0,03		13,20 %	
Avsetning til/bruk av fond	1 147	2 937		-24 472	

Regnskapsmessig mer-/mindreforbruk	8 352	0	4 798
---	--------------	----------	--------------

Årets regnskapsresultat

Ansvar	Tekst	Resultat i forhold til budsjett	Sum
11	Sentrale styringsorganer og fellesutgifter	Positivt	3 576 084,59
12	Oppvekst og kultur	Positivt	1 439 200,71
13	Helse og velferd	Positivt	715 768,09
14	Plan og utvikling	Positivt	935 458,91
18	Frie inntekter og finans	Positivt	1 686 169,13
	MINDREFORBRUK		8 352 681,43

Hovedårsak til positivt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.1.:

Merinntekt konsesjonskraft	kr	2 774 265,-
Mindreforbruk IT	kr	241 316,-
Mindreforbruk sentraladministrasjonen	kr	141 541,-
Mindreforbruk økonomiavdelingen	kr	456 813,-
Sum	kr	<u>3 613 935,-</u>

Hovedårsak til positivt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.2.:

Mindreforbruk Terråk skole	kr	437 078,-
Mindreforbruk voksenopplæring	kr	396 528,-
Mindreforbruk felles utgift/inntekt skoler	kr	272 069,-
Mindreforbruk felles utgift/inntekt barnehager	kr	125 678,-
Mindreforbruk flyktningkonsulent	kr	92 789,-
Mindreforbruk styrket tilbud førskolebarn	kr	54 677,-
Sum	kr	<u>1 378 819,-</u>

Hovedårsak til positivt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.3.:

Merforbruk helse og velferdsadministrasjon	kr	- 174 579,-
Merforbruk legetjenesten	kr	- 561 255,-
Mindreforbruk jordmor	kr	312 491,-
Merinntekt kommunepsykolog	kr	392 500,-
Merforbruk krisesenter	kr	- 64 960,-
Mindreforbruk barnevern	kr	436 913,-
Merforbruk hjemmetjenesten	kr	- 811 218,-
Mindreforbruk Bindal sykeheim	kr	<u>1 228 842,-</u>
Sum	kr	<u>758 734,-</u>

Hovedårsak til positivt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.4:

Mindreforbruk brann	kr	155 511,-
Mindreforbruk landbruk	kr	94 169,-
Mindreforbruk kart og oppmåling	kr	80 194
Merinntekt husleie	kr	254 000,-
Mindreforbruk kommunale bygninger	kr	107 435,-
Mindreforbruk plan og utvikling	kr	<u>208 237,-</u>
Sum	kr	<u>899 546,-</u>

Hovedårsak til positivt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.8.:

Merforbruk renter/avdrag	kr	-112 269,-
Premieavvik/premiefond	kr	212 245,-
Merinntekt skatt/rammetilskudd/havbruksfond	kr	<u>1 546 473,-</u>
Sum	kr	<u>1 646 449,-</u>

Avvik sett oppimot regnskapsskjema

I regnskapsskjema 1A er det vesentlige avvik mellom regnskap og budsjett på posten Skatt på inntekt og formue på kr 741 633,- og på posten Ordinært rammetilskudd på kr 716 026,-, totalt kr 1 457 659,-. Avviket skyldes at Bindal kommune har mottatt større skatteinntekter og mer rammetilskudd enn budsjettert. Avviket mellom regnskap og budsjett på posten Til bundne avsetninger, kr 754 965,- skyldes i hovedsak at øremerkede midler ikke har blitt brukt i løpet av året, og er blitt avsatt på fond.

Posten Fordelt til drift viser et avvik på kr 8 786 925,- og skyldes mindreforbruk/merinntekt på de ulike ansvarsområdene, jfr oppstilling ovenfor.

I regnskapsskjema 2A er det vesentlig avvik mellom regnskap og budsjett på Investeringer i anleggsmidler, kr 5 270 927,-. Dette skyldes overforbruk på noen prosjekter, kr 2 463 595,- samt at merverdiavgiftkompensasjon ble større enn budsjettert, kr 2 807 332,-. Posten Tilskudd til investeringer viser et avvik på kr 1 588 916,- som skyldes at mottatte tilskudd ble større enn budsjettert.

Netto resultatgrad

Driftsresultatet framkommer som differansen mellom kommunens utgifter og inntekter.

Driftsresultatet tilsvare det kommunen har av handlefrihet til investeringer og avsetninger.

Tabellen nedenfor angir kommunens driftsinntekter, netto driftsresultat i perioden i kroner og netto driftsresultat i prosent av sum driftsinntekter.

	2016	2017	2018	2019
Sum driftsinntekter (DI)	178 404 986	187 770 663	210 181 593	195 259 163
Netto driftsresultat (ND)	9 783 019	8 195 319	29 269 787	7 205 467
Netto resultatgrad (ND/DI)	5,48 %	4,36 %	13,92 %	3,69 %
Premieavvik	132 344	495 526	1 521 565	2 510 083
Korrigert netto resultatgrad (korrigert for premieavvik)	5,40 %	4,10 %	13,20 %	2,40 %

Netto resultatgrad forteller hvor stor del av driftsinntektene som kan benyttes til finansiering av investeringer og avsetninger.

Gjennomsnittlig netto resultatgrad i økonomiplanperioden var 6,31 %.

Skatte- og rammetilskuddsgrad

- viser hvor stor del av kommunens driftsutgifter som dekkes av skatteinntektene og rammetilskuddet.

	2016	2017	2018	2019
Rammetilskudd	71 070 264	72 181 936	70 924 502	73 781 026
Skatteinntekter	35 427 173	37 247 943	40 198 179	38 969 633
Skatt- og rammetilskuddsgrad	62,95 %	60,01 %	60,83 %	59,39

Skatteinntekter

Tabellen nedenfor angir først hvor mye skatteoppkreveren innfordret av skatt og arbeidsgiveravgift de ulike år, deretter hvor mye kommunens andel av skatt på formue og inntekt utgjorde. Beløp oppgitt i hele tusen kroner.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Innfordret i alt	99 864	106 391	113 878	119 219	117 077	117 302
Kommunens andel	30 493	32 052	35 527	37 248	40 198	38 970

Kraft-relaterte inntekter

	2016	2017	2018	2019
Konsesjonskraftsalg	2 102 852	3 327 238	5 546 662	7 844 265
Konsesjonsavgifter	2 623 784	2 623 784	2 623 784	2 623 784
Eiendomsskatt på kraffanlegg	10 764 769	10 940 434	9 464 826	9 835 308
Naturressursskatt	6 114 724	6 098 840	6 512 718	6 024 708
Sum kraft-relaterte inntekter	21 606 129	22 990 296	24 147 990	26 328 065

ARBEIDSKAPITAL

Arbeidskapitalen er differansen mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld, og gir et godt bilde av kommunens økonomiske handlefrihet. Arbeidskapitalens driftsdel beskriver kommunens likvide stilling og er definert som:

Sum omløpsmidler (OM)

- fond (eks disposisjonsfond)
- ubrukte lånemidler (ULÅN)
- kortsiktig gjeld (KG)

= Arbeidskapitalens driftsdel

Tabellen nedenfor viser utviklingen av arbeidskapitalens driftsdel.

	2015	2016	2017	2018	2019
OM	92 170 981	91 969 096	100 211 668	140 762 437	161 559 108
- fond	12 166 532	14 213 080	14 537 565	15 831 639	14 945 368
-ULÅN	6 623 988	6 124 988	6 742 796	24 777 081	30 258 482
-KG	26 606 873	23 266 108	29 978 193	29 929 571	42 471 941
=AK drift	46 773 588	48 364 920	48 953 114	70 224 146	73 883 317

Langsiktig gjeld

Tabellen nedenfor viser utviklingen i kommunens langsiktige gjeld, ekskl. startlån i % av driftsinntekter og pr. innbygger.

	2015	2016	2017	2018	2019
Lån (LG)	82 531 298	65 399 158	70 241 744	144 258 012	178 385 270
% av driftsinntekter (LG/DI)	48,69 %	36,65 %	37,40 %	68,63 %	91,36 %
Pr. innbygger	56 335	44 398	47 269	99 488	125 095
Innbyggere 31.12	1 465	1 473	1 486	1 450	1 426

BETRYGGENDE KONTROLL – ETISK STANDARD

Bindal kommune har vedtatt etiske retningslinjer. Kunnskap er nødvendig for at man skal ha bevissthet om temaet. Lederne skal ha etikk på dagsorden i møter med ansatte på alle nivå. Diskusjoner og dialog om etikk er nødvendig for å få en større bevisstgjøring omkring temaet, og hvordan etikk praktiseres i daglig arbeid. Etikk er med i kommunens innkjøpsreglement. Kvalitetssystemet Compilo ble tatt i bruk i juni 2013. I Compilo meldes det avvik. Systemet er en viktig del i arbeidet med å sikre god kontroll. Det er utfordringer med å få alle ansatte å bruke det aktivt, men det jobbes fortløpende med forbedret bruk.

LIKESTILLING OG DISKRIMINERING

Tidligere ble likestilling hovedsakelig definert som likestilling mellom kvinner og menn. I dag snakker vi blant annet om likestilling mellom ulike etniske grupper, grupper med ulike funksjonsevne, grupper med ulike seksuelle legning og grupper med ulike religiøse tilhørighet. Bindal kommune har pr. i dag ingen skrevne mål for likestillingen. Vi skal alle jobbe sammen for at alle skal integreres i lokalsamfunnet, og få like muligheter og plikter til deltakelse.

Av kommunens 198 ansatte er det 155 kvinner og 43 menn. Blant kommuneansatte i Bindal er det en lønnsmessig skjevhet. Kvinner hadde i 2019 en gjennomsnittslønn på kr 484 326,- og menn kr 517 208,-. Dette er en differanse på kr 32 882,- som er ca 8 000 kr mindre enn forrige år. Forskjellen skyldes ikke at man betaler ulike lønner til kvinner og menn som har samme type jobb. Gjennomsnittslønn for alle ansatte er kr 491 922,-.

KAP. 3 - OPPVEKST OG KULTUR

Generelt

Det overordnede målet for oppvekst- og kultursektoren er blant annet fortsatt å drive skolen og barnehager i samsvar med de lover og forskrifter som gjelder, og på best mulig måte innenfor de ressursrammer som er tildelt. I kommuneplanens samfunnsdel for Bindal kommune 2014-2024 er følgende 2 hovedmål viktige for sektoren:

Oppvekstsvilkår:

Hovedmålet er at barn og unge i Bindal kommune skal ha et oppvekstmiljø som er trygt og som gir gode utviklingsmuligheter, slik at de blir rustet til å møte samfunnets utfordringer. Dette skal gi positive opplevelser som gjør Bindal til en god kommune å bo i.

Kultur:

Bindal kommune skal legge til rette for et variert kultur- og idrettsliv som gir trivsel, egenaktivitet og opplevelser for alle. Frivillige lag og foreningers virksomhet er verdifull for utviklingen av kulturlivet i Bindal kommune, og skal stimuleres.

Oppvekst- og kulturkontoret

Oppvekst- og kulturkontoret har det kommunale ansvaret for skolen, barnehagen, spesialundervisningen som besørges av den private grunnskolen på Bindalseidet, voksenopplæringen, flyktningtjenesten, kulturskolen, bygdetun/museum, kirke, bibliotek, ungdomsråd og det øvrige kulturområdet. Oppvekst- og kulturkontoret har i tillegg det overordnede ansvaret for drift og vedlikehold av BTI-modellen (Bedre tverrfaglig innsats) og stafettloggen.

Det har i 2019 blitt prioritert saksbehandleroppgaver, administrative oppgaver, igangsettelse av ny skole/hall, nedleggelse av flyktningtjenesten, personalforvaltning og økonomisk styring av sektoren. I tillegg har oppvekst- og kulturkontoret arrangert en felles fagdag for alle ansatte som jobber med barn og unge i Bindal gjennom BTI-samarbeidet.

Måloppnåelse i virksomhetsplan 2019

- Tilpasse kommunens flyktningetjeneste
- Ha sektormøter med årshjul
- Bistå Bindal ungdomsråd
- Deltakelse i styringsgruppe for heilhornmassivet
- Tilby DKS-tilbud til begge skolene

Mål oppnådd

Mål oppnådd

Mål oppnådd

Mål oppnådd

Mål oppnådd

KOSTRA-tall

- Barn med barnehageplass **96,8 %**
- Elever i SFO **19,7 %**
- Elever som får skoleskyss **37,9 %**

Bindal barnehage

I kommuneplanens samfunnsdel og i barnehagens virksomhetsplan er det satt noen mål som beskriver en god barnehage. Hovedmålet er: Barn og unge skal ha et oppvekstmiljø som er trygt og som gir gode utviklingsmuligheter, slik at de blir rustet til å møte samfunnets utfordringer. Dette skal gi positive opplevelser som gjør Bindal til en god kommune å bo i.

Som delmål står pkt. 3a: «Bindal barnehage skal ha et helhetlig barnehagetilbud som skaper tillit hos foreldre og som er et trygt oppholdssted for barna»

Resultatindikatorer:	Status:
Full barnehagedekning	Alle som søkte barnehageplass i 2019 fikk dette innvilget.
Pedagoger i alle pedagogstillinger	Vi har pedagoger i alle pedagogstillinger på Kjella og Terråk. På Bindalseidet har vi 1,3 stilling på dispensasjon fra utdanningskravet barnehageåret 2019 / 2020.
Tilstrekkelig personaltetthet	Som alle år har barnehagene tilpasset sin bemanning til det enhver tid gjeldende barnetall og barn med særskilte behov.
Brukertilfredshet – barn	Muntlige undersøkelser og barnesamtaler viser at barna er tilfredse med sine barnehager.
Fastsette beste praksis for minst ett fokustema	Gjennomført på alle tre barnehagene for to tema.
Internvurdering av kvalitet	Gjennomført etter planen sommeren 2019.
Tilsyn Terråk barnehage	Gjennomført uke 14/2019.

Foreldreundersøkelsen 2019:

	Ute- og innemiljø	Relasjon mellom barn og voksen	Barnets trivsel	Informasjon	Barnets utvikling	Medvirkning	Henting og levering	Tilvenning og skolestart	Tilfredshet
Nasjonalt	4,1	4,5	4,7	4,3	4,6	4,2	4,4	4,5	4,5
Nordland	4,2	4,6	4,8	4,3	4,7	4,3	4,4	4,5	4,6
Bindal samlet	4,0	4,5	4,6	4,4	4,7	4,1	4,2	4,5	4,2
Bindalseidet	4,3	4,9	4,8	4,7	4,9	4,5	4,4	-	4,6
Kjella	4,8	4,9	4,8	4,7	5,0	4,7	4,7	-	4,8
Terråk	3,6	4,2	4,5	4,1	4,5	3,8	3,9	4,3	3,9

På alle spørsmål svarer foreldrene på en 5-punkts skala fra helt enig til helt uenig og svært fornøyd til svært misfornøyd. 5 er beste «karakter». Bindal barnehage samlet sett ligger nokså likt de nasjonale og fylkeskommunale målingene, men det til dels store variasjoner i tilbakemeldingene til barnehagene i kommunen. Barnehagene skal, ut fra denne undersøkelsen velge ut ett til tre tema som de skal jobbe opp mot i tiden fremover. Vi ser at det er forbedringspotensial.

Delmål 2 er pkt. 3d. «*Det skal gis en ordinært og tilpasset undervisning som reduserer behovet for spesialundervisning – tidlig innsats*»

Resultatindikatorer:	Status:
Delta i tverrfaglig team	Styrer deltar. Ledende helsesøster koordinerer, og leder tverrfaglig team.
Gjennom samarbeid med PPT gi tidligst mulig hjelp til barn med særskilte behov.	Har regelmessige kontaktpunkter, men også via telefonkontakt.

Delmål 3 er pkt. 3e. «*Skole og barnehage skal være sentrale aktører i nærmiljøet, bidra til godt samspill med lokalsamfunnet*»

Resultatindikatorer:	Status:
Barnehagen er godt besøkt ved ulike arrangementer.	Foreldre- og besteforeldrekafe, og lign. er ofte godt besøkt. Foreldremøtene er litt mer vekslende oppmøte på.

Delmål 4 er pkt. 3f. «*Det skal være et godt skole- og barnehage tilbud i kommunen, med en klar definisjon av nærskoler og skolekretsgrenser*»

Resultatindikatorer:	Status:
Opprettholdelse av dagens tre barnehager.	Kommunestyret fattet i sak 73/2018 vedtak om at barnehagen på Kjella skal bestå så lenge den har brukere.

Delmål 5 er pkt. 3g. «*Det skal være en bemanning i skoler og barnehager som sikrer at alle barn / elever opplever trygghet og nærhet, og får god oppfølging og blir sett i hverdagen*»

Resultatindikatorer:	Status:
God personaltetthet og kompetanse.	Vi har dessverre ikke greid å rekruttere barnehagelærer inn i de vikariater vi har lyst ledig på Bindalseidet. Hele 10 assistenter fra barnehagene startet høsten 2018 med forberedende kurs for å kunne ta fagbrev som barne- og ungdomsarbeidere. Ved utgangen av 2019 hadde 4 av disse tatt fagbrevet.
Arrangere lokal fagdag om mobbing.	Ikke gjennomført i 2019. Planlagt i 2020.
Lokal trivselsplan (handlingsplan mot mobbing) benyttes.	Planen gjennomgås årlig i samlet personale, og skal danne grunnlag for arbeidet mot mobbing i barnehagen.

Delmål 6 er pkt. 3h. «*Bindal skal ha helsefremmende skoler og barnehager med fokus på god helse gjennom sunn mat og fysisk aktivitet*».

Resultatindikatorer:	Status:
Etterleve lokale planer og kriterier fra Nordland fylkeskommune.	Barnehagene i Bindal er godkjente som helsefremmende barnehager. Noe prosjektmidler til frukt og grønt og utstyr tildelt også i 2019.

Regnskap 2019 Bindal barnehage status / avvik:

Funksjon 20151: Terråk barnehage: Status 31.12.2019: kr. 85 890,- i mindreforbruk.

Årsaken til dette er et mindreforbruk på fast lønn, engasjement og KLP på kr. 418 000,-.

Samtidig har vi et merforbruk på vikarlønn og overtid på kr. 524 000,-. Ved en feil ble opplæring i Ipad for Terråk skole på kr. 204 000,- anvist på Terråk barnehage, og fordelte utgifter på kr. 161 000,- og refusjon fra kommunen på kr. 118 000,- feilført på Terråk barnehage. Dette skulle vært ført på de andre to barnehagene.

Funksjon 20152: Bindalseidet barnehage: Status 31.12.2019: kr. 214 589,- i merforbruk.

