

Møteinnkalling

Utvalg: **Bindal formannskap**
Møtested: Kommunestyresalen, Bindal rådhus, Terråk
Dato: 07.06.2018
Tidspunkt: 09:05

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 75 03 25 00. **Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.**

Bondelagsmedlemmer som skal tiltre formannskapet for å behandle saker vedr. SMIL-midler 2018 møter kl. 09:05.

Sak 23/18 – Revisjon av økonomiplan 2019 – 2021, framlegges for et utvidet formannskap som består av det opprinnelige formannskap + en representant fra hvert av de to partiene som ikke er representert. Denne saken vil bli behandlet ca. kl. 09:15.

Dokumentene er utlagt til alminnelig gjennomsyn på Bindal folkebibliotek, samt publisert på kommunens nett- og facebookside.

Terråk, 30.05.2018
Britt Helstad
ordfører

Saksliste

Utv.saksnr	Innhold	Unntatt off.
PS 19/18	Godkjenning av innkalling	
PS 20/18	Referatsaker	
RS 3/18	Undersøkelse om grensejustering av kommunegrensene på Austrå	
PS 21/18	1811/21/2 SMIL-midler 2018 - Ettersyn av etablerte gjerder - Kyrre Sevaldsen	
PS 22/18	1811/16/4 SMIL-2018 - rydding av gammelt beiteland - Knut Arne Busch	
PS 23/18	1811/16/4 SMIL-midler 2018 - Innkjøp av lettgrinder - Knut Arne Busch	
PS 24/18	Revisjon av økonomiplan for 2019 - 2021	
PS 25/18	Disponering av areal for hundepark gnr. 44 bnr. 440	
PS 26/18	Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens areadel for fradeling av hytte og seter - 1811/39/4 - Digermulen seter - Lill Astrid Vennevik	
PS 27/18	Søknad om dispensasjon for utlegging av flytebrygge - 1811/6/3 Bakkely på Nordhorsfjord - Karoline Eide og Lars Berg-Hansen	
PS 28/18	Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for oppføring av hytte - 1811/58/28 i Øyå - Alf Martin Otervik	
PS 29/18	Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for oppføring av hytte - 1811/5/12 på Møllerøya - Randi og Ottar Aklestad	
PS 30/18	Søknad om dispensasjon til opparbeidelse av adkomstvei/sti fra Sætran til Møllbøgvika, 1811/92/2 - Tore H.Båtnes.	
PS 31/18	Årsmelding 2017 for Bindal kommune	
PS 32/18	Regnskap 2017 for Bindal kommune - godkjenning	
PS 33/18	Oppretting av kommunekomité - TV -aksjonen 2018	
PS 34/18	Tilskudd til TV - aksjonen 2018	
PS 35/18	Bruk av sosiale medier	
PS 36/18	Fordeling av kulturmidler 2018	
PS 37/18	Kulturprisen 2018	

PS 19/18 Godkjenning av innkalling

Referatsaker

Undersøkelse om justering av kommunegrensene på Austra

Gjennomført av Sentio Research Norge
Mai 2018

Om undersøkelsen

Fylkesmannen i Trøndelag, i samarbeid med Fylkesmannen i Nordland, har fått i oppdrag å komme med en tilrådning til departementet om eventuell justering av kommunegrensene, eventuelt fylkesgrensen på Austra. Undersøkelsen gjennomføres nå etter Stortingsvedtak i 2017 der det er vedtatt av Nærøy og Vikna slås sammen til Nærøysund kommune fra 1.1.2020. Bindal og Leka skal bestå som egne kommuner. Det har også nå i etterkant av Stortingsvedtakene kommet innspill fra innbyggere om at grensene mellom kommunene på Austra bør endres.

Denne undersøkelsen kartlegger holdninger til endring av kommunegrensene på Austra, og hvilke kommuner man i så fall ønsker at Austra skal tilhøre.

Metode

Undersøkelsen ble gjennomført over telefon og består av et utvalg på 92 personer bosatt på Austra. Av disse var 60 personer fra Bindal kommune, 22 personer fra Gutvik i Leka kommune, og ti respondenter var bosatt i Nærøy kommune.

Utvalg og svarprosent

Etter dublettsjekk av telefonnumre utgjorde 155 respondenter hele populasjonen. 92 gjennomførte intervju gir en svarprosent på 59. Av de resterende 63 respondentene har flertallet (37) status som «ukjent», da disse ikke var mulig å nå. 24 respondenter betegnes som «tapte», hvorav de fleste (15) la på, mens de øvrige ikke ønsket å svare enten fordi de mente de ikke var i målgruppen for undersøkelsen (3), nektet på prinsipielt grunnlag (3), ikke hadde tid (2), eller var uinteressert i undersøkelsestema (1). De siste to respondentene utgikk da de viste seg ikke å inngå i målgruppen for undersøkelsen.

Svarprosenten i Bindal kommune og Nærøy kommune er henholdsvis 70 og 82. Det er Leka kommune som har lavest svarprosent i undersøkelsen. Det ble gjennomført 22 intervju blant totalt 57 mulige kandidater (fratrasket dubletter) i Gutvik/Leka. Dette utgjør en svarprosent på 39.

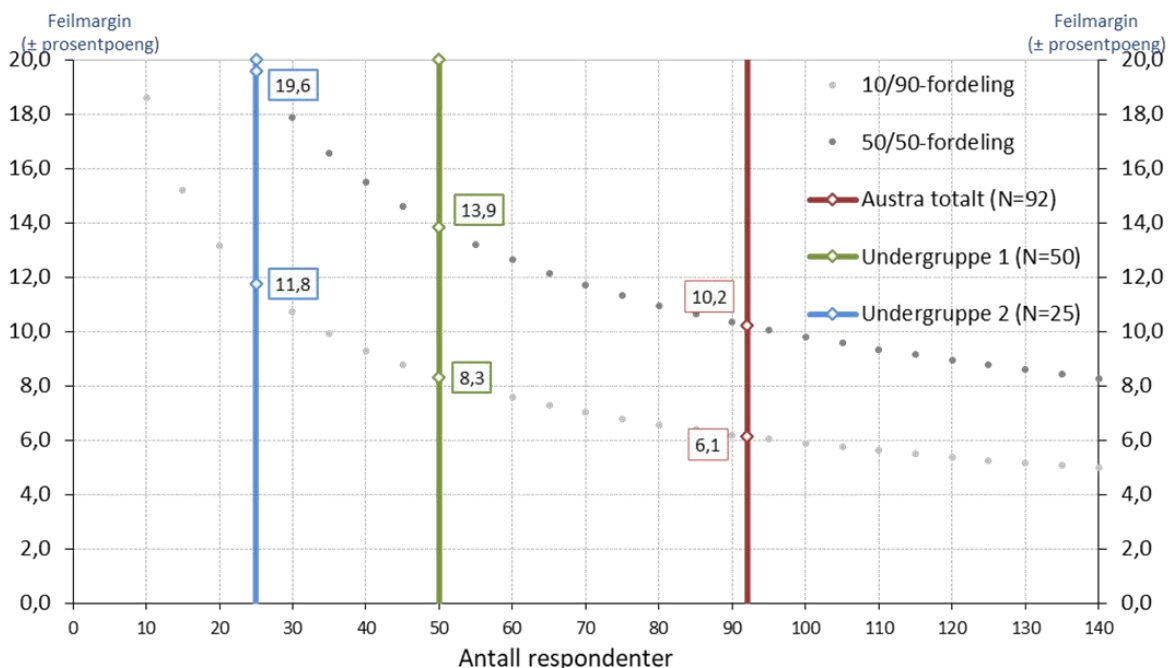
Sammenlignet med telefonundersøkelser generelt, er svarprosenten for Gutvik/Leka høy, selv om den altså er lavere enn i øvrige kommuner i denne undersøkelsen. Hvorvidt frafallet påvirker resultatenes generaliserbarhet til populasjonen avhenger først og fremst av om frafallet er tilfeldig eller systematisk. Dersom frafallet er *systematisk*, vil dette innebære at utvalget ikke gjenspeiler populasjonen ved at enkelte grupper er over- eller underrepresentert. Et *tilfeldig* frafall påvirker derimot ikke generaliserbarhet på samme måte, da sammensetningen i utvalget ikke vil være betydelig annerledes enn populasjonen for øvrig.

Vi kjenner ikke til hvordan populasjonen i Gutvik er sammensatt med hensyn til alle parametre, men har foretatt en sammenligning av kjønns- og aldersfordelingen i utvalget og i populasjonen. Utvalget har en jevn kjønns sammensetning, men yngre personer er noe underrepresentert sammenlignet med populasjonen. Dersom yngre personer i Gutvik har en veldig ulik oppfatning av justering av kommunegrenser enn eldre personer, vil dette gjøre at resultatene i litt mindre grad er gyldige for denne gruppen i kommunen.

Feilmarginer og signifikanstesting

I enhver utvalgsundersøkelse må man operere med feilmarginer for fordelinger (prosentuering). Størrelsen på feilmarginen avhenger av utvalgte størrelse, og av resultatet i utvalget. Jo mer prosenten som har en bestemt egenskap, nærmer seg 50, dvs. jo mer heterogent utvalget er, desto større feilmargin må vi regne med. I denne undersøkelsen med et utvalg på 92, vil feilmarginene variere fra 6,1 prosentpoeng ved en 10/90-fordeling til 10,2 prosentpoeng ved en 50/50-fordeling. Figuren under viser hvordan feilmarginene utvikler seg ved ulike utvalgsstørrelser og fordelinger.

Figur 1: Feilmarginer.



Det er signifikanstestet om resultatene for hver undergruppe er signifikant forskjellig fra motsatsen, for eksempel om menn svarer annerledes enn kvinner, eller om det er forskjeller etter bosted. Dersom en forskjell er statistisk signifikant, kan vi med 95 prosent sikkerhet hevde at den er reell i populasjonen og ikke skyldes tilfeldigheter i utvalget. Vi gjør oppmerksom på at det kan være vanskelig å påvise signifikante forskjeller i små utvalg, og at feilmarginene blir store når resultatene brytes ned på enkeltkommuner og undergrupper.

Tolkning av resultatene

Statistisk signifikans handler også om å generalisere resultatene til den mekanismen som styrer utfallet. Det vil si om forskjellen mellom kommunene skyldes at det er reelle ulike holdninger knyttet til kommunetilhørighet, eller om de kan tilskrives tilfeldigheter. Statistisk signifikanstesting er påvirket av fordelingen av svarene og størrelsen på utvalget. Et lavt antall svar (selv med høy svarprosent), kan gjøre det vanskelig å påvise statistisk signifikante forskjeller. Vår anbefaling i undersøkelser med små utvalg er at man i tillegg til signifikanstesting, ser på de reelle forskjellene i resultatene for å kunne avdekke interessante mønstre og tendenser i materielt. Samfunnsvitenskap er ikke en eksakt vitenskap, og resultater må alltid tolkes med en viss varsomhet og forbehold, spesielt i så små utvalg som det her er snakk om.

Hovedfunn

Flertallet mener det er et behov for å justere kommunegrensene på Austra, og det er stor enighet om at Austra i så fall bør tilhøre én kommune. Innbyggerne i Bindal kommune er mer negative til justering av kommunegrensene enn innbyggere som tilhører kommunene Leka og Nærøy.

Ved eventuell endring av kommunegrensene ønsker hovedvekten av de fra Bindal, og et klart flertall av de som er negative til justering av grensene, at Austra skal tilhøre Bindal. Blant innbyggerne fra Leka, og gjennomgående blant de som er positive til grensejustering, ønsker flertallet at Austra skal tilhøre Nærøysund kommune. Blant de som bor i Nærøy kommune, er det en jevn fordeling mellom antallet som ønsker at Austra skal tilhøre Bindal og Nærøysund kommune¹.

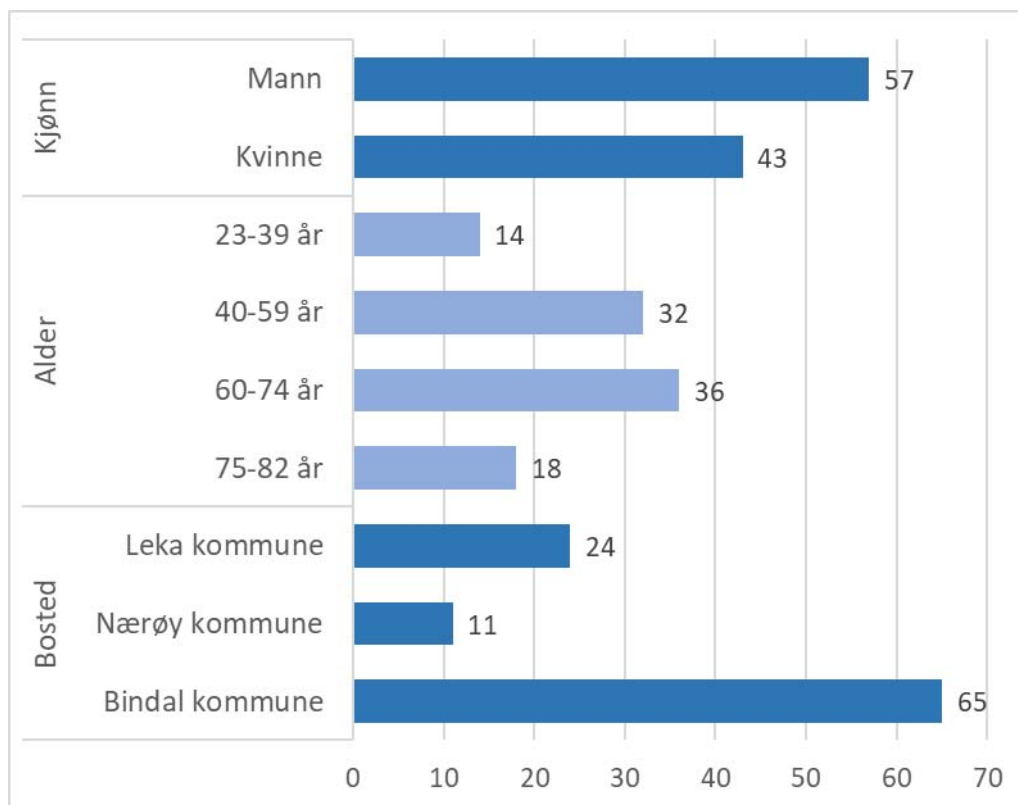
Dersom en grensejustering innebærer at Austra blir en del av to kommuner, ønsker flertallet av innbyggerne å tilhøre Bindal kommune. Hovedvekten av innbyggerne i Bindal vil fortsette å tilhøre denne kommunen dersom Austra blir delt mellom to kommuner. Blant de som bor i Leka kommune, vil flertallet tilhøre Nærøysund kommune. Innbyggerne i Nærøy er delt mellom å ønske å tilhøre Bindal og Nærøysund.

¹ Kun ti personer i utvalget kommer fra Nærøy, noe som gjør at resultatet må tolkes med varsomhet.

Bakgrunn

Figuren under viser fordelingen av utvalget på ulike bakgrunnsvariabler. 57 prosent av respondentene er menn, mens 43 prosent er kvinner. Litt over halvparten er 60 år eller eldre (54 prosent), mens 46 prosent er yngre enn 60 år. Flertallet bor i Bindal kommune (65 prosent), mens henholdsvis 24 og elleve prosent er bosatt i kommunene Leka og Nærøy.

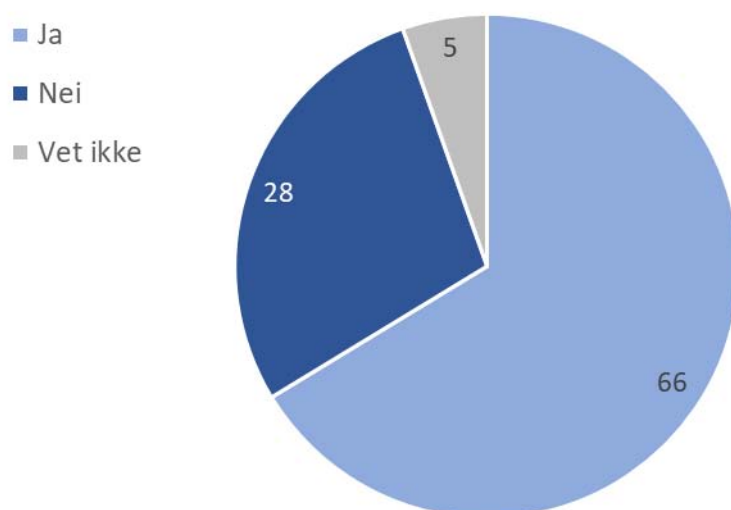
Figur 2: Bakgrunn. Prosent. N=92.



Flertallet er positive til justering av kommunegrensene

To av tre respondenter (66 prosent) mener det er behov for å justere kommunegrensene på Austra. 28 prosent mener det *ikke* er behov for å endre grensene, mens fem prosent ikke har noen formening.

Figur 3: Mener du det er behov for å justere kommunegrensene på Austra? Prosent. N=92.



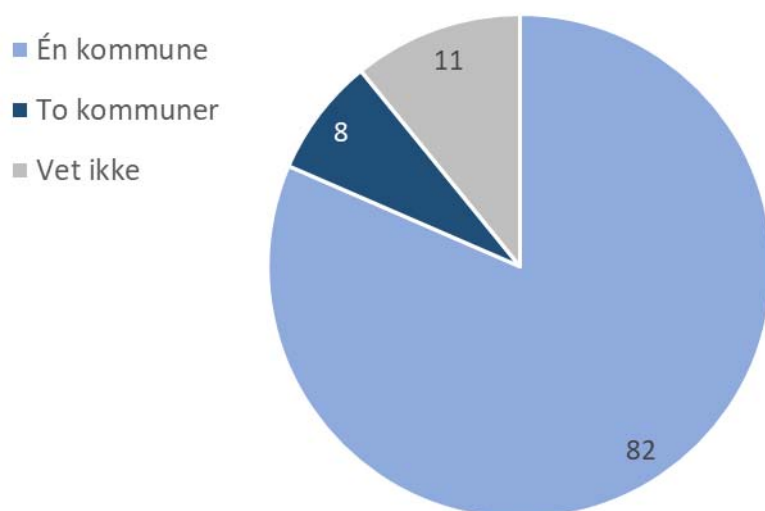
Flere menn enn kvinner er positive til justering av kommunegrensene (73 mot 58 prosent). Flertallet er for en justering av kommunegrensene, uavhengig av alder. De i alderen 60-74 år er imidlertid aller mest for (73 prosent). Andelen som mener det *ikke* er behov for å endre kommunegrensene på Austra, er høyest blant de eldste (75 år og eldre), hvor fire av ti mener dette.

Andelen som mener det er behov for å justere kommunegrensene, er høyest blant innbyggerne i Leka kommune (95 prosent), og lavest blant de som bor i Bindal kommune (53 prosent). 80 prosent av de som tilhører Nærøy kommune, mener kommunegrensene på Austra bør justeres.

8 av 10 mener Austra bør tilhøre én kommune

Totalt 82 prosent mener Austra bør tilhøre én kommune dersom det blir besluttet at kommunegrensene skal justeres. Kun åtte prosent mener Austra bør tilhøre to kommuner, mens elleve prosent ikke har noen formening.

Figur 4: Dersom kommunegrensene på Austra skal justeres, vil vi høre hva du mener. Slik du ser det, bør hele Austra tilhøre ...? Prosent. N=92.

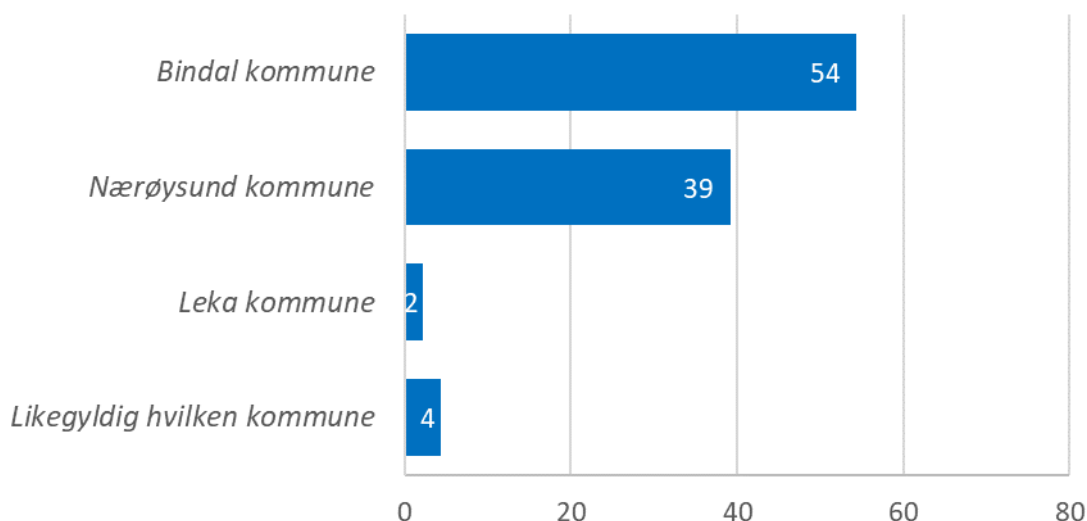


Forskjellene mellom undergruppene er gjennomgående små, og flertallet mener Austra bør tilhøre én kommune – uavhengig av kjønn, alder og bosted. De største andelene som mener Austra bør tilhøre to kommuner, finner vi blant de eldste i utvalget (18 prosent), samt blant de som bor i Nærøy kommune (20 prosent).

Flertallet mener hele Austra bør være en del av Bindal kommune

Dersom Austra skal tilhøre én kommune, foretrekker de fleste at Austra blir en del av Bindal kommune (54 prosent), mens 39 prosent ønsker at Austra blir en del av Nærøysund kommune. Nesten ingen ønsker at Austra skal bli en del av Leka kommune (2 prosent). Fire prosent har ingen formening.

Figur 5: Dersom Austra skal tilhøre én kommune, bør da hele Austra være en del av ...? Prosent. N=92.



Kjønnsforskjellene er små. Det er imidlertid en høyere andel som mener Austra bør tilhøre Bindal kommune, blant de i alderen 23-39 år (85 prosent) enn de eldre (47-52 prosent). Blant de mellom 50 og 74 år er andelen som mener Austra bør være en del av Bindal kommune, lik andelen som mener det bør være en del av Nærøysund kommune (48 prosent).

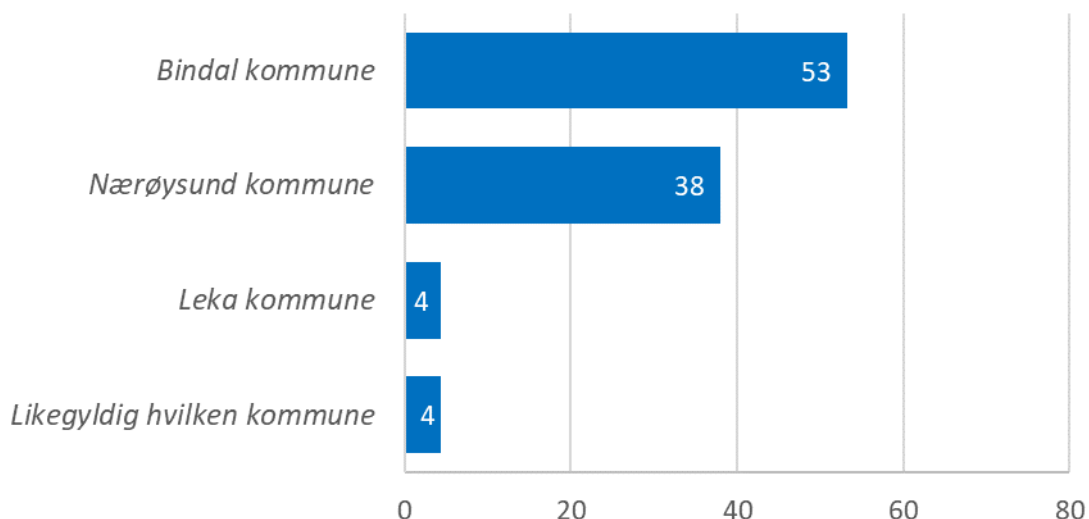
Det er et tydelig mønster at de som bor i Bindal kommune, i størst grad ønsker at Austra skal tilhøre Bindal (68 prosent). Flertallet av innbyggerne i Leka kommune foretrekker at Austra blir en del av Nærøysund kommune (73 prosent), mens de fra Nærøy er jevnt fordelt mellom disse to alternativene.

