

**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
15/16	Bindal kommunestyre	21.04.2016

Kommunereformen - status og henvendelse fra Nærøy kommune

Vedlegg:

1 Vedtak/henvendelse fra Nærøy kommune

Rådmannens innstilling

Kommunestyret tar informasjon om status for kommunereformarbeidet i Bindal til orientering. Det arbeides videre mot felles kommunestyremøte i Brønnøysund 31.05.16.

Saksopplysninger

Med dette framlegges status for arbeidet med kommunereformen i Bindal kommune.

Bindal kommune har takket ja til følgende:

- Å delta i utredning/arbeid sammen med Vevelstad, Vega, Brønnøy og Sømna.
- Å delta i styringsgruppemøter og kommunereformprosess sammen med Vikna, Nærøy og Leka.

Sentrale nordvendte aktiviteter:

24.04.14: Vedtak i kommunestyret i sak 39/14, der kommunestyret sa at det ikke skulle brukes mer ressurser på utredning om fylkestilhørighet nå. Samtidig ble det vedtatt at ordføreren skulle fremme forslag til Sør-Helgeland regionråd om prosjekt for mulig framtidig kommunestruktur. Følgende strukturer skulle utredes: Fortsette som egen kommune, «Sør-Helgeland kommune», «Ytre Namdal kommune» og «Namdal kommune».

19.06.14: Vedtak i kommunestyret i sak 57/14, der kommunestyret sa at man ønsket å få utredet økonomiske og tjenestemessige konsekvenser av alternative kommunestrukturløsninger i regionen i samarbeid med de øvrige Sør-Helgelandskommunene. Utredningen skulle omfatte

tilstøtende kommuner på Helgeland og i Nord-Trøndelag. Innbyggerne skulle informeres gjennom informasjonsavis, hjemmeside og prosjektrapport. Spørreundersøkelse foretatt.

06.01.15: Oppstartsmøte mellom ordførere, rådmenn og Telemarksforskning. Ordførerne besluttet hvilke alternativer som skulle utredes.

29.01.15: Fellesmøte mellom Helgeland regionråd og Sør-Helgeland regionråd der kommunereform var ett av temaene.

13.04.15: Fellesmøter for de 5 formannskapene og tillitsvalgte i Brønnøysund.

05.05.15: Fellesmøte mellom Helgeland regionråd og Sør-Helgeland regionråd der kommunereform var ett av temaene.

September 2015: Rapport fra Telemarksforskning ferdig.

22.09.15: Rapport fra Telemarksforskning ble presentert i nytt fellesmøte for de 5 formannskapene og tillitsvalgte i Brønnøysund.

08.12.15: Felles kommunestyremøte for de 5 kommunene i Brønnøysund. Likelydende vedtak fattet i 4 enkeltvis kommunestyre samme dag. Sømna kommune fattet vedtak 17.12.15 med en tilleggsanmodning. Denne er referert i Bindal kommunestyre.

12.04.16: Felles formannskapsmøte for de 5 kommunene i Brønnøysund.

31.05.16: Felles kommunestyremøte for de 5 kommunene i Brønnøysund.

Sentrale sørvendte aktiviteter:

29.10.14: Fellesmøte på Leka, der flere fra Sør-Helgeland regionråd deltok.

Møter i styringsgruppa. Det siste året møter på Kolvereid 30.04.15 og 20.01.16.

Innbyggerundersøkelse gjennomført. Se Bindal kommunes nettside.

Folkemøte på Austra 26.05.15 – Ei øy – 3 kommuner – 2 fylker.

Felles formannskapsmøte 12.06.15.

Rapport fra PwC om administrasjonssenter ferdig desember 2015.

Revidert rapport fra PwC om Austra ferdig februar 2016.

11.03.16: Møte på Steinkjer med fylkesmannen i Nord-Trøndelag for de kommuner som kan være berørt av grensejusteringer.

29.03.16: Møte om Austra mellom politikere og administrasjon i kommunene Leka, Nærøy og Bindal.

20.04.16: Møte mellom de 3 kommunene og de 2 fylkesmennene på Austra om Austra. Om kvelden folkemøte.

Arbeidsgruppe kommunestruktur i Bindal har hatt 5 møter – senest 28.01.16.