Det er et merforbruk på fastlønn på kr. 80 554,-, et mindreforbruk på kr. 197 000,- på lønn til vikarer, vikarlønn til ferie og KLP og et merforbruk på vikarlønn til sykdom, fastlønn, og lønn læringer på kr. 245 000,-. Det er mindre inntekt på foreldrebetaling på kr. 54 000,-.

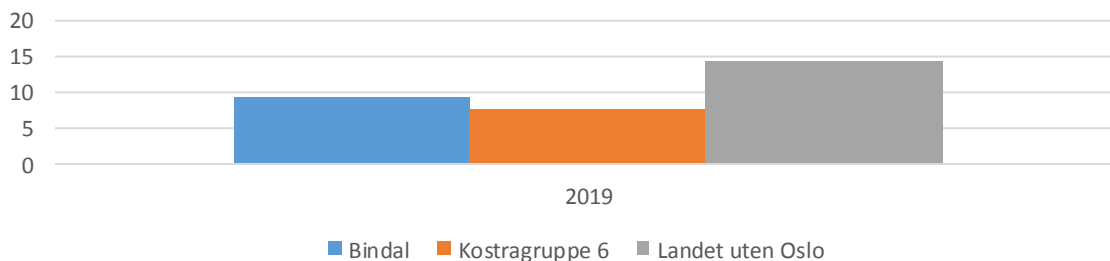
På grunn av feilføringen ble inntekten ført på Terråk barnehage. Bruk av næringsfond er økt med kr. 50 000,- på grunn av ansettelse av to læringer.

20153: Kjella barnehage: Status 31.12.2019: kr. 95 594,- i mindreforbruk.

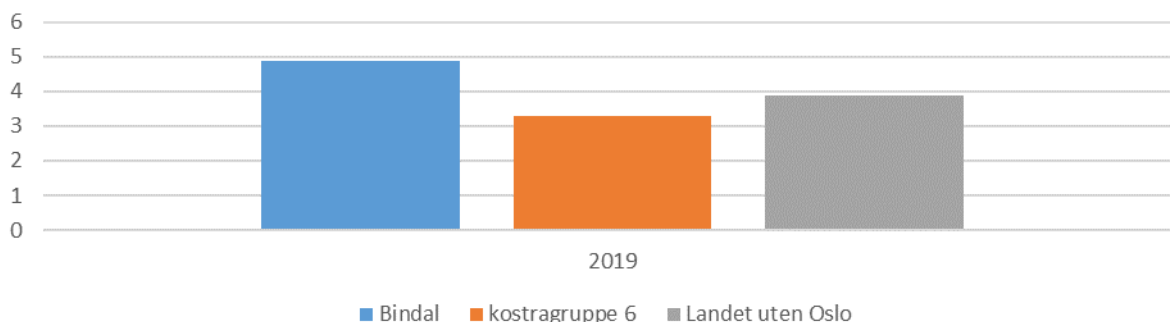
Dette skyldes et mindreforbruk på fastlønn, KLP og arbeidsgiveravgift på til sammen kr. 103 000,-. Deretter har vi et merforbruk på vikarlønn på kr. 115 000,-. En merinntekt på foreldrebetaling og kost på kr. 58000,-, samt en merinntekt på refusjon fra andre kommuner på kr. 46 000,-.

KOSTRA Barnehage

Nedenstående diagram viser netto driftsutgifter barnehager i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (prosent).



Nedenstående diagram viser antall barn som får spesialpedagogisk hjelp, i forhold til alle barn i kommunale barnehager (i prosent)



Terråk skole

Barn og unge i Bindal kommune skal ha et oppvekstmiljø som er trygt og som gir gode utviklingsmuligheter, slik at de blir rustet til å møte samfunnets utfordringer. Dette skal gi positive opplevelser som gjør Bindal til en god kommune å bo i.

Skolen har gjennomført nasjonal brukerundersøkelse i 7. og 10.trinn høst 2019. På grunn av få elever i 7. trinn i Bindal er tabellen for dette unntatt offentlighet.

Elevundersøkelsen 10. trinn

Indikatorer	2016-2017			2017-2018			2018-2019		
	Bindal	Nordl.	Nasj.	Bindal	Nordl.	Nasj.	Bindal	Nordl.	Nasj.
Trivsel	4,0	4,1	4,2	4,4	4,0	4,1	4,3	4,1	4,1
Støtte fra lærerne	4,1	4,0	4,0	4,1	4,0	4,0	4,3	4,1	4,0
Støtte hjemmefra	3,9	3,9	4,0	3,9	4,0	4,1	4,2	4,1	4,1
Faglig utfordring	4,3	4,2	4,2	4,3	4,2	4,2	4,4	4,3	4,3
Vurdering for læring	3,5	3,2	3,3	3,3	3,3	3,3	3,2	3,4	3,3
Læringskultur	4,0	3,7	3,8	3,9	3,7	3,8	3,8	3,8	3,8
Mestring	3,9	3,9	4,0	4,2	3,9	3,9	4,0	3,9	3,9
Motivasjon	3,6	3,4	3,5	3,4	3,5	3,5	3,3	3,5	3,5
Elevdemokrati og medvirkning	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,5	3,4	3,4
Felles regler	4,1	3,8	3,9	3,8	3,8	3,9	4,1	4,0	4,0

Resultatene i elevundersøkelsen viser at det er lite eller ingen mobbing i skolene i Bindal. På nasjonalt nivå viser tallene et snitt på 7,1. I Nordland er andelen 7,8. I Bindal er tallet 0. Terråk skole har arbeidet med klassemiljø i alle klassetrinn. Helsesøster har hatt vennskap som tema på småskolen og pubertet lengre oppe i klassene. Skolen har hatt fast oppfølging i forhold til trivsel og motivasjon på elevsamtalene. Dette gjennomføres 2 ganger pr. skoleår, og på utviklingssamtalene med heimene, samt at 4.-7. trinn har gjennomført Spekterundersøkelsen.

Terråk skole har i 2019 hatt elevrådsmøter med trivselstiltak, lekser, turneringer, medbestemmelse i saker som gjelder de (Trafikksikkerhetsplan, plan for krenkende atferd, helsefremmende skole, osv.) En representant fra elevrådet deltar i folkehelseprosjektet - *Sammen for barn og ungdom i Bindal med vind i seglan.*

Terråk skole har hatt felles skolelunsjer og turdager, skoleball og vårfest, i tillegg til fellestiltak for barn og unge i Bindal i skoletiden, med dans for ungdommene i Bindal 8.-10.trinn på Terråk, aktivitetsdag for 8.-10. trinn på Hildringen, innovasjonsdager og DKS-arrangementer. Terråk skole har deltatt på felles dag med temaet psykisk helse på Vonheim for 7.-10.trinn i Bindal, med Samuel Massie som foredragsholder, og lokale ungdommer fra Bindal representerte med sang og musikk og foredrag.

I år har vi 5 skyss elever fra 1.-10.trinn fra Horsfjord til Terråk. 28 skyss elever med buss fra Åbygda, Helstad, Bangstad. Og nesten ingen problemer med skoleskyssstilbudet. Det har vært noen episoder hvor bussen har vært forsinket og gått før tiden, men det har vært god dialog med TTS. Terråk skole har rutiner for skoleskyss, som en del av den nye trafikksikkerhetsplanen.

Arbeidsinnsats og skoleprestasjoner ligger på det jevne. Dersom en sammenligner resultater fra år til år (jf. standpunkt- og eksamenskarakterer), kan det være litt forskjell avhengig av klassenes sammensetninger. Elevene i 10. trinn presterte meget gode resultater i muntlig eksamen i samfunnsfag og norsk i vår. Skriftlig eksamen i matematikk viser at elevene her presterer litt under nasjonalt nivå. Elevene har høy skår på grunnskolepoeng. Nasjonale prøver for 2019 viser at skolen ligger stort sett på og litt under nasjonalt nivå i 5. og 8. trinn, og over nasjonalt nivå i 9.trinn.

Når det gjelder samarbeidet med foreldre og lokalsamfunn så stiller foreldrene villig opp. Dette gjelder både ved oppmøte på foreldremøtene, komiteer og skolearrangement. Det er som regel skolen som tar initiativet. 10.trinn - foreldrene har hatt ansvar for ungdomsskoleklubbtilbud i lokalene til Frivillighetssentralen. Skolen har hatt et samarbeid med Helselaget, for å organisere skolemåltider i løpet av skoleåret 2018/19. Bondelaget har også arrangert en skolelunsj for alle elevene på skolen. Dette har vært et positivt tiltak, og vi håper på videre samarbeid. Skolen har også hatt skolelunsjer i forhold til helsefremmende skoler. På generalprøven til skoleballet var det invitert eldre i kommunene, og Frivilligsentralen stilte opp og fraktet de eldre. Meget godt oppmøte! Skolen har prosjektet elgjakt, der vi opplever stor interesse fra lokale jegere, besteforeldre, foreldre, samt Plahtes Eiendommer. Positiv omdømme for skolen og Bindal. Dette er et prosjekt i tråd med fagfornyelsen, og vi ønsker å opprettholde dette tilbudet.

Vi kan enda bli flinkere til å kontakte de andre i lokalsamfunnet, men det er blitt litt vanskeligere å få noen til å stille opp som ikke har direkte kontakt med skolen å gjøre i det daglige. Skolen har fått partnerskapsavtale med Sinkaberg-Hansen, og har utarbeidet en plan for vårt entreprenørskapsarbeid. Elevene er meget engasjerte i innovasjonsarbeidet, og har deltatt på flere innovasjonscamper. På juleverkstedet hadde vi flere besteforeldre og andre voksne som hjalp til med baking og juletradisjoner. Juleverkstedet ble i 2019 arrangert på «nyskolen»

Terråk skole har positive og samarbeidsvillige ansatte i sin organisasjon. Personalet er endringsvillige. Det er lite sykefravær og vi har ansatte som tar videreutdanning.

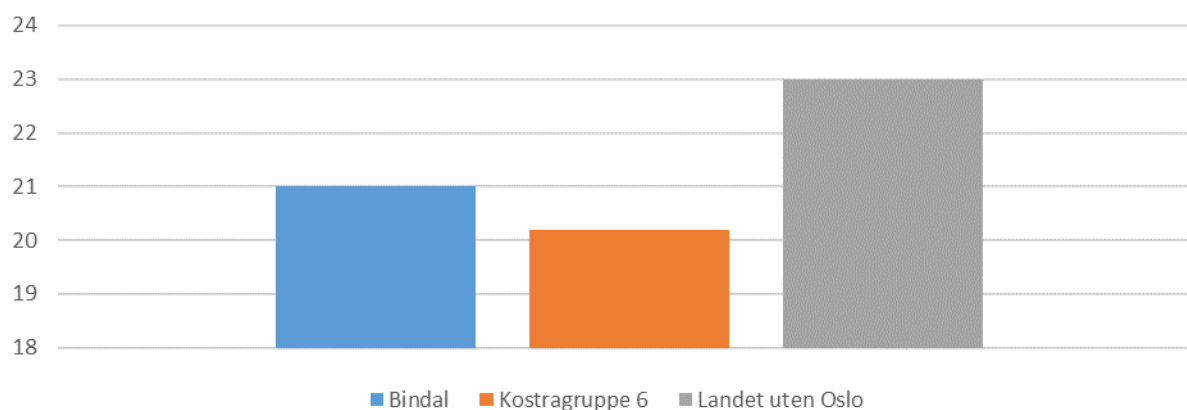
Regnskap 2019 Terråk skole status / avvik:

På grunn av en feilanvisning ble kr. 204 000,- for opplæring i Ipad på Terråk skole registrert på funksjon Terråk barnehage, i stedet for på Terråk skole. Feilanvisningen ble oppdaget for sent til at dette kunne reguleres tilbake til Terråk skole. Videre mottok vi et tilskudd fra fylkeskommunen på kr. 50 000,- til oppgradering av Feide, som ikke ble benyttet i 2019. Når det gjelder refusjon fra staten har Terråk skole et mindreforbruk på kr. 58 369,-. Dette skyldes at de lærerne som var på videreutdanning hadde valgt fag som ga større refusjon enn budsjettert. Matematikk og IKT gir større refusjon enn f.eks. norsk.

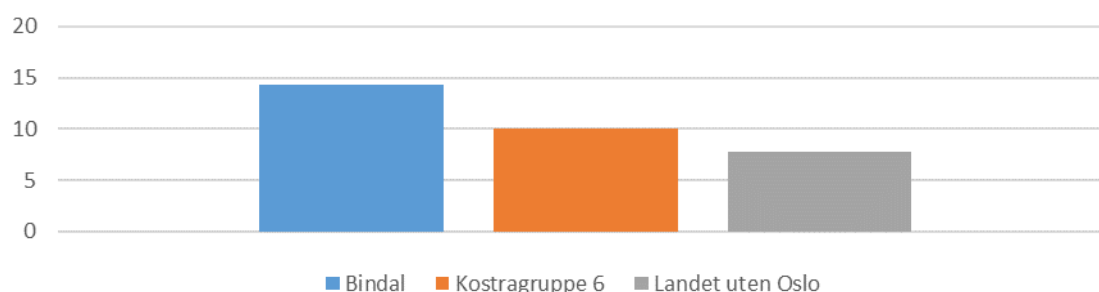
Fast lønn på SFO hadde et overforbruk på kr. 75 645,-. Dette skyldes at vi har brukt faste ansatte som vikarer i stedet for innleie av vikarer og ekstrahjelp. Posten burde vært regulert mot post 102000 Lønn til vikarer og post 103000 Lønn ekstrahjelp.

KOSTRA skole

Nedenstående diagram viser netto driftsutgifter grunnskolesektor i prosent av samlede netto driftsutgifter (i prosent)



Nedenstående diagram viser elever i kommunale og private grunnskoler som får spesialundervisning (i prosent)



Bindal kulturskole

Bindal kulturskole favner elever fra hele kommunen. I 2019 har undervisningen blitt gjennomført på Toppen forsamlingshus, Terråk skole og Bindalseidet skole. I tillegg har UL Fønix skole- og ungdomskorps hatt sine øvinger på nedlagte Kjella skole. Elevtallet for våren 2019 var 39 elever. En lærer i kulturskolen gikk av med pensjon på våren, og fra høsten 2019, gikk elevtallet ned til 19 elever. Enkelte elever fra Nærøy fikk på høsten sin undervisning hos Bindal kulturskole og det ble også innført nye fag. Kulturskolen leverer dirigenttjenester til flere korps og kor, Bindalseidet songlag, UL Fønix Barne- og Ungdomskorps. Kulturskolen leverer i tillegg musikk og kulturundervisningstjenester for de minste i barnehagen. Kulturskolens lærere er godt kvalifiserte. Høsten 2019 var det 2 lærere i kulturskolen.

Måloppnåelse virksomhetsplan 2019 for Bindal kulturskole

- | | |
|--|--------------------|
| • Opprettholde tilbudet kulturskolen gir innbyggerne i dag | Mål oppnådd |
| • Tilby undervisning på Bindalseidet, Horsfjord og Terråk | Mål oppnådd |
| • Gjennomføre årlige konserter | Mål oppnådd |
| • Tilby barnehagene musikkstunder | Mål oppnådd |

Flyktningtjenesten

Bindal kommune mottok flyktninger i 2016 og 2017. Til sammen ble 32 flyktninger bosatt i Bindal, av disse var 11 familiegjennforente og 13 barn under 18 år. Alle ble bosatt på Terråk. Ved utgangen av 2019 var det en 50 % stilling ved flyktningtjenesten som flyktningkonsulent.

Flyktningtjenesten ble vedtatt nedlagt fra og med 01.01.2020. På grunn av at det ikke bosettes nye flyktninger i Bindal kommune så er vi kommet til siste fase i flyktningarbeidet der de fleste er ferdig med introduksjonsprogrammet og står klar for skole / jobb. Dermed vil de motta offentlige tjenester på lik linje som andre bosatte i kommunen.

Voksenopplæringen

Voksenopplæringen på Terråk gir opplæring i norsk som en del av introduksjonsprogrammet for bosatte flyktninger. Grunnskoleopplæringen kjøpes av Nærøy kommune. I tillegg gir Voksenopplæringen opplæring i norsk til andre bosatte innvandrere i Bindal.

Regnskap 2019 Voksenopplæring status / avvik:

Voksenopplæringen hadde et mindreforbruk på funksjonen på kr. 396 000,-. Dette på grunn av færre elever på grunnskolen på Nærøy enn først budsjettet. Videre hadde voksenopplæringen et underforbruk knyttet til tolketjenester, reiseutgifter og opplæring av egne ansatte.

Bindal folkebibliotek

Bindal folkebibliotek er et meråpent bibliotek som er betjent 18 timer i uken. Åpningstiden på Bindal folkebibliotek følger rådhusets åpningstid, 18 av disse timene er betjent, resten av tiden er ubetjent.

Biblioteket er tilrettelagt for hørselshemmede med teleslynge både i skranken på biblioteket og i resepsjonen. Biblioteket har også et flyttbart teleslyngeanlegg til bruk ved arrangementer på biblioteket.

Bibliotekstatistikk	2018	2019
<i>Innbyggere pr. 31.12</i>	1450	1426
<i>Antall lånere</i>	177	225
<i>Antall utlån</i>	3041	3353
<i>Lån pr. innbygger</i>	2,10	2,35
<i>Lån pr. låner</i>	17,2	14,9
<i>Antall besøk</i>	5282	5325

Måloppnåelse virksomhetsplan 2019 for Bindal folkebibliotek

- Godt tilgjengelig bibliotek
- Ulike arrangement /temadager

Mål oppnådd
Mål oppnådd

Øvrig kulturarbeid

Kulturprisen

Kulturprisen ble i 2019 tildelt Solbjørg Sagmo.

Kulturmidler	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<i>Idrett</i>	85.000	85.000	88.000	85.000	85.000	85.000
<i>Barn og unge</i>	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000
<i>Allmenn kultur</i>	40.000	40.000	40.000	40.000	40.000	40.000

Bygdekino

Bygdekinoen har hatt kinoforestillinger fordelt på Terråk og på Sørhørsfjord. Filmene som vises er nye, og ofte norgespremierer.

Historisk oversikt over besøkstall på Bygdekinoen

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<i>Sørhørsfjord</i>	475	569	917	348	591	280
<i>Terråk</i>	307	307	515	560	486	314

Bassengdrift

I 2019 var bassenget på Bindalseidet åpent fra uke 3 til 13, men åpnet sent på høsten, først i uke 48. Bassenget på Terråk var stengt grunnet ombygning av skolen.