Det er også relativt store forskjeller mellom de som er positiv og negativ til grensejustering, med tanke på hvilken kommune de vil at Austra skal tilhøre. Blant de som ønsker en justering av grensene, vil omtrent halvparten (52 prosent) at Austra skal bli en del av Nærøysund kommune, mens et mindretall foretrekker Bindal (39 prosent). Blant de som i utgangspunktet mener det ikke er behov for grensejustering, svarer nesten ni av ti at de i så fall ville foretrukket at Austra ble en del av Bindal.

Flertallet av innbyggerne ønsker å tilhøre Bindal kommune

Dersom en grensejustering innebærer at Austra blir en del av *to* kommuner, ønsker flertallet av innbyggerne å tilhøre Bindal kommune (53 prosent), mens 38 prosent vil tilhøre Nærøysund kommune, og kun fire prosent vil tilhøre Leka kommune. Fire prosent stiller seg likegyldig til kommunetilhørighet.

Figur 6: Dersom det blir en endring av dagens grenser på Austra, og dette innebærer at Austra i fremtiden skal tilhøre to kommuner, hvilken kommune ønsker du som innbygger da å tilhøre? N=92.



Kjønns- og aldersforskjellene er nokså små, men det er naturlig nok større variasjoner etter bostedskommune. 67 prosent av innbyggerne fra Bindal vil fortsette å tilhøre denne kommunen dersom Austra blir delt mellom to kommuner, mens 27 prosent vil tilhøre Nærøysund. Blant de som bor i Leka kommune, vil hovedvekten (64 prosent) tilhøre Nærøysund kommune, mens kun 18 prosent vil tilhøre Bindal. Blant innbyggerne i Nærøy vil halvparten tilhøre Bindal og halvparten Nærøysund.

Blant de som er negative til grensejustering, vil 95 prosent tilhøre Bindal dersom Austra blir en del av to kommuner. Dette gjelder kun 34 prosent av dem som er positive til grensejustering. Flertallet av sistnevnte gruppe ønsker å tilhøre Nærøysund kommune (54 prosent).

Har du andre innspill til denne undersøkelsen?
For Bindal sin del så er det den delen Austra, hvis vi blir med i annen kommune, blir det negativt. Ungdomslag som er på Austra, som hele Bindal har bruk av.
Kan bli bedre hvis vi kommer til Nærøyskommune, at de kan greie og opprettholde barnehagen og skolen
Viktig for oss å ha samarbeid sørover, er forlangt å ha samarbeid nordover
Vil tilhøre Nærøykommune. De har bedre økonomi og helsetjenester
At barnetallet legges til grunnlag i Austra. For å ta hensyn til barnehagen vår (har bare en barnehage her)
Austra bør være tilknyttet en kommune og samme fylke
Austra skal tilhøre kommune, uvesentlig om det blir Nærøy eller Bindal
Bindal kommune i Trøndelag
Bindal som en kommune, hele østaby til Nordland fylke
Borkastet med undersøkelse, naturlig sak for Gutvik bli overført til Nærøy
De har hatt en avstemning i hele kommunen om vi skulle fortsette som egen kommune eller sammenslåing. Syns vi skal følge den avstemningen som ble gjort
Dumt at Bindal kommune eventuelt blir delt i to
Flytte Austra til Nærøysund kommune, ser ikke at Bindal og Leka består som selvstendige kommuner i fremtiden
Håpløst å være med Leka, problemer med barnehage og skole
Leka og Bindal er så små, klarer seg ikke alene i fremtiden. Viktig at de blir en større enhet.
Leka tar ikke hånd om de på Gutvik
Nei, ikke annet enn at jeg vil tilhøre den kommunen jeg tilhører i dag
Nærøysund og Leka skal tilhøre Trøndelag fylke
Reversering har skapt mye splittelser
Skal være en kommune, Nærøysund
Skoler og barnehage er et viktig tema
Storkommune og Nærøysund i møtet for tjenester
Svar ganske snart
Usikker på hvordan kommunens fremtid ser ut
Vet ikke
Veldig dumt med tre kommuner, vil ha en kommune
Ønsker at Austra skal tilhøre Bindal, men at Bindalen skal tilhøre Trøndelag fylke som er naturlig. Binder fjorden naturlig.
Ønsker at kommunegrensene skal bestå sånn som det er

Fra: Mathisen, Trude [mailto:fmtltma@fylkesmannen.no]

Sendt: mandag 28. mai 2018 12.24

Til: Ordfører Nærøy; Rådmann Nærøy; Ordfører Leka; Rådmann Leka; Knut Toresen; Britt Helstad; Camilla Maria Vågan; Rune Arstein (rune.arstein@icloud.com)

Kopi: Isaksen, Robert; Johansen, Egil; Tenfjord, Alf-Petter; Mogstad, Mari; Morberg, Robert; Jenssen, Frank

Emne: Vedr Austrå

Hei!

Vi viser til vår brev av 26. april 2018, og Fylkesmannen takker for at alle kommunene har besvart brevet, til tross for korte tidsfrister. Til orientering oversendes innbyggerundersøkelsen som Sentio har gjennomført.

Disse innspillene, sammen med tidligere utredninger og tidligere innbyggerundersøkelser kommunene har gjennomført, vil være kunnskapsgrunn Fylkesmennene legger til grunn i sin tilbakemelding til departementet.

Med vennlig hilsen

Trude Mathisen | Seniorrådgiver

Fylkesmannen i Trøndelag | Kommunal- og justisavdelingen

Tlf: +4774168029 | Mob: +4793032570 | www.fylkesmannen.no/trondelag

Vennligst tenk på miljøet før du skriver ut.

**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
21/18	Bindal formannskap	07.06.2018

1811/21/2 SMIL-midler 2018 - Ettersyn av etablerte gjerder - Kyrre Sevaldsen

Vedlegg:

1 Kart

Rådmannens innstilling

Kyrre Sevaldsen gis et tilskudd på inntil kr 3 000,- med maks. 50 % av godkjent kostnadsoverslag, men tilskudd gis ikke utover materialkostnad på gjerdemateriell, jfr. retningslinjer for spesielle miljøtiltak i landbruket.

Tilskuddet er et engangstilskudd.

Det fremsettes skriftlig anmodning om utbetaling av tilskudd.

Før tilskudd utbetales skal det forevises bilag for utgifter til gjerdemateriell.

Frist for gjennomføring av tiltaket og bruk av beløpet er tre år og settes til 01.07.2021.

Vedtak fattes med hjemmel i Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket, fastsatt av Landbruksdepartementet 4. februar 2004 med hjemmel i lov 12. mai 1995 nr. 23 om jord (jordlova) § 3 og § 18, samt Lokale strategier for bruk av midler til kulturlandskap og miljø for Landbruksdepartementet 4. februar 2004 med hjemmel i lov 12. mai 1995 nr. 23 om jord (jordlova) § 3 og § 18, samt Lokale strategier for bruk av midler til kulturlandskap og miljø for Bindal 2014 – 2017, vedtatt av Bindal kommunestyre i møte 20.02.2014 sak 19/14.

Vedtaket kan påklages.

Saksopplysninger

Kyrre Sevaldsen søker på skjema datert den 10.04.2018,- om tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket i forbindelse med ettersyn av eksisterende gjerde mellom innmark og utmark.

Kostnadsoverslag:

Gjerdepåler, netting, bensin, diesel r.s.	kr 3 000,-
Arbeid 60 t á kr 300	kr 18 000,-
Sum kostnader	kr 21 000- eks. mva

Driftssenteret ligger på gnr. 21 bnr. 2. Driftsformen er sau. Bruket disponerer et jordbruksareal på 749 daa, av dette 574 daa fulldyrka areal i drift, 1 daa overflatedyrka og 174 daa innmarksbeite. Arealet er i h.h.t. søknad om produksjonstilskudd pr. 01.10.2017.

Tilskuddssats for vedlikehold og oppføring av gjerde mot utmark er maks 50 % av godkjent kostnadsoverslag og ikke over materialkostnad i h.h.t. pris på gjerdemateriell.

Det er ikke lagt fram tilbud som viser kostnadene. Det settes krav om at dette legges fram dokumentasjon på utgiftene før tilskudd utbetales.

For å kunne motta SMIL-midler må søker være en eiendom som er berettiget produksjonstilskudd. Søker er berettiget produksjonstilskudd.

I St.meld. nr. 19 vedtok Stortinget at en rekke oppgaver innen landbruksforvaltningen skal overføres til kommunene. Overføringen gjelder saker som krever lokalpolitisk skjønn, blant annet SMIL-midlene. En viktig intensjon med den nye forskrift var å gi økt lokalt handlingsrom.

Bindal kommune har for 2018 fått tildelt kr 90 000,- i tilskudd fra den statlige potten "virkemidler til spesielle miljøtiltak i jordbruket (SMIL)", jfr. mail av 28.02.2018.

Gnr/bnr Søker			Prosjekt	Tilskuddssats	Kostnads- overslag	Forslag
21/2	KyrreSevaldsen	Vedlikehold sperregjerder	Gjerde	50 % Ikke over materiellkostnad	18000	3000
16/4	Knut Arne Busch		Rydding Gml beiteland	70 % maks. 600 pr daa	25000	10200
16/4	Knut Arne Busch	Vedlikehold sperregjerder	Gjerde	50 % Ikke over materiellkostnad	17200	Utsatt
16/4	Knut Arne Busch	Innhegning	Lettgrinder		26000	Avslag

Vurdering

Søknader om SMIL-midler skal behandles ut fra "Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket" av 04.02.2004, Rundskriv 07/2005 fra Statens Landbruksforvaltning samt lokale strategier for Bindal kommune vedtatt av Bindal kommunestyre den 27.10.2004 (sist rullert 20.02.2014).

Formålet med midlene er å fremme natur- og kulturminneverdier i jordbrukets kulturlandskap og redusere forurensningen fra jordbruket, ut over det som kan forventes gjennom vanlig jordbruksdrift. Jordbrukets kulturlandskap er arealer, enkeltelementer og bygninger, driftsformer og sammenhenger i jordbrukslandskap og dels utmarksområder, som har fått sin form og sitt uttrykk etter menneskelig aktivitet i samspill med naturgrunnlaget over tid.

Ordningen skal bidra til gjennomføring av miljøtiltak utover det som kan forventes gjennom vanlig jordbruksdrift. Fylkesmannen opplyser også på generelt grunnlag at SMIL-midlene ikke er tenkt som investeringsmidler.

Kostnadsoverslaget er på kr 18 000,- eks. mva. Arbeidet er tenkt ferdig våren 2018.

Tilskudd til omsøkte prosjekt kan innvilges med maks. 50 % av godkjent kostnadsoverslag og ikke over materialkostnad i h.h.t. tilbud gjerdemateriell, jfr. lokale strategier, vedtatt av Bindal kommunestyre den 20.02.2014, sak 19/14.

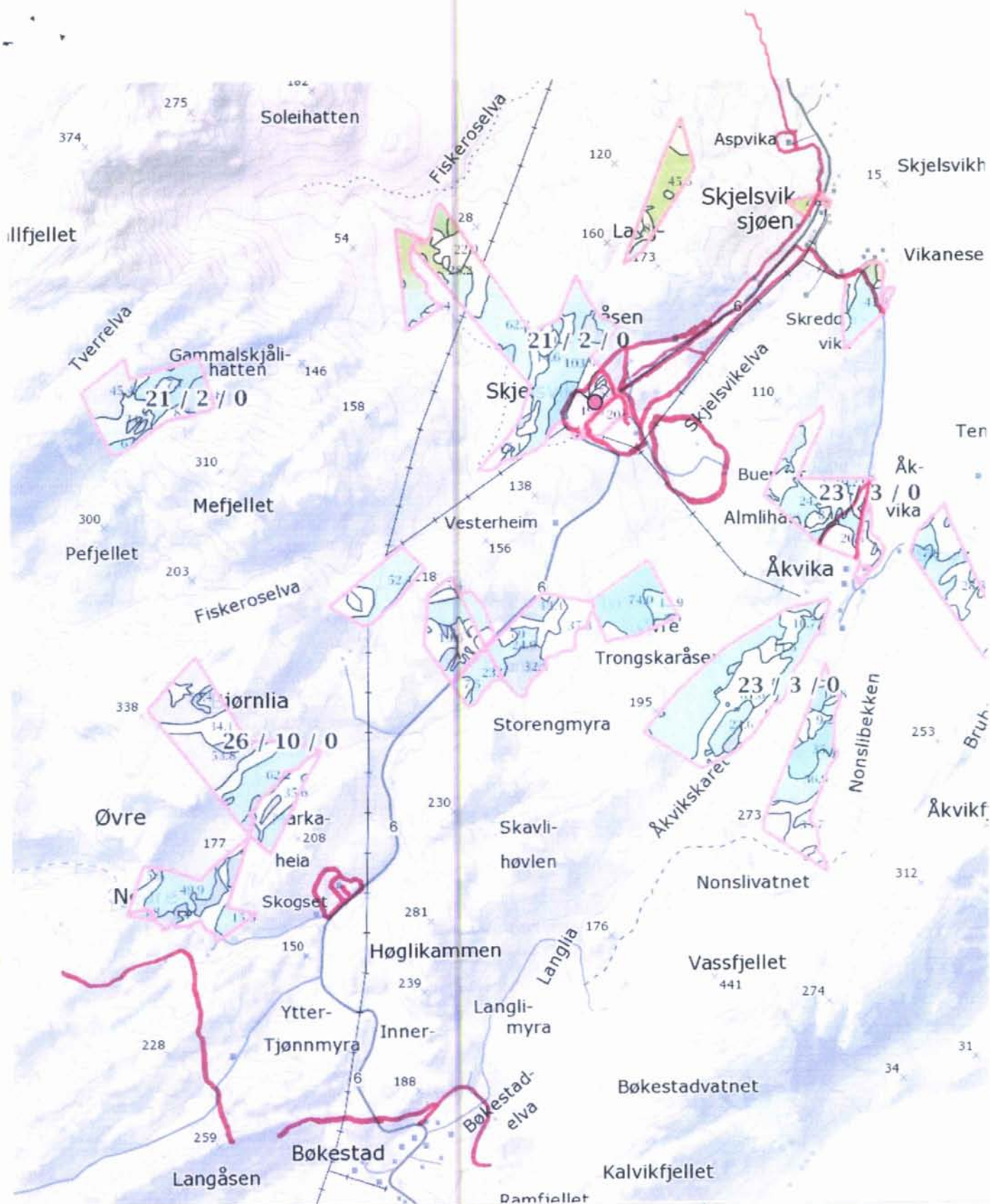
Offentlige myndigheter kan kreve nødvendige opplysninger for kontroll av at midlene brukes i samsvar med forutsetningene.

RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 28.05.2018

Knut Toresen
rådmann

Kjell Andersen
plan- og utviklingssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.



0 200 400 600m

Målestokk 1 : 25000 ved A4 utskrift

Utskriftsdato: 23.03.2017

GÅRDSKART 1811-21/2

Tilknyttede grunneiendommer:

21/9 - 23/3 - 26/3 - 26/10 m.fl.



NIBIO

NORSK INSTITUTT FOR
BIOØKONOMI

Markslag (AR5) 13 klasser

TEGNFORKLARING

- Fulldyrka jord
- Overflatedyrka jord
- Innmarksbeite
- S Skog av særskilt høg bonitet
- H Skog av høg bonitet
- M Skog av middels bonitet
- L Skog av lav bonitet
- i Uproduktiv skog
- ≡ Myr
- Åpen jorddekt fastmark
- Åpen grunnlendt fastmark
- Bebyggd, samf, vann, bre
- Ikke klassifisert
- Sum:

AREALTALL (DEKAR)

110.7	
1.1	
20.5	132.3
0.0	
167.0	
1023.5	
583.6	
290.0	2064.1
187.2	
14.0	
213.8	415.0
8.3	
0.0	8.3
2619.7	2619.7

Kartet viser en presentasjon av valgt type gårdskart for valgt eiendom. I tillegg vises bakgrunnskart for gjenkjenning. Arealstatistikken viser arealer i dekar for alle teiger på eiendommen. Det kan forekomme avrundingsforskjeller i arealtallene.

Ajourføringsbehov meldes til kommunen.

— Arealressursgrenser

□ Eiendomsgrenser

**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
22/18	Bindal formannskap	07.06.2018

1811/16/4 SMIL-2018 - rydding av gammelt beiteland - Knut Arne Busch

Vedlegg:

1 Kart

Rådmannens innstilling

Knut Arne Busch gis et tilskudd på inntil kr 10 200,- med maks. kr 600 pr daa eller inntil 70 % av godkjent kostnadsoverslag, jfr. retningslinjer for spesielle miljøtiltak i landbruket.

Tilskuddet er et engangstilskudd.

Det fremsettes skriftlig anmodning om utbetaling av tilskudd.

Før tilskudd utbetales skal det forevises bilag for kostnader samt timeliste på utført arbeid.

Frist for gjennomføring av tiltaket og bruk av beløpet er tre år og settes til 01.07.2021.

Vedtak fattes med hjemmel i Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket, fastsatt av Landbruksdepartementet 4. februar 2004 med hjemmel i lov 12. mai 1995 nr. 23 om jord (jordlova) § 3 og § 18, samt Lokale strategier for bruk av midler til kulturlandskap og miljø for Landbruksdepartementet 4. februar 2004 med hjemmel i lov 12. mai 1995 nr. 23 om jord (jordlova) § 3 og § 18, samt Lokale strategier for bruk av midler til kulturlandskap og miljø for Bindal 2014 – 2017, vedtatt av Bindal kommunestyre i møte 20.02.2014 sak 19/14.

Saksopplysninger

Knut Arne Busch søker på skjema datert den 01.04.2018,- om tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket i forbindelse med rydding av beiteland.

Kostnadsoverslag:

Hugging og fjerning av virke 17 daa á kr 1500 kr 25 500,-

Driftssenteret ligger på gnr. 16 bnr. 4. Driftsformen er melkeproduksjon og kjøttproduksjon. Bruket disponerer et jordbruksareal på 546 daa, av dette 469 daa fulldyrka areal i drift og 77 daa innmarksbeite. Arealet er i h.h.t. søknad om produksjonstilskudd pr. 01.10.2017.

Tilskuddssats for rydding av gammelt beiteland er maks. kr 600 pr. daa eller inntil 70 % av godkjent kostnadsoverslag. Det settes krav om at dette legges fram dokumentasjon på utgiftene, samt timeliste før tilskudd utbetales.

For å kunne motta SMIL-midler må søker være en eiendom som er berettiget produksjonstilskudd. Søker er berettiget produksjonstilskudd.

I St.meld. nr. 19 vedtok Stortinget at en rekke oppgaver innen landbruksforvaltningen skal overføres til kommunene. Overføringen gjelder saker som krever lokalpolitisk skjønn, blant annet SMIL-midlene. En viktig intensjon med den nye forskrift var å gi økt lokalt handlingsrom.

Bindal kommune har for 2018 fått tildelt kr 90 000,- i tilskudd fra den statlige potten "virkemidler til spesielle miljøtiltak i jordbruket (SMIL)", jfr. mail av 28.02.2018.

Gnr/bnr	Søker		Prosjekt	Tilskuddssats	Kostnads- overslag	Forslag
21/2	KyrreSevaldsen	Vedlikehold sperregjerder	Gjerde	50 % Ikke over materiellkostnad	18000	3000
16/4	Knut Arne Busch		Rydding Gml beiteland	70 % maks. 600 pr daa	25000	10200
16/4	Knut Arne Busch	Vedlikehold sperregjerder	Gjerde	50 % Ikke over materiellkostnad	17200	Utsatt
16/4	Knut Arne Busch	Innhegning	Lettgrinder		26000	Avslag

Vurdering

Søknader om SMIL-midler skal behandles ut fra "Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket" av 04.02.2004, Rundskriv 07/2005 fra Statens Landbruksforvaltning samt lokale strategier for Bindal kommune vedtatt av Bindal kommunestyre den 27.10.2004 (sist rullert 20.02.2014).

Formålet med midlene er å fremme natur- og kulturminneverdier i jordbrukets kulturlandskap og redusere forurensningen fra jordbruket, ut over det som kan forventes gjennom vanlig jordbruksdrift. Jordbrukets kulturlandskap er arealer, enkeltelementer og bygninger, driftsformer og sammenhenger i jordbrukslandskap og dels utmarksområder, som har fått sin form og sitt uttrykk etter menneskelig aktivitet i samspill med naturgrunnlaget over tid.

Ordningen skal bidra til gjennomføring av miljøtiltak utover det som kan forventes gjennom vanlig jordbruksdrift. Fylkesmannen opplyser også på generelt grunnlag at SMIL-midlene ikke er tenkt som investeringsmidler.

Kostnadsoverslaget er på kr 25 500,- eks. mva. Arbeidet er tenkt ferdig våren 2018.

Tilskudd til omsøkte prosjekt kan innvilges med maks. kr 600 pr daa med inntil 70 % av godkjent kostnadsoverslag, jfr. lokale strategier, vedtatt av Bindal kommunestyre den 20.02.2014, sak 19/14.

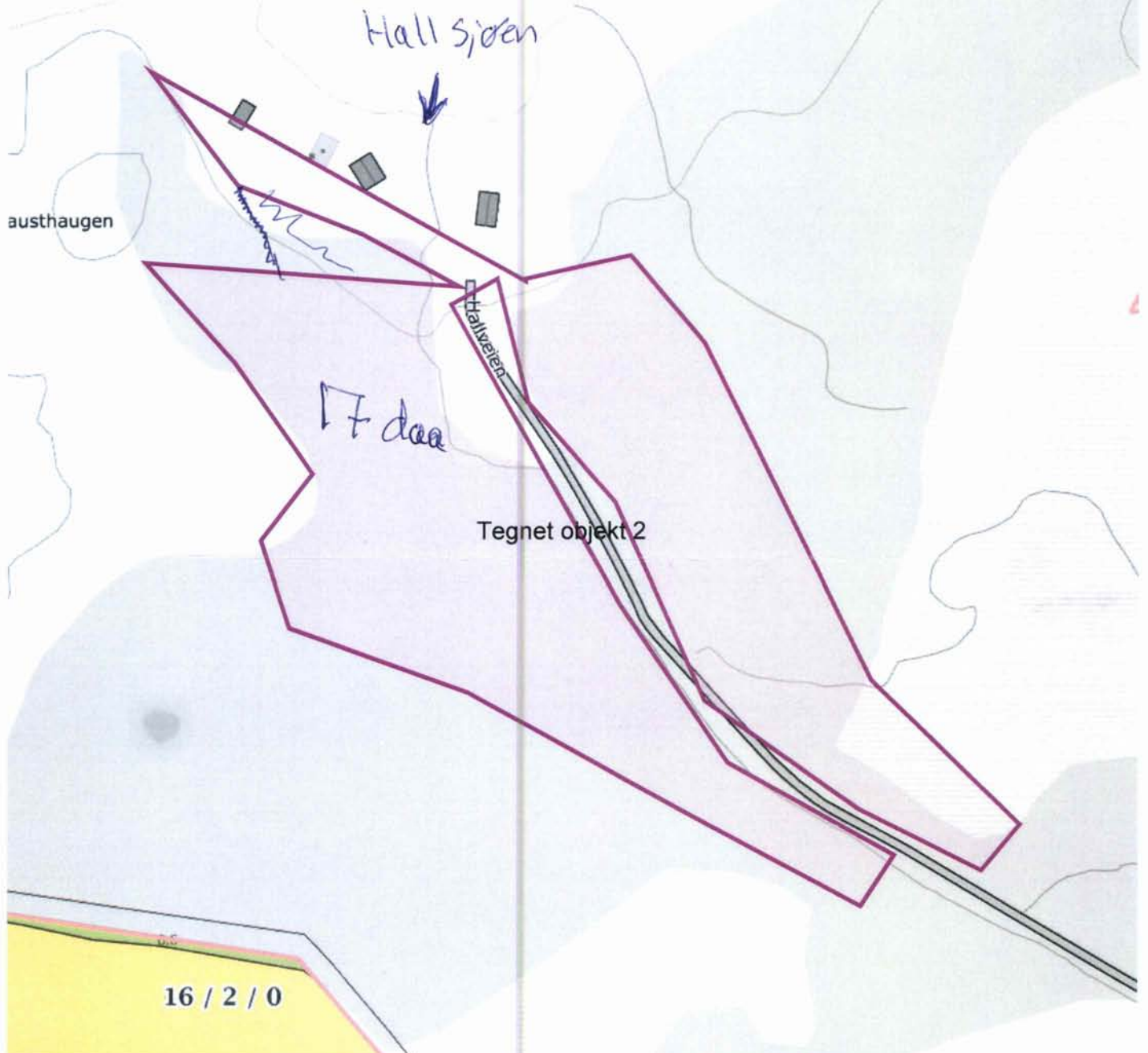
Offentlige myndigheter kan kreve nødvendige opplysninger for kontroll av at midlene brukes i samsvar med forutsetningene.

RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 28.05.2018

Knut Toresen
rådmann

Kjell Andersen
plan- og utviklingssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.



0 10 20 30m

Målestokk 1 : 1500 ved A4 utskrift
Utskriftsdato: 01.04.2018

GÅRDSKART 1811-16/4

Tilknyttede grunneiendommer:
16/4 - 27/2 - 27/1 - 27/7 m.fl.



NIBIO

NORSK INSTITUTT FOR
BIOØKONOMI

Markslag (AR5) 13 klasser

TEGNFORKLARING

	Fulldyrka jord
	Overflatedyrka jord
	Innmarksbeite
	Skog av særs høg bonitet
	Skog av høg bonitet
	Skog av middels bonitet
	Skog av lav bonitet
	Uproduktiv skog
	Myr
	Åpen jorddekt fastmark
	Åpen grunnlendt fastmark
	Bebygdt, samf, vann, bre
	Ikke klassifisert
Sum:	

AREALTALL (DEKAR)

	191.8	
	0.0	
	0.2	192.0
	0.0	
	165.8	
	714.3	
	325.0	
	463.7	1668.8
	249.6	
	11.4	
	947.9	1208.9
	12.4	
	0.0	12.4
Sum:	3082.1	3082.1

Kartet viser en presentasjon av valgt type gårdskart for valgt eiendom. I tillegg vises bakgrunnskart for gjenkjennelse. Arealstatistikken viser arealer i dekar for alle teiger på eiendommen. Det kan forekomme avrundingsforskjeller i arealtallene.

Ajourføringsbehov meldes til kommunen.

— Arealressursgrenser

□ Eiendomsgrenser

**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
23/18	Bindal formannskap	07.06.2018

1811/16/4 SMIL-midler 2018 - Innkjøp av lettgrinder - Knut Arne Busch**Rådmannens innstilling**

1. Søknad fra Knut Arne Busch til spesielle miljøtiltak i jordbruket til innkjøp av lettgrinder, avslås.
2. Vedtaket begrunnes med at nevnte investering er å regne som investering i tradisjonelt landbruk.
3. Vedtak fattes med hjemmel i Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket, fastsatt av Landbruksdepartementet 4. februar 2004 med hjemmel i lov 12. mai 1995 nr. 23 om jord (jordlova) § 3 og § 18, samt Lokale strategier for bruk av midler til Kulturlandskap og miljø for Bindal 2014 – 2017, vedtatt av Bindal kommunestyre i møte 20.02.2014 sak 19/14.

Vedtaket kan påklages.

Saksopplysninger

Knut Arne Busch søker på skjema datert den 09.04.2018,- om tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket i forbindelse med innkjøp av lettgrinder som skal benyttes til å bruke som innhegning når dyr skal ut og inn av beite.

Kostnadsoverslag:

20 lettgrinder kr 1 300,-

kr 26 000,-

Frakt Rørvik - Hall

kr 4 000,-

Sum kostnader

kr 30 000- eks. mva

Driftssenteret ligger på gnr. 16 bnr. 4. Driftsformen er melkeproduksjon og kjøttproduksjon. Bruket disponerer et jordbruksareal på 546 daa, av dette 469 daa fulldyrka areal i drift og 77 daa innmarksbeite. Arealet er i h.h.t. søknad om produksjonstilskudd pr. 01.10.2017.

For å kunne motta SMIL-midler må søker være en eiendom som er berettiget produksjonstilskudd. Søker er berettiget produksjonstilskudd.

I St.meld. nr. 19 vedtok Stortinget at en rekke oppgaver innen landbruksforvaltningen skal overføres til kommunene. Overføringen gjelder saker som krever lokalpolitisk skjønn, blant annet SMIL-midlene. En viktig intensjon med den nye forskrift var å gi økt lokalt handlingsrom.

Bindal kommune har for 2018 fått tildelt kr 90 000,- i tilskudd fra den statlige potten "virkemidler til spesielle miljøtiltak i jordbruket (SMIL)", jfr. mail av 28.02.2018.

Gnr/bnr	Søker		Prosjekt	Tilskuddssats	Kostnads- overslag	Forslag
21/2	KyrreSevaldsen	Vedlikehold sperregjerder	Gjerde	50 % Ikke over materiellkostnad	18000	3000
16/4	Knut Arne Busch		Rydding Gml beiteland	70 % maks. 600 pr daa	25000	10200
16/4	Knut Arne Busch	Vedlikehold sperregjerder	Gjerde	50 % Ikke over materiellkostnad	17200	Utsatt
16/4	Knut Arne Busch	Innhegning	Lettgrinder		26000	Avslag

Vurdering

Søknader om SMIL-midler skal behandles ut fra "Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket" av 04.02.2004, Rundskriv 07/2005 fra Statens Landbruksforvaltning samt lokale strategier for Bindal kommune vedtatt av Bindal kommunestyre den 27.10.2004 (sist rullert 20.02.2014).

Formålet med midlene er å fremme natur- og kulturminneverdier i jordbrukets kulturlandskap og redusere forurensningen fra jordbruket, ut over det som kan forventes gjennom vanlig jordbruksdrift. Jordbrukets kulturlandskap er arealer, enkeltelementer og bygninger, driftsformer og sammenhenger i jordbrukslandskap og dels utmarksområder, som har fått sin form og sitt uttrykk etter menneskelig aktivitet i samspill med naturgrunnlaget over tid.

Kostnadsoverslaget er på kr 30 000,- eks. mva.

Ordningen skal bidra til gjennomføring av miljøtiltak utover det som kan forventes gjennom vanlig jordbruksdrift. Fylkesmannen opplyser også på generelt grunnlag at SMIL-midlene ikke er tenkt som investeringsmidler.

SMIL-midlene skal ikke brukes som investeringsvirkemidler, og vi kan vanskelig se at omsøkte tiltak kommer inn under SMIL-ordningen, jfr. lokale strategier, vedtatt av Bindal kommunestyre den 20.02.2014, sak 19/14.

Offentlige myndigheter kan kreve nødvendige opplysninger for kontroll av at midlene brukes i samsvar med forutsetningene.

RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 28.05.2018

Knut Toresen
rådmann

Kjell Andersen
plan- og utviklingssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.

**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
8/18	Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne og eldre	28.05.2018
7/18	Bindal arbeidsmiljøutvalg	29.05.2018
24/18	Bindal formannskap	07.06.2018
	Bindal kommunestyre	

Revisjon av økonomiplan for 2019 - 2021

Vedlegg:

- 1 Økonomiplan for 2019 - 2021

Rådmannens innstilling

Rådmannens forslag til revidert økonomiplan for 2019 – 2021 vedtas.

Saksopplysninger

I kommunestyrets møte 14.12.17, sak 151/17, ble det fattet følgende vedtak:

1. Rådmannens forslag til økonomiplan for 2018 – 2021 vedtas.
Økonomiplanens første år gjelder som årsbudsjett for 2018.
Årsbudsjettet vedtas på funksjonsnivå.
2. For 2018 vedtas følgende skattlegging:
 - a) Skatt på inntekt: 11,8 % eller høyeste lovlige sats.
 - b) Skatt på formue: 0,7 %, eller høyeste lovlige sats.
 - c) I henhold til eiendomsskatteloven § 3, første ledd bokstav a, videreføres eiendomsskatten på all fast eiendom i hele kommunen.
Generell sats: 7 promille. Sats for bolig- og fritidseiendom: 3 promille.
Bunnfradrag på kr 50 000 på boliger og fritidseiendommer videreføres.
Eiendomsskatten skal betales i to terminer.
 - d) Utskriving av eiendomsskatt for skatteåret 2018 er basert på fastsatte takster ved siste alminnelig taksering gjennomført i 2016/2017, med unntak av bolig- og fritidseiendommer hvor skatteetatens formuesgrunnlag skal benyttes.
 - e) Takstvedtekter for eiendomsskatt i Bindal kommune vedtatt i kommunestyret 13.12.2012 skal gjelde for eiendomsskatteåret 2018, jfr. esktl. § 10.

3. Funksjon 12000 Sentraladministrasjonen

Tilsetting i 50 % stilling avventes til forslag til nytt revidert budsjett og økonomiplan er avklart våren 2018. Midler tas ut av budsjett/øk.plan.

4. Funksjon 27350 Sommerjobb for skoleungdom
Økes med kr 80 000. Dette for å ivareta fremtidig rekruttering av kommunens skoleelever. – dekkes av næringsfondet.
5. Varaordførergodtgjørelsen økes med kr 30 700 til kr 58 700. Dekkes av post 37500 Museumsbygg.
6. Skifte av minigraver tas ut av budsjettet.
7. Stilling som saksbehandler for Koordinerende Enhet KE tas ut av økonomiplan.

Verbale forslag:

8. Legeskyssbåten er foreslått tatt ut av budsjettet for 2019. Vi ber om at samfunnsbåt eller tilsvarende utredes som nytt alternativ, da dette ikke gjelder bare syketransport men også dyrlege og inseminør.
9. Rullering av trafikksikkerhetsplanen i første halvdel av 2018. Vi ser behov for at gang- og sykkelvei på Holm tas inn og får høy prioritet og at det samtidig kan være behov for andre omprioriteringer.
10. Møtegodtgjørelser for politiske møter ønskes tatt opp til revidering. Dagens godtgjørelse fører
til at private næringsdrivende har tap på å delta i politiske møter, det kan være med å utestenge noen fra politisk arbeid.
11. Kan Bindal kommune drive grunnskoleopplæring for flyktninger selv? Ønsker det vurdert både økonomisk og i sammenligning med andre kommuner som driver opplæring med få elever i egen kommune, for eksempel Lierne kommune.
12. **Budsjett/økonomiplan 2018-2021 er utarbeidet ut fra Stortingets vedtak om tvangssammenslåing. Dette har endret seg og budsjettet/økonomiplan er utarbeidet på sviktende grunnlag, og må revideres våren 2018.**

Når prosessen med budsjett og økonomiplan ble satt i gang var situasjonen den at Bindal kommune skulle tvangssammenslås med Leka, Nærøy og Vikna kommuner. Dette var også situasjonen når rådmannen framla sitt forslag til budsjett 2018 og økonomiplan 2018-2021. Hele det administrative arbeidet har da vært tuftet på en virkelighet som endret seg den 21. november 2017 da det ble kjent at Bindal likevel ikke skulle tvangssammenslås.

Rådmannen skrev dette i budsjettsaka høsten 2017:

«I Bindal kommunes situasjon med vedtak om kommunesammenslåing, samtidig som flertallet i kommunestyret ytrer vilje til å få reversert sammenslåingsvedtaket, har det i budsjettsammenheng vært krevende å manøvrere. Blir det kommunesammenslåing er det uklokt nå å sette i gang bemanningsreduksjoner med tanke på at den nye kommunen skal rigges fra 01.01.20. Det er likevel grunn til å anta at den nye kommunen på sikt vil foreta reduksjon i antall ansatte. Dette vil berøre de ulike nåværende kommunene. I tilfelle reversering oppfatter

rådmannen det som høyst sannsynlig at det må settes i gang prosess der budsjett og økonomiplan revideres første halvår 2018. Den revidering vil innebære reduksjon i bemanningen.»

I hele det administrative arbeidet forholdte man seg til at Bindal skulle være en del av en ny kommune fra 01.01.20. Denne kunnskapen medførte at alle vurderinger ble gjort ut fra denne situasjonen, mens man ville ha gjort andre vurderinger på flere områder dersom vi fortsatt skulle ha bestått som egen kommune.

Den politiske prosessen ble preget av det nye virkelighetsbildet, og det var ikke mulig på så kort tid å endre budsjett og økonomiplan fram til behandling i Bindal kommunestyre 14.12.17. Som følge av dette fattet flertallet i kommunestyret vedtak som er uthevet under punkt 12 ovenfor. Økonomiplanen som ble vedtatt i desember 2017 påvirket ikke tjenesteproduksjonen i vesentlig grad i 2018 og 2019. Det lyktes administrasjonen å finne tiltak som effektiviserte driften, samt at det ble lagt opp til økt bruk av disposisjonsfondet. Det ble i tillegg lagt inn planlagte udefinerte nedbemanningstiltak i årene 2020 og 2021 med kr 4 000 000 hvert av årene.

For å få driftsbudsjettet i balanse var det gitt situasjonen nødvendig å bruke disposisjonsfond. Nedenfor framkommer saldo på økonomiplanen slik det ble beskrevet av rådmannen i november 2017:

Oversikt over disposisjonsfond:

Saldo 31.12.2017	kr 29 728 799
Saldo 31.12.2018	kr 20 893 075
Saldo 31.12.2019	kr 12 819 970
Saldo 31.12.2020	kr 12 086 335
Saldo 31.12.2021	kr 9 777 855

Administrasjonen har etter at det ble avholdt folkeavstemning 26.02.18, og etter behandling i kommunestyret 01.03.18, der flertallet i kommunestyret sa at Bindal skal bestå som egen kommune, arbeidet med revisjon av økonomiplanen. Arbeidet har konsentrert seg om årene 2019, 2020 og 2021. Endringer i 2018 må skje gjennom budsjettreguleringer. Dette er ikke en full revisjon, men en revisjon som ser på hva som skal til for å få en bedre balansert økonomiplan, der man ikke bruker disposisjonsfondet på en slik måte som det var lagt opp til i eksisterende økonomiplan. I denne prosessen har vi sett på noen sentrale større forhold på utgifts- og inntektssiden. Noen av utgiftsforholdene var basert på at vi skulle bli en del av en større kommune 01.01.20. Den reviderte økonomiplanen skal ligge til grunn for den ordinære prosessen med ny økonomiplan som starter høsten 2018.

Behandlingsmåten

Proessen er med unntak av at det ikke har vært rom for dialogmøte med utvidet formannskap bygget opp på samme måte som en tradisjonell høstprosess. Det har vært dialogmøte med tillitsvalgte. Rådmannen orienterte Bindal kommunestyre om arbeidet i møte 26.04.18.

INNTEKTER

Havbruksfondet

Stortinget besluttet i 2015 at det skal opprettes et Havbruksfond. Fra og med 2016 skal 80 % av inntektene fra framtidig vekst i oppdrettsnæringen fordeles gjennom Havbruksfondet til kommunal sektor (kommuner og fylkeskommuner). Fiskeridirektoratet er ansvarlig for utbetalingene.

Alle kommuner og fylkeskommuner som har klarerte lokaliteter for oppdrett av laks, ørret og regnbueørret i sjøvann får en respektiv andel av inntektene som skal fordeles årlig. Jo høyere andel av lokalitetskapasiteten den enkelte kommune/fylkeskommune står registrert med i Akvakulturregisteret, jo større andel av midlene som skal fordeles vil tilfalle dem.

Lokalitets-MTB (maksimal tillatt biomasse) for alminnelige matfisktillatelser og tillatelser til særlige formål benyttes som fordelingsnøkkel.

Kun lokaliteter for laks, ørret og regnbueørret i sjøvann vil inngå i fordelingsnøkkelen.

Det har vært uklart hvor mye havbruksfondet kunne gi kommunene i inntekter. Rett før jul 2017 fikk Bindal kommune ca. ½ million kroner. Så seint som i november 2017 sendte Regjeringen sitt forslag om økt lakseproduksjon i Norge ut på høring. Havbruksfondet er en del av strategi for å skape vekst i oppdrettsnæringen. Nordland fylkeskommune har i februar 2018 beregnet at Bindal kommune vil kunne få 6 millioner kroner i 2018, mens det ut fra andre beregninger kan være grunn til å anta at Bindal kommune kan få betydelig mer.

Arealavgift

Et flertall av de politiske partiene ønsker å innføre en generell avgift for produksjon av laks som skal tilkomme landets kommuner. Det er pr. dato uklart hva dette eventuelt kan gi Bindal kommune årlig, og når, men antakelser gitt visse forutsetninger er på 2-3 millioner kroner.

Ut fra ovennevnte har rådmannen lagt inn inntekter slik i økonomiplanen:

	2019	2020	2021
Havbruksfond	8.000.000	4.000.000	2.000.000
Arealavgift	2.000.000	2.000.000	2.000.000
SUM	10.000.000	6.000.000	4.000.000

I høst når økonomiplan for 2019-2022 skal lages vil det kunne være mer informasjon som ligger til grunn for å utarbeide bedre prognoser. Det vil komme inntekter fra havbruksfondet i 2018 som må reguleres inn som ekstraordinære inntekter inneværende år.

For å få økonomiplanen i balanse har det vært nødvendig å bruke noe disposisjonsfond. I 2019 er det avsatt kr 1 919 758 til disposisjonsfondet og i 2020 og 2021 er det brukt henholdsvis kr 44 127 og kr 4 251 338. Total bruk av disposisjonsfond i revidert økonomiplan 2019-2021 er kr 2 375 707, mot kr 7 780 220 i opprinnelig økonomiplan.

	Revidert øk.plan	Opprinnelig økonomiplan
2019	Avsatt 1 919 758	Bruk 6 878 105
2020	Bruk 44 127	Avsatt 247 365
2021	Bruk 4 251 338	Bruk 1 149 480
Sum bruk 2019-2021	2 375 707	7 780 220

ANSVAR 1.1 – SENTRALADMINISTRASJONEN

Stillinger i sentraladministrasjonen

I økonomiplanen er det lagt inn 50 % stilling ved rådmannskontoret og 100 % stilling ved økonomiavdelingen med virkning fra 1. januar 2019.

Hel stilling ved rådmannskontoret har stått ubesatt siden høsten 2015, og hel stilling ved økonomiavdelingen har stått ubesatt siden høsten 2014. Det ble ikke tilsatt i stillingene da det var

viktig å spare lønnsutgifter for å slippe å foreta oppsigelser ellers i organisasjonen, men vi ser nå at dette ikke lenger er forsvarlig.

Stort arbeidspress, korte og lange sykemeldinger, spesielt de siste par årene har ført til at oppgaver ikke har blitt utført innen forsvarlig saksbehandlingstid.

Innen sentraladministrasjonen har dette bl.a. gått utover alkoholsaker, budsjettoppfølging/reguleringer. Utredninger/oppdateringer av reglement, gjennomføring av særskilte prosjekt er bare delvis gjort, og bl.a. har det ikke vært muligheter til å revidere vårt delegasjonsreglement, noe som skal gjøres en gang i valgperioden. Ved økonomiavdelingen har innføringen av eiendomsskatt og administreringen av denne vært tidkrevende, og det har ikke vært mulig å få gjennomført arbeidsgiverkontroll og mange andre oppgaver knyttet til økonomistyring slik det burde vært. Bare en ansatt ved økonomi er opplært i å kjøre lønn, noe som ikke er forsvarlig. Mange nye oppgaver med til dels omfattende rapporteringer er etter hvert tillagt kommunene, og vi sliter med å følge opp dette på en forsvarlig måte.

Både rådmannskontoret og økonomiavdelingen har få ansatte, og det er store utfordringer når noen er borte fra jobb da det er få igjen å dele oppgavene på. Arbeidsoppgavene er dessuten i stor grad av en slik karakter at det ikke lar seg gjøre med korttidsinnleie med den kompetansen som er nødvendig. Det har også vært vanskelig å få avviklet ferie i serviceavdelingen. Ved korttidsfravær og ferie er den halve stillingen i sentraladministrasjonen også ment til å betjene kommunens postmottak.

Personvernforordning

Justis- og beredskapsdepartementet arbeider for tiden med å innlemme EUs personvernforordning (GDPR) i EØS-avtalen og gjennomføre forordningen i en ny norsk personopplysningslov. Departementet jobber for at den nye personopplysningsloven skal kunne settes i kraft så snart som mulig etter at Stortinget har fattet lovvedtak. Det kan ikke påregnes at loven vil kunne settes i kraft allerede den 25. mai, som er tidspunktet forordningen begynner å gjelde i EU.

Før loven kan settes i kraft, må personvernforordningen ha trådt i kraft i EØS-avtalen. Dette forutsetter igjen at EU har ferdigbehandlet EØS-komiteens beslutning, og at alle EØS/EFTA-landene har vedtatt komitebeslutningen og opphevet eventuelle konstitusjonelle forbehold. Kommunene må finne løsninger som dekker nye krav. Som følge av dette har kommunene på Sør-Helgeland gått sammen om avtale med selskapet CoverYa om bruk av personvernappen.

GDPR representerer et skifte i måten data skal behandles på, og for eksisterende og nye firmaer kan det være utfordrende å følge. Personvernappen har som mål å hjelpe bedrifter som ønsker å følge retningslinjene enkelt og effektivt. Her kartlegger man enkelt personopplysningene, og utfører risikovurderinger for behandlinger og systemer. Med predefinerte sjekklister med veiledninger gjøres jobben raskt og effektivt. Dersom det kommer et krav til innsyn, er det mulig å hente ut dette på en effektiv måte. Personvernappen automatiserer også informasjonen som skal tilkomme de registrerte.

Kommunene ser også på mulig løsning med felles personvernombud. Dette er pr. dato uavklart. Til dette formål er det årlig lagt inn kr 100 000.

Funksjon 32150 Konesjonskraftsalg

Det er vanskelig i mai måned å si noe om kraftmarkedet i 2019. Slik situasjonen er pr. dato er det dog rom for å øke inntektene noe. I perioden 2018-2021 ble det lagt inn kr 3 100 000 for hvert av årene. Det foreslås nå at det legges inn inntekt på kr 3 400 000 for hvert av årene 2019-2021. Forhandlinger mellom kommunen og kraftlaget vil skje i slutten av november 2018. Her må

partene se videre på hvordan man kan få til en mest mulig forutsigbar avtale i et kraftmarked som svinger.

Planlagte udefinerte nedbemanningstiltak

I eksisterende økonomiplan, vedtatt i desember 2017, ble det lagt inn planlagte udefinerte nedbemanningstiltak i årene 2020 og 2021 med kr 4 000 000 hvert av årene. Dette var nødvendig for å få balansert økonomiplanen gitt uavklart situasjon med kommunesammenslåing. I rådmannens forslag til økonomiplan nå i mai 2018 er disse tiltakene fjernet som følge av inntektsvurdering som framkommer foran, samt effekt av konkrete driftstiltak.

ANSVAR 1.2 – OPPVEKST- OG KULTURSEKTOREN

20250 Felles utgift / inntekt skoler

Under denne funksjonen er det en økning av kostnadene på kr 12 580 knyttet til kjøp av Moava skolekvalitetssystem. Alle kommuner er forpliktet til å ha et godkjent kvalitetssystem i skolen, noe Bindal kommune har manglet. Moava er kvalitetssystemet som brukes av alle andre kommuner på Sør-Helgeland og ellers av 120 kommuner i landet. Bindal kommune valgte på bakgrunn av kommunesammenslåingen å avvente innkjøp til saken var avgjort.

Videre er det en økning av kostnadene på bakgrunn av innkjøp av et skoleadministrativt system (IST) som også brukes av de andre kommunene på Sør Helgeland. Brønnøy kommune inngikk i sin avtale med IST en opsjon for alle kommuner på Sør-Helgeland som betyr at Bindal kan benytte seg av den samme avtale uten at vi trenger å foreta en ny anbudskonkurranse. IST danner grunnlaget for høstens regionale prosjekt på kompetanseutvikling. Den årlige kostnaden ved IST er på kr 30 000.