I kommunestyret 18.02.16, referatsak 7/16, fremmet Terje Sevaldsen verbalt forslag. Kommunestyret besluttet med 9 mot 8 stemmer at referatet og Terje Sevaldsens forslag ikke skulle tas opp til votering.

Vurdering

Rådmennene arbeider med å følge opp vedtak i kommunestyrene i desember 2015. Nå arbeides det med grunnlag til det felles formannskapsmøtet i Brønnøysund 12.04.16. Kommunestyret vil den 21.04.16 bli orientert om innhold og konklusjoner fra dette møtet. I tillegg vil rådmannen i møtet gi en orientering om konsekvenser dersom Bindal kommune må avgi innbyggerne på Austra til en annen kommune. Ordføreren vil orientere fra møter om Austra 20.04.16.

Nærøy kommune har den 10.03.16 fattet vedtak i sak om kommunereformen. I partsbrev til Bindal kommune av 29.03.16 er det vist til punkt 4 i vedtaket hvor Leka kommune og Bindal kommune fortsatt inviteres med i de videre forhandlingene med sikte på en intensjonsavtale. Videre står det: «Vi ser fram til at dere behandler dette utspillet og håper på en positiv tilbakemelding.»

Etter avtale med ordfører legges vedtaket med anmodning om å behandle dette utspillet med som vedlegg til denne saken. Kommunestyret bes ta stilling til hvordan man skal behandle dette videre.

RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 05.04.2016

Knut Toresen
rådmann

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.



Nærøy kommune

Sentraladministrasjon

Melding om vedtak

Bindal kommune
Oldervikveien 5
7980 Terråk

Deres ref.:

Vår ref.:
2014/684-61

Saksbeh.:
Camilla Maria Vågan,

Arkivkode:

Dato:
29.03.2016

Partsbrev: Kommunereformen - status og veien videre

Vedlagt følger partsbrev som informerer om vedtaket som ble fattet i Nærøy kommunestyre 10.mars vedr. kommunereformen.

Det vises særlig til punkt 4 i vedtaket hvor Leka kommune og Bindal kommune fortsatt inviteres med i de videre forhandlingene med sikte på en intensjonsavtale.

Vi ser fram til at dere behandler dette utspillet og håper på positiv tilbakemelding.

Med hilsen


Steinar Aspli
ordfører

Mottakerliste:

Leka kommune

Bindal kommune



Nærøy kommune

Arkiv:

Saksmappe: 2014/684-51

Saksbehandler: Arnt M. Wendelbo

Dato: 16.02.2016

Saksframlegg

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
22/16	Formannskapet	29.02.2016
15/16	Kommunestyret	10.03.2016

Sak:	Kommunereformen - status og veien videre
-------------	---

Vedlegg:

- 1 Vikna kommune - kommunereformen - status og veien videre

Bakgrunn

Kommunene i regionen har siden reformen ble vedtatt utredet og drøftet mange sider ved dette. Nærøy kommune har kartlagt egen kommune og vurdert kommunens kapasitet i forhold til målene som lå til grunn for reformen, styrker og svakheter.

Bindal kommune har deltatt på møtene sammen med Nærøy, Vikna og Leka kommuner. Utgangspunktet for kommunene har vært forskjellig, delvis på grunn av ulikhet i størrelse, avstander, fylkestilhørighet, kommunikasjoner osv.

Alternativet med en stor kommune i Namdal har ikke hatt stor oppmerksomhet i dette arbeidet, heller ikke en løsning med sammenslåing med kommunene på Sør-Helgeland. Arbeidet har vært konsentrert om å avklare grunnlaget for sammenslåing av kommunene i Ytre Namdal og Bindal.

Det er i den forbindelse gjennomført særskilte utredninger vedrørende Austrå og lokalisering av administrasjonssenter i regionen.

Leka

Leka kommune har hatt som hovedstrategi å bestå som egen kommune. Leka har sammen med andre øy-kommuner fått belyst og utredet problemstillinger knyttet til det å være øy-kommune og mener å ha fått lovnader om at de skal kunne bestå som egne kommuner. Leka har derfor i de fellesmøtene som er avholdt gitt klart uttrykk for at de ønsker å bestå som egen kommune.