<i>Besøkende</i>	<i>Bindalseidet</i>		<i>Terråk</i>		<i>Bindalseidet</i>	<i>Terråk</i>
<i>År</i>	<i>Barn</i>	<i>Voksen</i>	<i>Barn</i>	<i>Voksen</i>	<i>Totalt</i>	<i>Totalt</i>
2014	362*	116*	584	303	478*	887
2015	358*	100*	616	362	458*	978
2016	550	220	555	316	770	871
2017	520	136			656	
2018	337	120			457	
2019	338	227			565	

Regionalt kultursamarbeid

Vi samarbeider om Ung Kultur Møtes (UKM) med Sømna kommune. I tillegg deltar Bindal i samarbeidet med fylkeskommunen om teaterinstruktør i regionen.

Ny hall

Høsten 2019 åpnet Bindalshallen, slik at Terråk IL nå kan ha håndballtreninger og kamper i egen hjemmearena. Hallen er også brukt til konserter og andre sportslige aktiviteter.

Måloppnåelse virksomhetsplan 2019

- | | |
|---|-------------------------|
| • Gi bistand til Nordlandsbåtregattaen og Bindalsdagen | Mål oppnådd |
| • Arrangere Ung Kultur Møtes (UKM) sammen med Sømna | Mål oppnådd |
| • Bidra til skilting og merking av flere stier | Mål oppnådd |
| • Lage ny anleggsplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv | Mål oppnådd |
| • Oppgradering av kulturminneløypene på Holm og Vassås | Mål oppnådd |
| • Gi tilbud gjennom den kulturelle Spaserstokken | Mål oppnådd |
| • Bidra til scene med lyd- og lysutstyr i den nye idrettshallen | Mål ikke oppnådd |

Andre samarbeidspartnere

Regionalt skolefaglig ressurscenter (RSR)

I 2019 ble et regionalt skolefaglig ressurscenter (RSR) etablert. Regionens ordførere tok i 2016 initiativ til å utvikle et tettere regionalt samarbeid på skoleeiersiden. Dette bl.a. på

bakgrunn i bekymring over skoleresultater. Oppdraget med arbeidet ble gitt til rådmannsutvalget (RUSH), og i 2018 ble det vedtatt i alle fem kommunestyre at Regionalt skolefaglig ressursenter skulle opprettes med Brønnøy kommune som vertskommune. 1. oktober 2019 var RSR etablert og det er ansatt to rådgivere tilknyttet senteret. I løpet av 2020 skal også PPT og RKK inn i det regionale samarbeidet. Prosjektet finansieres foreløpig gjennom skjønnsmidler fra Fylkesmannen i Nordland, samt en andel fra hver kommune på kr. 200 000,- for 2019. Satsingen betegnes som svært interessant for Fylkesmannen da det bidrar til å avhjelpe særlig små kommuner i den viktige skoleeierrollen. RSR har et tett kommunesamarbeid på Sør-Helgeland gjennom Fagutvalget og regionalt skoleledernetverk. RSR ledes av oppvekstsjefen i Brønnøy og rapporterer til RUSH.

Pedagogisk- psykologisk Tjeneste (PPT)

PPT gjør en nødvendig jobb i Bindal. PPT og det øvrige hjelpeapparatet i kommunen, har et organisert og nært samarbeid, men det er noen utfordringer knyttet til geografi og lange avstander.

Regionalt kontor for kompetanseutvikling (RKK)

RKK har en viktig funksjon med oppfølging og koordinering av kompetanseutvikling og kanalisering av midler til utviklingsarbeid i regionen for hele den kommunale sektor. RKK har flere nettverk som fungerer godt, dette er rådgivernetverket, barnehageledernetverket og skoleledernetverket.

Kirken

Bindal kommune overfører penger til drift av kirken i Bindal. Bevilgningen skal dekke gjennomføring av gudstjenester og kirkelige handlinger, kirkens lovpålagte stillinger, drift og vedlikehold av kirker og gravplasser og administrasjon og kontor.

Helgeland museum avd. Bindal

Helgeland museum avdeling Bindal har i 2019 hatt åpent alle hverdager. Museets hovedområder er boreal regnskog, skogsdrift- og trelastindustrihistorie, samt nordlandsbåten, særskilt bindalsfæringen. Samlingen til Helgeland museum avdeling Bindal er fordelt på tre steder, til sammen seks bygninger: Hovedhuset på Terråk, 4 bygg på Bindal bygdetun, samt et leid lager på Helstad. Av utstillinger har de blant annet hatt en vinterutstilling, en rovdyr-utstilling, og foredrag om Ol-Tomså i tillegg til besøk fra turnteateret.

I 2019 har museet hatt et tett samarbeid med begge skolene når det gjelder å utvikle et relevant og godt DKS-tilbud. Blant annet har Helgeland museum gjennomført *Jul i gamle dager* med 1. klasse, *Jakten for gullprikkklaven* med 4. klasse, *Spor av jernalder* med 5. og 8. klasse, *Vikingtur til Gautmoen* med 7. klasse og *Ol-Tomså* med hele ungdomstrinnet.

KAP. 4 – HELSE OG VELFERD

Regnskap 2019 viser et mindreforbruk på kr. 715 768,- i forhold til budsjett.

Hovedårsak til positivt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.3.:

Merforbruk helse og velferdsadministrasjon	kr	- 174 579,-
Merforbruk legetjenesten	kr	- 561 255,-
Mindreforbruk jordmor	kr	312 491,-
Merinntekt kommunepsykolog	kr	392 500,-
Merforbruk krisesenter	kr	- 64 960,-
Mindreforbruk barnevern	kr	436 913,-
Merforbruk hjemmetjenesten	kr	- 811 218,-
Mindreforbruk Bindal sykeheim	kr	<u>1 228 842,-</u>
Sum	kr	<u>758 734,-</u>

Hovedmål:

- Budsjettkontroll
- Gode, samordnede tjenester
- Trivsel på alle arbeidsplasser

I løpet av året har sektoren igangsatt eller deltatt i en rekke prosjekter. Deltakelsen i slike prosjekter har ført til et høyt aktivitetsnivå og en ambisjon om å videreutvikle driftsoppgavene slik at de kan løses bedre i tiden fremover. Prosjektene kan skilles i to hovedkategorier; investeringer og utvikling av driftsoppgaver:

Investeringsprosjekter:

Omfanget av de ulike prosjektene skapte i 2018 en utfordring for administrasjonen og formannskapet vedtok å opprette et midlertidig engasjement som assisterende helse- og velferdssjef. Denne organiseringen fortsatte frem til august 2019 og sikret tilstrekkelig fremdrift, organisering og ledelse av prosjektene. Helse- og velferdssjef har ledet prosjektene mens det nye engasjementet konsentrerte seg om ledelse av enheter som legekontor, helsestasjon, NAV, folkehelse og fysioterapeuter med driftsavtale.

Utbedring av Bindal sykehjem

I perioden frem til kommunestyrets møte 25.04.2019 ble et forprosjekt utarbeidet i samarbeid med innleide tekniske rådgivere Sweco AS og arkitektfirmaet Sign AS. Forprosjektets formål var å undersøke om det vedtatte alternativet i den tidligere utførte mulighetsstudien lot seg gjennomføre og å kvalitetssikre kostnadsestimatet som ble vedtatt i desember 2018.

Forprosjektet anbefalte en rekke justeringer av skissene fra mulighetsstudiet, men de viktigste anbefalingene var:

1. Oppføring av et tilbygg på ca. 240 kvm for å gi plass til et nytt produksjonskjøkken i sokkel og KAD-rom i første etasje
2. Tilbygg til Bygg B vil inneholde fem nye leiligheter. Etter konvertering fra hybler/kontorer til leiligheter i eksisterende Bygg B vil det nye bygg B totalt inneholde 14 leiligheter. Dette er en leilighet mindre enn skissert i mulighetsstudiet
3. Gamle Gårdsvei 27 vil bli revet

Årsakene var:

- a. Kravene fra Mattilsynet til moderne produksjonskjøkken krever et mye større areal enn dagens. Samtidig ønsker vi å dimensjonere kjøkkenet for utvidet produksjon fordi vi forventer at flere vil abonnere på middagsporsjoner levert til private hjem eller omsorgsboliger. Samtidig krever Husbanken mer fellesareal på sykehjemmet som igjen utløste behov for mer areal i første etasje for å få plass til KAD-rom.
- b. Husbankens anbefalinger for fellesareal gjør at vi må bruke areal opprinnelig avsatt til en leilighet. Den avsatte økonomiske rammen for prosjektet tillater ikke at vi bygger ytterligere areal. Det nye Bygg B (inkludert tilbygg) vil ha 14 omsorgsleiligheter mot 10 i dagens Bygg B – en netto tilvekst på 4.
- c. Bygget vil komme for tett på tilbygg på Bygg B og utomhusarealene vil da ikke tilfredsstille Husbankens krav til privat preg

De tre anbefalingene førte til en økning av kostnader på kr. 5 347 433,- i forhold til mulighetsstudiet.

I tillegg økte kostnadene under post 8 – generelle kostnader - med kr. 12 343 000,-. Den betydelige økningen skyldtes at forprosjekteringen avslørte en rekke kostnader som ikke var tidligere inkludert som behov for nytt pasientvarslingsystem, midlertid plassering av kjøkken og kommunens egne IKT-installasjoner.

De økte kostnadene innebar også en økning av avsatte risikoreserver og prisstigning og total kostnadsramme for tiltaket ble økt med kr. 24 008 390,- fra kr. 99 344 711,- til kr. 123 353 101,- inkl. mva gjennom vedtak i kommunestyrets møte den 25.04.2019.

Forprosjektet og den økte rammen ga grunnlaget for en detaljert prosjektering av hele prosjektet. Dette innebærer tegninger og beskrivelser av alle oppgaver for alle tekniske fag. Summen av dette arbeidet utgjør anbudsgrunnlaget for delte entrepriser. Anbudskonkurranse om fem ulike entrepriser ble utlyst i september og tildelt slik i november:

Leveranse	Leverandør
Ventilasjon inkl. automatikk	Aircomfort Trøndelag AS
Rørleggerarbeid	Alt A Rør AS
Installasjon av heis	Schindler AS
Elektrotekniske arbeider	NTE Elektro AS

Konkurransen for den femte og største entreprisen, bygningsmessige arbeider, ble avlyst på grunn av manglende konkurranse da det kom kun ett tilbud. I stedet ble det gjennomført separate forhandlinger med denne leverandøren (TotalBygg Midt-Norge AS) slik at både kommunen og leverandøren ble fristilt fra hhv konkurransegrunnlaget og tilbudet. Dette gjorde det mulig å redusere den økte kostnaden grunnet manglende konkurranse. Kostnadsrammen for prosjektet måtte likevel økes med kr. 10 420 568,-.

Kommunestyret, i møte 12.12.2019, vedtok en total kostnadsramme for utbedring av Bindal sykehjem på kr. 133 773 669,- inkl. mva, en økning med kr. 10 420 568,- fra kr. 123 353 101,-. Vedtaket muliggjør inngåelse av alle nødvendige kontrakter for å gjennomføre utbedringen.

Prosjektet har blitt tildelt et tilskudd på kr. 43 438 000,- av Husbanken.

Samlokalisering av bo- og aktivitetstilbud for ressurskrevende brukere

Prosjektet ble behandlet av kommunestyret i møte 13.12.2018 hvor administrasjonens innstilling om økt låneramme ble avvist. Prosjektet måtte derfor reduseres i kostnad i samarbeid med valgt totalentreprenør i første kvartal 2019 for å komme inn under opprinnelig vedtatt kostnadsramme på kr. 36 076 642,- inkl. mva. vedtatt 21.04.2018.

Kommunen og totalentreprenør kom frem til en løsning hvor arealet dedikert til aktivitetstilbud ble halvert fra 220m² til 110m². I tillegg ble carporter fjernet og det ble valgt rimeligere løsninger for utomhusarealet.

På tross av disse tiltakene ble likevel ikke endret kostnad under den vedtatte kostnadsramme og administrasjonen fremmet et nytt forslag til kostnadsramme i møte 28. februar. Administrasjonen pekte på at det ikke var mulig å bygge et bygg som utløser tilskudd fra Husbanken for en lavere sum.

Kommunestyret vedtok da å øke kostnadsrammen for oppføring av et samlokalisert bo- og aktivitetstilbud på Bindalseidet fra kr. 36 076 642,- til kr. 39 263 176,-.

I den etterfølgende dialogen med Husbanken ble det klart at tilskuddet ville bli lavere enn hva som var lagt til grunn på møtet 28. februar. Årsaken var at byggekostnaden for hjemmetjenestens lokaler ikke ville bli berettiget til tilskudd under kategorien «Teknisk oppgradering».

Det ble derfor fremmet ny sak til kommunestyret og den 26. mars ble en utvidet låneramme vedtatt. Endelig tilskudd fra Husbanken ble kr. 15 140 000,-.

De politiske vedtakene og tilskuddet ga grunnlag for å skrive kontrakt med totalentreprenør TotalBygg Midt-Norge AS. Det opprinnelige bygget i Ivarhaugveien ble sanert i juni 2019 og byggearbeidene startet umiddelbart deretter. Byggearbeidene har siden fulgt fremdriftsplan og det forventes at bygget blir innflyttingsklart tredje kvartal 2020.

4 nye omsorgsboliger på Bindalseidet

Det ble tegnet kontrakt med totalentreprenør GL-Bygg AS i januar 2019 og byggearbeider ble startet i april. Tomtearbeidet gjorde det klart at det var behov for mer arbeid enn forutsatt for å senke bygget tilstrekkelig i terrenget. Dette forholdet samt endringer i brannsikringen av bygget førte til forsinkelser i fremdriften og bygget var ikke innflyttingsklart ved utgangen av 2019 som planlagt. Det forventes at bygget kan tas i bruk i løpet av første kvartal 2020.

Velferdsteknologi

Installasjon av velferdsteknologi var en del av prosjekteringen for alle tre ovennevnte bygg, men kostnaden ble lagt til post 8 «Generelle kostnader» for utbedringen av Bindal sykehjem. Årsaken var at ca. 60 % av kostnaden for slik teknologi var forårsaket av behovet for å skifte pasientvarslingsanlegget på sykehjemmet.

Anskaffelsen av slik teknologi var en komplisert og tidkrevende prosess hvor kommunen engasjerte en rådgiver for å sikre at utfallet ble så godt som mulig. Prosessen gjorde noe bruk av resultater oppnådd i samarbeidsprosjektet «Velferdsteknologi i Namdalen (ViNA)», men det ble tidlig klart at Bindals fremdriftsplan og særskilte behov i forbindelse med de tre bygg gjorde at kommunen måtte organisere en egen anskaffelse.

Anskaffelsen ble organisert med forhandlinger. Tre leverandører (av 7 som søkte kvalifisering) ble kvalifisert til å delta i forhandlinger. Forhandlingene førte til at 2 leverandører leverte endelig tilbud og firmaet Telecom Midt-Norge AS vant konkurransen og ble tildelt kontrakten i november 2019. Installasjon av teknologien vil bli gjort i de 4 omsorgsboligene først og deretter i Bygg C på Bindal sykehjem.

Driftsprosjekter:

Samarbeidsavtale – folkehelse

Kommunen inngikk i 2018 en ny avtale med Nordland fylkeskommune om organiseringen av folkehelsearbeidet i kommunen. Avtalen er avgjørende for å finansiere funksjonen som folkehelsekoordinator og for de tilknyttede aktiviteter. Prosjektet fikk tildelt kr. 195 000,- i midler i 2019 hvorav kr. 100 000,- er øremerket lønn til folkehelsekoordinator. I 2019 ble tiltak rettet mot barn og unges psykiske helse prioritert. Prosjektmidlene disponeres på prosjektkode 21327.

Dagaktivitet hjemmeboende demente

Helse- og omsorgsavdelingen fikk i 2018 kr. 556 350,- i prosjektmidler til å videreføre prosjektet i forhold til dagaktivitet til hjemmeboende demente. Det gjennomføres tiltak i hovedsak i hjemmene. Det er en ansatt i 40 % stilling i prosjektet, som i hovedsak arbeider ute i hjemmene og bistår demente. Det har vært 10 personer som har fått tilbud og oppfølging gjennom ordningen. Aktiviteten vil i 2020 ikke bli finansiert gjennom en egen søknadsordning, men forutsettes dekket gjennom statens generelle overføringer til kommunene.

Kompetanse- og innovasjonstilskudd

Det er en konstant utfordring for pleie- og omsorgstjenestene å tiltrekke seg nødvendig kompetanse for å utføre tjeneste på en best mulig måte. Kommunen fikk i 2019 tilsagn fra Fylkesmannen på kr. 405 000,- kroner for at ansatte kan heve sin kompetanse. Midlene gjør det mulig å gi utdanningsstipend til en rekke ansatte for å fullføre fagbrev eller skaffe seg viktig tilleggskompetanse. Prosjektmidlene disponeres på prosjektkode 20801.

Tilskudd til psykolog

Kommunen fikk i 2019 kr. 410 000,- i tilskudd fra Fylkesmannen til å rekruttere og drifte en funksjon som kommunepsykolog. Tilskuddet førte til at kommunen lyktes i å knytte til seg en psykolog på en timebasert driftsavtale og tilfredsstille lovkravet fra 1.1.2020 om kommunal tilgang på psykologtjenester. Funksjonen viser et mindreforbruk på kr 392 500 da avtalen ble inngått sent på året.

Program for folkehelse

I 2019 fikk kommunen innvilget kr. 170 000,- fra Nordland fylkeskommune til et særskilt program for folkehelse kalt «*Bindalsbarn og ungdom – med vind i seglan*». Formålet med programmet er å lage treffpunkt i skoletid og tilrettelegge så elevene blir kjent på tvers av bosted. Hovedsakelig klassevise treff i skoletid, minst to ganger pr skoleår. Også en temadag pr år for ungdomsskoleelever, med fokus på psykisk helse.

Styrking av helsestasjonen

I 2019 fikk kommunen innvilget kr. 400 000,- fra Helsedirektoratet for å styrke helsestasjonen. Tilskuddet har gjort det mulig å opprette en egen helsestasjon for ungdom

hver onsdag. Tilskuddet ble innvilget etter sommeren og det har derfor vært vanskelig å opprette flere tiltak i 2019. Det meste av tilskuddet er derfor søkt overført til 2020.

Salgs-, skjenke- og røykekontroller

Vi har avtale med Nordfjeldske Kontroll AS om utførelse av salgs-, skjenke- og røykekontroller i Bindal kommune. Det er tre salgsbevillinger og tre serveringssteder med skjenkebevilling i 2019, der ett av serveringsstedene har sesongåpent.

Måloppnåelse

Lovkravet om at kontroll av skjenkesteder skal utføres av to kontrollører som også skal ha godkjent kunnskapstest om alkoholkontroll er nå oppnådd.