På bakgrunn av utvidet byggeperiode for ny skole/hall utvides leien av Toppen til og med juni 2019. Leieprisen er på kr 11 000 pr. mnd. I tillegg viser det seg at strømgeregningen på Toppen forsamlingshus er svært høy og anslås å bli på ca. kr 50 000 for januar – juni 2019.

Funksjon 20150 felles barnehage

Her er det en økning av kostnadene knyttet til innkjøp av det skoleadministrative systemet IST, til en årlig pris på kr 30 000. Dette er det samme systemet som brukes av de andre kommunene på Sør Helgeland.

Funksjon 20153 Kjella barnehage

Som følge av nedgang i barnetall må det gjøres endring i barnehage tilbudet på Horsfjord. Fra august 2018 vil det kun være 4 barn igjen i barnehagealder i kretsen.

Bindal kommunestyre fattet i forbindelse med budsjettbehandlingen i desember 2016 følgende vedtak:

«Det er viktig for Bindal kommune å gi et tilbud til barnefamilier i Horsfjordområdet. Det legges derfor inn midler fra disposisjonsfondet til drift av Kjella barnehage ut 2018. Rådmannen gis i oppgave å gå gjennom barnetallsutviklingen i hele kommunen for å se om barnehagene og skolene drives optimalt. Denne gjennomgangen legges fram for kommunestyret til behandling første halvår 2017.»

På bakgrunn av saken om tvangssammenslåing av kommunen ble den vedtatte gjennomgang utsatt.

Kommunestyret vedtok i budsjettmøtet i desember 2017 å sikre dagens barnehagedrift ut 2018. Som følge av nedgangen i barnetallet gjøres endring slik at barnehage tilbudet omdefineres til en familiebarnehageenhet knyttet til en av barnehagens øvrige avdelinger. Familiebarnehageenhet drives i utgangspunktet fra en privat hjem (i kommunal eller privat regi) med veiledning av

barnehagelærer. Enheten kan imidlertid også driftes fra leide lokaler. Lønnsutgifter endres fra 3,27 til 1,2 stillinger. Som følge av at en pr. dato ikke har gjort avklaringer på om familiebarnehagen skal drives i privat hjem eller dagens lokale videreføres øvrige driftsutgifter i denne sammenheng. Endringen gjøres fra august 2019 (5/12-virkning). Lønnsmidler fra august 2019 er lagt på post 127000 konsulenttjenester. Rådmannen ser på vedtaket som en synliggjøring av at det er behov for endring, og at det i dialog med berørte parter må arbeides for å finne en god løsning.

Funksjon 20257 PPT grunnskole

Kommunens andel øker. For Bindal sin del økes den fra kr 342 670 til kr 438 884.

Funksjon 21300 Voksenopplæringen

Det gjøres en justering av lønn på voksenopplæringen. Bakgrunnen for justeringen er at det høsten 2017 ble lagt inn en reduksjon fra og med 2019, uten at det ble tatt hensyn til hele skoleåret 18/19. Justeringen fører til en økning på til sammen kr 219 000.

Voksenopplæringen leier fra og med januar 2018 skolelokaler hos Brukstomta til kr 83 000 pr. år. I tillegg kommer fiberleie på kr 3000 pr år.

Det viser seg at autoforsikringen for minibussen ikke er budsjettet tidligere. Denne er nå tatt inn i økonomiplanen og har en kostnad på kr 12 000 pr. år.

Kommunestyre vedtok 26.04.18 en videreføring av kjøp av grunnskoletjenester i Nærøy kommune for flyktninger bosatt i Bindal kommune.

Nærøy kommune har økt elevprisen fra kr 107 000 til kr 122 663. På bakgrunn av dette økes kostnadene med til sammen kr 104 647 for 2019 og kr 459 986 for 2020.

Funksjon 24250 Flyktningkonsulent

Dataprogrammet Visma Flyktning ble kjøpt inn av Bindal kommune i 2016. Driftskostnader har ikke vært budsjettet. VISMA Flyktning vil vi ha bruk for så lenge vi har oppfølging av flyktninger. Dette gir en økning av kostnader i økonomiplan på kr 60 000 pr. år.

Funksjon 27500 Introduksjonsordningen

Ved en feil ble kostnadene knyttet til SFO og barnehage for minoritetsbarn kuttet i budsjett og økonomiplan høsten 2017. Kr 100 000 er lagt inn for hvert av årene 2019 og 2020.

Funksjon 85050 Flyktning bosetting

En flyktning har flyttet fra Bindal kommune 1.3.18. Dette fører til reduksjoner i tilskudd på kr 167 000 for 2019, kr 84 000 for 2020 og kr 70 500 for 2021.

ANSVAR 1.3 – HELSE- OG VELFERDSSEKTOREN

Funksjon 23202 Jordmortjenesten

Funksjonen har fått økt sine kostnader med kr 160 000 etter at helseforetaket har endret sin tolkning av avtalen med kommunen om beredskap- og følgetjeneste. Tidligere har foretaket refundert alle utgifter, inkludert satser fra kommunens privatpraktiserende jordmor. Hennes satser er høyere enn normal tariff lønn og avtalen gir foretaket adgang til kun å dekke vanlig lønn og godtgjørelser. Kommunen må derfor dekke differansen selv og dette er estimert til kr 160 000 per år.

Funksjon 24101 Legetjeneste

Eksisterende økonomiplan legger til grunn at «kommunen ikke vil ha egen legevakt fra 2020 og

reduserer budsjettposten med kr 1 313 750 i 2020 og kr 1 208 650 i 2021.» Når kommunen nå består legger rådmannen opp til at egen kommunal legevakt vil fortsette og den ovennevnte reduksjonen blir lagt inn igjen i økonomiplanen.

Rådmannen har fortløpende undersøkt muligheten for å opprette et samarbeid om legevakt med andre kommuner. Dette arbeidet er nå fokusert om et mulig samarbeid med Leka kommune fordi Nærøy og Vikna må ha en egen prosess i forbindelse med sin sammenslåing. Etter 1.1.2020 vil det eventuelt være grunnlag for et formelt samarbeid med nye Nærøysund kommune om felles kommunal legevakt.

Kommunen har ansatt en ny fastlege i 2018. Ansettelsen har ført til en lønnsjustering for de fem ansatte legene som gir en økt kostnad på kr 347 820 per år i forhold til opprinnelig økonomiplan. Økonomiplanen legger til grunn at en av legehjemlene vil være i ulønnet permisjon i 2019 og 2020 i tråd med bemanningsplanen vedtatt av kommunestyret juni 2017. I 2021 er det grunn til å tro at alle dagens tre allmennleger under spesialisering (ALIS-leger) vil ha oppnådd spesialisering, og behovet for permisjon uten lønn vil være over. Økonomiplanen legger derfor til grunn at alle fem leger vil være fullt lønnet hele 2021, men det hersker stor usikkerhet om dette vil være den faktiske situasjon.

Når det gjelder skyssbåten var den ikke inkludert i opprinnelig økonomiplan for 2019 med bakgrunn i at *«kommunen er vedtatt flyttet til et annet fylke og slått sammen med andre kommuner hvor det er etablerte skyssordninger. Samtidig har kommunen et behov for å finne budsjettposter som kan reduseres eller fjernes for å finansiere annen drift. Samlet sett mener derfor rådmannen at dagens ordning med legeskyssbåt bør opphøre i 2019.»*

Kommunestyret har, i sitt møte 14. desember 2017, bedt rådmannen om å utrede en mulig ordning med samfunnsbåt for å erstatte en legeskyssbåt. Rådmannen vurderer at en slik båt kan ha et bredere driftsgrunnlag enn en ren legeskyssbåt fordi funksjoner som veterinær og annen beredskap kan legges til en slik båt. Rådmannen trenger imidlertid noe mer tid til en slik utredning fordi flere relevante funksjoner er finansiert av andre parter som for eksempel fylkeskommunen og vil potensielt også inkludere båtruter, anbud m.m. I sum vil dette være en relativt kompleks finansiering fra ulike private, fylkeskommunale og kommunale kilder som må bindes sammen i en eller flere langsiktige avtaler. Det er samtidig viktig å understreke at det økonomiske driftsgrunnlaget for dagens avtale med J.B. Båtskyss AS er redusert og selskapet har varslet at avtalen uansett må endres til en høyere kostnad for kommunen.

Resultatet av utredningen vil bli lagt fram som en egen sak i det planlagte kommunestyremøtet i september.

I økonomiplanen videreføres kr 500 000 i kommunal andel for hvert av årene.

For funksjonen 24101 Legetjeneste utgjør dette, samlet sett, en betydelig økning av kostnadene i løpet av planperioden i en situasjon hvor kommunen allerede har meget høye kostnader for drift av legekontor og legevakt. Rådmannen vil derfor aktivt arbeide med tiltak for å redusere driftskostnadene i utredningen av en løsning for samfunnsbåten og ved samarbeid om legevakt.

Funksjon 25401 Hjemmesykepleie adm.

Funksjonen har fått økte kostnader på 581 832 i forbindelse med opprettelsen av en ny stilling som saksbehandler for Koordinerende Enhet (KE). Grunnlaget for stillingen er utredet i en egen sak til kommunestyret.

Kommunestyret ba, i sitt møte 14. desember 2017, administrasjonen om å finansiere stillingen innenfor eksisterende budsjett for 2018. Dette er gjort ved at en stilling på funksjon 25453 Miljøtjenesten Bindelseidet er fjernet etter dødsfall hos en bruker. Stillingen er således inkludert i hele planperioden.

ANSVAR 1330 - INSTITUSJON

Funksjon 25350 Bindal sykehjem

Sykehjemmet har de siste årene vært bemannet for å drifte 28 senger, institusjonen har 35 senger. Det er en krevende øvelse å finne et definert tall for hvilken sengekapasitet kommunen skal ha i planperioden. Den strategiske helse- og omsorgsplanen har varslet en reduksjon i antallet sykehjemsplasser, men ikke definert et endelig tall for slike plasser:

«Samtidig er det slik at kravene til areal og UU for sykehjemsplasser samt behovet for nye lokaler for tjenestene nevnt ovenfor vil redusere antallet sykehjemsplasser fra dagens 28.» På de etterfølgende sider er det også nevnt flere steder hvordan stadig flere kommuner avviker fra en tidligere norm om sykehjemsplasser tilsvarende 25 % av kommunens befolkning over 80 år.

Prosjektgruppen for utbedring av sykehjemmet har valgt å følge en **norm som tilsier 16 % dekning av behovet for langtidsopphold for eldre over 80 år i 2030**. Dette normtallet tilsier **23 sykehjemsplasser** og er nå inkludert i økonomiplanen fra 2019. I tillegg kommer det 2 KAD-senger. 16 % dekning representerer en satsning på at flere vil få heldøgns omsorg i eget hjem eller omsorgsboliger. Kommunen er avhengig av at det bygges flere omsorgsboliger og økt bruk av velferdsteknologi for å muliggjøre 16 % dekning. Samtidig er det en rekke eksempler på at kommuner planlegger med lavere dekning – eksempelvis har Stjørdal kommune under 10 %. 16 % er således en refleksjon av at kommunens geografiske forutsetninger er utfordrende, hva det er mulig å realisere av omsorgsboliger, hvilke forutsetninger kommunen har for å bemanne sykehjemmet og hva et utbedret sykehjem kan disponere av areal. Det understrekes at 16 % dekning tilsier 26 plasser i 2035 og 28 plasser i 2040. Etter 2040 vil antallet eldre falle igjen. Dekningen kan økes fra 2030 til 2035/2040 hvis kommunen finner det nødvendig på det tidspunkt, men rådmannen velger å planlegge for at bruk av velferdsteknologi vil redusere behovet for sykehjemsplasser ytterligere etter 2030.

Rådmannen estimerer at reduksjonen i antall bemannede sengeplasser vil gi en reduksjon på ett årsverk i forhold til bemanning/årsturnus (beregnet til kr 563 898 i reduserte lønnskostnader fra 2019). Funksjonen som helhet vil få en reduksjon på kr 687 487 på grunn av refusjon foreldrepenger for en ansatt i permisjon primo 2019 som ikke vil bli erstattet med vikar.

ANSVAR 1340 LEDER NAV

Funksjon 24201 Sosialkontortjenester

Organiseringen av denne funksjonen og NAV-kontoret har endret seg betydelig, og revideres i økonomiplanen. Bemanningen av kontoret har endret seg etter at staten har redusert sine stillinger fra 1,5 til 1 årsverk, og leder har sagt opp sin stilling.

Staten vil redusere sin finansiering til 100 %, men 50 % av disse vil bli gitt til NAV Brønnøy for å finansiere lederfunksjon og håndtering av statlige oppgaver. Staten og kommunen vil da spleise på et årsverk og kommunen vil finansiere en eksisterende 50 % stilling alene. I tillegg budsjetterer vi med kr 250 000 til kjøp av tjenester til for eksempel gjeldsrådgivning som er en kommunal oppgave.

Samlet gir dette en innsparing i forhold til tidligere økonomiplan på kr 282 402 per år.

- 1) På side 6 i planen står det: *«Samtidig er det slik at kravene til areal og UU for sykehjemsplasser samt behovet for nye lokaler for tjenestene nevnt ovenfor vil redusere antallet sykehjemsplasser fra dagens 28.»* På det etterfølgende sider er det også nevnt flere steder hvordan stadig flere kommuner avviker fra en tidligere norm om sykehjemsplasser tilsvarende 25 % av kommunens befolkning over 80 år.

Funksjon 28100 Økonomisk sosialhjelp

Denne funksjonen økes med kr 400 000 i 2019 fordi vi forventer sterk økning i sosiale ytelser umiddelbart etter at bosatte flyktninger går ut av introduksjonsprogrammet. Det hersker stor usikkerhet ved estimatet fordi både sysselsettingspotensialet og vilje/lyst til fortsatt bosetting i

kommunen er ukjent, men erfaring fra både Sømna og Nærøy kommuner er entydig og tilsier en sterk vekst i økonomisk sosialhjelp.

Fra 2020 reduseres økningen til kr 200 000 med forventning om at de fleste er sysselsatt eller flyttet og at vi ikke mottar flere flyktninger. Mottak av flere flyktninger vil aktualisere problemstillingen på nytt.

ANSVAR 1.4 – PLAN- OG UTVIKLINGSSEKTOREN

Funksjon 26551 Bindalseidet bofellesskap

Etterspørselen etter leiligheter i Bindalseidet bofellesskap har over flere år vært minkende. For tiden er det kun 1 leietaker og det er ingen indikasjon på økt etterspørsel. Ved utarbeidelse av budsjett og økonomiplan for 2018 – 2021, høsten 2017 ble leieinntektene satt til kr 180 000 pr. år, dette har vist seg å være for optimistisk, med tanke på dagens etterspørsel. Det foreligger planer om bygging av nye omsorgsboliger i sentrum av Bindalseidet. Dette vil forhåpentligvis bidra til økt interesse for leie av omsorgsboliger, men på kort sikt vil det sannsynligvis medføre avventende søkning på eksisterende boliger, da en er kjent med at det vil komme nye. På bakgrunn av dette bør leieinntektene reduseres i forhold til dagens leienivå.

Leieinntekter i perioden 2018 – 2021 er satt til kr 80 000 pr. år.

Funksjon 33901 Lønnsøkning brannmannskaper

Lønnsøkning for brannmannskaper har fulgt den årlige sentrale lønnsøkningen. For 2018 ble denne økningen uteglemt i budsjett og er nå lagt inn med samlet sum på kr 20 000 som utgjør en økning på 3 %.

Vurdering

Rådmannen understreker at dette ikke er en full revisjon, men en revisjon som ser på hva som skal til for å få en bedre balansert økonomiplan, der man ikke bruker disposisjonsfondet på en slik måte som det var lagt opp til i eksisterende økonomiplan.

I denne prosessen har vi sett på noen sentrale større forhold på utgifts- og inntektssiden. Noen av utgiftsforholdene var basert på at vi skulle bli en del av en større kommune 01.01.20. Den reviderte økonomiplanen skal ligge til grunn for den ordinære prosessen med ny økonomiplan som starter høsten 2018.

RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 08.05.2018

Knut Toresen
rådmann

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.

**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
25/18	Bindal formannskap	07.06.2018

Vedlegg:

- 1 kart og situasjonsplan hundepark

Disponering av areal for hundepark gnr. 44 bnr. 440**Rådmannens innstilling**

1. Bindal hundeklubb gis disposisjonsrett til gnr. 44 bnr. 440 for etablering av hundepark.
2. Arealet får disponeres vederlagsfritt.
3. Rådmannen gis fullmakt til å utarbeide avtale for bruk av hundeparken
4. Leietid settes til 10 år med mulighet for forlengelse, dersom begge parter samtykker.
5. Avtalen har en gjensidig oppsigelsesfrist på 1 år.

Saksopplysninger

Bindal hundeklubb ble stiftet 21.02.2018 og i den forbindelse er det rettet en henvendelse til Bindal kommune om å få disponere areal som ligger mellom fylkesvei 801 og Fabrikkveien ved Brukstomta næringspark på Terråk. (situasjonsplan vedlagt)

Omsøkt areal er regulert til industriformål og er på ca 4 da. Pr. i dag er området ikke nyttet til noe formål.

Området framstår i dag som lite tiltrekkende i og med at det er gjenvokst av kratt og langt gress. Området består av sensitiv grunn og det er ikke foretatt noen geologiske undersøkelser.

I forbindelse med ønske om etablering av hundepark er det sendt ut brev med ønske om tilbakemeldinger, til berørte parter som ligger nærmest til etableringen, tilsammen 18 stk.

Det er innen fristens utløp 22.05.2018 kommet 2 tilbakemeldinger. Disse tilbakemeldingene dreier seg i hovedsak om innspill i forbindelse med utarbeidelse av avtale, forslag til utforming, samt spørsmål om hvor mye støy en slik etablering medfører. Innspill vil bli vurdert i forbindelse med utarbeidelse av avtale, og det må settes rammer for bruk av parken.

Vurdering

Etablering av hundepark vil etter rådmannens oppfatning være ett positivt tiltak.

Dette både i forhold til at området vil få ett estetisk løft, samt at hundeeiere i Bindal kan få en samlingsplass for felles aktiviteter i forbindelse med hundehold, dressur etc.

Alle nærliggende eiendommer er tilskrevet med mulighet til å gi tilbakemelding på etableringen. At det er respons fra bare 2, må tolkes slik at det ikke er noen større motstand fra befolkningen for en slik etablering.

Når det gjelder området som er tiltenkt og formålet det er regulert til, anses det som et område som er lite egnet for industriformål. Dette med bakgrunn i at området består av leire og er risikabelt for større inngrep.

Etablering av hundepark må imidlertid reguleres av en avtale som ivaretar naboer, areal og som gir mulighet for kommunen å få tilbakeført areal hvis det skulle bli nødvendig.

Rådmannen vil anbefale at omsøkte område får disponeres av Bindal hundeklubb vederlagsfritt.

RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 23.05.2018

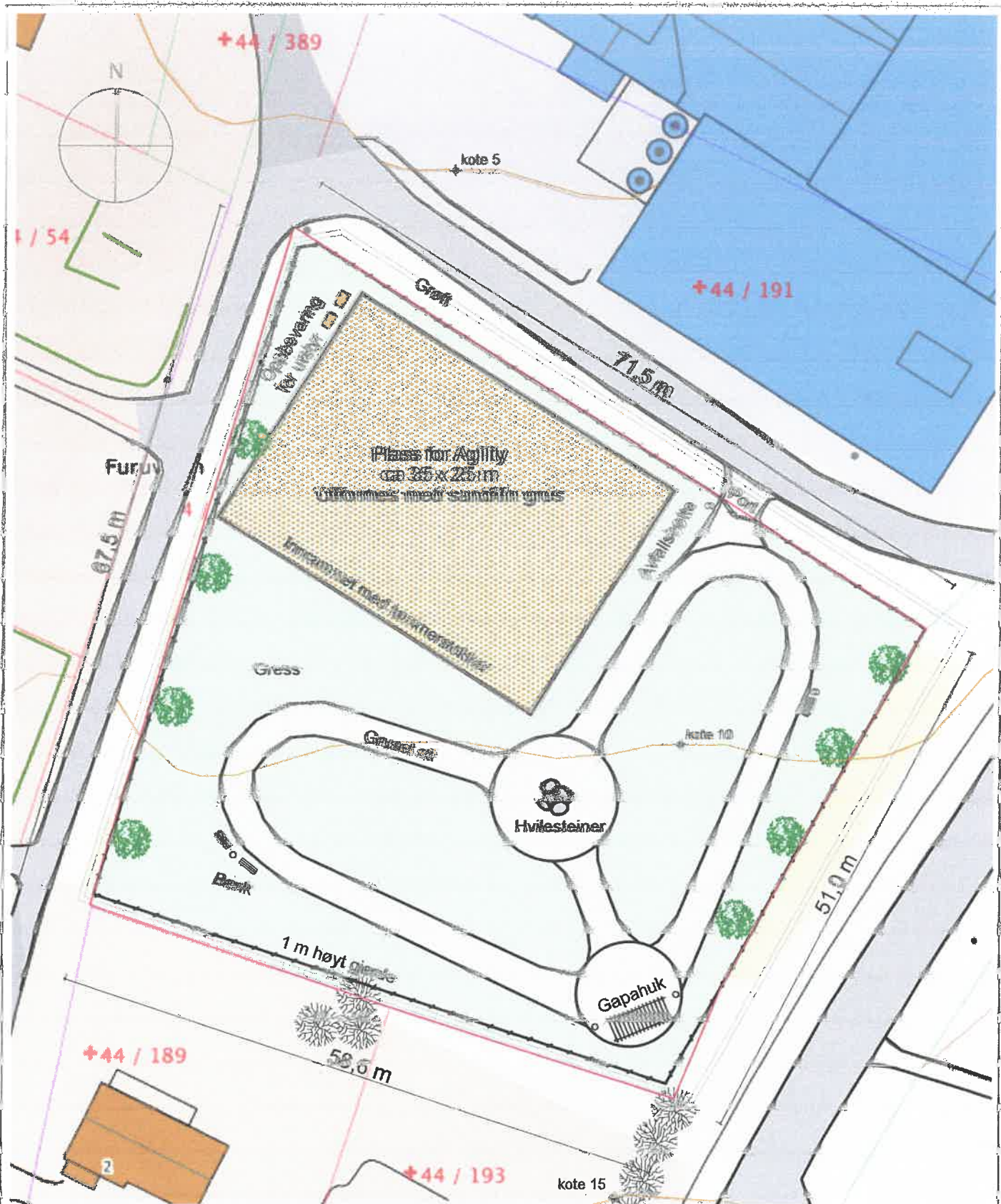
Knut Toresen
rådmann

Kjell Andersen
plan- og utviklingssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.



HUNDEPARK
Gnr 44 bnr. 440
12.04.2018
Målestokk 1:1000
BINDAL KOMMUNE



Kun tegninger merket "arbeidstegninger" kan benyttes som produksjonstegninger.
Oppravsretd tegninger kan ikke benyttes annetsteds eller i en annen sammenheng enn forsett uten skriftlig samtykke fra On AS.

 arkitekter ingeniører	Tegning: Momhusplan Hundepark Bindal	Prosjektnr. 18044	Dato opprettet 23.04.2018	Gnr./Bnr. 44/440-	Mål 1:500	Tegningsnr. A10-2
		Fase. -	Sign. SLR	Kontroll:	Godkjent	Rev. ID

**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
26/18	Bindal formannskap	07.06.2018

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens areadel for fradeling av hytte og seter - 1811/39/4 - Digermulen seter - Lill Astrid Vennevik

Vedlegg:

- 1 Oversiktskart
- 2 Kart

Rådmannens innstilling

Søknad om dispensasjon fra Lill Astrid Vennevik for fradeling av hytte og seter fra gnr. 39 bnr. 4 – Digermulsetra – innvilges som omsøkt under forutsetning av at verken statlige sektormyndigheter eller regionale myndigheter går imot at dispensasjon gis, jf. plan- og bygningsloven § 19-2.

Begrunnelse for vedtak som i saksutredningen.