Bindal

Bindal kommune har deltatt i møter med kommunene i Ytre Namdal med sikte på å avklare mulighetene for en sørvendt løsning. Samtidig har kommunen deltatt på utredninger sammen med kommunene på Sør-Helgeland. Intensjonsavtalen som nå er i ferd med å bli inngått forutsetter ikke sammenslåing av kommunene, men forplikter til tettere samarbeid.

Nærøy og Vikna

Som følge av standpunktene som Leka og Bindal så langt har inntatt, har Nærøy og Vikna arbeidet videre med sikte på å utforme og inngå en intensjonsavtale. Arbeidsgruppen har bestått av ordførerne og rådmennene i kommunene, samt en representant fra mindretallet.

Et hovedpunkt i en hver avtale om kommunesammenslåing er hva som skal være kommunesentret/administrasjonssentret. I forberedelsene til intensjonsavtale har det derfor vært viktig å søke avklaring på dette spørsmålet, med andre ord på Kolvereid eller Rørvik.

Da dette har vært et vanskelig punkt, ble det enighet om få gjennomført en ekstern utredning på dette. Konsulentrapporten konkluderte med at dersom bare Nærøy Vikna velger å slå seg sammen vil det være naturlig å legge administrasjonssentret til det største sentret i regionen, Rørvik. Dersom en ny kommune vil bestå av Nærøy, Vikna, Leka og Bindal vil det være mer naturlig å legge administrasjonssenteret til Kolvereid.

I møtene som er gjennomført har temaet balansert utvikling vært et sentralt punkt.

Kommunene har imidlertid ulik oppfatning av hva en legger i dette.

For Nærøy sin del er det avgjørende at administrasjonssentret plasseres på Kolvereid.

Dette er begrunnet med ønske om vekst og utvikling i hele den nye regionkommunen og kommunen mener at dette best kan sikres ved at administrasjonen plasseres på Kolvereid.

Nærøy innser vekstkraften som er på Rørvik og tror at ytterligere vekst ikke er avhengig av om administrasjonen i den nye kommunen blir plassert der. Målet om vekst i alle deler av den nye kommunen vil være enklere å oppnå med Kolvereid som administrasjonssenter. En slik plassering vil kunne demme opp mot en sentralisering, som ikke er ønskelig.

Rådmannen har oppfattet det politiske Nærøy som samstemt om dette synet.

Når det er snakk om administrasjonssenter tenkes det rådhuset hvor ordfører og rådmann og hans nærmeste stab er plassert. Tjenesteproduksjonen med eksempelvis barnehager, skoler, sykehjem/eldresenter vil ikke være berørt av dette. Det har vært diskutert en delt løsning med at noen funksjoner blir plassert i den andre kommunen, men rådmennene anbefaler ikke en slik løsning.

For Vikna sin del har det vært vanskelig å akseptere at Kolvereid blir valgt som administrasjonssenter. Her er argumentasjonen det motsatte og en fremholder at vekstkraften som er i Rørvik/Nærøysund-området kan svekkes om Kolvereid blir valgt som senter for administrasjon i den nye kommunen. Videre blir det poengtert at vekst er en forutsetning for å kunne gi en balansert utvikling, ut fra hva de legger i begrepet.

Gjennom mange møter og diskusjoner har kommunene fått god innsikt i hverandres organisering, budsjetter, kompetanse, satsingsområder m.v. Ulikhetene med hensyn til geografi, strukturer, befolkning, bosetting, næringsliv, kultur osv. har også gitt nyttig kunnskap og erkjennelse som er viktig for å forstå hverandres synspunkt.

Administrativt er begge kommunene ganske likt organisert, basert på en såkalt 3 nivå-modell.

I drøftingene er også begrepet regionsenter bragt inn. Det er tatt til orde for at Rørvik kan defineres som regionsentret, selv om administrasjonssentret ligger på Kolvereid. Hva dette evt. skal innebære av fremtidige føringer og strategiske valg er ikke drøftet. Rådmannen ser at det kan bli svært vanskelig å operere med flere senter-begrep og det vil neppe være samlende for den nye kommunen.