Helsestasjon, svangerskapsomsorg og skolehelsetjeneste

Svangerskapsomsorg

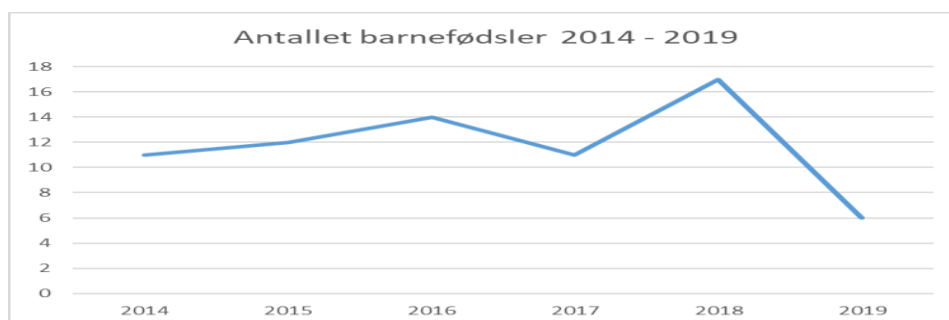
Regnskap 2019 viser et mindreforbruk på kr. 312 491,- i forhold til budsjett.

Kommunen har forlenget kontrakt med Anne Judith Skarland om kjøp av jordmortjeneste. Dette er vi godt fornøyd med. Jordmor har gjennomført 12 kontordager siste år, gjennomsnittlig 1 dag pr. mnd. Hjemmebesøk er gjennomført ved behov. I tillegg har jordmor vaktberedskap i samarbeid med Helseforetaket NT og Ytre Namdal. På grunn sykdom har kommunen hatt avtale med vikarjordmor fra mai til oktober.

13 gravide har gått til kontroll hos jordmor i Bindal. Av disse er 6 barn født 2019. Alle førstegangsfødende har fått tilbud om omvisning på fødeavdelingen sammen med jordmor. Det er blitt gjennomført individuelle foreldreforberedende samtaler i forkant av fødsel.

Helsestasjonen

Den totale stillingsressursen ved helsestasjon er 2 stillinger, fordelt på 1,5 stilling som helsesykepleier og 0,5 stilling som helsesekretær. Ved bosetting av flyktninger ble ressursen som helsesykepleier økt til 1,75 stilling. Helsestasjonen utgjør fremdeles et viktig tilbud ovenfor de gjenværende flyktningene og denne styrkingen videreføres til og med utgangen av 2022.



Det ble i 2019 født 6 barn i Bindal. Av disse bor nå 2 barn i indre Bindal og 4 i ytre Bindal. Vi har hatt 3 barselgrupper i 2019. 5 mødre med barn deltok. Målet er at mødrene skal organisere barseltreffene selv videre.

Vi har 100 % oppmøte på helsestasjonen. 6 familier har fått tilbud om hjemmebesøk etter fødsel. 6 barn har vært til 6- ukers konsultasjon.

Vi har gjennomført 11 2-års konsultasjoner. 4-årskontrollen starter med hjemmebesøk, og 11 barn har vært på 4 - års konsultasjon. 15 barn har vært på skolestartundersøkelse.

Helsesykepleier har gjennomført et COS-P kurs for foreldre med spedbarn der 6 foreldre deltok. I tillegg har vi gjennomført to COS-kurs til ansatte i barnehage og skole der 12 personer deltok. Vi har startet opplæring innen NBO (Newborn Behavior Observation). Helsesykepleier har startet stafettlogg og er stafettholder til 5 barn. I tillegg er vi med som aktør i 2 logger.

Skolehelsetjenesten

I tillegg til fast program for skolehelsetjenesten, har helsesykepleier hatt oppfølging av enkeltelever og familier. Helsesykepleier har gjennomført besøksdager etter semesterplan og hatt fulle dager med elevsamtaler, samt deltatt i undervisning og på foreldremøter etter forespørsel fra skolene. Helsesykepleier har tatt initiativ til temadag innen psykisk helse og undervisning med Skeiv Ungdom. Helsesykepleier har også deltatt i gjennomføring av «jente- og guttegrupper».

Flyktningehelsetjenesten

Helsesykepleier har vært en viktig part i flyktningarbeidet sammen med skole og flyktningetjenesten. Vi har hatt oppfølging av familiene og samarbeider tett med lege i dette arbeidet. Vi har delvis vært avhengig av tolketjeneste i vårt arbeid, noe som tar lenger tid. Helsesykepleier har hatt faste besøksdager på voksenopplæringen, der vi har deltatt i undervisning og vært tilgjengelig for samtale ved behov. Våren 2019 gjennomførte vi småbarngrupper med integrering og fellesskap som hovedmål.

Offentlig helsearbeid

Vi har gjennomført influensavaksinering og reisevaksinering. Ca. 300 har fått influensavaksine. Det har vært økning i antall helsepersonell som har latt seg vaksinere mot sesonginfluensa dette året. En helsesykepleier har deltatt på vaksinedagene som årlig arrangeres av Folkehelseinstituttet. Det har vært lus-kampanjer i barnehager/ skoler vår og høst, for å forebygge epidemier med hodelus.

I juni 2019 fikk helsestasjonen tilskudd fra Helsedirektoratet med mål om å styrke helsestasjons- og skolehelsetjeneste, og HFU-tilbudet i Bindal kommune. Dette har gitt større mulighet til å nå våre mål, gjennom 25 % økning i stilling, kompetanseheving og oppdatering av datautstyr.

Folkehelse

Folkehelsearbeid er samfunnet sin innsats for å påvirke faktorer som direkte eller indirekte fremmer befolkningens helse og trivsel, samt arbeid for en jevnere fordeling av faktorer som direkte eller indirekte påvirker helsen.

Måloppnåelse

Folkehelsearbeid har et langsiktig perspektiv, og skal utøves av alle uavhengig av sektor. Bindal kommune har en samarbeidsavtale om folkehelse med Nordland fylkeskommune som løper ut 2021. Dette har i fjor som tidligere år gjort at vi har satset på folkehelsetiltak i skole og barnehage. Av enkelttiltak kan nevnes seminar med tema psykisk helse for alle i 7. til 10. trinn våren 2019, der Samuel Massie var foredragsholder. Vår erfaring førte til at vi søkte og kom med i prosjekt Folkehelseprogrammet. Vårt tiltak heter "Bindalsbarn og ungdom - med

vind i seglan". Målsetningen er at vår ungdom skal bli kjent på tvers av bosted, og ha et større nettverk når de begynner på videregående skole. Elevene treffes nå oftere i skolehverdagen, både trinnvis og på tvers av flere klassetrinn.

Det er godt samarbeid med idrettslagene om Topp 10-turene. Vi valgte å avslutte utdeling av Topp-10 krus da det har vært liten etterspørsel de siste årene. I stedet har vi forsøkt å spre informasjon om turappen "Telltur" som gis gjennom Trollfjell friluftsråd. I 2019 har vi satt opp nye og mer informative turtavler for turmålene Holmshatten og Heilhornet.

Legetjenesten

Regnskap 2019 viser et merforbruk på kr. 561 255,- i forhold til budsjett.

Dette skyldes i hovedsak merforbruk på lønn og lavere brukerbetalinger enn budsjettet.

Legetjenesten har i 2019 hatt bemanning i henhold til planen. Noe av året har i begrenset grad vært dekket av vikarløsninger. Leger i alle 4 stillingshjemlene er viktig for at vi fortsatt skal ha god legetjeneste i kommunen. Kommunen er ikke lengre deltaker i turnusordningen og mottar ikke lengre turnuskandidater. Det er 3 hjemler som helsesekretærer. Det har vært noe sykefravær i 2019, men vi har klart å dekke opp behovet ved bruk av vikar.

Det tidligere arbeidet med å utrede en interkommunal legevakt i samarbeid med kommunene i Ytre Namdal er fortsatt i bero på grunn av kommunereformen og sammenslåingen av Vikna og Nærøy kommuner. Kommunestyret har i budsjettmøtet i desember 2019 sagt at avtale om legevaktssamarbeid skal jobbes fram til budsjettmøtet desember 2020. Dette arbeidet er komplisert, men administrasjonen jobber videre for å utrede regionale løsninger.

Fra 01.01.2020 opprettes det hjemmel som kommuneoverlege, og Trond Iversen går inn i denne rollen. Dette vil gi gode forutsetninger for å arbeide videre med å utvikle legetjenesten.

Kommunen og fastlegene er enig om å basere legetjenesten på maksimalt 500 pasienter per lege. Dette sikrer at legene kan delta i 4-delt legevakt, og foreta forsvarlig pasientbehandling innenfor normal arbeidstid. Legekontoret hadde rundt 1800 pasienter ved utgangen av 2019. En god og stabil legetjeneste fører således til at mange i andre kommuner foretrekker Bindal kommune.

Bindal kommune har høy ressursbruk på legetjenesten med 28,1 årsverk per 10 000 innbyggere. Gjennomsnittet i kostragruppe 6 er 19,1 årsverk. Dette har sammenheng med behovet for 4 leger for å bemanne egen legevakt, og behovet for en beredskapsbåt for å ivareta legevakt for veiløse grender.

Bruk av båt

Kommunen sa i 2018 opp sin avtale om beredskapsbåt med Helgelandssykehuset og kunngjorde et nytt oppdrag som vaktbåt. Ny avtale ble underskrevet i april 2019. Avtalen mellom J Busch Båtskyss AS og Bindal kommune omhandler legevakt, klinisk veterinæravtalt og brannvakt i tidsperioden 16.00 – 08.00 på hverdag, og hele døgnet i helg og på helligdager. For legevaktoppdrag har befolkningen anledning til å anvende rutegående båt. Det kan også organiseres transport med egen båt. Ved fare for liv og helse vil spesialisthelsetjenesten ved AMK ha ansvar for respons og kunne mobilisere ambulanshelikopter og/eller ambulansbåt. Det er i mai 2019 inngått ny avtale mellom Helgelandssykehuset HF og Bindal kommune om avgrenset adgang for Helgelandssykehuset HF til å delta i avtale med tredjepart.

Forannevnte problemstilling har vært behandlet i kommunestyret flere ganger. Avtalen har medført en betydelig økning i kostnader. Det settes i budsjett 2020 av kr. 2 000 000,- til formålet. Helgelandssykehuset betaler årlig kr. 300 000,- til Bindal kommune samt et tillegg for utførte oppdrag, Årlige variasjoner i bruk av båten henger sammen med individuelle undersøkelser og sykdomsforløp samt antallet akutte hendelser i de veiløse grendene i Bindal.

Måloppnåelse

Det er inngått ny avtale om båt i 2019. Vi har en god legetjeneste. Ny kommuneoverlege er på plass fra 01.01.20, noe som gir godt grunnlag for i dialog å videreutvikle legetjenesten, og jobbe videre med planverk, rutinebeskrivelser og prosedyrer.

Fysioterapitjenesten

Bindal kommune gir driftstilskudd til to privatpraktiserende fysioterapeuter. De har 75 % driftstilskudd hver. Det vil si at de skal begge behandle pasienter i Bindal i 27 timer pr uke.

14.12.2017 vedtok kommunestyret rådmannens forslag om å redusere driftstilskuddet fra 75 til 50 %. Rådmannen begrunnet sitt forslag slik:

«Det er, etter rådmannens vurdering, nå grunnlag for å redusere driftstilskuddet til 2 x 50 %. Den generelle budsjettsituasjonen tilsier at kommunen må redusere sine driftsutgifter og den generelle befolkningsnedgangen gir en naturlig nedgang i behovet for fysioterapitjenester etter henvisning fra lege...

Tiltaket vil redusere funksjonens kostnader med 213 000 kroner fra 2019 og fremover.»

Administrasjonen har ikke lyktes med å effektivere vedtaket da dette er juridisk bestridt av de privatpraktiserende fysioterapeutene. Administrasjonen arbeider med å dokumentere grunnlaget for vedtaket i mer detalj. Kommunestyret har utsatt iverksettelse av tiltaket med ett år.

Barneverntjenesten

Bindal kommune har samarbeidsavtale med Brønnøy som er vertskommune for Barneverntjenesten Sør-Helgeland. Bindal kommune betaler et å konto beløp hver måned til Brønnøy kommune ut fra vedtatt budsjett. Regnskapstallene for 2019 viser et mindreforbruk på kr. 436 913,- i forhold til vedtatt budsjett. Årsaken er at barnevernstjenestens tiltak har blitt betydelig rimeligere, og at tjenesten har lyktes med sin målsetning om å etablere tiltak i en tidligere fase.

Helse- og omsorgsavdelingen

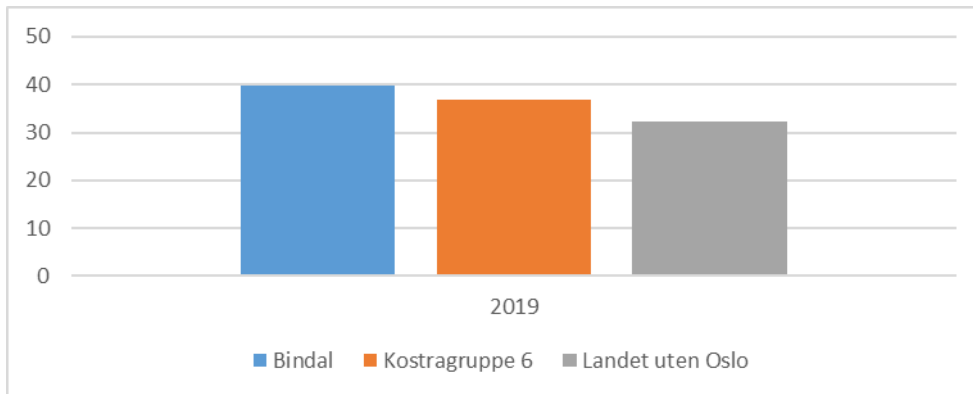
Økonomi/drift

I 2019 er det et mindreforbruk i institusjonstjenesten på kr. 1 228 842,- i forhold til det som var budsjettert på ansvar 1330. Hovedårsaken er reduserte kostnader KLP samt økte salgs- og brukerinntekter i forhold til budsjett.

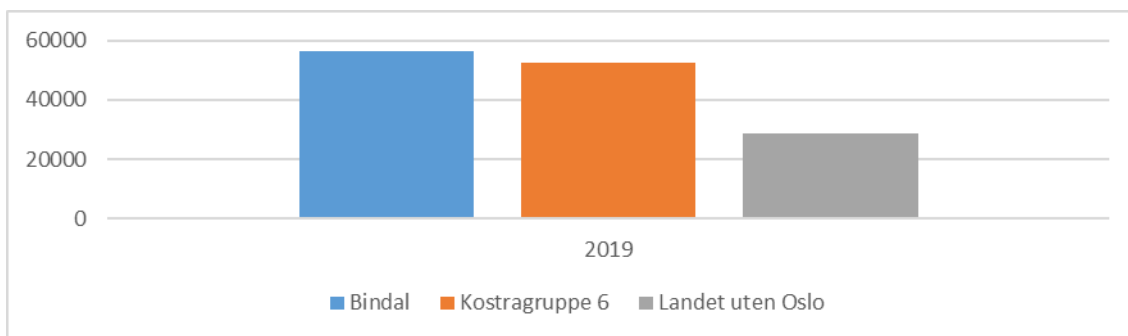
I 2019 har hjemmetjenesten hatt langvarige fravær i sentrale lederstillinger, uten at vikarer er satt inn. Dette har medført utsettelse av flere planlagte tiltak. Det er i budsjett og regnskap slått sammen en del funksjoner mot tidligere år. Det er merforbruk i hjemmetjenesten på ansvar 1320, kr. 811 218,-, som i hovedsak har sin årsak i økte lønns- og vikarutgifter i forhold til botilbud. Det er i tillegg merforbruk på overtid- og vikarutgifter i

hjemmetjenesten. Avdelingen har hatt et svært høyt sykefravær gjennom hele 2019, og refusjon sykepengar har derfor vært høyere enn antatt. Det er også et merforbruk i forhold til bilene i hjemmetjenesten. Totalt i helse- og omsorgsavdelingen er det et merforbruk.

Nedenstående diagram viser netto driftsutgifter til omsorgstjenester i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter.



Nedenstående diagram viser utgifter til kommunale helse- og omsorgstjenester per innbygger (kr)



I 2019 tegnet helse og omsorg driftsavtale med Visma i forhold til Visma Ressursstyring for å sikre drift av systemet. Dette etter en situasjon der vi sto i fare for å gå 8 år tilbake i tid i forhold til turnussystem, timelistesystem og registrering av inntak/fraværsavvik på den enkelte ansatte. Samtidig måtte Itet som drifter systemet for oss bygge opp ny plattform for at det skulle kunne driftes videre.

Fra mai 2019, leide Bindal kommune lokaler i forbindelse med oppstart av byggeprosjektene på Bindalseidet. For å drifte tjenester er det leid to lokaler for hjemmetjenesten, dagsenter, eldresenter og til lagerplass av utstyr. Hjemmetjenester leier «Sentrumsbygg» og de andre er lokalisert i «Helsehuset».

Kommunen har fått kr. 200 000,- i innovasjonstilskudd i forbindelse med innføringen og iverksettelse av «Helseplattformen». Det har ikke blitt brukt av disse midlene i 2019 da prosjektet har vært i en startfase men aktiviteten vil øke utover i 2020. Midlene er satt på fond og overført til 2020. Midlene må brukes i løpet av 2020.

Institusjonstjeneste

Institusjonstjenesten har to avdelinger. Pleieavdeling med avdelingsleder og avdeling med støttefunksjonene kjøkken og vaskeri med arbeidsleder.

Sykehjemmet har 35 plasser hvor det var beregnet drift på 25 plasser i 2019. 5 plasser til langtidsopphold og 5 til korttidsopphold. Det har vært en dekningsgrad på 76 % på de 25 plassene gjennom året og det er en oppgang på 12 % fra 2019. Denne oppgangen er i hovedsak korttidsopphold.

Av oppholdene i 2019 er 19,9 % korttidsopphold. Korttidsopphold utgjorde 1 382 døgn i 2019 fordelt på 88 korttidsopphold og 56 kommunalt akutte døgnopphold. Av korttidsoppholdene har 43 vært ordinære korttidsopphold, 20 rehabilitering og 25 utredning/behandling.

Antall personer med langtidsopphold på sykehjem pr 31.12:

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Tilgjengelige plasser til langtidsopphold og korttidsopphold	35	28	28	28	28	28	25
Antall personer med langtidsopphold	25	23	22	23	21	14	14
Døgn med langtidsopphold /år					7 767	5 915	5 548

Antall døgn med korttidsopphold på sykehjem:

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Totalt antall korttidsoppholdsdøgn	1 120	830	1 080	1 240	874	697	1 382
Uttrekk av kommunalt akutt døgnopphold (start 1.5.2014)	-	39	69	80	69	119	139
Dag/nattopphold							89
Dødsfall	28	15	18	15	19	12	13
Nye vedtak langtidsopphold	5	5	6	8	12	13	10

Tallene viser en liten nedgang i behovet for langtidsopphold mens behovet for korttidsopphold har økt kraftig. I 2019 har også dag- og nattopphold vært en tjeneste som har vært aktivt benyttet.