Vedtaket fattes med hjemmel i kommunestyrets sak 84/09, vedtatt 5.11.2009.

Saksopplysninger

Lill Astrid Vennevik søker om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for fradeling av seter og hytte fra eiendommen Digermulsetra gnr. 39 bnr 4 i Bindal kommune. Digermulsetra er en skog/utmarkseiendom, som drives sammen med Venneviks eiendommer gnr. 128 bnr. 4 m.fl. i Nærøy kommune.

Området som søkes fradelt er i kommuneplanens arealdel lagt ut som LNF1-område der fradeling og bygging utenom stedbunden næring er forbudt.

Lill Astrid Vennevik har begrunnet søknaden med følgende:

Mitt ønske om å fradele seter og hytte på gnr. 39 bnr. 4 er begrunnet i at jeg skal selge gården og flytte.

Jeg har med dette mulighet til å beholde en del av vår identitet her. Bygningene og området ved Sjølstadvatnet har også en veldig spesiell betydning for oss etter hendelsen her i 2009.

Omsøkte tomter er sjekket mot naturbase, og tomtene er ikke i konflikt med viktige natur- eller friluftsverdier. Det er heller ikke registrert kulturminner i området. Tomtene ligger i område som ligger 1-3 km fra inngrep. Fradelingene vil imidlertid ikke medføre endring i inngrepsfrie naturområder.

Søknaden er sendt på høring til Fylkesmannen i Nordland, Nordland fylkeskommune, Norges Vassdrags- og energidirektorat, Sametinget og Voengelh-Njaarke reinbeitedistrikt med høringsfrist 31. mai 2018. Pr. 23. mai har kommunen mottatt kun én høringsuttalelse. Hovedtrekkene i uttalelsen fra Sametinget følger nedenfor.

Sametinget:

Etter vår vurdering av beliggenhet og ellers kjente forhold kan vi ikke se at det er fare for at tiltaket kommer i konflikt med automatisk fredete samiske kulturminner. Sametinget har derfor ingen spesielle merknader til planforslaget.

Skulle det likevel under arbeid i marken komme fram gjenstander eller andre levninger som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Vi forutsetter at dette pålegg formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken.

Vi minner om at alle samiske kulturminner eldre enn 100 år er automatisk freda i følge kml. § 4 annet ledd. Samiske kulturminner kan for eksempel være hustufter, gammetufter, teltboplasser (synlig som et steinsatt ildsted), ulike typer anlegg brukt ved jakt, fangst, fiske, reindrift eller husdyrhold, graver, offerplasser eller steder det knytter seg sagn til. Mange av disse er fortsatt ikke funnet og registrert av kulturminnevernet. Det er ikke tillatt å skade eller skjemme fredet kulturminne, eller sikringssonen på 5 meter rundt kulturminnet, jf. kml. §§ 3 og 6.

På bakgrunn av at det ikke er formannskapsmøte mellom 7. juni og 13. september velger rådmannen å legge fram saken til behandling med forbehold om at det kommer høringsuttalelser som går mot at dispensasjon gis.

Vurdering

Dispensasjon kan i henhold til plan- og bygningsloven § 19-2 annet ledd ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Det søkes om fradeling av seter med påstående bygninger med 2 dekar tomt og eksisterende hytte med 0,5 dekar tomt. Digermulsetra er en eiendom på totalt 2534,3 dekar hvorav ca 473 dekar produktiv skog. Eiendommen inngår i driftsenheten til Vennevik i Leirvika i Nærøy (gnr. 128 bnr 4 m.fl.). Drifta på eiendommen er i dag planteproduksjon, og det er ikke lengre fjøs på setra. Både seter og hytte benyttes i dag til fritidsformål. På grunn av setras beliggenhet, der atkomst enten må skje til fots eller med båt over Sjølstadvatnet, er det liten sannsynlighet for at det vil bli seterdrift på Digermulsetra igjen.

Rådmannen mener at de hensyn som planen skal ivareta ikke vil bli vesentlig tilsidesatt selv om det innvilges dispensasjon fra planen. Rådmannen mener at fordelene ved å innvilge dispensasjon for fradeling av seter og hytte er klart større enn ulempene.

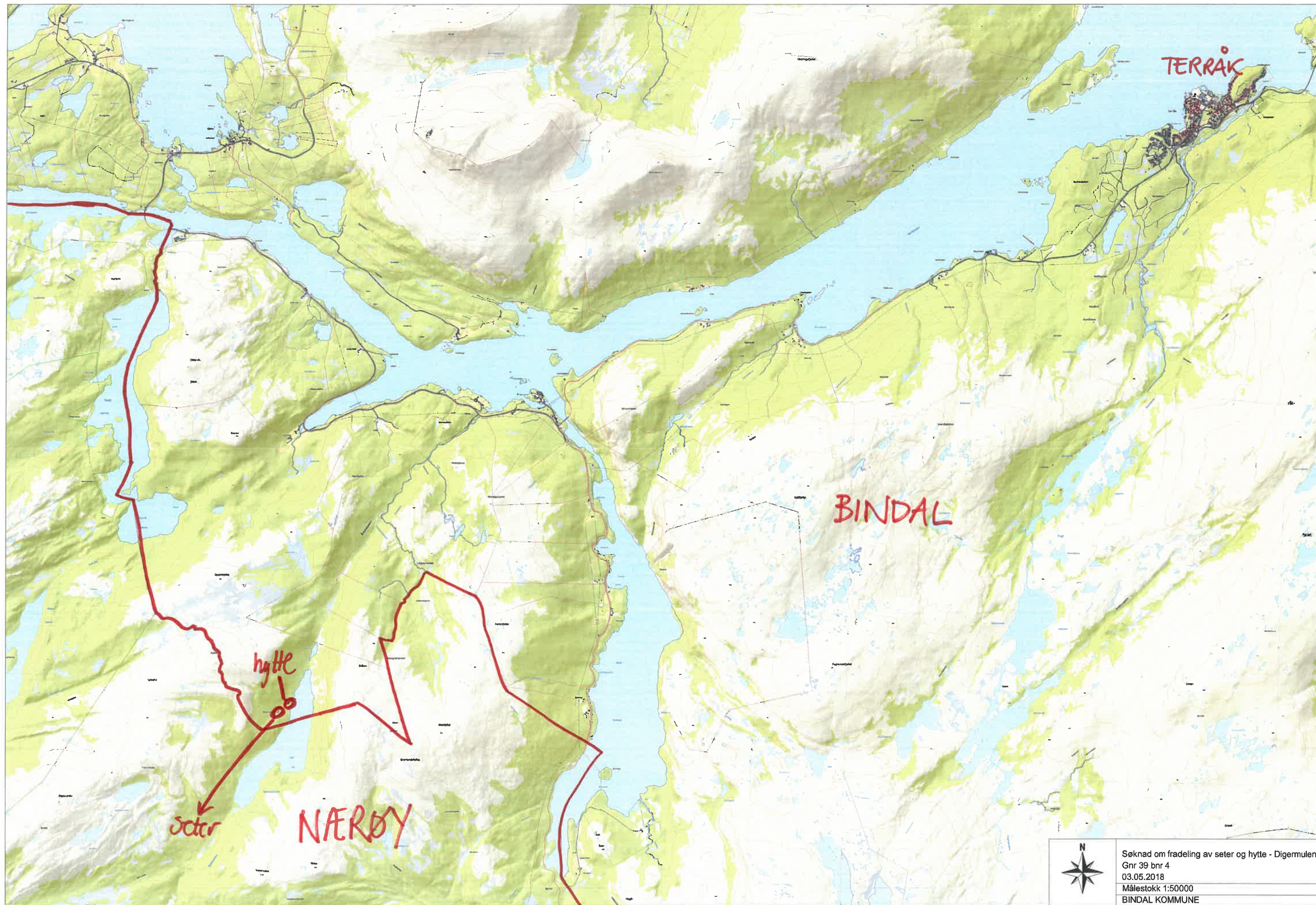
Søknaden skal også vurderes etter naturmangfoldloven. Setra og hytta ligger på vestsiden av Sjølstadvatnet nær grensen mot Nærøy kommune. Setertomta består dels av middels bonitet skog og dels av myr, mens hyttetomta består av uproduktiv skog. Omsøkte tomt er sjekket mot naturbase, og tomta er ikke i konflikt med viktige natur- eller friluftsverdier, med unntak av at området tomtene ligger i er registrert som inngrepsfrie områder 1-3 km fra inngrep. Fradeling av tomtene vil ikke endre status for området som inngrepsfritt. Det er heller ikke registrert kulturminner i området. Rådmannen kan derfor ikke se at tiltaket vil medføre negative konsekvenser for naturmangfoldloven.

RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 24.5.2018

Knut Toresen
rådmann

Kjell Andersen
plan- og utviklingssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.



Søknad om fradeling av seter og hytte - Digermulen
Gnr 39 bnr 4
03.05.2018
Målestokk 1:50000
BINDAL KOMMUNE



05.03.2018
Målestokk 1:2500

**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
27/18	Bindal formannskap	07.06.2018

Søknad om dispensasjon for utlegging av flytebrygge - 1811/6/3 Bakkely på Nordhorsfjord - Karoline Eide og Lars Berg-Hansen

Vedlegg:

- 1 Oversiktskart
- 2 Kart

Rådmannens innstilling

Søknad fra Karoline Eide og Lars Berg-Hansen om dispensasjon for utlegging av flytebrygge ved Bakkely, Nordhorsfjord, gnr. 6 bnr. 3 innvilges som omsøkt, jf. plan- og bygningsloven §§ 1-8 og 19-1. Tillatelsen gis under forutsetning av at Statens vegvesen innvilger avkjørselstillatelse og dispensasjon fra byggeforbudet langs fylkesvegen, jf. vegloven § 29.

Vedtaket fattes med hjemmel i kommunestyrets sak 84/09, vedtatt 5.11.2009.

Saksopplysninger

Karoline Eide og Lars Berg-Hansen søker om utlegging av flytebrygge på eiendommen Bakkely på Nordhorsfjord, gnr. 6, bnr. 3 i Bindal kommune. Søknaden er begrunnet slik:

- Vi bygger nytt hus og ønsker gjerne å bygge en brygge.
- Vi bor på en fantastisk plass, og liker å bruke mye tid på sjøen. Det å ha tilgang på flytebrygge vil derfor øke vår bolyst her.
- Naboens brygge som allerede ligger ute, er veldig gammel og liten. Vi har tilby nærmeste naboer å få bruke den nye flytebryggen sammen med oss.
- Vi har ikke egnet tilbud om flytebrygge plass i nærheten.
- Vi søker om å legge ut to elementer som er 12 meter hver. Men dersom vi får tillatelse vil vi bare sette ut den ene delen først (steg1), og sette ut den andre delen (steg2) etter hvert om det blir behov.

Landområdet hvor flytebrygge er tenkt plassert er i kommuneplanens arealdel lagt ut som LNF2-område. Sjøområdet er regulert til FFFNA-område.

Innbyggertallet i Bindal har gått ned de senere år og tiltak som bidrar til økt bolyst er viktig. I kommuneplanens samfunnsdel har Bindal kommunestyre vedtatt følgende hovedmål for arealbruk og bolyst: *«Vi skal være en attraktiv kommune som bosted, for besøkende og bedrifter. Dette innebærer at Bindal kommune skal legge til rette for attraktive arealer for næringsetableringer og bosetting, både sentrumsnært og i grendene».*

Et av delmålene i planen er *«Bindal kommune skal legge til rette for en bærekraftig utvikling av strandsonen hvor arealplanen klart definerer utbyggingsområder. Bindal kommune skal ha en positiv tilnærming i forhold til å innfri befolkningens ønsker om bygging i strandsonen der dette ikke kommer i konflikt med viktige frilufts- eller naturområder».*

I det aktuelle området ligger det en eldre flytebrygge samt tre naust. Det anses som en fordel både i forhold til trafiksikkerhet og allmennhetens rett til fri ferdsel at tiltak i strandsonen skjer innenfor avgrensede områder, slik det her er søkt om.

Søknaden er sendt på høring til Fylkesmannen i Nordland, Nordland fylkeskommune, Statens Vegvesen, Norges Vassdrags- og energidirektorat, Fiskeridirektoratet, Kystverket, Sametinget, Voengelh-Njaarke reinbeitedistrikt, Forum for natur og friluftsliv Nordland og Naturvernforbundet Nordland med høringsfrist 14. mai 2018. Bindal kommune har mottatt fire høringsuttalelser innen høringsfristens utløp. Hovedtrekkene i uttalelsene er gjengitt nedenfor.

Fiskeridirektoratet:

Sjøområdet hvor flytebrygga er planlagt lagt ut er regulert til FFFNA-område. Det er registrert en låssettingsplass for sei i området. I tidligere tider foregikk det et relativt stort notfiske etter sei med låssetting på Helgeland. De siste årene er det bare helt sporadisk blitt innmeldt låssatt sei på Helgeland. Det skyldes bl.a. økning av minstemålet på sei. Mesteparten av seinotfiske foregår i dag nord om Vestfjorden. Eksisterende låssettingsområde er stort, det er også flere alternative låssettingsplasser i dette området om dette fisket skulle bli aktuelt igjen. Flytebrygga opptar et lite areal og vil uansett ikke ha noen vesentlig innvirkning på eventuelle slike fiskeriinteresser.

Fiskeridirektoratet region Nordland har ingen innvendinger mot at søknaden om utlegging av flytebrygge på Gnr 6 Bnr 3 på Nordhorsfjord i Bindal kommune innvilges som omsøkt.

Kystverket:

Kystverket Nordland kan ikke se at tiltaket vil påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i sjøområdet i vesentlig grad.

Vi har ut over dette ingen ytterlige kommentarer til oversendte dokumenter.

Nordland fylkeskommune:

Tiltaket er sjekket mot våre arkiver. Så langt en kjenner til, er det ikke i konflikt med kjente verneverdige kulturminner. Alle kulturminner er imidlertid ikke registrert. Skulle kommunen innvilge søknaden, vil fylkeskommunen derfor vise til tiltakshavers aktsomhets- og meldeplikt dersom en under markinngrep skulle støte på fornminner, jf. kulturminnelovens § 8 andre ledd. Dersom det under arbeidet skulle oppdages gjenstander, ansamlinger av trekull eller unaturlige/uventede steinkonsentrasjoner må vi underrettes umiddelbart. Det forutsettes at nevnte pålegg bringes videre til dem som skal utføre arbeide i marken.

Statens vegvesen:

Vi trenger ytterligere informasjon før vi kan gi en uttale til denne søknaden. Det er flere forhold som vi må vurdere i forhold til dette tiltaket, og vi trenger mer informasjon før vi kan ta stilling til søknaden. Søknaden mangler bl.a. informasjon om adkomst og parkering.

I områder der kommuneplanens arealdel er gjeldende må det søkes Statens vegvesen om dispensasjon fra vegloven for alle planlagte tiltak nærmere fylkesvegen enn 50 meter, jfr. vegloven §§ 29 og 30. Før dispensasjon kan gis må avkjørselsforholdene være avklart. Også dette må det søkes Statens vegvesen om tillatelse til, jfr. vegloven §§ 40 og 43.

Lars Berg-Hansen har opplyst følgende som svar på vegvesenets spørsmål om atkomst og parkering:
Adkomst: Lik som stien pr i dag, bare oppgruset.

Parkering: Bilene blir å parkere oppe ved huset, da det bare er 70 m å gå fra huset og ned til kai.

På bakgrunn av at neste formannskapsmøte først er 13. september velger rådmannen å legge fram saken til behandling med forbehold om at Statens vegvesen innvilger avkjørselstillatelse og dispensasjon fra byggeforbudet langs fylkesvei, jf. vegloven § 29.

Vurdering

Ved vurderingen av om det skal gis dispensasjon fra planer skal statlige og regionale rammer og mål tillegges særlig vekt. Kommunen bør heller ikke dispensere fra planer, lovens bestemmelser om planer og forbudet i § 1-8 når en direkte berørt statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden. I dette tilfellet har ingen statlige eller regionale myndigheter hatt innsigelser til søknaden.

Søknaden skal også vurderes etter naturmangfoldloven. Arealet der flytebrygga skal forankres til land består av jorddekt fastmark. Omsøkte område er sjekket mot naturbase, og det er registrert område med viktig naturtype (grunne strømmer) der flytebrygga ønskes plassert:

- Horsfjordbotnets utløp: Horsfjordbotns utløp i Sukkbukta i Kjellafjorden går gjennom et trangt sund hvor tidevannet skaper relativt sterke strømmer. Verdi: viktig.

Utlegging av flytebrygge vil i liten grad påvirke strømforholdene og dermed verdien av naturområdet. Rådmannen kan derfor ikke se at omsøkte tiltak vil føre til skade på naturmangfoldet eller føre til at områdets verdi forringes.

Eieren begrunner dispensasjonssøknaden med at det vil ha stor betydning for bolysten å få bygge flytebrygge og derigjennom lett tilgang til bruk av båt og friluftsliv på sjøen. Ved å tillate etablering av flytebrygge vil kommunen kunne legge til rette for økt sikkerhet ved ombord- og ilandstigning. Dette taler for at tillatelse skal gis. Ut fra kommunens kjennskap til området vil utlegging av flytebrygge ikke komme i konflikt med allmennhetens interesser i strandsonen.

Det ligger allerede tre naust og en brygge i samme område. Rådmannen kan derfor ikke se at etablering av flytebrygge vil ha store negative konsekvenser for trafiksikkerheten i området. Rådmannen mener derfor at innvilgelse av dispensasjon ikke vil medføre at hensynene som skal ivaretas i kommuneplanens arealdel, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. En flytebrygge vil gi bedre muligheter for båtrelatert aktivitet. Rådmannen mener etter en samlet vurdering, at fordelene ved å gi dispensasjon er klart større enn ulempene. Rådmannen mener at dispensasjonssøknaden kan innvilges med forbehold om at Statens vegvesen innvilger avkjørselstillatelse fra fylkesveien og dispensasjon fra byggeforbudet langs samme vei, jf. vegloven § 29.

Rådmannen vil for øvrig bemerke at behandling av tiltaket etter havne- og farvannsloven vil skje samtidig med byggesaksbehandlingen etter plan- og bygningsloven. Byggesaksbehandlingen vil skje så snart de nødvendige tillatelser er gitt fra Statens vegvesen.

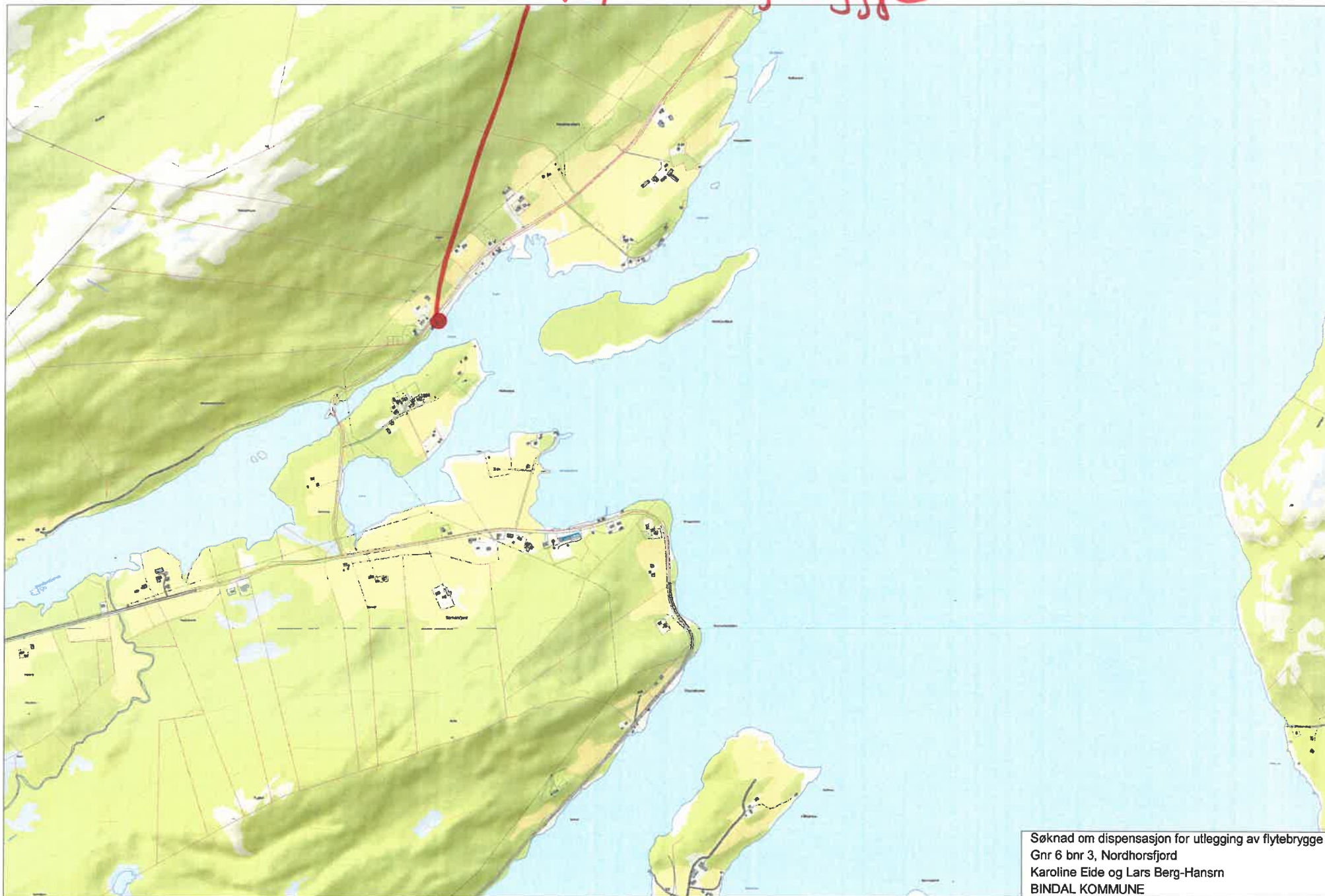
RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 23.5.2018

Knut Toresen
rådmann

Kjell Andersen
plan- og utviklingssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.

1811/6/3 - Flytebrygge



Søknad om dispensasjon for utlegging av flytebrygge
Gnr 6 bnr 3, Nordhørsfjord
Karoline Eide og Lars Berg-Hansm
BINDAL KOMMUNE



**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
28/18	Bindal formannskap	07.06.2018

**Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for oppføring av hytte
- 1811/58/28 i Øyån - Alf Martin Otervik**

Vedlegg:

- 1 Oversiktskart
- 2 D1-Situasjonsplan 58.28 Bindal

Rådmannens innstilling

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og byggeforbudet i strandsonen for oppføring av fritidsbolig i Øyån – gnr. 58 bnr. 28 – innvilges, jf. plan- og bygningsloven §§ 1-8 og 19-2.

Saksopplysninger

Byggsøk Norge AS søker på vegne av Alf Martin Otervik om dispensasjon fra reguleringsplankrav i kommuneplanens arealdel og byggeforbudet i strandsonen for oppføring av fritidshus på eiendommen Øyen 34, gnr. 58 bnr 28 i Bindal kommune.

Området som søkes fradelt er i kommuneplanens arealdel lagt ut som byggeområde – framtidig fritidsbebyggelse. Ved utbygging innenfor planlagt fritidshusområde kan tiltak som nevnt i lovens §§ 81, 86a og 93, ikke finne sted før det foreligger reguleringsplan, jf. PBL § 20-4, 2. ledd pkt. a. Ved utbygging av disse områdene skal godkjent plan vise tilstrekkelige arealer til adkomst og parkering.

F5 (Øyå) ble i følge tekstdokumentet til kommuneplanens arealdel lagt ut til byggeområde ut fra at det gjennom en årrekke har funnet sted en gradvis utbygging av enkelthytter/fritidshus i området. Det var derfor ønske om at en eventuell videre utbygging burde sees i et mer helhetlig perspektiv, f.eks. med tanke på fellesløsninger for avløp og adkomst. Strandlinjen var under et visst press, og en detaljplanprosess kunne bidra til at alle forhold ble vurdert i sammenheng. Med hensyn til at plankravet for enkelte kan oppleves som en belastning, ble det i

tekstdokumentet henvist til plan- og bygningslovens § 24; forenklet reguleringsplan, som gir åpning for utarbeidelse av bebyggelsesplan i tilfeller med f.eks. forventet lav konfliktgrad.