Konklusjon

Begge kommunene har gått inn i disse drøftingene med ønske om utrede grunnlaget for en robust kommune i Ytre Namdal. Rådmannen vurderer at regionen ville kommet styrket ut av dette dersom kommunene i Ytre Namdal og Bindal hadde slått seg sammen.

Slik situasjonen nå fortoner, hvor Leka og Bindal har inntatt en holdning som langt på vei utelukker en slik løsning, synes en slik sammenslåing ikke å være realistisk.

Videre har drøftingene mellom Nærøy og Vikna avdekket at det vil være svært vanskelig å kunne samle seg om et felles administrasjonssenter på Kolvereid.

Kommunene vurderer og vektlegger betydningen av dette ulikt og respekterer at synspunktene knyttet til dette er forskjellige. Det kan i dag virke som ulikhetene mellom kommunene samlet sett er for store til at kommunene kan bli enig om en løsning på dette hovedspørsmålet.

Rådmannen synes det er beklagelig at mye arbeid og prosesser ikke førte fram, men opplever at innstillingen til et tettere samarbeid har utviklet seg gjennom denne prosessen.

Det er derfor naturlig at kommunene viderefører arbeidet med sikte på å oppnå avtaler som forplikter til fremtidig samarbeid.

Endring av rammebetingelsene for kommunene, eksempelvis inntektssystemet, kan føre til at kommunene igjen må sette seg sammen for å finne løsninger som ivaretar innbyggernes krav til tjenester på god måte. Da kan større kommuner være en løsning som tvinger seg fram.

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Med bakgrunn i de prosessene som er gjennomført innser Nærøy kommune at grunnlaget for en sammenslåing av kommunene Nærøy, Vikna, Leka og Bindal ikke på nåværende tidspunkt er realistisk.
2. Arbeidet med å inngå en intensjonsavtale med Vikna kommune med utgangspunkt i at administrasjonssentret legges til Kolvereid videreføres ikke, da kommunene ikke har blitt enig om en løsning som begge kommunene kan akseptere.
3. Nærøy kommune vil bestå som egen kommune, men vil forplikte seg til et tettere samarbeid med nabokommunene. Kommunene i regionen inviteres til delta i et arbeid med sikte på å inngå avtaler som sikrer dette.
4. Nærøy kommune er beredt på nye drøftinger med nabokommunene dersom nye moment skulle komme opp innen juni 2016.

Saksprotokoll i Formannskapet - 29.02.2016

Behandling:

Saken ble lagt fram i møtet.

Ordfører Steinar Aspli og rådmann Arnt Wendelbo orienterte om saken.

Johannes Sandstad (KrF) fremmet følgende forslag:

Til pkt. 1: Siste linje strykes. I stedet tas inn: så langt ikke har ført fram.

Til pkt. 2: Innledningen i første linje holdes lik. Stryk fra og med "med utgangspunkt i at". I stedet tas inn: søkes videreført. Her må målsettingen være en balansert utvikling der Kolvereid prioriteres som administrasjonssenter.

Pkt. 3 strykes.

Pkt. 4 strykes.

Olav Wahl (H) fremmet følgende tilleggsforslag:

Nytt pkt:

- Kommunestyret ber rådmannen iverksette forberedende arbeid med sikte på å søke om at Austra tillegges Nærøy.

Avstemming:

Ved alternativ avstemming mellom rådmannens forslag til innstilling og Johannes Sandstad sitt forslag, så ble Sandstad sitt forslag enstemmig vedtatt.

Olav Wahl sitt tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling:

- Med bakgrunn i de prosessene som er gjennomført innser Nærøy kommune at grunnlaget for en sammenslåing av kommunene Nærøy, Vikna, Leka og Bindal så langt ikke har ført fram.
- Arbeidet med å inngå en intensjonsavtale med Vikna kommune søkes videreført. Her må målsettingen være en balansert utvikling, der Kolvereid prioriteres som administrasjonssenter.
- Kommunestyret ber rådmannen iverksette forberedende arbeid med sikte på å søke om at Austra tillegges Nærøy.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 10.03.2016

Behandling:

Vedtak fra kommunestyret i Vikna ble delt ut i møtet.