Pasienter som er innlagt på sykehjemmet nå mot tidligere, spesielt korttidspasienten, har omfattende hjelpebehov og de har mange ganger mer omfattende behandling som koster mer. Dette i form av medisiner, medisinsk forbruksmateriell, engangsutstyr ol.

Det har vært en betydelig økning i antall kommunalt akutt døgnopphold hvor det kreves intensiv observasjon og oppfølging av pasientene de 1-5 døgnene de er inneliggende.

Hjemmetjenesten

Hjemmetjenesten har 2 avdelinger, hjemmetjeneste og miljøtjenesten med hver sin avdelingsleder. I 2019 har det vært mye fravær, og i tillegg vært skifte av avdelingsledere i begge avdelingene.

Oversikt over antall tjenestemottaker siste 7 år pr 31.12:

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Antall tjenestemottakere	82	84	79	83	89	106	94
Mottakere av helsetjenester i hjemmet	72	63	71	74	80	91	82
Mottakere av praktisk bistand	57	52	49	46	46	59	57
Kjøp av middag	19	17	16	15	19	22	19
Kjøp av fullkost	7	7	6	6	4	9	8
Samtale med psyk.spl	-	-	7	9	16	25	23
IP/Koordinator		30 (15 barn)	25 (11 barn)	25 (12 barn)	29 (9 barn)	32 (9 barn)	35 (9 barn)
Dagtilbud	6	7	7	9	9	8	8
Oversikt over antall døgn benyttet pr år:							
Namdal rehab	138	145	145	145	146	114	107
KAP i leilighet				14	21	57	22

Tallene er forholdsvis stabile. Det har skjedd en endring i mottakere av helsetjenester der det er behov for helsebistand med økt kompleksitet. Etter utskrivning fra sykehus er det mindre rehabiliteringstilbud fra spesialisthelsetjenesten, og Bindal kommune har større plikter i denne forbindelse. Behovet for koordinatorfunksjon hos voksne er økende.

Tallene for praktisk bistand har endret seg de siste årene uten at det er en innlysende forklaring, og det vil være behov for en gjennomgang av vilkårene for praktisk bistand i henhold til lov og tildeling av tjenesten.

Nedgangen i bruk av døgn på Namdal rehabilitering er forventet og er beskrevet i rehabiliteringsplanen «Sprek i hodet og spenst i beina». Det har ikke blitt jobbet med de tverrfaglige rehabiliteringstjenestene i 2019. Det er ansatt ergoterapeut og fysioterapeut i tjenesten, og dette arbeidet må prioriteres i 2020 for å møte behovet fra 2021.

I tillegg har Bindal kommune kreftsykepleier og demenskoordinator i hjemmetjenesten. Disse jobber uten vedtak og gir lavterskeltilbud (Det innebærer at de er til stede til faste dager og er tilgjengelig for de som trenger det).

Kreftsykepleier gjennomfører i tillegg støttesamtaler, veiledning til kolleger ved spesielle behov, og har samarbeid med kommunene i Ytre Namdal, samt palliativt team ved sykehuset Namsos.

I samarbeid med Bindal frivillighetssentral og Sanitetsforeningen har kreftsykepleier lagt til rette med treffpunkt for kreftrammede x 1 pr mnd både på Terråk og Bindalseidet.

Det er tall tilgjengelig på antall henvendelser til disse tilbudene, men disse er for små til at de kan offentliggjøres.

Tjenestetilbud innen psykisk helse og rus ivaretas med ulike tjenestetilbud, alt etter hva den enkelte har behov for. Stillingen som psykiatrisk sykepleier er vakant pr 31.12.2019, og vil bli utlyst i 2020.

Forebyggende hjemmebesøk

Rundskriv I-2/2016 beskriver hvordan kommunene kan bruke forebyggende hjemmebesøk som del av sitt tjenestetilbud til eldre. Rundskrivet er del av regjeringens satsning på å styrke de eldres ressurser, og å sikre dem gode og trygge helse- og omsorgstjenester. Forebyggende hjemmebesøk fremmer helse og mestring, og gir eldre mulighet til å leve et aktivt og selvstendig liv også når helsen blir redusert. Tiltaket kan bidra til at flere eldre kan leve lenger i egen bolig og oppleve større mestring i hverdagen.

Bindal kommune iverksatte forebyggende hjemmebesøk 11. november 2019.

Tilbudet ble gitt via informasjonsskriv til 67 innbyggere på 79 år og eldre med begrenset eller ingen tjeneste fra kommunen fra tidligere. Tilbudet er frivillig.

34 personer takket ja, herav 20 kvinner og 14 menn.

Noen resultat-tall:

Bolig:	7/34 har lite tilrettelagt bolig med alle rom på ett plan.
Helse:	30/34 opplever at de har en god helse
Kosthold/ernæring:	34/34 opplever at de har god matlyst.
Mosjon/aktivitet:	28/34 mener at de er i tilstrekkelig med aktivitet i hverdagen. Flere er med i organisert aktivitet som seniordans og medlem på treningssenter
Tobakk:	2/34 bruker tobakk
PC/Nettbrett:	17/34 bruker PC/nettbrett

Tilbudet om forebyggende hjemmebesøk er planlagt videreført i 2020.

Boliger

Siden 1.1.2017 er en leilighet benyttet til kommunal avlastning og en leilighet benyttet til kommunal akutte døgnopphold. Det er ingen venteliste for å få leilighet i bofellesskap.

Oversikt over antall boliger tilgjengelig og antall boliger i bruk siste 7 år pr 31.12:

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Antall boliger tilgjengelig	36	36	36	37	35	35	28
Antall i bruk	33	31	32	30	24	24	24

Kravet til tilbud om kommunal akutt døgnplass psykisk helse/rus og avlastning gjør at 2 boenheter er omdefinert til institusjon og benyttes til dette. Det er årsaken til at antall boliger har gått ned fra 37 til 35 i 2018. Nedgangen til 28 i 2019 er fratrekk av 7 boliger på grunn av byggeprosjekt og endring av bofellesskapet for eldre på Bindalseidet.

Kommunale biler

Oversikt over kjørte km på de 4 kommunale bilene i hjemmesykepleien:

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Km pr år	61778	73072	69545	84245	105276	99 176	87 130

Bilene har hatt noen verkstedopphold i løpet av året. Bilene ble leaset fra 1.1.2010, og overtatt (kjøpt) av Bindal kommune 1.1.2013. Bilene er 2009-modeller, og disse skal byttes ut i løpet av 2020.

Måloppnåelse i henhold til virksomhetsplan for 2019

Koordinerende Enhet (KE) som forvaltningsenhet i kommunen (KPS 6a)

Målet er at KE er etablert som mottaker av henvendelser fra brukere, interne og eksterne tjenesteutøvere. Tjenesteutøvere melder saker til KE iht Helse- og omsorgstjenestelovens § 7. Informasjonsbrosjyre er kjent og kontakt med oppfølgingstjenesten er etablert. Resultatindikator er antall henvendelser til KE.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Antall henvendelser	-	-	323	397	347	442	579
Antall enkeltvedtak	227	162	186	203	202	230	284

Koordinerende enhet (KE) er forvaltningsenheten som har ansvar for saksbehandling, og leder hjemmetjenester og institusjon innehar denne funksjonen som utføres innenfor stillingene deres. Koordinerende enhet har mottatt 579 henvendelser i løpet av året. Av disse er det fattet 284 enkeltvedtak, fordelt på 140 personer. Det er gitt 14 avslag fordelt på 14 personer. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid er på 19 dager. KE ser at henvendelser i hovedsak kommer fra brukere selv, helseforetakene og fastlegene.

Tildeling av ledsagerbevis og parkeringstillatelser for forflytningshemmede er flyttet fra NAV til Koordinerende enhet 1.11.2019.

Det er ikke prioritert å utarbeide informasjonsbrosjyre.

KE rutiner er ikke revidert iht endring i lovverk.

Vedtak på tjenester som fysioterapi har ikke blitt prioritert. Vedtak på dagaktivitet til demente er nå en del av Helse- og omsorgstjenesteloven. Dette arbeidet må settes i gang fra 1.1.2020.

Det har ikke vært avholdt månedlige møter mellom leder hjemmetjenester, leder institusjon og sykehjemslege vedr inntak Namdal rehabilitering, Bindal sykehjem og tildeling av bolig. Dette må opptas i 2020 iht plan. Andre fagpersoner deltar ved behov.

Koordinerende enhet ble opprettet i 2014. Det er et forholdsvis stabilt tall på henvendelser, men økende krav til saksbehandling og bruker- og pårørendemedvirkning som er regulert gjennom lovverk. I tillegg er det krav om mer systemisk kartlegging og bruk av anerkjente verktøy i kartleggingen.

September 2019 ble det ansatt ny saksbehandler i KE. Vedkommende er i gang med kurs og opplæring, og arbeidet med å utarbeide brosjyre, utarbeide tildelingskriterier i saksbehandlingen og innarbeide dynamiske vedtak vil bli prioritert i 2020.

Koordinatorfunksjonen av 9 barn/unge ivaretas av helsesøster på helsestasjon.

Koordinatorfunksjonen av 2 barn/unge og 24 voksne ivaretas av vernepleiere og sykepleiere med koordinatoropplæring. Tallene viser at det er et økende antall voksne som har fått koordinator og IP. Dette samsvarer med tidligere registrerte behov gjennom kartlegging av Brukerplan fra 2015.

Rapportering for 2019 skjer gjennom IPLOS og standard Kostraskjema. Kommunalt pasient- og brukerregister (KPR) er integrert som en del av helseregisterloven. Dette ivaretas gjennom IPLOS. IPLOS rapporteres nå gjennom helsenett og Visma Link.

Meldingsutveksling

Meldingsutveksling internt i kommunen mellom legene og helse- og omsorgstjenesten og eksternt opp mot helseforetakene har vært i drift siden 2015.

Meldingstrafikken:

	2015	2016	2017	2018	2019
Antall meldinger	1794	3192	3871	4459	4814

Meldinger følges opp av sykepleier på vakt i aktuell avdeling, og på natt av sykepleiere ved Bindal sykehjem. Meldinger til saksbehandlertjenesten følges opp fra kl 8 – 15.30 på ukedager av saksbehandler og ledere i helse- og omsorgstjenesten. Meldingstrafikken overvåkes av systemansvarlig i Profil og leder i hjemmetjenesten.

Dialog mellom økonomisystem og Visma profil (KPS 6a)

I 2019 har det ikke vært mulig å prioritere oppgaven med å få på plass dialog mellom systemene på grunn av fravær i viktige stillinger. Dette er en oppgave som må prioriteres neste år i henhold til tilbakemelding i tilsynet «Egenbetaling på institusjon» – 2018.

Brukermedvirkning ivaretas ved saksbehandling og tildeling av tjenester (KPS 6c)

Utarbeiding av prosedyrer i saksbehandling og tjenesteutføring.

Brukermedvirkning ivaretas ved saksbehandling og tildeling av tjenester.

Bindal kommune har hatt 2 klagesaker i 2019. Opprinnelig vedtak ble stadfestet av Fylkesmannen.

Arbeidet med å få på plass ferdige utarbeidede prosedyrer, har ikke blitt prioritert i 2019. Dette må sees i sammenheng med en ny person i stilling som saksbehandler.

Mat

I 2019 har det vært servering av middag på ettermiddag etter omlegging i 2018, og det har vært servert varm lunsj. Brukerundersøkelse er ikke gjennomført i etterkant og vil bli utført i 2020.

Hverdagsrehabilitering til hjemmeboende (KPS 6d)

Målet er å satse på hverdagsaktiviteter som treningsarena for å bygge styrke til å klare seg lenger i eget hjem og unngå lengre institusjonsopphold.

Hverdagsrehabilitering er omtalt i «Omsorg 2020», som er regjeringens plan for omsorgsfeltet 2015-2020. Denne omfatter prioriterte områder med viktige tiltak for å styrke blant annet kvalitet på tjenester, samt at den viderefører Meld. St. 26 (2014-2015) *Fremtidens primærhelsetjeneste – nærhet og helhet*. Her fremheves den store og økende gruppen eldre med behov både for en forebyggende innsats og for en strukturert rehabiliteringsinnsats etter episoder med funksjonstap. Stortingsmeldingen beskriver videre at å innføre hverdagsrehabilitering som en del av tjenestetilbudet, vil gjøre kommunen i stand til å møte morgendagens utfordringer på en best mulig måte.

Tjenesten er iverksatt til hjemmeboende. Alle som har behov for tjenesten hverdagsrehabilitering igangsettes med gjennomføring på 6 uker som standard. Individuelle vurderinger underveis.

Dette er et felles samarbeid mellom hjemmetjenesten og fysioterapeut og ergoterapeut. Det arbeides gjennom tverrfaglige team.

Resultatindikator måles gjennom effekt av egenopplevd utførelse og tilfredshet ved oppstart og avslutning av perioden.

Antall brukere	Ikke fullførte tiltak	Antall tiltaksperioder	Endringsscore utførelse	Endringsscore tilfredshet	Endringsscore SPPB
8	1	9	2	3	3

For å kartlegge og evaluere tiltak brukes verktøyene Canadian Occupational Performance Measure (COPM) og Short Physical Performance Battery (SPPB). Dette er verktøy som ofte benyttes i hverdagsrehabilitering.

Erfaring så langt er økt livskvalitet og mestring for brukeren. Forskning tilsier at en stigning på mer enn 2 er signifikant, og dette tyder på gode resultater hos oss i Bindal.

Tallet på antall brukere og tiltak er noe lavere enn forrige år. Dette har sin årsak i flere faktorer og vil rette seg i 2020 med faste strukturer på plass.

Dagaktivitet for hjemmeboende demente (KPS)

Helse- og omsorgsavdelingen fikk i 2019 kr. 556 350,- i prosjektmidler til å videreføre prosjektet i forhold til dagaktivitet til hjemmeboende demente. Det gjennomføres tiltak i hjemmene.

Det er rapportert på midlene for 2019, og nå er ordningen lovfestet gjennom Helse- og omsorgstjenesteloven.

Det er en ansatt i 40 % stilling som arbeider ute i hjemmene og bistår demente. I tillegg er demenskoordinator i gang med utredningsarbeid, kartlegging og veiledning som må utføres. Tilbud har også blitt gitt gjennom støttekontakter og andre individuelle tilpasninger ut fra behov. Pr november 2019 var det 7 personer som fikk tilbud og oppfølging gjennom ordningen. Det er utarbeidet informasjonsbrosjyre med opplysning om demenskoordinators arbeid i Bindal.

Dagaktivitet til mennesker med nedsatt fysisk eller psykisk funksjonsevne er på Bindalseidet, og er videreført som før. Utgangspunkt er senteret på Bindalseidet, og det er ansatt en arbeidsleder med førskolelærerkompetanse i denne stillingen. Under byggearbeidet som pågår, har ordningen blitt organisert i leid lokale på Bindalseidet helsehus. Bindalseidet eldresenter har også vært lokalisert i samme bygg i denne perioden.

Innføre og iverksette vedtak på tjenesten fysioterapi (KPS)

Denne jobben er startet, men er ikke fullført. Den vil bli tatt sammen med jobbingen i forhold til tildelingskriterier og nivå på tjenestetilbud. Fysioterapeut er lokalisert i helse- og omsorgsavdelingene og er endel av helsetjenestene som tilbys befolkningen.

Samordning og samlokalisering av tjenestetilbud (KPS 6 e og f)

Målet er samordning og samlokalisering av tjenestetilbud slik at det framstår som godt koordinert.

Bindal kommune utvikler seg i takt med samhandlingsreformen og folketallsutviklingen. Samordning og samlokalisering av tjenestetilbud er endret, slik at det fremstår som godt koordinert. Resultatindikator er at små avdelinger er slått sammen til større avdelinger, samt at tjenestetilbudet er godt koordinert.

Organisering av tjenesten må ta hensyn til brukernes behov og en effektiv tjenesteproduksjon. Nytt planverk som «Strategisk helse- og omsorgsplan 2017 - 2030», «Boligplan 2018 – 2025, Bo godt i Bindal» og «Rehabiliteringsplan, Sprek i hodet og spenst i beina» er utarbeidet og det er behov for å ta en ny gjennomgang av tjenestene og utarbeide en ny handlingsplan for å klare å møte de nye utfordringene i tjenesten.

Tildelingskriterier og nivå på tjenestetilbud er utarbeidet, og brukes aktivt i saksbehandlingen (KPS 6 f).

Denne jobben er startet og det vil bli en viktig jobb som må videreføres til 2020 med tanke på fremtidig drift og prioriteringer i kommunen. Denne oppgaven har blitt nedprioritert i 2019 da den daglige driften har blitt prioritert.

I 2019 ble det innskjerpet med dobbel kontroll på alle vedtak om etter- og sluttoppgjør for 2018 i henhold til tilsyn i 2018.

Velferdsteknologi i fokus – innhold i trygghetspakke er utarbeidet (KPS 6 g).

Bindal kommune deltar i prosjektet Velferdsteknologi i Namdalen (ViNA). Fokuset er iht «Omsorg 2020» og «Leve hele livet» å kunne mestre eget liv ved hjelp av velferdsteknologi som er en ny tjeneste i helse- og omsorgssektoren. Det er ikke tenkt at den skal erstatte varme hender men skal gjøre den enkelte av oss i større stand til å mestre eget liv slik at man kan bo lengre hjemme i egen bolig. Gevinsten for den enkelte vil være å mestre eget liv lengre og i større grad, som vil være samfunnsøkonomisk i forhold til reduserte behov for helse- og omsorgstjenester.

I 2019 har Bindal kommune vært gjennom en anskaffelsesprosess og inngått avtale med Telecom om anskaffelser av velferdsteknologi.

5 ansatte har deltatt i PA Consultings læringsnettverk i forhold til velferdsteknologi.

I det videre må det jobbes med anskaffelse og iverksettelse av velferdsteknologi. Dette er startet i forbindelse med de ulike byggeprosjektene i helse- og omsorgsavdelingen. Fiberutbyggingen i kommunen er en forutsetning for å kunne lykkes i forhold til iverksettelse av velferdsteknologi.

Kvalitetssikre helse og omsorgstjenestene (KPS 7a)

Sentrale underpunkter på området er ledelse og kvalitetsforbedring, samt prosedyrer og rutiner i Compilo, brukerundersøkelser og Kostrapporter som brukes aktivt i tjenesteutvikling. Resultatindikatorer er at avvikssystemet fungerer, målt kvalitet i tjenesteproduksjon samt brukertilfredshet.