Byggsøk Norge AS har på vegne av Alf Gunnar Otervik begrunnet søknaden med følgende: *Eiendommen er fradelst til fritidsbebyggelse av dato 14.2.2007. På grunn av at bygging av hytte ikke ble fremmet innen 3 år må det søkes om dispensasjon fra kommuneplan og plan- og bygningsloven § 1-8 Strandsonen.*

Eiendommen har fått eget gnr/bnr og det ligger i sakens natur at det skal bygges hytte på denne parsellen.

Vi kan ikke se at loven blir vesentlig tilsidesatt med gitt dispensasjon i denne sak, da dette ble vurdert i sak 14/07 og gitt tillatelse til deling og bygging av fritidsbolig.

Bindal kommune er kjent med at grunneierne på gnr. 58 bnr 2 har tatt initiativ overfor alle andre grunneiere innenfor F5 til utarbeidelse av felles reguleringsplan for hele dette byggeområdet. Kommunen er imidlertid blitt orientert om at dette arbeidet har stoppet opp og oppstartmelding er heller ikke blitt sendt ut. Årsaken til dette skal være at de ulike grunneierne har motstridende interesser og at man har store problemer med å komme til enighet om felles løsninger på blant annet atkomstveier og annen infrastruktur. Enkelte grunneiere har ikke interesse av utarbeidelse av plan da de ikke har konkrete byggeplaner på egen eiendom.

Omsøkte tomt ligger i et område der det ligger flere fritidshus, samt ett bolighus under oppføring, ovenfor den private småbåthavna i Øyån. Det er ikke registrert viktige natur- eller friluftsinntresser i området.

Bindal kommune ser at det ville vært en stor fordel om det ble utarbeidet reguleringsplan for hele området, som kunne avklare hvilke arealer som skal forbeholdes henholdsvis landbruksdrift og eller friluftsliv og hvilke områder som kan bebygges. Bindal kommune har imidlertid ikke ressurser til å forestå denne reguleringsplanprosessen, selv om initiativet til etableringen av dette byggeområdet opprinnelig kom fra kommunen selv.

Søknaden er sendt på høring til Fylkesmannen i Nordland, Nordland fylkeskommune, Norges Vassdrags- og energidirektorat, Sametinget, Jillen-Njaarke reinbeitedistrikt, Voengelh-Njaarke reinbeitedistrikt, Forum for natur og friluftsliv Nordland og Naturvernforbundet Nordland med høringsfrist 11. mai 2018.

Kommunen har mottatt en høringsuttalelse innen høringsfristens utløp. Hovedtrekkene i høringsuttalelsen fra Sametinget er gjengitt nedenfor:

Sametinget:

Etter vår vurdering av beliggenhet og ellers kjente forhold kan vi ikke se at det er fare for at tiltaket kommer i konflikt med automatisk fredete samiske kulturminner. Sametinget har derfor ingen spesielle merknader til planforslaget.

Skulle det likevel under arbeid i marken komme fram gjenstander eller andre levninger som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Vi forutsetter at dette pålegg formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken.

Vi minner om at alle samiske kulturminner eldre enn 100 år er automatisk freda i følge kml. § 4 annet ledd. Samiske kulturminner kan for eksempel være hustufter, gammetufter, teltplasser (synlig som et steinsatt ildsted), ulike typer anlegg brukt ved jakt, fangst, fiske, reindrift eller husdyrhold, graver, offerplasser eller steder det knytter seg sagn til. Mange av disse er fortsatt

ikke funnet og registrert av kulturminnevernet. Det er ikke tillatt å skade eller skjemme fredet kulturminne, eller sikringssonen på 5 meter rundt kulturminnet, jf. kml. §§ 3 og 6.

Vurdering

Dispensasjon kan i henhold til plan- og bygningsloven § 19-2 annet ledd ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

I plan- og bygningsloven er det angitt et generelt byggeforbud i 100-metersonen langs sjø, vann og vassdrag. I dette 100-metersbeltet skal det i henhold til plan- og bygningsloven § 1-8 tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. På bakgrunn av at den aktuelle tomta grenser mot vei i nord og øst, og mot bolig-/fritidstomt i sørøst anses den å ligge utenfor den funksjonelle strandsonen. Det må videre vektlegges at det tidligere er gitt dispensasjon for fradeling av den aktuelle tomta.

Det har vist seg svært vanskelig å få utarbeidet reguleringsplan i området. Ut fra den kjennskap kommunen har til dette arbeidet skyldes dette i første rekke uenighet om plassering av atkomstveger og annen infrastruktur, og ikke grunneiernes ønsker om plassering av hytte-/boligtomter eller annen bygningsmasse. Ingen naboer har merknader til søknaden.

Rådmannen mener at de hensyn som planen skal ivareta ikke vil bli vesentlig tilsidesatt selv om det innvilges dispensasjon fra planen. Rådmannen mener at fordelene ved å innvilge dispensasjon for fradeling av fritidstomt og oppføring av fritidsbolig er klart større enn ulempene.

Søknaden skal også vurderes etter naturmangfoldloven. I denne saken søkes det om oppføring av hytte på eksisterende tomt, der det verken er registrert viktige naturtyper eller trua/sårbare arter. Rådmannen kan ikke se at omsøkte tiltak vil føre til skade på naturmangfoldet eller føre til en uforholdsmessig stor belastning på økosystemet.

RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 23.5.2018

Knut Toresen
rådmann

Kjell Andersen
plan- og utviklingssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.

1811/58/28

ØKSNINGØY



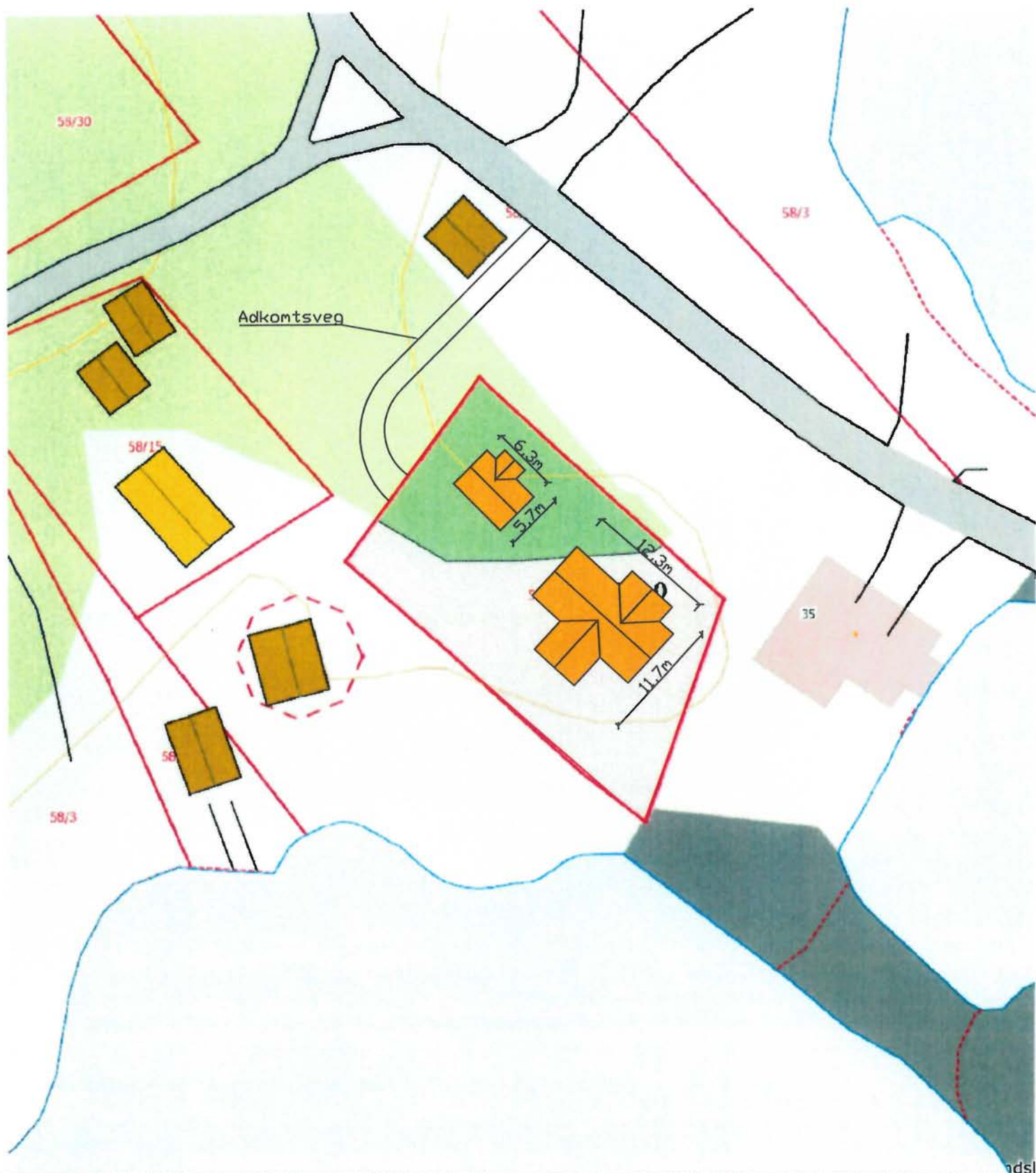
Søknad om dispensasjon for oppføring av fritidsbolig
gnr. 58 bnr 28 - Alf Martin Øtervik

11.04.2018

Målestokk 1:20000

BINDAL KOMMUNE

TERAK



0 5 10 15m

Målestokk 1 : 500 ved A4 utskrift
Utskriftsdato: 05.02.2018

GRUNNEIENDOM 1811-58/28



NIBIO

NORSK INSTITUTT FOR
BIOØKONOMI

Markslag (AR5) 13 klasser TEGNFORKLARING

	Fulldyrka jord
	Overflatedyrka jord
	Innmarksbeite
	Skog av særs høg bonitet
	Skog av høg bonitet
	Skog av middels bonitet
	Skog av lav bonitet
	Uproduktiv skog
	Myr
	Åpen jorddekt fastmark
	Åpen grunnlendt fastmark
	Bebyggd, samf, vann, bre
	Ikke klassifisert
	Sum:

AREALTALL (DEKAR)

	0.0
	0.0
	0.0
	0.0
	0.0
	0.3
	0.0
	0.0
	0.0
	0.0
	0.5
	0.0
	0.0
	0.0
	0.8

Kartet viser en presentasjon av valgt type gårdskart for valgt eiendom. I tillegg vises bakgrunnskart for gjenkjennelse. Arealstatistikken viser arealer i dekar for alle teiger på eiendommen. Det kan forekomme avrundingsforskjeller i arealtallene.

Ajourføringsbehov meldes til kommunen.

— Arealressursgrenser

□ Eiendomsgrenser

**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
29/18	Bindal formannskap	07.06.2018

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for oppføring av fritidsbolig - 1811/5/12 på Møllerøya - Randi og Ottar Aklestad

Vedlegg:

- 1 Oversiktskart
- 2 Kart

Rådmannens innstilling

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og byggeforbudet i strandsonen for oppføring av fritidsbolig på Møllerøya, Horsfjord – gnr. 5 bnr. 12 – innvilges som omsøkt under forutsetning av at verken statlige sektormyndigheter eller regionale myndigheter går imot at dispensasjon gis, jf. plan- og bygningsloven § 19-2.

Begrunnelse for vedtak som i saksutredningen.

Vedtaket fattes med hjemmel i kommunestyrets sak 84/09, vedtatt 5.11.2009.

Saksopplysninger

Ottar Aklestad søker om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for oppføring av fritidsbolig på eiendommen Møllerøya 61, gnr. 5 bnr 12 i Bindal kommune. Møllerøya 61 er en liten landbrukseiendom som ikke er i selvstendig drift.

Området som søkes fradelt er i kommuneplanens arealdel lagt ut til framtidig boligområde der bygging ikke er tillatt før det er utarbeidet reguleringsplan for området. Dette boligområdet grenser inntil et eksisterende mindre boligfelt, som ble bygd ut siste halvdel av 1980-tallet. Det er fortsatt 2 ledige boligtomter i dette feltet.

Bindal kommune er i ferd med å revidere kommuneplanens arealdel, og kommunen er i dialog med Aklestad om hvordan man kan foreta avgrensning mellom boligområde og fritidsområde.

Ottar Aklestad har begrunnet søknaden med følgende:

I forbindelse med overtagelse av eiendommen ser vi at bygningsmassen på eiendommen er i særdeles dårlig forfatning. Det kreves umiddelbare utbedringer og i denne forbindelse ønsker vi å få satt opp en fritidsbolig som gjør det mulig å bo i normal standard på eiendommen under denne prosessen.

Vi ønsker å kunne starte dette arbeidet allerede til sommeren/høsten 2018, håper derfor det vil være mulig å få innvilges dispensasjon for etablering av fritidsboligen.

Omsøkte område er sjekket mot naturbase, og tomte der fritidsboligen er tenkt plassert er ikke i konflikt med viktige natur- eller friluftsverdier. Det er heller ikke registrert kulturminner i området. Det er registrert to områder med viktige naturtyper (grunne strømmer) i umiddelbar nærhet:

- Møllerøya: Lokaliteten ligger mellom Møllerøya og Horsfjordøya i Kjellafjorden. Grunne strømmer har en viktig økologisk funksjon for blant annet mange fuglearter, grunnet stor produksjon. Liten lokalitet, som derfor kun tas med som lokalt viktig
- Horsfjordbotnets utløp: Horsfjordbotns utløp i Sukkbukta i Kjellafjorden går gjennom et trangt sund hvor tidevannet skaper relativt sterke strømmer. Verdi: viktig.

Omsøkte tiltak vil ikke påvirke disse områdene.

Søknaden er sendt på høring til Fylkesmannen i Nordland, Nordland fylkeskommune, Norges Vassdrags- og energidirektorat, Sametinget og Voengelh-Njaarke reinbeitedistrikt med høringsfrist 4. juni 2018. Pr. 24. mai kommunen ikke mottatt noen høringsuttalelser.

På bakgrunn av at det ikke er formannskapsmøte mellom 7. juni og 13. september velger rådmannen å legge fram saken til behandling med forbehold om at det kommer høringsuttalelser som går mot at dispensasjon gis.

Vurdering

Dispensasjon kan i henhold til plan- og bygningsloven § 19-2 annet ledd ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

I plan- og bygningsloven er det angitt et generelt byggeforbud i 100-metersonen langs sjø, vann og vassdrag. I dette 100-metersbeltet skal det i henhold til plan- og bygningsloven § 1-8 tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Hytta er tenkt plassert noe nærmere sjøen enn eksisterende våningshus, plasseringen kan derfor bidra til å innskrenke allmennhetens muligheter for bruk av området. Det må imidlertid vektlegges at området er avsatt til framtidig byggeområde for boliger i gjeldende kommuneplan, og at man gjennom dette har åpnet for at det kan bygges i 100-metersbeltet i dette området.

Siden kommuneplanens arealdel ble vedtatt i 2004 har det ikke blitt bygd eller fradelt tomter til boligformål på Møllerøya. Rådmannen vurderer derfor at det vil være tilstrekkelig areal til framtidig boligbygging vest for gårdstunet på gnr. 5 bnr. 12, og at oppføring av fritidsbolig slik det er søkt om ikke vil redusere mulighetene for utvidelse av eksisterende boligfelt i den grad det er behov for dette. Ingen naboer har merknader til søknaden.

Rådmannen mener at de hensyn som planen skal ivareta ikke vil bli vesentlig tilsidesatt selv om det innvilges dispensasjon fra planen. Rådmannen mener at fordelene ved å innvilge dispensasjon for oppføring av fritidsbolig er klart større enn ulempene.

Søknaden skal også vurderes etter naturmangfoldloven. I denne saken søkes det om oppføring av fritidsbolig i tilknytning til eksisterende gårdstun på eiendommen, der det verken er registrert viktige naturtyper eller trua/sårbare arter. Det er registrert to områder med viktige naturtyper (grunne strømmer) i umiddelbar nærhet. Omsøkte tiltak vil ikke påvirke disse områdene. Rådmannen kan ikke se at omsøkte tiltak vil føre til skade på naturmangfoldet eller føre til en uforholdsmessig stor belastning på økosystemet.

RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 24.5.2018

Knut Toresen
rådmann

Kjell Andersen
plan- og utviklingssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.

AUSTRA

1811/5/12

BINDALSEIDET



Søknad om dispensasjon for oppføring av fritidsbolig - 1811/5/12
Randi og Ottar Aklestad
09.05.2018
Målestokk 1:50000
BINDAL KOMMUNE

↓ TERRÅK

2.



Etablering Hytte
Se vedlegg
Grunnflate 83,1 m²

**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
30/18	Bindal formannskap	07.06.2018

Søknad om dispensasjon til opparbeidelse av adkomstvei/sti fra Sætran til Møllbogvika, 1811/92/2 - Tore H.Båtnes.

Vedlegg:

1 Kart

Rådmannens innstilling

Tore H. Båtnes gis dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og byggeforbudet i strandsonen til etablering av enkel adkomstvei/sti på sin eiendom gnr.92 – bnr.2 fra Nygårdan til Møllebogen i Bindal kommune jf. plan- og bygningsloven § 19-2.

Dispensasjonen gis under forutsetning av at det ikke innkommer noen innsigelser eller bemerkninger fra høringspartene innen fastsatt frist.

Begrunnelse for vedtaket framgår av saksutredningen.

Vedtaket fattes med hjemmel i kommunestyrets sak 84/09, vedtatt 05.11.2009.

Saksopplysninger

Tore H. Båtnes søker i brev av 04.04.2018 om tillatelse/dispensasjon til å bygge en enkel adkomstvei/sti på sin eiendom gnr.92 – bnr.2 fra Nygårdan til Møllebogen der det tidligere er gitt tillatelse til etablering av en flytebrygge/båthavn.

Avstanden fra Nygårdan og fram til Møllebogen utgjør omtrent 7-800 meter, og veibredde er skissert inntil 2 meter.

Området der det søkes om etablering av adkomstvei består av skinn jord og glissen furuskog. I skogbruksplan for Bindal 1989/90 er mesteparten av arealet betegnet som impediment – skog på svært lav bonitet som kun har en estetisk verdi.

Søkeren ønsker å benytte ATV som framkomstmiddel fram til båthavn i Møllebogen. Inngrepsmessig ønsker søker kun å planere ut ujevnheter for bedre framkommelighet. Det er ikke behov for å sprengte fjell da terrenget er forholdsvis jevnt. Søknaden begrunnes med en bedre og tryggere tilgjengelighet til eiendommen under dårlige værforhold da mesteparten av Sætran ligger vest- og til dels nordvendt til, med de ulemper dette medfører både til frakting av mennesker og materialer. Møllebogen er en bedre havn med tanke på ilandsetting av både mennesker og materialer, og i følge søker ønsker flere av naboene i området også å benytte denne muligheten når værforholdene tilsier det.

Søknaden er sendt på høring til Fylkesmannen i Nordland, Nordland fylkeskommune, Sametinget, Forum for natur- og friluftsliv i Nordland, Naturvernforbundet i Nordland og Jillen-Njaarke reinbeitedistrikt med høringsfrist 8.juni 2018.

Lovgrunnlag for vurdering av saken:

Søknad om dispensasjon skal behandles etter plan- og bygningsloven § 19-2.

Søknad om dispensasjon skal også vurderes etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12.

Vurdering

Bygging/etablering av atkomstvei for eiendommen Nygård gnr. 92 bnr. 2 krever dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for å kunne tillates. Dispensasjon kan i henhold til plan- og bygningsloven § 19-2 annet ledd ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Omsøkt adkomstvei ønskes anlagt i et område som i kommuneplanens arealdel er definert som LNF 2 (der spredt bebyggelse er tillatt). Adkomstveien vil ligge i et område bestående av glissen furuskog på svært lav bonitet – impediment, og etablering/bygging av en slik enkel atkomstvei fra Nygården til Møllebogen vil ikke ha noen skogbruksmessig betydning for området. Det som er viktig ved bygging/etablering av en slik adkomstvei er hensynet til hvordan man anlegger veien i terrenget, at den får en estetisk verdi, samt at veien blir funksjonell til det formål den er tenkt til.

Søknaden skal også vurderes etter naturmangfoldloven. Det er verken registrert viktige naturtyper eller trua/sårbare arter i dette området. Lav bonitet og glissen furuskog har relativt stor utbredelse i dette området og kan være sårbar, slik at det også vises til aktsomhetsplikten i både naturmangfoldloven og kulturminneloven. Rådmannen kan ikke se at omsøkte tiltak vil føre til skade på naturmangfoldet eller føre til en uforholdsmessig stor belastning på økosystemet.

Rådmannen mener etter en samlet vurdering, at fordelene ved å gi dispensasjon er klart større enn ulempene. Rådmannen mener at dispensasjonssøknaden kan innvilges under forutsetning av at det ikke innkommer innsigelser eller bemerkninger fra høringspartene, innen høringsfristen.

RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 25.05.2018

Knut Toresen
rådmann

Kjell Andersen
plan- og utviklingssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.

Landbrukseiendom 1811 - 50/3 Nygård - Høllebøgen X-not. Markslag (AR5) 13 klasser

18/159



0 20 40 60m

Målestokk 1:4000 ved A4 liggende utskrift
Gårds- og bruksnummer



Dato: 2018-05-02 15:14:48 - Side 1 av 5

**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
7/18	Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne og eldre	28.05.2018
31/18	Bindal formannskap	07.06.2018
	Bindal kommunestyre	

Årsmelding 2017 for Bindal kommune

Vedlegg:

- 1 Årsmelding 2017 for Bindal kommune

Rådmannens innstilling

Årsmelding for Bindal kommune for 2017 godkjennes.

Saksopplysninger

Det er utarbeidet årsmelding for kommunens virksomhet for 2017. Årsmeldingen skal behandles av formannskapet som avgir innstilling til kommunestyret. Kontrollutvalget behandlet den 07.05.18 årsmeldingen sammen med regnskapet. Kontrollutvalget hadde ingen merknader til årsmeldingen.

RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 09.05.2018

Knut Toresen
rådmann

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.



Årsmelding

2017

Bindal kommune

Bindal – med vind i seglan

**Trygg – Stolt – Samarbeidende -
Fremtidsrettet**

INNHALDSFORTEGNELSE

Kap. 1	Rådmannens vurdering	Side	3
Kap. 2	Økonomi	Side	8
Kap. 3	Oppvekst og kultur	Side	16
Kap. 4	Helse og velferd	Side	25
Kap. 5	Plan og utvikling	Side	43

KAP. 1 – RÅDMANNENS VURDERING

Ansatte

Pr. 31.12.2017 var det ansatt 196 personer på fast lønn i Bindal kommune, noe som tilsvarer 158,8 årsverk. Dette er 3 personer flere enn forrige år, og 1,0 årsverk mer.

Andelen av totalt antall tilsatte og årsverk totalt har hatt følgende fordeling på de enkelte arbeidssteder i perioden 2013 – 2017, og antall årsverk på de enkelte arbeidssteder ved utgangen av 2017 var følgende:

Arbeidssted	Andel bemanning 2013	Andel bemanning 2014	Andel bemanning 2015	Andel bemanning 2016	Andel bemanning 2017	Årsverk 31.12.2017*)
Sentraladm.	6,78 %	6,58 %	5,98 %	5,18 %	5,78 %	9,18
Oppv./kultur	5,31 %	5,23 %	3,88 %	5,07 %	5,03 %	7,99
Skole	12,70 %	12,08 %	14,84 %	15,64 %	15,83 %	25,14
Barnehage	10,84 %	11,90 %	11,14 %	11,19 %	11,51 %	18,28
Helse/velferd	6,82 %	7,49 %	7,72 %	8,55 %	8,47 %	13,45
Institusjon	23,38 %	23,61 %	21,69 %	21,55 %	21,20 %	33,66
Hjemmetj.	22,27 %	20,65 %	23,50 %	22,74 %	22,27 %	35,36
Plan/utv.	11,90 %	12,46 %	11,25 %	10,08 %	9,91 %	15,74
	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	158,80

*) Årsverk pr. 31.12.2017 omfatter alle på fast lønn, også de som er i svangerskapspermisjon med lønn og vikar med lønn for denne.