Rune Arstein (H) fremmet følgende forslag på vegne av H, Sp og KrF:

Nytt pkt. 3:

Med bakgrunn i vedtaket fra Vikna kommunestyre er kommunestyret i Nærøy innstilt på å gå videre i forhandlingene med tanke på å utforme forslag til intensjonsavtale. Dette uten å ta stilling til de enkelte elementer i vedtaket fra Vikna kommunestyre.

Nytt pkt. 4:

Nærøy kommunestyre mener den beste løsningen for en helhetlig ny kommunestruktur i regionen er at også Leka og Bindal innlemmes. De inviteres til fortsatt å delta i forhandlingene om en intensjonsavtale. Lykke en ikke med det, bes rådmannen iverksette forberedende arbeid med sikte på å søke om at Austra tillegges Nærøy, evt. en ny kommune Nærøy/Vikna.

Nytt pkt. 5:

Det avholdes folkemøte i løpet av april.

Lars Fredrik Mørch (Ap) fremmet følgende forslag på vegne av (Ap):

Nærøy kommunestyre tar i mot invitasjonen fra Vikna kommunestyre om å gjennomføre felles kommunestyre innen utgangen av april. Det vil da være hensiktsmessig å benytte en uholdet prosessveileder som gjennom dialog og drøfting bidrar til felles forståelse blant kommunestyrerepresentantene. Hensikten med et slikt møte vil være å drøfte forhandlingsutvalgets første utkast til intensjonsavtale som bør inneholde:

1. Konkrete tiltak kommunene ønsker å gjennomføre for å realisere de vekstmulighetene som er satt i strategisk næringsplan for Ytre Namdal 2015-2025.
2. Kriterier for lokalisering av offentlige arbeidsplasser.
3. Organisering og lokalisering av politisk og administrativ ledelse.

Rune Arstein trakk sitt forslag.
Lars Fredrik Mørch trakk sitt forslag.

Kommunestyret fremmet følgende forslag på vegne av alle partier:

Nytt pkt. 3:

Med bakgrunn i vedtaket fra Vikna kommunestyre er kommunestyret i Nærøy innstilt på å gå videre i forhandlingene med tanke på å utforme forslag til intensjonsavtale. Dette uten å ta stilling til de enkelte elementer i vedtaket fra Vikna kommunestyre. Det gjennomføres et felles kommunestyremøte når forhandlingsutvalget legger fram utkast til avtale.

Nytt pkt. 4:

Nærøy kommunestyre mener den beste løsningen for en helhetlig ny kommunestruktur i regionen er at også Leka og Bindal innlemmes. De inviteres til fortsatt å delta i forhandlingene om en intensjonsavtale. Lykke en ikke med det, bes rådmannen iverksette forberedende arbeid med sikte på å søke om at Austrå tillegges Nærøy, evt. en ny kommune Nærøy/Vikna.

Nytt pkt. 5:

Det avholdes folkemøte i løpet av april.

Avstemming:

Formannskapets innstilling pkt 1. og pkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

- **Med bakgrunn i de prosessene som er gjennomført innser Nærøy kommune at grunnlaget for en sammenslåing av kommunene Nærøy, Vikna, Leka og Bindal så langt ikke har ført fram.**
- **Arbeidet med å inngå en intensjonsavtale med Vikna kommune søkes videreført. Her må målsettingen være en balansert utvikling, der Kolvereid prioriteres som administrasjonssenter.**
- **Med bakgrunn i vedtaket fra Vikna kommunestyre er kommunestyret i Nærøy innstilt på å gå videre i forhandlingene med tanke på å utforme forslag til intensjonsavtale. Dette uten å ta stilling til de enkelte elementer i vedtaket fra Vikna kommunestyre. Det gjennomføres et felles kommunestyremøte når forhandlingsutvalget legger fram utkast til avtale.**
- **Nærøy kommunestyre mener den beste løsningen for en helhetlig ny kommunestruktur i regionen er at også Leka og Bindal innlemmes. De inviteres til fortsatt å delta i forhandlingene om en intensjonsavtale. Lykkes en ikke med det, bes rådmannen iverksette forberedende arbeid med sikte på å søke om at Austrå tillegges Nærøy, evt. en ny kommune Nærøy/Vikna.**
- **Det avholdes folkemøte i løpet av april.**