Avvik

Institusjonen har totalt 89 registrerte avvik i 2019. 60 avvik er meldt i fagsystemet Profil og 29 avvik i fagsystemet Compilo.

I hjemmetjenesten er det 154 registrerte avvik i 2019. 108 avvik er meldt i fagsystemet Profil og 46 avvik i fagsystemet Compilo. Det er fortsatt de små avdelingene som er mindre flinke til å registrere avvik.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Totalt antall avvik hjemmetjeneste	127	207	176	189	165	185	154
Totalt antall avvik institusjon	113	85	123	125	99	109	89

Nedgangen fra 2016 til 2017 har sammenheng med beslutningen om ikke å registrere samme avvik i begge fagsystemene.

Ledelse og kvalitet

Målet er å utvikle en god tjenestekvalitet gjennom å arbeide systematisk og kontinuerlig med forbedring og utvikling. I helse- og omsorgsavdelingen er det opprettet en kvalitetsgruppe som ivaretar enhetens behov for koordinering av kvalitetsarbeidet. I denne deltar ledere og verneombud i tillegg til ansatte fra ulike avdelinger. Denne gruppen har ikke hatt treffpunkt i 2019 og dette må få et større fokus i 2020.

Bindal kommune ved Bindal sykehjem og sykehjemslege deltar i det landsdekkende prosjektet «Riktig bruk av antibiotika i sykehjem» gjennom Undervisningssenteret i Nordland og Folkehelseinstituttet.

Hjemmetjenesten er kommet med i det nasjonale satsingsområde med NOKLUS for å kvalitetssikre prøvetaking og laboratoriearbeid. Sykehjemmet er med fra tidligere. Fokus på legemiddelopplæring ble satt i system på Sør-Helgeland med bistand av Undervisningssenteret i Nordland og fylkesmannen. Avdelingsledere og sykepleier deltok fra Bindal i gruppe.

Utdanning/Kurs/Opplæring/Prosjekter

Helse og omsorg har egen plan for e-læring/internopplæring og fagdager som er utarbeidet for de ansatte. Det er ulik oppslutning i avdelingene i forhold til planen og det må jobbes videre for å integrere det blant de ansatte og øke oppslutningen. Planen er endel av kvalitetsforbedringsarbeidet i avdelingen.

Det er i samarbeid med hovedtillitsvalgte forhandlet fram en særavtale om opplæring og godtgjørelse til ansatte.

Avdelingen har flere ansatte som tar utdanning:

- 1 ansatt i hjemmetjenesten tar sykepleierutdanning og 1 ble ferdig i 2019
- 1 ansatt på sykehjemmet tar sykepleierutdanning
- 2 ansatte lærer i faget helsefagarbeider, hvor den ene ble ferdig i 2019
- 2 ansatte har tatt fagbrev som helsefagarbeider i løpet av 2019
- 1 ansatt tar videreutdanning i psykisk helsearbeid.

Bindal kommune har fortsatt behov for ansatte i helse- og omsorgstjenestene med høgskoleutdanning, spesielt vernepleier. Bindal kommune har dispensasjon på drift fra fylkesmannen (pga mangel på høgskoleutdannede). Det er viktig at ansatte fortsetter å ta høgskoleutdanning og videreutdanning.

Bindal kommune er en helsefremmende arbeidsplass (KPS 7 b og c)

Lokale mål i forhold til sykefraværspersent er delvis nådd. Det er arbeidet med sykefraværsoppfølging for å få en god dialog med arbeidstaker og leder, der også tillitsvalgte har vært med og bidratt. Det å snakke sammen har vært til gunst for alle parter.

Utviklingssamtaler er gjennomført i avdelingene iht HMS-plan

Arbeid med å sikre ansatte mot fysisk og psykisk utagering pågår kontinuerlig. Det er fortsatt avvik på trusler/vold mot ansatte. Ingen av hendelsene er anmeldt i 2019.

Vold og trusler

Det er igangsatt tiltak på området «Hvordan håndtere aggresjon, trusler og vold på arbeidsplassen».

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Avvik vold/trusler	22	27	12	39	41	11	14

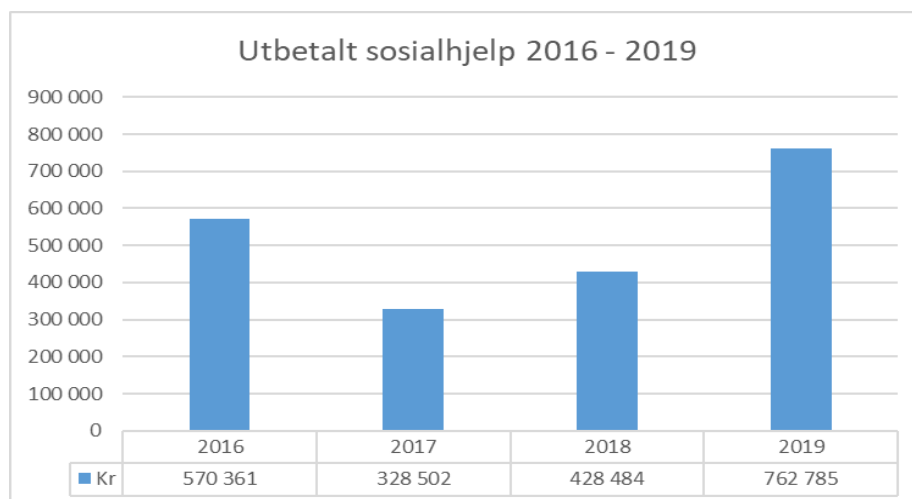
Fortsatt er vold og trusler et fokusområde som følges opp i hjemmetjenesten. Vi ser en stor nedgang i meldte avvik fra 2017. Det er viktig å gå etter i avdelinger at avvik føres korrekt i og med at nedgangen er så vesentlig. Tallene må i det videre kvalitetssikres.

Habiliteringstjenesten har hatt flere treffpunkt med møter/undervisning til ansatte. I tillegg er det gjennomført e-læringskurs fra Veilederen og NHI. Kravet til videre oppfølging er initiert av Fylkesmannen og spesialisthelsetjenesten.

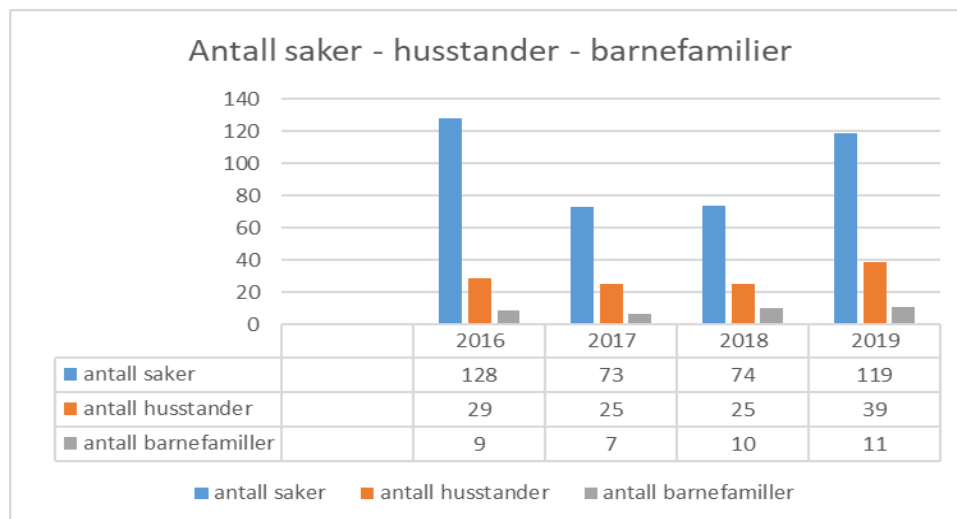
NAV – Kommunale oppgaver

NAV Bindal drives som et partnerskap mellom kommune og stat. Overordnede styringsledd er NAV Nordland og rådmannen i Bindal kommune. NAV Bindal har i 2019 hatt 2 personer ansatt, fordelt på 100 % kommunal og 50 % statlig stilling.

Økonomisk stønad



I 2019 utbetalte NAV Bindal kr. 866 434,- i sosialhjelp, men av dette har vi mottatt kr. 103 649,- i refusjon fra folketrygden. I 2018 ble det utbetalt kr. 428 484,- i sosialhjelp. Sosiale utlån i 2019 var på kr. 82 586,- mens det er betalt inn avdrag på sosiale utlån på totalt kr. 52 043,-. Figuren ovenfor viser utbetalt sosialhjelp minus eventuell refusjon fra folketrygden. Utbetalingen varierer relativt kraftig over de siste fire år. Det er individuelle forhold knyttet til de enkelte husstandene som mottar sosiale ytelser som er årsaken til dette. Bindal kommune bruker statens veiledende norm ved utbetaling av økonomisk sosialhjelp. Loven gir anledning til bruk av skjønn, og å utbetale mer penger spesielt til barnefamiliene.



Figuren ovenfor viser antall saker, husstander og barnefamilier som mottar sosiale ytelser. Sosialtjenesten hadde for året 2019 totalt 119 saker fordelt på 39 sosialhjelpstilfeller /husstander som mottok sosiale ytelser, av dette har det vært 11 barnefamilier. Flertallet av stønadstilfellene er ytt som hovedinntektskilde, mens det tidligere år i hovedsak har vært supplement til annen livsoppholdsinntekt.

Økonomisk forvaltning

Økonomisk forvaltning deles i frivillig og tvungen forvaltning av privat økonomi. NAV Bindal har ved årsskiftet 2019/2020 ingen på frivillig eller tvungen forvaltning.

Kvalifiseringsprogram (KVP) og kvalifiseringsstønad

Kvalifiseringsprogrammet er et tilbud om oppfølging og arbeidstrening. Målet med programmet er at du skal få den oppfølgingen du trenger for å komme i arbeid eller aktivitet. Programmet skal være tilsvarende fulltid. Dette er tilbud som vurderes for brukere som har levd på sosialhjelp over lengre tid, eller står i fare for å komme i en slik situasjon. Bindal kommune har hatt måltall på 2 brukere pr år. Ved årsskiftet 2019/2020 har vi en bruker på KVP. Bindal kommune har utbetalt kr. 119 148,- i KVP i 2019 (kr. 125 495,- i 2018).

Økonomisk råd og veiledning

Økonomisk råd og veiledning gjennomføres etter forespørsel men også på initiativ fra NAV. På nav.no finnes informasjon om telefon og chat der økonomiske spørsmål blir besvart av erfarne gjeldsrådgivere.

Husbankens støtteordninger	2016	2017	2018	2019
Bostøtte, antall husstander som fikk bostøtte i løpet av året	36	35	22	22
Startlån, antall saker	5	2	4	8
Utbetalt tilskudd til etablering / tilpasning	1	2	0	2

Det har vært økning i antall søknader på startlån i forhold til i 2018. Husbanken har innført elektronisk søknad om startlån og elektronisk saksbehandlingsprogram. Det resulterte i flere søknader og flere avslag på grunn av at søkere ikke er i målgruppen. Kommunikasjon med søkere foregår elektronisk, men samtaler gjennomføres på forespørsel/etter behov.

I 2019 ble en søknad om startlån innvilget, og 6 søkere har fått avslag eller trukket søknaden. En søknad fra 2019 ble ikke ferdigbehandlet før årets slutt. Søknader om bostøtte, startlån og tilskudd sendes hovedsakelig elektronisk på Husbankens hjemmesider.

Ansatte:

NAV Bindal tilhører tjenesteområde Brønnøy. Her samkjøres kvalitetssikring og opplæring av ansatte både i regi av Fylkesmannen og NAV Nordland. I 2019 ble det avklart at NAV Bindal blir en del av NAV Nærøysund fra 1.1.2020.

Økonomi:

Driftsutgifter totalt til NAV-kontoret i 2019 ble kr. 972 690,- mot kr. 905 879,- i 2018. Økonomisk sosialhjelp i hh.t. sosialtjenesteloven, stønad kr. 762 785,- og lån kr. 82 586,- Utbetalinger til deltakere i kvalifiseringsprogrammet var i 2019 kr 119 148,-.

KAP. 5 - PLAN OG UTVIKLING

Administrasjonen ved plan- og utviklingssektoren utgjør 6.8 årsverk, men p.g.a. permisjoner, sykemeldinger og salg av tjenester til Nærøy og Sømna kommuner, har det reelle antall årsverk til disposisjon, ligget på i gjennomsnitt 5,9 årsverk.

Det har i 2019 vært stor aktivitet innen diverse prosjekt, og spesielt på byggeprosjekt.

Av prosjekt som er ferdigstilt og under bygging:

- Mudring Valveita, åpnet september 2019
- Bygging av skole og hall Terråk, åpnet november 2019
- Renovering vannledning Terråk, ferdigstilt høsten 2019
- Opparbeidelse av Terråk sentrum, ferdigstilt høsten 2019
- Kommuneplanens arealdel
- Flere reguleringsplaner, samt trafiksikkerhetsplan, kystsoneplan og skogbruksplan
- Oppgradering Terråk vannverk
- Omsorgsboliger Bindalseidet
- Bo og aktivitetssenter Bindalseidet
- Prosjektering sykehjem og omsorgsboliger Terråk
- Intern fiberutbygging mellom kommunale bygg, Terråk

Når det gjelder den daglige drift, samt løpende saksgang til politisk behandling, er behandlingstid og responstid generelt godt ivaretatt.

Ved uteseksjonen har det også i 2019 vært stabilt mannskap og det har i tillegg til generelt vedlikehold blitt gjennomført flere omfattende oppgaver knyttet til prosjekt.

Her kan nevnes:

- Egeninnsats i forbindelse med renovering Terråk skole
- Bygningsmessig arbeid knyttet til opparbeiding av uteområdet Terråk sentrum

Regnskapet for plan- og utviklingssektor inkl. brannsjefens område viser for 2019 et samlet mindreforbruk på kr. 935 000,-. Av dette hadde brannsjef mindreforbruk på kr. 146 000,-.

Mindreforbruket på brannsjefens område kan i hovedsak forklares slik:

Mindreforbruk KLP	kr	92 000,-
Overforbruk lønn	kr	- 78 000,-
Overforbruk bilgodtgjørelse, kurs etc.	kr	- 35 000,-
Bistand til andre brannvesen salg av tjenester og ref sykelønn	kr	90 000,-
Mindreforbruk på avgifter,gebyrer, reparasjoner og vedlikehold.	kr	95 000,-

For plan- og utviklingssektoren var det i 2019 i hovedsak følgende faktorer som var årsak til mindreforbruk på kr. 780 000,-.

Mindreforbruk lønn Plan- og utvikling	kr	208 000,-
Merinntekt husleie	kr	254 000,-
Mindreforbruk rådhus	kr	42 000,-
Merinntekt kart og oppmåling	kr	80 000,-
Mindreforbruk landbrukskontoret . p.g.a utleie	kr	94 000,-

Ut over dette er det mindre avvik som viser både + og - ved flere funksjoner som ikke er listet opp her.

Måloppnåelse for 2019

Som beskrevet innledningsvis har kapasiteten ved plan- og utviklingssektoren blant de fast ansatte vært noe redusert også i 2019.

Redusert bemanning over flere år og store pågående byggeprosjekter som påvirker kapasiteten/innsatsen på andre oppgaver har medført at de målsettinger man setter seg ikke nås og etterslep forsterkes.

Daglig drift blir i de fleste tilfeller oppfylt og saksbehandlingstiden ved plan- og utviklingssektoren må betraktes som tilfredsstillende.

I h.h.t virksomhetsplan for 2019 var følgende politiske vedtatte prosjekt tatt med:

Prosjektene er ikke opplistet i prioritert rekkefølge.

- Kommuneplanens arealdel
- Forfilter Horsfjord vannverk
- Utbygging skole/hall Terråk
- Reguleringsplan Nessahaugen
- Reguleringsplan Brukstomta
- Reguleringsplan parkering Holm kirke
- Skilting veiadresser
- Innkjøp minigraver
- Nye membraner Terråk vannverk
- Renovering vannledning Terråk
- Opparbeidelse uteområde Terråk sentrum
- Tilrettelegging tomter Ivarhaugen
- Mudring Valveita
- Utskifting PLS Terråk vannverk
- Innmåling led/kummer
- Skilting veiadresser
- Vedlikehold kommunale boliger

- Kratt- og kantklipping
- Vedlikehold kommunale boliger
- Utfasing av slamlagune Vassås
- Skogbruksplan
- Trafikksikkerhetsplan
- Forprosjekt knyttet til sykehjem, omsorgsboliger
- Videreføring boligprosjekt
- Kystsoneplan
- Omsorgsboliger Bindalseidet
- Bo- og aktivitetssenter Bindalseidet
- Prosjektering Bindal sykehjem
- Utredning spredt avløp

Av vedtatte oppgaver/prosjekt som ble gjennomført og ferdigstilt i 2019 kan nevnes:

- Mudring Valveita
- Bygging/renovering skole/hall Terråk
- Opparbeidelse av uteområde Terråk sentrum
- Trafikksikkerhetsplan
- Utsifting PLS Terråk vannverk
- Kystsoneplan
- Ombygging «gammelcoopen» (leiligheter)
- Renovering vannledninger Terråk
- Forprosjekt knyttet til sykehjem, omsorgsboliger og samlokalisering.
- Reguleringsplan parkering Holm
- Innkjøp minigraver
- Reguleringsplan Brukstomta
- Utfasing av slamlagune Vassås
- Forprosjekt Bindal sykehjem- og omsorgsboliger

Oppgaver/prosjekt som ikke er ferdigstilt i 2019:

- Skilting av veier
- Kommuneplanens arealdel
- Reguleringsplan Nessahaugen til boligformål
- Vedlikehold kommunale boliger
- Bo- og aktivitetssenter Bindalseidet
- Omsorgsboliger Bindalseidet
- Skogbruksplan
- Utredning spredt avløp
- Videreføring boligprosjekt

Kommunal bygningsmasse

Det har i 2019 blitt utført følgende investeringer/renoveringer på kommunale bygg:

Utleieboliger/leiligheter:

Bygging av 4 omsorgsboliger på Bindalseidet ble oppstartet i mars 2019 og skal ferdigstilles februar 2020. Bygget inneholder foruten 4 leiligheter, lokaler for utleie som også skal benyttes av Bindalseidet pensjonistforening som hadde sine lokaler tidligere bofellesskap som ble revet.

Bindalseidet bo- og aktivitetssenter

Bindalseidet bo- og aktivitetssenter ble igangsatt juli 2019 og skal være ferdigstilt medio juli 2020.