Arbeidsmiljøutvalgets aktivitet

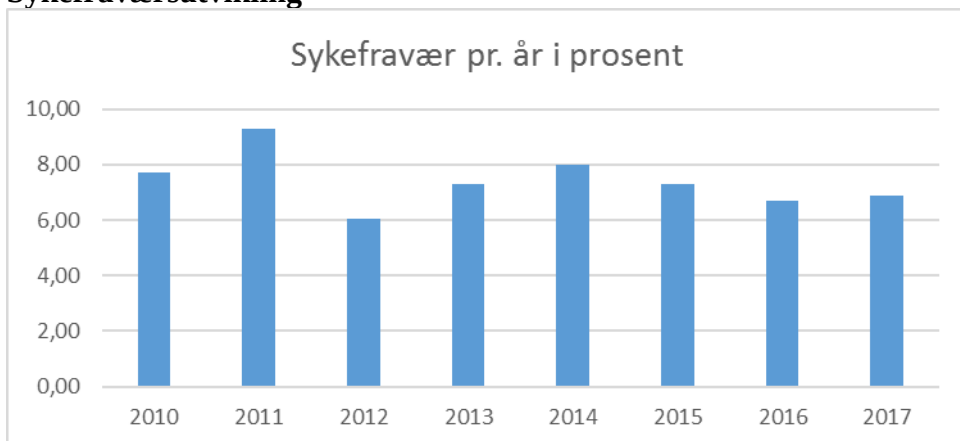
I 2017 ble det holdt 2 møter i arbeidsmiljøutvalget. Følgende saker ble behandlet; årsrapport arbeidsmiljøutvalget 2016, kjøreregler for problematisk rusmiddelbruk og spilleavhengighet i Bindal kommune, velferdstiltak 2017, Terråk skole og idrettshall, rapportering om sykefraværet, budsjett 2018 og økonomiplan 2018-2021 samt referatsaker. Det utarbeides særskilt årsmelding som framlegges for arbeidsmiljøutvalget.

Sykefravær

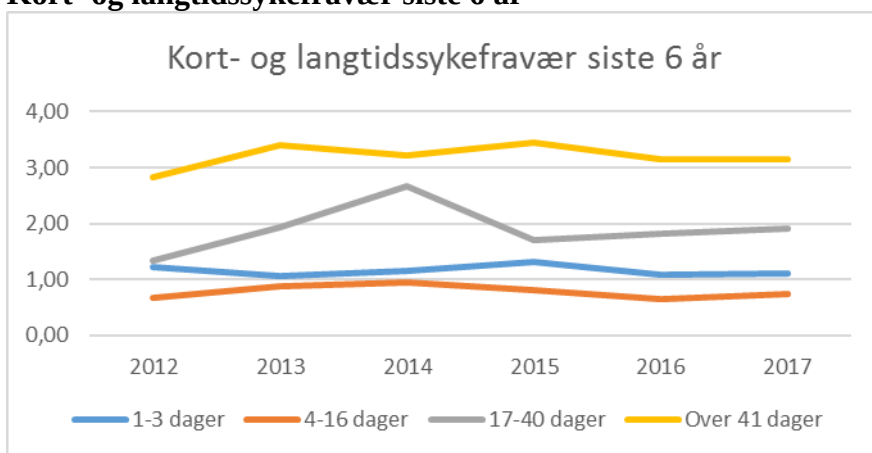
Sykefraværet i 2017 var på 6,89 %. Dette er en liten økning fra 2016 da fraværet var på 6,68 %. Året før var det totale fraværet på 7,30 %. Alle tall inkluderer egenmeldt fravær og fravær ved egne barns sykdom. Fraværet er størst i barnehagene og i institusjon.

Arbeidsmiljøutvalget vedtok i 2016 årsavtaler med Sør-Helgeland bedriftshelsetjeneste SA om gjennomføring av en rekke konkrete tiltak i 2016 og 2017 med tanke på reduksjon i sykefraværet, og bedriftshelsetjenesten har også hatt kontordager i Bindal hvor ansatte har hatt muligheten til å ta kontakt. Rapport om sykefraværet utarbeides for hver måned. Kommunestyret orienteres to ganger i året om sykefraværet, og også arbeidsmiljøutvalget holdes orientert om fraværet.

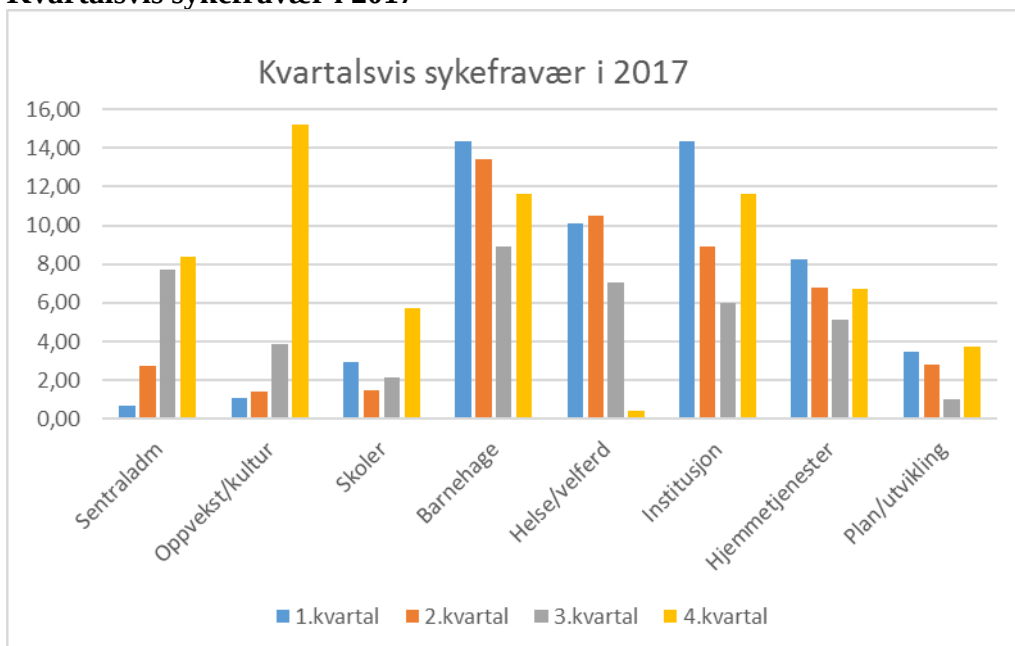
Sykefraværsutvikling



Kort- og langtidssykefravær siste 6 år



Kvartalsvis sykefravær i 2017



Gjennomsnittsalder

Gjennomsnittsalderen i Bindal kommune pr. 31.12.2017 var for undervisningspersonalet på 43,00 år, hvorav kvinner 37,75 år og menn 51,40 år. For øvrige ansatte var gjennomsnittsalderen på samme tidspunkt på 43,45 år, hvorav kvinner 42,18 år og menn 43,45 år. For begge kategorier er det en nedgang i gjennomsnittsalderen fra forrige år med omtrent 2 år.

Kommunen må jobbe aktivt for å sikre framtidig rekruttering for å løse utfordringen alderssammensetningen i befolkningen gir.

Likestilling

Tidligere ble likestilling hovedsakelig definert som likestilling mellom kvinner og menn. I dag snakker vi blant annet om likestilling mellom ulike etniske grupper, grupper med ulike funksjonsevne, grupper med ulike seksuelle legning og grupper med ulike religiøse tilhørighet. Bindal kommune har pr. i dag ingen skrevne mål for likestillingen. Ut fra situasjonen i kommunen er ikke dette et område som har blitt prioritert å bruke ressurser på. Det samme gjelder for diskriminering. Vi skal alle jobbe sammen for at alle skal integreres i lokalsamfunnet, og få like muligheter og plikter til deltakelse.

Av kommunens 196 ansatte er det 154 kvinner og 42 menn.

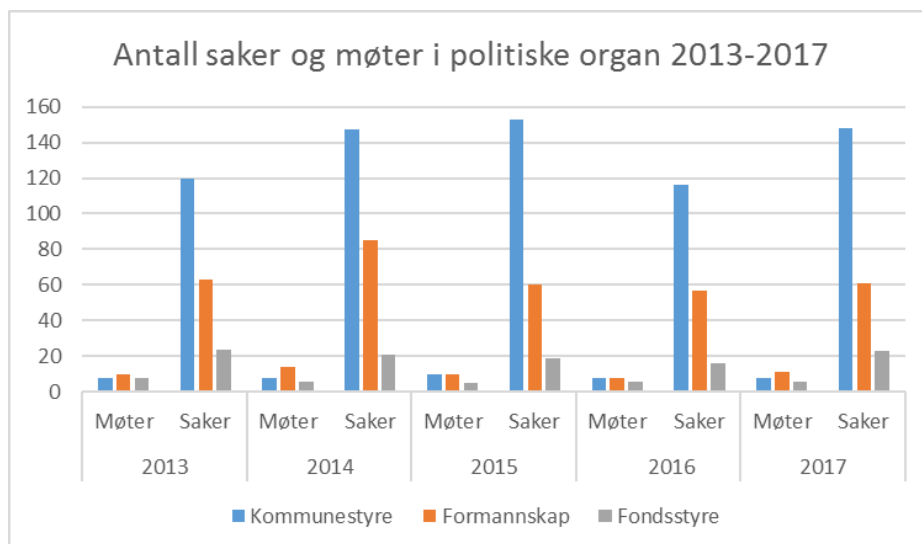
Blant kommuneansatte i Bindal er det en lønnsmessig skjevhet. Kvinner hadde i 2017 en gjennomsnittslønn på kr 448.947 og menn kr 517.455. Dette er en differanse på kr 68.508 som er ca. kr 6 000 større enn forrige år. Forskjellen skyldes ikke at man betaler ulike lønner til kvinner og menn som har samme type jobb.

Etikk

Bindal kommune har vedtatt etiske retningslinjer. Kunnskap er nødvendig for at man skal ha bevissthet om temaet. Lederne skal ha etikk på dagsorden i møter med ansatte på alle nivå. Diskusjoner og dialog om etikk er nødvendig for å få en større bevisstgjøring omkring temaet, og hvordan etikk praktiseres i daglig arbeid. Etikk er med i kommunens innkjøpsreglement. Kvalitetssystem Compilo ble tatt i bruk i juni 2013. Systemet er en viktig del i arbeidet med å sikre god kontroll, men vi har utfordringer i å få alle ansatte å bruke det aktivt.

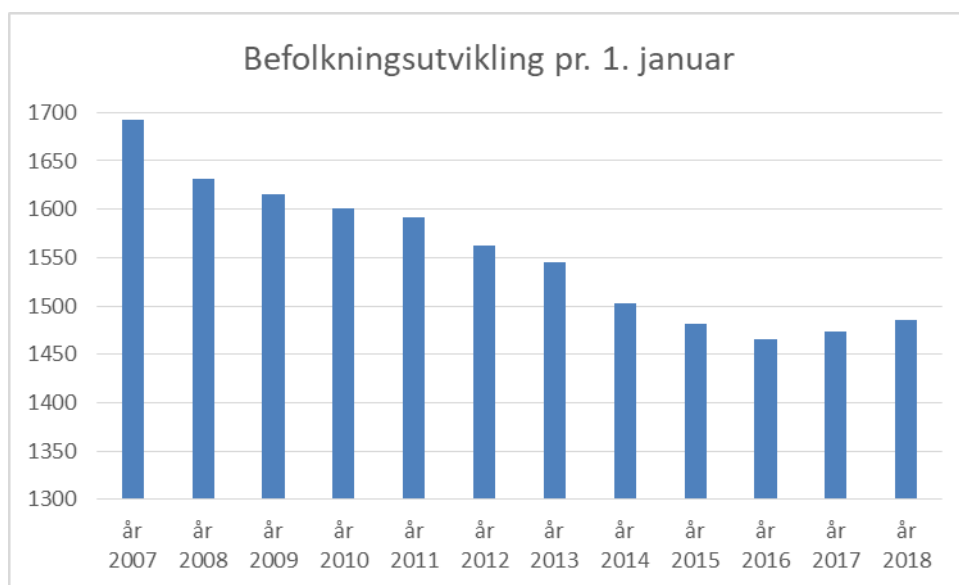
Antall saker og møter i politiske organ

	2013		2014		2015		2016		2017	
	Møter	Saker	Møter	Saker	Møter	Møter	Saker	Saker	Møter	Saker
Kommunestyre	8	120	8	147	10	8	116	153	8	148
Formannskap	10	63	14	85	10	8	57	60	11	61
Fondsstyre	8	24	6	21	5	6	16	19	6	23



Befolkningsutvikling

År	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Pr. 1. jan	1692	1631	1616	1601	1592	1562	1545	1503	1482	1465	1473	1486



Folketallet gikk opp med 13 personer i 2017. Dette skyldes større tilflytting enn utflytting. Det dør langt flere enn det fødes. Til tross for en liten oppgang de to siste årene er Bindal en av taperne i landet når det gjelder folketallsutvikling siden årtusenskiftet.

Regnskapsresultatet for 2017 viser et mindreforbruk på kr. 5.438.799,20. Det er redegjort for hovedårsaker i kap. 2. Viktige faktorer er økte inntekter på rammeoverføringer/skatt samt pensjonsavregning KLP. Totalt gir dette positiv effekt på over 5 millioner i 2017. Kommunene leverer i 2017 jevnt over gode regnskapsresultater.

I 2017 har Bindal kommune akseptabelt brutto- og netto driftsresultat. Netto lånegjeld i prosent av driftsinntekter ligger godt under hva som er tilfelle for landet, Nordland og vår kostragruppe. Store investeringer i skole/hall på Terråk samt i helse- og velferdssektoren vil

endre dette. Som kraftkommune er kraftrelaterte inntekter svært viktige for vår tjenesteproduksjon. Disse inntektene har bidratt sterkt til at kommunen over tid har kunne hatt et høyt nivå på tjenestene. I 2017 ble det en kjærkommen økning i inntekter for konsesjonskraftsalget. Tabell i kap. 2 – økonomi viser de kraftrelaterte inntekter som er på hele 23 millioner kroner i 2017.

Budsjettdisiplinen i Bindal kommune er god. Vi har ledere som er opptatt av budsjettrammene. Vi har fremdeles potensiale i å ha flere interne budsjettreguleringer i løpet av året. Å ha kunnskap om budsjett og det å føle eierskap til budsjettet er vesentlig når det gjelder budsjettoppfølgning og budsjettdisiplin. I kommunens lederforum brukes det stadig mer tid på temaet budsjettoppfølgning. Vi har også i 2017 hatt flere formelle møtearenaer med tillitsvalgte. Samhandlingen og tonen er god. I en tid med omstilling, og der bestående strukturer og rammer settes under press, er dialog og samhandling av stor betydning.

2017 har mildt sagt vært et spesielt år for Bindal når det kommer til spørsmålet om kommunens framtid som egen kommune. I februar slapp nyheten om at Bindal skulle tvangssammenslås med Nærøy, Vikna og Leka. I november kom beskjeden om at Bindal kommune likevel ikke skulle tvangssammenslås. Dette har for de ansatte vært en utfordrende situasjon å være i. Jeg er imponert over hvordan ansatte har klart å holde fokus på den daglige tjenesteproduksjonen mens det politiske kaoset foregikk fra februar til november 2017.

På meldingstidspunktet har flertallet i folket og i kommunestyret sagt sitt. Bindal kommune skal bestå som egen kommune. Det er usikkerhet om hva som skjer med Austra. Når vi nå skal bestå som egen kommune er det ekstra viktig å beholde våre innbyggere på Austra. Økonomiplanen for 2018-2021 ble utarbeidet ut fra at Bindal skulle bli en del av den nye kommunen fra 01.01.20. Når meldingen om det motsatte kom i november var det ikke tid til å lage ny økonomiplan. Økonomiplanen er ikke bærekraftig, og prosess pågår med ny økonomiplan som skal sluttbehandles i kommunestyret i juni 2018. Det vises til budsjettsaka i desember 2017 for ytterligere informasjon. Vi må ned på utgifter samtidig som vi setter realistiske antakelser om hva vi kan få av økte inntekter blant annet som følge av havbruksfondet.

Når kommunestyrets flertall nå har sagt sitt om kommunetilhørighet er det viktig å se framover. Hvordan kan vi ut fra de ressurser vi har skape best mulig tilbud for kommunens innbyggere. Utfordringene er mange. Da tenker jeg ikke bare på økonomiske rammer, men like mye på at det i Bindal må jobbes for å skape bedre samhandling mellom grendene for å få felles forståelse for at vi er en kommune. Vi må jobbe sammen for å skape utvikling. Det ligger muligheter i pågående omstillingsarbeid. Det jobbes godt, men det er et krevende arbeid.

Våre ansatte legger ned mye og god innsats for fellesskapets beste. Jeg vil avslutte med å rette en stor takk til alle ansatte i Bindal kommune samt samarbeidspartnere, og takke politikerne for samarbeidet i året som har gått.

Bindal, 20.03.18

Knut Toresen
Rådmann

KAP. 2 - ØKONOMI

Regnskapet er avlagt etter regnskapsforskrifter som gjelder for kommuner og fylkeskommuner.

Frist for avleggelse av årsregnskap er 15. februar fra økonomisjefens side og regnskapet skal være forelagt kommunestyret innen 1.7.

De kommunale forskriftene baserer seg på anordningsprinsippet. Dette tilsier at regnskap skal belastes og godskrives med utgifter og inntekter det året disse oppstår, slik at de regnskapstall som fremkommer for 2017 vedrører dette året.

Det kommunale regnskapet har tre deler:

- **Driftsregnskap**

I driftsregnskapet føres kommunens driftsutgifter og driftsinntekter, herunder renter som en har gjennom året. Driftsregnskapet viser årlige avskrivninger, som er årlige kostnader som følge av forbruk av aktiverte driftsmidler. Avskrivningene påvirker kommunens brutto driftsresultat, men blir nullstilt slik at netto driftsresultat er upåvirket av denne kostnaden. Netto driftsresultat i kommunen er derimot belastet med årets avdrag som er den utgift relatert til forbruk av aktiverte driftsmidler som skal påvirke kommunens driftsresultat etter gjeldende regnskapsregler. Årsaken til at avskrivningene blir vist i regnskapet er bl.a. at beslutningstakere og regnskapsbrukerne skal se denne kostnaden presentert i regnskapet og vurdere denne i forhold til kommunens driftsresultat og avdragsutgifter.

- **Investeringsregnskap**

I investeringsregnskapet føres alle utgifter og inntekter som vedrører nybygg og nyanlegg, samt startlån.

- **Balanseregnskap**

I balanseregnskapet skal status for kommunale eiendeler, gjeld og bokført egenkapital framkomme. I balanseregnskapet er anleggsmidler definert som eiendeler bestemt til varig eie eller bruk for kommunen. Andre eiendeler er omløpsmidler. Anleggsmidler som har en begrenset levetid blir avskrevet hvert år. I kommunal sektor blir lineære avskrivninger brukt. Dvs. at avskrivningsgrunnlaget blir fordelt likt over avskrivningstiden. De årlige avskrivningene blir dermed like store for det enkelte anleggsmiddel. Avskrivningene starter året etter at anleggsmidlet er tatt i bruk.

Økonomisk oversikt - Drift

Tall i 1 kroner	Regnskap 2017	Regnskap 2016
DRIFTSINTEKTER		
Brukerbetalinger	-6 521 216	-6 857 766
Andre salgs- og leieinntekter	-16 744 604	-16 301 243
Overføringer med krav til motytelse	-20 463 360	-23 066 740
Rammetilskudd	-72 181 936	-71 070 264
Andre statlige overføringer	-12 845 253	-6 114 914
Andre overføringer	-4 074 139	-3 896 259
Inntekts- og formuesskatt	-37 247 943	-35 427 173
Eiendomsskatt	-15 068 427	-13 046 842
Andre direkte og indirekte skatter	-2 623 784	-2 623 784
Sum driftsinntekter	-187 770 663	-178 404 986

DRIFTSUTGIFTER

Lønnsutgifter	103 083 364	95 502 291
Sosiale utgifter	18 936 206	18 365 715
Kjøp av varer og tjen. som inngår i komm. tjenesteprod.	25 954 573	24 624 221
Kjøp av tjenester som erstatter kommunens tjensteprod.	15 268 633	14 007 505
Overføringer	14 389 267	12 315 511
Avskrivninger	7 773 131	7 651 825
Fordelte utgifter	-3 074 434	-3 315 990
Sum driftsutgifter	182 330 739	169 151 078

Brutto driftsresultat	-5 439 924	-9 253 908
------------------------------	-------------------	-------------------

EKSTERNE FINANSINNTEKTER

Renteinntekter og utbytte	-763 257	-975 640
Mottatte avdrag på lån	-177 621	-118 255
Sum eksterne finansinntekter	-940 878	-1 093 895

EKSTERNE FINANSUTGIFTER

Renteutgifter og låneomkostninger	1 485 508	1 881 808
Avdrag på lån	4 454 753	6 298 854
Utlån	18 354	35 948
Sum eksterne finansutgifter	5 958 615	8 216 609

Resultat eksterne finanstransaksjoner	5 017 736	7 122 714
--	------------------	------------------

Motpost avskrivninger	-7 773 131	-7 651 825
Netto driftsresultat	-8 195 319	-9 783 019

BRUK AV AVSETNINGER

Bruk av tidligere års regnskapsmessige mindreforbruk	-3 430 727	-6 943 874
Bruk av disposisjonsfond	-2 637 052	-3 120 635
Bruk av bundne fond	-3 603 526	-2 476 157
Bruk av likviditetsreserven	0	0
Sum bruk av avsetninger	-9 671 305	-12 540 666

AVSETNINGER

Overført til investeringsregnskapet	0	636 000
Avsatt til dekning av tidligere års r.messige merforbruk	0	0
Avsatt til disposisjonsfond	8 252 838	13 734 253
Avsatt til bundne fond	4 174 987	4 522 705
Avsatt til likviditetsreserven	0	0
Sum avsetninger	12 427 825	18 892 957

Regnskapsmessig mer-/mindreforbruk	-5 438 799	-3 430 727
---	-------------------	-------------------

Økonomisk oversikt - Investering

Tall i 1 kroner	Regnskap 2017	Regnskap 2016
INNTEKTER		
Salg driftsmidler og fast eiendom	-81 500	-551 500
Andre salgsinntekter	-84 377	-33 315
Overføringer med krav til motytelse	-62 790	-385 223
Kompensasjon for merverdiavgift	-2 716 826	-1 263 322
Statlige overføringer	533 095	-10 703 226
Andre overføringer	-1 840 639	-1 800 000
Renteinntekter, utbytte og eieruttak	0	0
Sum inntekter	-4 253 037	-14 736 586
UTGIFTER		
Lønnsutgifter	472 636	169 012
Sosiale utgifter	97 749	36 478
Kjøp av varer og tjen. som inngår i komm. tjenesteprod.	13 047 222	5 934 477
Kjøp av tjenester som erstatter kommunens tjenesteprod.	0	0
Overføringer	2 747 478	1 543 322
Renteutgifter og omkostninger	0	0
Fordelte utgifter	0	0
Sum utgifter	16 365 085	7 683 289
FINANSIERINGSTRANSAKSJONER		
Avdrag på lån	651 560	11 400 304
Utlån	383 605	106 287
Kjøp av aksjer og andeler	4 200 668	3 635 965
Dekning av tidligere års udekkede merforbruk	0	0
Avsatt til ubundne investeringsfond	0	0
Avsatt til bundne fond	0	0
Avsatt til likviditetsreserven	0	0
Sum finansieringstransaksjoner	5 235 834	15 142 556
Finansieringsbehov	17 347 882	8 089 259
FINANSIERING		
Bruk av lån	-9 730 191	-1 499 000
Salg av aksjer og andeler	0	0
Bruk av tidligere års udisponerte mindreforbruk	0	0
Mottatte avdrag på utlån	-335 051	-445 120
Overført fra driftsregnskapet	0	-636 000
Bruk av disposisjonsfond	-6 535 665	-5 167 139
Bruk av ubundne investeringsfond	0	-342 000
Bruk av bundne investeringsfond	-500 000	0
Bruk av bundne driftsfond	-246 975	0
Sum finansiering	-17 347 882	-8 089 259
Udekket / Udisponert	0	0