Bygget inneholder nye kontorlokaler for hjemmesykepleie, hjemmehjelp og dagsenter. I tillegg til samlokalisert bo og aktivitetstilbud for ressurskrevende bruker

Terråk skole og idrettshall

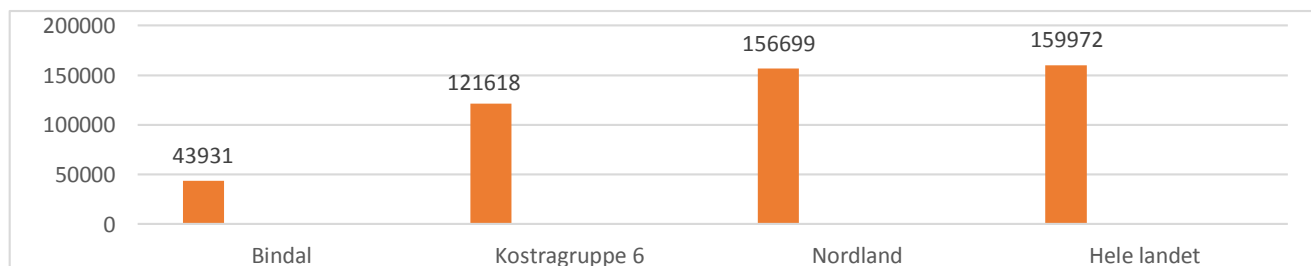
Terråk skole og idrettshall ble tatt i bruk til skolestart 2019. Dette har vært et krevende prosjekt der både administrasjon og uteavdeling har brukt store ressurser i byggeprosessen.

Ellers har det blitt foretatt generelt vedlikehold på kommunal bygningsmasse.

Kommunale veier

I 2019 er det utført generelt vedlikehold av kommunale veier.

Kostratall for drift og vedlikehold av kommunale veier pr. km vei (2019)



Som det framgår av ovenstående tall fra Kostra, ligger Bindal kommune langt under i driftskostnader på kommunale veier både i forhold til sammenlignbare kommuner i kostragruppe 6 og i forhold til landsgjennomsnittet og snittet i Nordland.

Kommunale kaier

Kommunale kaier i Bindal skulle overtas av Nord-Trøndelag Havn Rørvik fra 1.1.2019. Dette ble utsatt og ny overtagelsesdato ble satt til 1.1.2020.

Renovasjon

MNA driver pr. i dag all renovasjonshåndtering i Bindal. Ordningen med mobil innsamling av avfall er videreført på Terråk og Bindalseidet. Horsfjord var også knyttet til ordningen, men ble tatt ut. Det jobbes for å få gjeninnført ordningen i dette området.

Utstyr og maskiner

Det er i 2019 innkjøpt nytt brøyteutstyr, og minigraver, utover dette ble det også skiftet ut 1 bil i uteavdeling p.g.a motorhavari.

Maskinparken består i dag av traktor, lastebil og 4 tjenestebiler, samt en minigraver som deles med Bindal sokn.

Det jobbes kontinuerlig for å holde maskin og bilparken i tilfredsstillende stand. I 2019 ble det brukt kr. 235 000,- på reparasjoner, dette er urovekkende høyt og viser viktigheten og nødvendigheten av å ha en fornuftig utskiftingssyklus. Eldste kjøretøy i dag er lastebilen som er fra 2002.

Vedtatt innkjøp av traktor i 2020 ble i investeringsplan flyttet til 2021, noe som medfører økte vedlikeholdskostnader og redusert innbyttepris.

Garasjefasiliteter er en stor utfordring og utstyret må i stor grad stå under åpen himmel, med den slitasje og forfall som dette medfører.

Brannvern, feiing og tilsyn

Brannvesenet har i 2019 hatt totalt 22 utrykninger (antallet i 2018 var 17). Disse fordeler seg slik:

Brann i skorstein	2
Helseoppdrag	14
Trafikkulykke	2
Skog/lyngbrann	3
Brann i bygning	1

Som det framgår av statistikken er antall utrykninger økt fra 17 i 2018 til 22 i 2019.

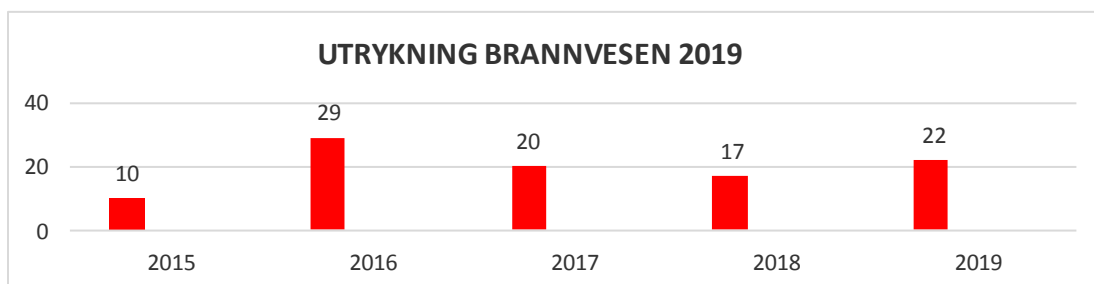
Hovedmengden og økningen av utrykninger er helseoppdrag hvor de fleste utrykninger er knyttet til førstehjelpsgruppen på Bindalseidet. I 2019 hadde Bindalseidet 10 av 14 utrykninger knyttet til denne type oppdrag.

I 2019 var det 1 utrykning definert som brann i bygning i Bindal. Sommeren var også varierende med hensyn til regn, slik at antall skog- og lyngbranner var lav.

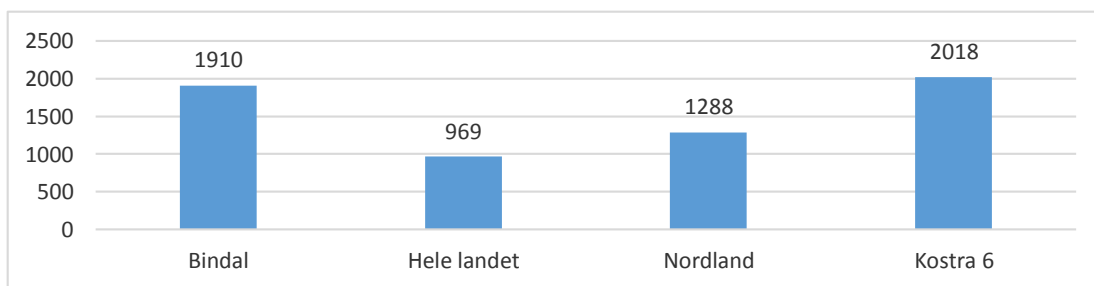
Bindal brannvesen har hatt en god utvikling på utstyrssiden og mye gammelt utstyr er skiftet ut i de senere år. Neste utskifting som står for tur er brannbilen på Bindalseidet som nå er 22 år. Denne er vedtatt i økonomiplan for utskifting i 2022.

Utfordringen for Bindal brannvesen er fremdeles rekruttering, men vi har siste år hatt stabil styrke. Utfordringen er at mange av brannmannskapene arbeider utenfor kommunen og ikke er tilgjengelig i den grad som hadde vært ønskelig.

Samarbeidet med Nærøy og Vikna i forbindelse med feiing og tilsyn går sin gang og fungerer meget bra og vil videreføres. Det ble feiet 390 piper og foretatt 170 boligtilsyn i 2019.



Tall fra Kostra for drift av brannvesen i kr pr innbygger (2019)



Plan- og byggesaker

I 2019 ble det behandlet 3 søknader om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og 2 søknader om dispensasjon fra reguleringsplaner. Alle søknadene ble innvilget av formannskapet, der 1 søknad ble innvilget på vilkår.

I løpet av 2019 ble det behandlet 15 byggesøknader med ansvarsrett og 11 byggesøknader uten krav om ansvarsrett. Disse omfatter blant annet fritidsboliger, tilbygg og ombygging av fritidsbolig/bolig, rivningsarbeider, bobilcamping, ballbinge, renovering av pipe, oppføring av omsorgsbolig og bo- og aktivitetssenter. Tre rammetillatelser ble gitt i 2019, der 1 er fulgt opp med igangsettingstillatelse i samme år.

I tillegg til byggesøknader mottok kommunen 6 byggemeldinger der det ikke er krav om søknad om tiltak. Dette omfatter tilbygg til fritidsbolig/bolig, garasje og terrasse.

I 2019 ble 2 reguleringsplaner vedtatt godkjent. En av disse ble vedtatt med endringer lagt fram av kommunestyret. Det er ikke lagt ut varsel om oppstart av nye reguleringsplaner.

Næring

Næringsplan er innarbeidet som en del av kommuneplanens samfunnsdel. Kommuneplanens samfunnsdel 2014 – 2024 er vedtatt av Bindal kommunestyre den 09.10.2014 sak 100/14. Det er utarbeidet nye vedtekter for næringsfondet vedtatt i Bindal kommunestyre den 22.10.2015 sak 90/15.

Det ble i Bindal kommune ansatt næring- og miljøkonsulent fra mars 2019.

Bindal kommune har fått omstillingsstatus og det er Bindal Utvikling AS som har ansvar for å gjennomføre omstillingsprogrammet. Omstillingsprosjektet skal gå over 6 år (2015-2020).

Det er gitt aksept for at omstillingsprogrammet for 2020 kan fordeles over to år, 2020 og 2021. Styret i Bindal Utvikling AS besto i 2019 av Marit Dille (styreleder), Frode Næsvold, Bjørn Gillund, Stein Okstad, og Audhild Bang Rande.

Brukstomta Næringspark AS er et heleid kommunalt eiendomsselskap som eier og drifter fabrikanlegget til gamle Bindalsbruket. Styret i Brukstomta Næringspark besto i 2019 av Frode Næsvold (leder), Bjørn Gillund, Audhild Bang Rande, Stein Okstad og Marit Dille.

Det ble i 2019 behandlet 4 saker i fondsstyret og 1 sak i kommunestyret. Til sammen ble det i 2019 gitt tilsagn om tilskudd over næringsfondet til diverse næringsformål med til sammen kr 605 000. I sum er det utbetalt kr 609 545 til bruk til diverse av næringsfondet.

Det ble ikke tildelt tiltakspris for 2019.

SPESIFIKASJON AV BRUK DIV. NÆRINGSFORMÅL (FUNKSJON 32552)

Kystriksvegen	56 250,-
Nettverk for fjord- og kystkommuner NFKK	44 875,-
Helgeland reiseliv	119 456,-
Tiltaksprisen	0,-
Trollfjell Friluftsråd	31 018,-
Trollfjell geopark	41 666,-
Bindal Utvikling, andel turistkart,	- 25 000,-
Peacepainting Center	225 000,-
Lindseth Reklame, Turistkart	37 245,-
Smestad Auto, oppgradering bensin/dieselpumpe	180 000,-
NTNU, Div. næringsformål	38 650,-
NTNU, Div. næringsformål	38 650,-
Fylkesmannen i Nordland, Skogbruksplan i Bindal	75 000,-
Skogprosjekt Namdal	<u>15 000,-</u>
BKE Grafisk SA	17 768,-
Kystriksvegen reiseliv	4 000,-
Sum	<u>899 578,-</u>

Klima og miljø

Miljø- og klimaarbeidet sorterer inn under kommuneplanens samfunnsdel 2014 – 2024.

Gjennom 2019 har det i samarbeid med Sør-Helgelandskommunene vært arbeidet for å fornye energi- og klimaplanene for kommende periode, denne kommer forhåpentligvis til godkjenning i løpet av 2020.

Fokus i 2019 på samfunnsområdet klima og miljø, og som er ledd i det mer langsiktige perspektivet er særlig:

Stasjonær forbrenning - Fossil fyringsolje som varmekilde er under utfasing både i privat og kommunal sektor i samsvar med forbudet som trer i kraft fra 2020. Bindal kommune har i betydelig grad fokusert på energiøkonomisering ved prosjekter for nybygg (skole, idrettshall, bo og aktivitetssenter og sykehjem). Stasjonær forbrenning vil om få år kunne være fullstendig basert på fornybare, klimanøytrale energikilder.

Avfallshåndtering/slambehandling - Midtre Namdal Avfallsselskap IKS (MNA) har gode konsepter for avfallshåndtering som er i stadig utvikling. Det vises til selskapets nettside; www.mna.no.

Jordbruk - I jordbruk og matproduksjon skjer både klimagassutslipp og klimagassbinding gjennom karbonkretsløpet. Det arbeides derfor kontinuerlig med veiledning for god agronomi.

Arealplanlegging - God arealplanlegging er av de langsiktig viktigste tiltak som grunnlag for å utvikle klima- og miljøvennlige samfunn. Det arbeides kontinuerlig for å sikre at nye, større utbyggingsområder for bolig og næring lokaliseres og utvikles med et godt miljøperspektiv. Dette arbeidet er betydelig utviklet gjennom 2019, kommunens bidrag har i særlig grad vært å bygge ny skole og idrettshall på Terråk, samt planlegging og bygging av nye sykehjem og omsorgsboliger på Terråk, samt bo- og aktivitetssenter og omsorgsboliger på Bindalseidet.

Fornybar energiproduksjon – Bindal har relativt liten produksjon av fornybar energi i form av bioenergi på gårdsanlegg og i private hjem (vedfyring i rentbrennende ovner mv), men derimot en betydelig vannkraftproduksjon. Energiproduksjon fullt ut basert på klima og miljøvennlige og fornybare energikilder er langt frem i tid.

Bindal har veldig gode produksjonsforhold for vindkraft, men det er for tiden ingen prosjekter under planlegging.

Karbonbinding i skog, bygg og trekonstruksjoner - Skogen spiller en helt avgjørende rolle i karbonforvaltningen, og langsiktig karbonbinding for å hindre klimagassutslipp til atmosfæren er viktig i klimaarbeidet. Markedene modnes etter hvert for bruk av massivtre som vil kunne være et vesentlig bidrag i klimaarbeidet. Dette påvirker imidlertid ikke primærskogbruket og skogforvaltningen i større grad på kortere sikt.

Forsøpling - Bindal kommune har i 2019 hatt søkelys på forsøpling, og flere tilfeller av mindre forsøplingsaker har i dialog med grunneierne blitt løst på en enkel og grei måte. Kommunen har i midlertid også flere steder hatt utfordringer med mer omfattende forsøpling og forurensing som det har vist seg vanskelig å få permanente løsninger på, både juridisk, politisk og praktisk. Det har derfor i 2019 vært tatt en del strategiske grep for å avklare mulighetsrommet kommunen som forurensningsmyndighet i forsøplingsaker har i henhold til lover og forskrifter.

Landbruk

Jordbruk

Siste år har vært stabilt med tanke på antall registrerte bruk. Jordbruksareal i drift 2019 (som det søkes produksjonstilskudd på) ligger på samme nivå som sist år, på ca. 10 400 daa. Leiejordandel i prosent det søkes tilskudd til er på vel 65 %. Den store andelen skyldes i hovedsak at samdriftene er jordleiere. De aller fleste har skriftlige leieavtaler. I 2019 søkte 37 bruksenheter om produksjonstilskudd.

Melkleveranse

Ingen melkekvoter ble solgt i 2019. I tillegg er det kjøpt 18 838 liter privat kvote med virkning fra 01.01.2020. I 2019 var det ikke anledning til å kjøpe statlig kvote. Total disponibel kvote for kumelk for 2019 var 2 519 437 liter noe som er 35 733 liter mindre enn for 2018. Leveransen for 2019 viser 2 441 650 liter som er 258 251 liter mer levert enn for 2018.

Ved inngangen av 2019 var det 10 foretak med melkeproduksjon fordelt på 23 aktive kvoter. Det er 2 samdrifter i kommunen som består av 5 medlemmer.

Lån/tilskudd fra Innovasjon Norge

Det er ikke innvilget nye søknader om tilskudd fra Innovasjon Norge dette året. Det er slutført to prosjekter med generasjonsskifte i landbruket. Disse er Nordre Opdal gårdsslakteri og Lilleheil ride og fysioterapi. Restutbetaling ved ferdiggodkjenning av disse i 2019 var på kr. 120 000,-.

Drenering av jordbruksjord

Bindal fikk tildelt en pott på kr. 100 000,- og det ble i året inndratt kr. 40 485,- som kunne brukes i egen kommune. Målet er å øke kvaliteten på tidligere grøfta jord som er dårlig drenert. Totalt disponibelt kr. 140 485,-. 5 søknader ble innvilget med et samlet tilskuddsbeløp på kr. 79 190,-. Kr. 39 570,- er utbetalt for gjennomførte prosjekt.

Smil

For 2019 fikk Bindal kommune en ordinær tildeling på kr. 80 000,-. Det forelå 6 søknader på SMIL-midler, hvorav alle ble innvilget.

Inndratte midler kr. 66 626,- totalt disponibelt kr. 146 626,-.

Midler tildelt kommunen er disponert/brukt på følgende måte:

Disponert/brukt

Kulturlandskapstiltak

Fellestiltak

Ubrukte midler

Tilsagn

kr. 57 360,-

kr. 38 850,-

kr. 50 416,-

Midler i forbindelse med forlenget arbeidsfrist kr. 24 500,-

Veterinærvakt

Det er vaksamarbeid mellom Bindal og Sømna. Landbrukskontoret i Sømna har ansvaret for administrasjon av vaktområdet Bindal og Sømna slik at gårdbrukerne har tilgang til klinisk veterinærvakt hele døgnet. Bindal og Sømna vaktområde har tilgang på stabile og kvalifiserte veterinærer. Det er 3 personer som har delt vaktene mellom seg. Bindal kommune er lovpålagt etter dyrehelsepersonelloven å sørge for tilfredsstillende tilgang på tjenester fra dyrehelsepersonell, samt ansvar for å organisere en klinisk veterinærvakt utenom ordinær arbeidstid.

Radioaktivitet

Det var for 2019 12 besetninger med sau. Det ble ikke foretatt måling av noen av besetningene i 2019.

Avlingsskade

Ingen avlingsskade eller overvintringsskade ble registrert 2019.

Økologisk landbruk

Stortinget har vedtatt målsetting for økologisk landbruk i Norge. Pr. i dag har vi ingen bruk som er registrert i Debio.

Saksbehandling jord- og konsesjonslov

I løpet av 2019 ble det totalt behandlet 25 saker etter disse lovene. Tabell viser den videre fordelingen.

Antall saker behandlet i politisk:	16
Antall saker behandlet i h.h.t. delegasjon	9

Administrativt behandlet:

5 delingssaker

4 omdisponeringssaker

Politisk behandlet:

7 konsesjonssaker (derav 3 sak vedr. boplikt)

7 delingssaker

2 omdisponeringssaker

Det er behandlet 14 egenerklæringer om konsesjonsfrihet ved erverv av landbrukseiendom eller deler av landbrukseiendom hvor det har vært utført 9 hjemmelsoverganger.

Det er for 2019 behandlet 4 søknader om refusjon av utgifter ved leie av avløser ved sykdom og svangerskap/fødsel.

I 2019 forelå det 16 søknader om miljøtilskudd i Nordland hvorav en ble trukket, og en søknad om organisert beitebruk. Dette utbetales på 2020.

Utbetalte tilskudd i 2019:

Produksjonstilskudd/avl. ferie- og fritid	Kr. 12 436 348,-
Refusjon av avløsning ved sykdom	Kr. 136 746,-
Miljøtilskudd i Nordland	Kr. 251 830,-
Organisert beitebruk	Kr. 26 370,-
SMIL	Kr. 9 510,-
Grøfting	Kr. 39 570,-

Kystlandbruket:

Prosjektet Kystlandbruket er en satsing for å bidra til mer robuste, tidsriktige og solide bruk i regionen. Landbruket i Ytre Namdal og Bindal representerer en viktig del av total sysselsetting og verdiskapning i regionen. Prosjektet har som hovedmål å bygge opp en vilje til å satse innenfor jordbruket i distriktet. Prosjektet skal ha en varighet på 3 år med en kostnadsramme på kr. 4 850 000,-.

Landbrukskontoret har godt samarbeid med andre myndigheter som fylkesmannens landbruk- og reindriftsavl., miljøavl., reinbeitedistriktet, fylkeskommunen, Innovasjon Norge, Mattilsynet m.fl. samt de andre kommunene på Sør Helgeland.

Skogbruk og utmarksforvaltning

Avvirkning:

Avvirkningen av skog i år 2019 er i den landsomfattende virkesdatabasen registrert til 4284 m³ til en førstehåndsverdi på ca. 1,7 mill.kr. Dette er en reduksjon på nesten 5000 m³ fra

2018. I tillegg er det skjønnsmessig avvirket ca.1200 m³ lauvskog / tømmer til eget bruk og som «ved» for salg med en førstehandsverdi på vel 0,35 mill. kroner.
Vinteren 2019 – mye snø i januar, etterhvert mildere men lite eller ingen tele i mark. Brukbar aktivitet på vinter/vår.

Utvikling i virkespris fra år 2009

År	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Gjennomsn.pris. kr/m ³ :	296	326	335	330	260	285	304	278	303	352	388

Egenaktiviteten i det lokale skogbruket er stadig synkende. Mesteparten av avvirkningen skjer helmekanisert. Behovet for bygging av skogsveier er fortsatt stort, men veibygging i Bindal er kostbart og til tross for den statlige tilskudd- og skogfondsordningen er interessen for veibygging noe varierende, men vi ser en økende interesse fra år til år.

Muligheten for sjølevering er i teorien opprettholdt, men det er i praksis ikke egnet transportutstyr tilgjengelig til dette pr. i dag. Det er ikke registrert levert virke til sjø i 2019. Transporttilskudd i.f.b.m sjølevering i Nordland er nå på samme nivå som for Trøndelag. Fra 1.1.2020 vil vei- og driftsmidler overføres til kommunene.

Skogkultur

Det ble satt ut 66200 planter i 2019 på et areal på ca.421 daa. Dette er omtrent som for 2018. I tillegg ble det supplert med 7350 klimaplanter – totalt 73550 planter. I 2019 ble det gitt 60 % tilskudd til all type ungsogpleie gjennom NMSK-midlene for Bindal kommune.

Ungskogpleiearealet er fortsatt svært lavt. Dette skyldes flere faktorer, men hovedårsaken er ny skogbruksplan for Bindal (ferdigstilt i 2019), og for de fleste er dette en stor kostnad som gjør et stort innhogg i skogfondssaldoene. En annen utfordring hva angår planting og ungsogpleie generelt er å få tak i kvalifiserte folk. Det ble gjennomført klimaskogsupplering hos 3 skogeiere i Bindal i 2019 med utsett av 7350 planter på ca. 45 dekar og full statlig finansiering. Disse blir fulgt opp i 5 år fram i tid.

Veibyggning

Aktiviteten med hensyn til bygging av skogsveier/ traktorveier har også vært lav i 2019, og endel veier ligger inne med tilsagn men enkelte skogeiere avstår fra å realisere prosjektene, og det er fortsatt et betydelig behov for opprustning av gamle veianlegg, samt noen nye prosjekter.

Vekstforhold, frøsetting og skader på skogen

Som et ledd i et landsomfattende overvåkingsprogram ble det satt ut barkbillefeller i Bindal i både 2018 og 2019. Den årlige rapporteringen til skogfrøverket på Hamar gjøres nå av skogbrukets kursinstitutt.

Utmarksforvaltning og biologisk mangfold

Bindal har store utmarksressurser og en variert natur. Dette er av stor betydning for befolkningens fritid og trivsel. Det får også stadig større betydning i næringsmessig sammenheng. Elgen er den ressursen som hittil har hatt størst næringsmessig betydning. Fra 2019 er alle jaktarealene nå organisert som storviltområder og med driftsplanbasert forvaltning. Viser til statistikk.

Kommunen har ansvar for at det finnes et tilbud for dem som ønsker å avlegge jegereksamen.

Fra og med 2009 ble det innført nettbasert jegereksamen

I 2019 ble det ikke uteksaminert jegere i Bindal kommune.

Rådgiving og informasjon

Det ble arrangert 2 skogdager/kvelder i Bindal 2019 med bra deltakelse.

Utfordringer framover

Et 3-årig skogpårdriverprosjekt hadde sin oppstart i 2014, og avsluttet i 2016. Det ble aksept for en ny prosjektperiode 2017 – 2019 hvorpå Bindal deltok, samt at fylkeskommunen bidro med midler. Hva som skjer for perioden 2020 – 2022 er noe usikkert, men det er positive signaler om å videreføre skogprosjektet med vei- og skogpådriving.

Lokal videreforedling og verdiskaping

Det ble utarbeidet nye tiltaksstrategier for skog- og klima 2019 – 2022.

Ny skogbruksplanlegging m/MIS- registrering med oppstart i 2017 ble ferdigstilt høsten 2019. Oppslutningen i Bindal var med sine 97 skogeiendommer og et taksert produktivt skogareal på 91259 dekar. Dette vil følges opp i 2020 med kursing av de skogeierne som deltok.

Statistikk – år 2019 - skogbruk

Skogkulturarbeider	Rydding/ ungskogpl.	Mark- beredning	Grøfting		Planting/ suppleringsplant.	
			meter	da	antall	Da.
Planting					73550	475
Etterarbeid	15	54	(150 m)			
Sum skogkulturarbeider	15	54			73550	475

Inklusive i plantetallet er 7350 klima-planter på 45 dekar som er statlig fullfinansiert.

Vegbygging / Statstilskudd 2019

Veianlegg godkjent	Kostnad	Tilskudd
Vikestadvegen ble ferdigstilt i 2019.	Kr 85 000	Kr 45 500
Ungskogpleie mm.	Kostnad	Tilskudd
Planting	Kr 364 415	Kr 218 649
Regulering/rydding	Kr 6 750	Kr 4 050
Markberedning/grøfting	Kr 16 300	Kr 9 780
Sum totalt	Kr 387 465	Kr 232 479

2 andre veianlegg i Bindal har fått tilsagn om midler og bør igangsettes innen 2020.

AVVIRKET FOR SALG I BINDAL 1/1 - 31/12 -2019

Barskog industrivirke (Innmålt)	4 284 m ³	Bruttoverdi	1.662.420
Lauv/Bar til ved, og skur: skjønn	1 200 ”	”	350.000
Sum avvirkning og bruttoverdi	5 484 m³	Bruttoverdi	kr. 2.012.420

Statistikk – år 2019 – storviltjakt/Hjortevilt:

Jakt	Tildelt	Felt						
		Hanndyr			Hunndyr			Sum
		Kalv	1 ½ år	Eldre	Kalv	1 ½ år	Eldre	
*Elgjakt	317	12	41	55	35	36	53	232
**Elg- Vassbygd		1	3	4	0	3	4	15
Hjort	15	2		2				4
Rådyrjakt, inkl.Austr		3 (2)		21 (4)	3 (3)		7 (3)	34 (12)

Rådyrjakt: Tallene i siste rubrikk er inkl.Austra (Nærøy og Gutvik) som utgjør 12 dyr.

* Arealer som forvaltes av Bindal. **Elg skutt i Bindals område av Brønnøy i rubrikk 2.

** De fleste av storviltområdene forvalter også rådyr og har fri tildeling.

Vannverk

Terråk vannverk

Renseanlegget produserte 97 000 m³ rensset vann til forbruk i 2019. Det er ca. det samme som i 2018. Utskifting av dårlige kummer/armaturer i knutepunkter vil etter hvert gjøre det lettere å påvise lekkasjene. 450 meter ledningsnett er byttet ut. Noen kummer har blitt byttet, mens flere bør byttes. Kapasiteten på rensemembranene er noe redusert. Det har i 2019 vært utført en hovedvask av membranfiltrene.

Horsfjord vannverk

Renseanlegget på Horsfjord produserte 46 000 m³ rensset vann i 2019. Det er noe mer enn i 2018. Det har vært noen lekkasjer på anlegget, som har blitt reparert i løpet av året. Renseanlegget kan i stor grad styres via PC. Det har i 2019 vært utført en hovedvask av membranfiltrene.

Åbygda vannverk

Det ble produsert 36 600 m³ rensset vann i 2019 ca. 6 000 m³ mer enn i 2018. Økningen skyldes mest sannsynlig lekkasjer. Det har i 2019 vært utført en hovedvask av membranfiltrene.

Holm vannverk

Bakteriologisk er vannet tilfredsstillende, men pH er tidvis litt for lav i forhold til drikkevannsforskriften.

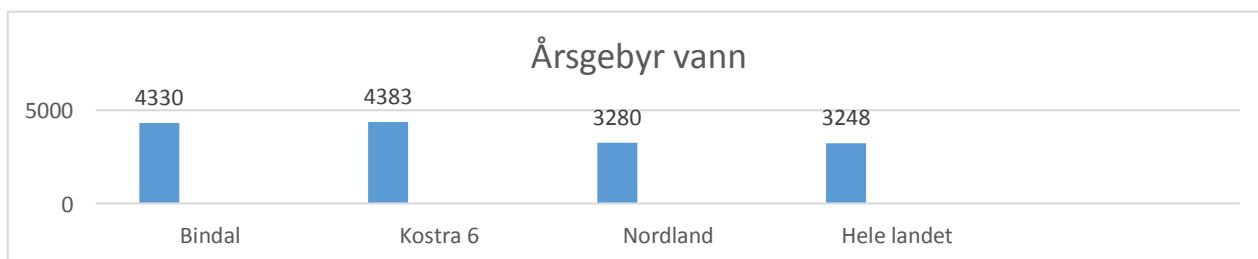
Gaupa vannverk

Det ble produsert ca. 3 000 m³ renvann. Vannkvaliteten er utmerket.

Røytvoll kommunale vannverk

Vannet, som leveres fra Bindalseidet vannverk, har tilfredsstillende bakteriologisk kvalitet, men litt lav PH. Det har vært noe lekkasje på den gamle delen av nettet.

Kostratall 2019, som viser årsgebyr for vann for bolig på 120 m²



Avløp

Kommunen har mottatt 4 søknader om utslippstillatelse i 2019. Av disse omhandlet 1 søknad utslipp av gråvann og var ikke søknadspiktig. De resterende 3 ble vedtatt godkjent med utslipp via slamavskiller og videre utslipp i sjø.

I 2018 ble det bedt om utfylling av mangler av 1 søknad om utslippstillatelse. Denne ble behandlet og vedtatt godkjent i 2019, med utslipp via slamavskiller og videre utslipp til filtreringsgrøft.

Slam

Namdal Tankrens fra Grong har hatt anbud for Bindal kommune for slaminnsamling de siste 3 år.

Fra 1.1.2020 overtar Midtre Namdal Avfallsselskap ansvar for innsamling av slam for alle kommuner tilknyttet Midtre Namdal Avfallsselskap IKS.

Kart og oppmåling

Det ble gjennomført 24 kart- og oppmålingsforretninger med hjemmel i matrikkelloven. Av disse var det 12 delingssaker, resterende andre kart- og oppmålingsforretninger.

Borebrønner tilknyttet Terråk skole er målt i 2019. Det er ikke målt inn kummer og ledninger i 2019.

Renhold

Renhold er en stor og viktig enhet i plan- og utviklingssektoren.

Høsten 2019 er nye «Terråk skole og Bindalshallen» tatt i bruk og det er innført «skofritt» miljø. Renholderne har i den forbindelse fått renoveret det gamle renholdsrommet på skolen. På Bindalseidet er Eldresenteret revet, som følge av det er renholdet spredt på to midlertidige bygg.

Renholdsyrket er belastende, noe som medfører høyt sykefravær. Dette medfører behov for vikarer som i perioder er utfordrende å skaffe.

Det jobbes kontinuerlig med å forbedre arbeidsforholdene med h.h.t. brukervennlig utstyr og bedre arbeidsteknikk. I den forbindelse er det investert i robot for renhold av Bindalshallen.

Målsettinger for 2019

Det er også for 2019 utarbeidet virksomhetsplan (prosjektplan) for plan- og utviklingssektoren. Dette er et viktig verktøy for å måle den kapasitet avdelingen har for de prosjektene som både ferdigstilles i 2020 og som videreføres. Dette for å få en bedre tidsmessig struktur på de forskjellige oppgavene.

Virksomhetsplanen for 2020 viser stor aktivitet spesielt på byggeprosjekt og planoppgaver. For 2020 ligger det inne investeringer på til sammen 94 millioner kroner eks mva. Summen gjelder gjestående arbeider på igangsatte prosjekt samt nye. Dette er i hovedsak

prosjekter/oppgaver som ble oppstartet i 2019 og som skal ferdigstilles i perioden 2020-2021. For å klare administrering og oppfølging av prosjekter med slikt omfang og kompleksitet er det innleid byggeleder for utbygging av Bindal sykehjem og omsorgsboliger, Bo- og aktivitetssenter og omsorgsboliger på Bindalseidet. Plan- og utviklingssektoren videreførte i 2019 1 vakant stilling i 40 %, og innvilget permisjoner på 40 %, i tillegg til pappaperm i 1. halvår 2019.

Virksomhetsplan for 2020 viser at aktiviteten, spesielt på byggeprosjekt er meget høy, noe som vil være utfordrende i forhold til kommunens oppfølgingsansvar.

Virksomhetsplanen for 2020

Av planlagte tiltak og aktiviteter for 2020 kan nevnes:

- Kommuneplanens arealdel
- Reguleringsplan Nessahaugen
- Skilting veiadresser
- Vedlikehold kommunale boliger
- Skogbruksplan
- Videreføring boligprosjekt
- Omsorgsboliger Bindalseidet
- Bo- og aktivitetssenter Bindalseidet
- Renovering og utbygging av sykehjem og omsorgsboliger
- Ny avløpspumpestasjon
- Oppgradering pumpestasjon for vann Holm
- Div ombygging av legekantor og NAV-lokaler samt oppgradering av el-anlegg på rådhuset
- Kartlegging av spredt avløp
- Forlenging av inntaksledning for vann ved Terråk vannverk

Som oversikt over aktiviteter/prosjekter viser, er vi inne i en krevende periode med hensyn til ferdigstillelse og oppstart av flere byggeprosjekter. Utfordringene vil derfor i 2020 ikke bli mindre krevende.

Når det gjelder den generelle tjenesteytingen er det en utfordring å gjøre alle tilfreds, men med de tilbakemeldinger vi får mener vi at det aller meste blir ivaretatt på en tilfredsstillende måte.

Til kommunestyret i Bindal kommune

Revisjon Midt-Norge SA
Brugata 2
7715 Steinkjer

Org nr: 919 902 310 mva
Bank: 4270 18 38658
M post@revisjonmidt norge.no
T +47 907 30 300

UAVHENGIG REVISORS BERETNING

Uttalelse om revisjonen av årsregnskapet

Konklusjon

Vi har revidert Bindal kommunes årsregnskap som viser kr 137.520.731 til fordeling drift og et regnskapsmessig mindreforbruk på kr 8.352.681. Årsregnskapet består av balanse per 31. desember 2019, driftsregnskap, investeringsregnskap og økonomiske oversikter for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Etter vår mening er det medfølgende årsregnskapet avgitt i samsvar med lov og forskrifter og gir i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen til Bindal kommune per 31. desember 2019, og av resultatet for regnskapsåret som ble avsluttet per denne datoen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge.

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder de internasjonale revisjonsstandardene (ISA-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til disse standardene er beskrevet i *Revisors oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapet*. Vi er uavhengige av kommunen slik det kreves i lov og forskrift, og har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Etter vår oppfatning er innhentet revisjonsbevis tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Øvrig informasjon

Rådmannen er ansvarlig for øvrig informasjon. Øvrig informasjon består av informasjon i kommunens årsrapport, men inkluderer ikke årsregnskapet og revisjonsberetningen.

Vår uttalelse om revisjonen av årsregnskapet dekker ikke øvrig informasjon, og vi attesterer ikke den øvrige informasjonen.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapet er det vår oppgave å lese øvrig informasjon med det formål å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom øvrig informasjon og årsregnskapet, kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen, eller hvorvidt den tilsynelatende inneholder vesentlig feilinformasjon. Dersom vi hadde konkludert med at den øvrige informasjonen inneholder vesentlig feilinformasjon er vi pålagt å rapportere det. Vi har ingenting å rapportere i så henseende. Vi henviser for øvrig til avsnittet «Konklusjon om årsberetningen» under uttalelse om øvrige lovmessige forhold.

Rådmannens ansvar for årsregnskapet

Rådmannen er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet i samsvar med lov og forskrifter, herunder for at det gir en dekkende fremstilling i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge. Rådmannen er også ansvarlig for slik intern kontroll han finner nødvendig for å kunne utarbeide et

årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet

Vårt mål med revisjonen er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som inneholder vår konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon som eksisterer. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon blir vurdert som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke økonomiske beslutninger som brukerne foretar basert på årsregnskapet.

For videre beskrivelse av revisors oppgaver vises det til:

www.nkrf.no/revisjonsberetninger

Uttalelse om øvrige lovmessige krav

Konklusjon om budsjett

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi at de disposisjoner som ligger til grunn for årsregnskapet i det alt vesentlige er i samsvar med budsjettvedtak, og at budsjettbeløpene i årsregnskapet stemmer med regulert budsjett.

Konklusjon om årsberetningen

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi at opplysningene i årsberetningen om årsregnskapet er konsistente med årsregnskapet og er i samsvar med lov og forskrifter.

Konklusjon om registrering og dokumentasjon

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 «Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon», mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av kommunens regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringsskikk i Norge.

Trondheim, 8. april 2020

Wenche Holt
Oppdragsansvarlig revisor

Kopi:
Kontrollutvalget
Formannskapet
Rådmannen