De største investeringsutgiftene i 2017 har vært:

- Terråk barnehage	kr 1 232 215
- Boliger	kr 2 435 125
- Terråk skole/hall	kr 9 453 765

Balanseregnskapet

Tall i 1 kroner

Regnskap 2017

Regnskap 2016

EIENDELER

ANLEGGSMIDLER

Faste eiendommer og anlegg	172 083 919	162 917 945
Utstyr, maskiner og transportmidler	9 477 364	10 329 012
Utlån	6 379 667	6 490 380
Aksjer og andeler	23 942 743	19 742 075
Pensjonsmidler	238 040 201	224 388 694
Sum anleggsmidler	449 923 894	423 868 105

OMLØPSMIDLER

Kortsiktige fordringer	21 035 117	25 589 148
Premieavvik	13 988 642	14 484 168
Aksjer og andeler	0	0
Sertifikater	0	0
Obligasjoner	0	0
Kasse, postgiro, bankinnskudd	65 187 909	51 895 779
Sum omløpsmidler	100 211 668	91 969 096

Sum eiendeler

550 135 562

515 837 201

EGENKAPITAL OG GJELD

EGENKAPITAL

Disposisjonsfond	-40 320 167	-41 240 046
Endringer i regnskapsprinsipp som påvirker AK (investering)	0	0
Endringer i regnskapsprinsipper som påvirker AK (drift)	62 732	62 732
Bundne driftsfond	-14 537 565	-14 213 080
Ubundne investeringsfond	-2 431 780	-2 431 780
Bundne investeringsfond	0	-500 000
Endring av regnskapsprinsipp investering	0	0
Endring av regnskapsprinsipp drift	0	0
Regnskapsmessig mindreforbruk	-5 438 799	-3 430 727
Regnskapsmessig merforbruk	0	0
Udisponert i investeringsregnskapet	0	0
Udekket i investeringsregnskapet	0	0
Likviditetsreserve	0	0
Kapitalkonto	-88 073 580	-78 897 261
Sum egenkapital	-150 739 160	-140 650 161

GJELD

LANGSIKTIG GJELD

Pensjonsforpliktelser	-291 922 308	-279 666 717
Ihendehaverobligasjonslån	0	0

Sertifikatlån	0	0
Andre lån	-77 495 902	-72 254 215
Sum langsiktig gjeld	-369 418 210	-351 920 932

KORTSIKTIG GJELD

Kassekredittlån	0	0
Annen kortsiktig gjeld	-29 978 193	-23 266 108
Premieavvik	0	0
Sum kortsiktig gjeld	-29 978 193	-23 266 108

Sum egenkapital og gjeld	-550 135 562	-515 837 201
---------------------------------	---------------------	---------------------

Ubrukte lånemidler	6 742 796	6 124 988
Andre memoriakonti	385 000	440 000
Motkonto for memoriakontiene	-7 127 796	-6 564 988
Sum memoriakonti	0	0

Driftsregnskapet

Resultat (Tall i tusen kr)	Regnskap 2017	Rev. budsjett 2017	Budsjett- avvik	Avvik i %	Regnskap 2016	%-vis endring
Driftsinntekter	187 771	181 417	6 354	3,50 %	178 405	5,24 %
Driftsutgifter	182 331	182 673	- 342	- 0,18 %	169 151	7,79 %
Brutto driftsresultat	5 440	-1 256	5 374		9 254	
Finansutgifter	5 959	6 291	- 332	-5,27 %	8 216	-27,47 %
Finansinntekter	941	815	126	15,46 %	1 094	-13,98 %
Motpostavskrivninger	7 773	7 861	-88	-1,11 %	7 651	1,59 %
Netto driftsresultat	8 195	1 130	5 732		9 783	
% av driftsinntekter	4,36 %	0,62 %			5,48 %	
- premieavvik	495	689			- 132	
Korr netto driftsresultat	7 700	441			9 651	
i % av driftsinntekter	4,10 %	0,24 %			5,40 %	
Avsetning til/bruk av fond	2 757	1 130			6 352	
Regnskapsmessig mer-/mindreforbruk	5 438	0			3 431	

Årets regnskapsresultat

Ansvar	Tekst	Resultat i forhold til budsjett	Sum
11	Sentrale styringsorganer og fellesutgifter	Positivt	457 932,18
12	Oppvekst og kultur	Positivt	978 849,78
13	Helse og velferd	Positivt	1 508 300,84
14	Plan og utvikling	Negativt	-359 931,82
18	Frie inntekter og finans	Positivt	2 853 648,22
	MINDREFORBRUK		5 438 799,20

Hovedårsak til positivt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.1.:

Mindreforbruk IT	kr	58 000,-	
Mindreforbruk fellesutgifter	kr	48 000,-	
Mindreforbruk sentraladministrasjonen	kr	99 000,-	
Mindreforbruk økonomiseksjonen	kr	78 000,-	
Mindreforbruk frikjøp tillitsvalgte	kr	53 000,-	
Mindreforbruk informasjon	kr	56 000,-	
Sum			<u>kr 392 000,-</u>

Hovedårsak til positivt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.2.:

Mindreforbruk Terråk skole/SFO	kr	260 000,-	
Merforbruk voksenopplæring	kr	- 227 000,-	
Mindreforbruk barnehage	kr	549 000,-	
Mindreforbruk kulturskole	kr		185 000,-
Merinntekt flyktninger	kr	86 000,-	
Mindreforbruk fellesbarnehageutgifter	kr	65 000,-	
Sum	kr	918 000,-	

Hovedårsak til positivt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.3.:

Mindreforbruk helse- og velferdsadministrasjon	kr	96 000,-	
Mindreforbruk helsestasjon	kr	55 000,-	
Mindreforbruk jordmor	kr	66 000,-	
Mindreforbruk legetjeneste	kr	348 000,-	
Mindreforbruk hjemmetjenesten	kr	190 000,-	
Mindreforbruk Bindal sykeheim	kr	712 000,-	
Sum	kr	1 467 000,-	

Hovedårsak til negativt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.4:

Merforbruk skolelokaler	kr	133 000,-	
Merforbruk kommunale veier	kr	195 000,-	
Sum	kr	328 000,-	

Hovedårsak til positivt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.8.:

Merinntekt eiendomsskatt	kr	378 000,-	
Premieavvik	kr	193 000,-	
Merinntekt skatt/rammetilskudd/havbruksfond	kr	2 140 000,-	
Sum			<u>kr 2 711 000,-</u>

Netto resultatgrad

Driftsresultatet framkommer som differansen mellom kommunens utgifter og inntekter.

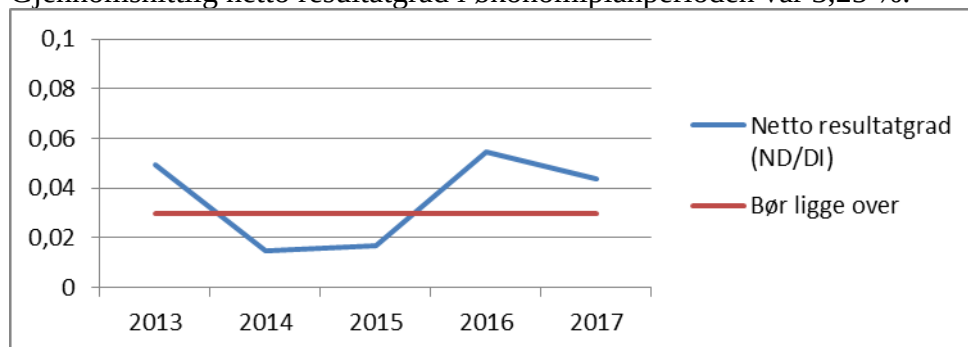
Driftsresultatet tilsvarer det kommunen har av handlefrihet til investeringer og avsetninger.

Tabellen nedenfor angir kommunens driftsinntekter, netto driftsresultat i perioden i kroner og netto driftsresultat i prosent av sum driftsinntekter.

	2014	2015	2016	2017
Sum driftsinntekter (DI)	165 135 140	169 485 923	178 404 986	187 770 663
Netto driftsresultat (ND)	2 452 598	2 854 694	9 783 019	8 195 319
Netto resultatgrad (ND/DI)	1,48 %	1,68 %	5,48 %	4,36 %
Premieavvik	3 980 290	2 353 479	132 344	495 526
Korr netto resultatgrad (korrigert for premieavvik)	-0,92 %	3,07 %	5,40 %	4,10 %

Netto resultatgrad forteller hvor stor del av driftsinntektene som kan benyttes til finansiering av investeringer og avsetninger.

Gjennomsnittlig netto resultatgrad i økonomiplanperioden var 3,25 %.



Skatte- og rammetilskuddsgrad

- viser hvor stor del av kommunens driftsutgifter som dekkes av skatteinntektene og rammetilskuddet.

	2014	2015	2016	2017
Rammetilskudd	71 800 538	70 355 327	71 070 264	72 181 936
Skatteinntekter	30 492 822	32 052 013	35 427 173	37 247 943
Skatt- og rammetilskuddsgrad	62,58 %	61,27 %	62,95 %	60,01 %

Skatteinntekter

Tabellen nedenfor angir først hvor mye skatteoppkreveren innfordret av skatt og arbeidsgiveravgift de ulike år, deretter hvor mye kommunens andel av skatt på formue og inntekt utgjorde. Beløp oppgitt i hele tusen kroner.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Innfordret i alt	99 995	101 249	99 864	106 391	113 878	119 219
Kommunens andel	30 567	30 859	30 493	32 052	35 527	37 248

Kraftrelaterte inntekter

	2014	2015	2016	2017
--	------	------	------	------

Konsesjonskraftsalg	4 647 983	3 399 453	2 102 852	3 327 238
Konsesjonsavgifter	2 409 127	2 623 784	2 623 784	2 623 784
Eiendomsskatt på kraftanlegg	11 148 621	11 453 954	10 764 769	10 940 434
Naturressursskatt	6 179 580	5 797 880	6 114 724	6 098 840
Sum kraftrelaterte inntekter	24 385 311	22 275 071	21 606 129	22 990 296

ARBEIDSKAPITAL

Arbeidskapitalen er differansen mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld, og gir et godt bilde av kommunens økonomiske handlefrihet. Arbeidskapitalens driftsdel beskriver kommunens likvide stilling og er definert som:

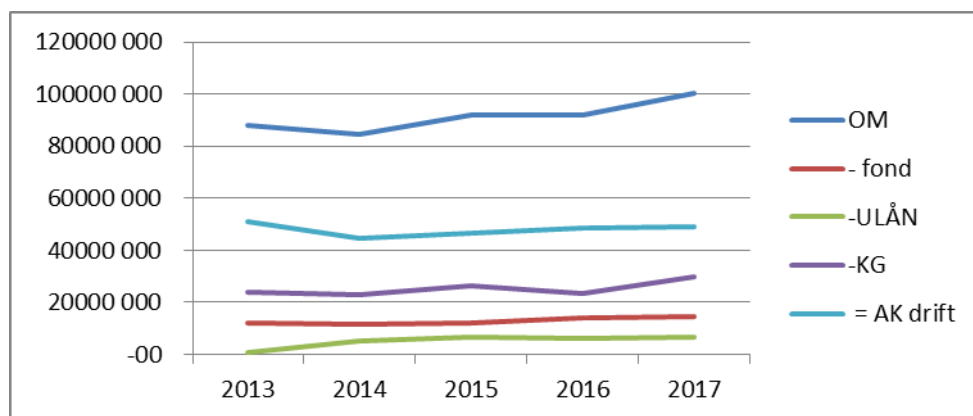
Sum omløpsmidler (OM)

- fond (eks disposisjonsfond)
- ubrukte lånemidler (ULÅN)
- kortsiktig gjeld (KG)

= Arbeidskapitalens driftsdel

Tabellen nedenfor viser utviklingen av arbeidskapitalens driftsdel.

	2013	2014	2015	2016	2017
OM	87 820 445	84 378 311	92 170 981	91 969 096	100 211 668
- fond	12 101 587	11 824 296	12 166 532	14 213 080	14 537 565
-ULÅN	943 630	5 025 012	6 623 988	6 124 988	6 742 796
-KG	23 774 411	23 022 873	26 606 873	23 266 108	29 978 193
=AK drift	51 000 817	44 506 130	46 773 588	48 364 920	48 953 114



Langsiktig gjeld

Tabellen nedenfor viser utviklingen i kommunens langsiktige gjeld, ekskl. startlån i % av driftsinntekter og pr. innbygger.

	2013	2014	2015	2016	2017
Lån (LG)	57 932 640	62 588 516	82 531 298	65 399 158	70 241 744
% av driftsinntekter (LG/DI)	34,89 %	37,90 %	48,69 %	36,65 %	37,40 %
Pr. innbygger	38 544	42 232	56 335	44 398	47 269
Innbyggere 31.12	1 503	1 482	1 465	1 473	1 486

KAP. 3 – OPPVEKST OG KULTUR

Generelt

Det overordnede målet for oppvekst- og kultursektoren er blant annet fortsatt å drive skolen og barnehager i samsvar med de lover og forskrifter som gjelder, og på best mulig måte innenfor de ressursrammer som er tildelt. I kommuneplanens samfunnsdel for Bindal kommune 2014-2024 er følgende 2 hovedmål viktige for sektoren:

Oppvekstsvilkår:

Hovedmålet er at barn og unge i Bindal kommune skal ha et oppvekstmiljø som er trygt og som gir gode utviklingsmuligheter, slik at de blir rustet til å møte samfunnets utfordringer. Dette skal gi positive opplevelser som gjør Bindal til en god kommune å bo i.

Kultur:

Bindal kommune skal legge til rette for et variert kultur- og idrettsliv som gir trivsel, egenaktivitet og opplevelser for alle. Frivillige lag og foreningers virksomhet er verdifull for utviklingen av kulturlivet i Bindal kommune, og skal stimuleres.

Oppvekst- og kulturkontoret

Oppvekst- og kulturkontoret har ansvaret for den kommunale skolen, barnehagene, spesialundervisningen som besørges av den private grunnskolen på Bindalseidet, voksenopplæringen, kulturskolen, bygdetun/museum, bibliotek, og det øvrige kulturområdet.

Det har i 2017, som flere år tidligere, blitt prioritert saksbehandleroppgaver, administrative oppgaver, personalforvaltning og økonomisk styring av sektoren.

Fra 7.8 2017 ble det skifte av leder i sektoren.

Måloppnåelse i virksomhetsplan 2017

- Videreutvikle kommunens Flyktningetjeneste. **Mål oppnådd**
- Tilpasse VO til reelt behov. **Mål oppnådd**
- Oppstart av bygging skole/barnehage/hall på Terråk. **Mål oppnådd**

Bindal barnehage

I kommuneplanens samfunnsdel og i barnehagens virksomhetsplan er det satt noen mål som beskriver en god barnehage.

Som delmål står pkt. 3a: «Bindal barnehage skal ha et helhetlig barnehagetilbud som skaper tillit hos foreldre og som er et trygt oppholdssted for barna. Barnehagen skal ha et kvalitetsmessig godt pedagogisk innhold som utvikler barn og forbereder for skole og samfunn. Kommunen skal ha barnehageplasser til alle som ønsker det.»

Resultatindikatorer:	Status:
Full barnehagedekning	Alle som søkte barnehageplass i 2017 fikk dette innvilget.
Pedagoger i alle pedagogstillinger	Vi har pedagoger i alle pedagogstillinger på Kjella og Terråk. På Bindalseidet har vi 1,35 stilling på dispensasjon barnehageåret 2017 / 2018.

Tilstrekkelig personaltetthet	Som alle år har barnehagene tilpasset sin bemanning til det enhver tid gjeldende barnetall og barn med særskilte behov. I desember 2017 ble det gjennomført en bemanningsgjennomgang som medførte flere faste tilsetninger, og mindre bruk av midlertidige tilsetninger.
-------------------------------	--

Delmål 2 er pkt. 3d. «Det skal gis en ordinært og tilpasset undervisning som reduserer behovet for spesialundervisning – tidlig innsats! Det skal utvikles gode støttesystemer, og godt tverrfaglig samarbeid».

Resultatindikatorer:	Status:
Avslutte ordningen med barnehageteam. Etablere nye tverrfaglige team.	Er gjennomført. Ledende helsesøster koordinerer og leder tverrfaglig team.
Delta i regional satsning på Sør-Helgeland om tidlig innsats.	Oppstartsmøte er avholdt. Sør-Helgeland PPT leder prosjektet.
Delta i BTI (bedre tverrfaglig innsats) i BYN-prosjektet	Barnehagen har 5 deltakere nå i oppstarten. 4 av disse har fulgt opplæringen så langt. Målsettingen er at oppstart med reell bruk av stafettlogg skal skje fra høsten 2018.

Delmål 3 er pkt. 3e. «Skole og barnehage skal være sentrale aktører i nærmiljøet, bidra til godt samspill med lokalsamfunnet».

Resultatindikatorer:	Status:
Barnehagen er godt besøkt ved ulike arrangementer.	Foreldre- og besteforeldrekaffe, og lign. er ofte godt besøkt. Foreldremøtene er litt mer vekslende oppmøte på. Barnehagen på Terråk har videreført sin deltakelse i opplegget «Livsgledebarnehage». I hovedsak dreier dette seg om besøk på Bindal sykehjem.

Delmål 5 er pkt. 3g. «Det skal være en bemanning i skoler og barnehager som sikrer at alle barn / elever opplever trygghet og nærhet, og får god oppfølging og blir sett i hverdagen. Det skal arbeides for å utvikle positiv adferd, et godt læringsmiljø og en mobbefri skole og barnehage».

Resultatindikatorer:	Status:
God personaltetthet og kompetanse.	Vi har ikke greid å rekruttere barnehagelærer inn i de vikariater vi har lyst ledig på Bindalseidet. Ut over dette skjer mye god barnehagebasert kompetansebygging gjennom arbeidet med beste praksis, implementering av ny rammeplan og Udirs språkløyper.
Lokal trivselsplan (handlingsplan mot mobbing) benyttes.	Planen gjennomgås årlig i samlet personale, og skal danne grunnlag for arbeidet mot mobbing i barnehagen.

Delmål 6 er pkt. 3h. «Bindal skal ha helsefremmende skoler og barnehager med fokus på god helse gjennom sunn mat og fysisk aktivitet».

Resultatindikatorer:	Status:
Etterleve lokale planer og kriterier fra Nordland fylkeskommune.	Internvurdering viser god praksis, men alt er ikke på plass. Vurderingen for 2017 som ble gjort i januar / februar 2018 viser spesielt at det er aktivitetsmålet på 90 minutter pr dag, og trafikkopplæring som gir oss utfordringer. Prosjektmidler til frukt og grønt er et kjærkommet bidrag for å spe på matbudsjettene.

Foreldreundersøkelsen 2017:

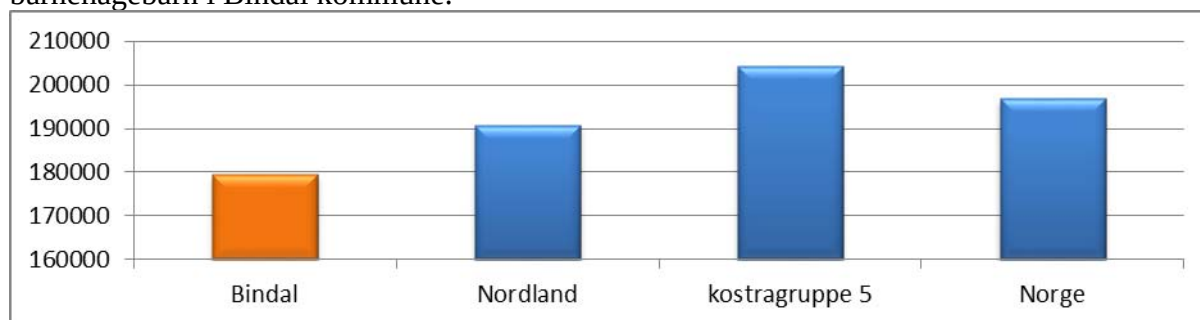
	Ute- og innemiljø	Relasjon mellom barn og voksen	Barnets trivsel	Barnets utvikling	Medvirkning	Henting og levering	Tilvenning og skolestart	Tilfredshet
Nasjonalt	4,1	4,5	4,7	4,6	4,2	4,4	4,5	4,5
Lokalt	3,9	4,6	4,7	4,5	4,0	4,4	4,0	4,4

Bindal barnehage samlet sett ligger noe under de nasjonale målingene, men det er noen variasjoner mellom barnehagene. Barnehagene skal, ut fra denne undersøkelsen velge ut ett eller to tema som de skal jobbe opp mot i tiden fremover. Vi ser at det er forbedringspotensial.

KOSTRA-tall

KOSTRA-tallene viser at brutto utgifter til barnehagedriften i Bindal kommune (kr.179 514,-) er lavere enn i KOSTRA-gruppe 5 (kr.202 328,-), Nordland og landet for øvrig.

Brutto driftsutgifter i kroner per barn i kommunal barnehager gikk ned fra 207 279 kr/barn til 179 514,- kr/barn fra 2016 til 2017. Årsaken til den positive endringen er høyere andel barnehagebarn i Bindal kommune.



Terråk skole

Terråk skole har gjennomført nasjonal brukerundersøkelse i 7. og 10.trinn høst 2017. Resultatene for 2016 viser at det er nedgang på indikatoren om mobbing i 7. og litt økning i 10. trinn. Se tilstandsrapport for 2017. Resultatene fra 2017 er ikke kommet når denne meldingen slutføres.

Skolen arbeider med klassemiljø i alle klassetrinn. Helsesøster har vennskap som tema på småskolen og pubertet lengre oppe i klassene. Skolen har fast oppfølging i forhold til trivsel

og motivasjon på elevsamtalene som gjennomføres 2 ganger pr. skoleår og på utviklings-samtalene med heimene. Helsesøster har fra i høst hatt tema psykisk helse i 8.-10.trinn. Elevundersøkelsen viser at ungdomstrinnet trives noe under landssnittet på skolen, men får faglige utfordringer. Elevrådet har trivsel som fokusområde skoleåret 2017-2018. Skolen har hvert år en sjakkturnering for elevene på ungdomstrinnet, og her er det meget god deltagelse. Elevrådet arrangerer også en tur til Bjørgan hvert år. Det er felles skolelunsjer. Vanndag ble avholdt i september 2017.

Dette er noe av det skolen arbeider med i tråd med hovedmålsettingen i samfunnsdelen:

«Barn og unge i Bindal kommune skal ha et oppvekstmiljø som er trygt og som gir gode utviklingsmuligheter, slik at de blir rustet til å møte samfunnets utfordringer. Dette skal gi positive opplevelser som gjør Bindal til en god kommune å bo i.»

Terråk skole har 31 ”skysselever” til Kjella ungdomsskole, 2 elever som tar hurtigbåt. I år har vi 4 skysselever fra 1.-7.trinn fra Horsfjord til Terråk. Skysselever med buss 1.-7. trinn: 17 elever.

Arbeidsinnsats og skoleprestasjoner ligger på det jevne. Dersom en sammenligner resultater fra år til år (jf. standpunkt- og eksamenskarakterer), kan det være litt forskjell avhengig av klassenes sammensetninger. Elevene i 10. trinn presterte meget gode resultater i muntlig eksamen i matematikk og KRLE i vår. Skriftlig eksamen i norsk viser at elevene her også presterer over nasjonalt nivå.. Elevene har høyt skår på grunnskolepoeng. Nasjonale prøver for 2017 viser at skolen ligger stort sett på nasjonalt nivå i 8. og 9. trinn, men noe lavere skår for 5. trinn i år.

Skoleåret 2016 – 2017				
Trinn	Ferdighet	Bindal	Nordland	Nasjonalt
8. trinn	Engelsk	48	49	50
	Lesing	50	49	50
	Regning	46	49	50
9. trinn	Lesing	57	53	54
	Regning	54	53	54

Forklaring til tabell: På Skoleporten.no publiseres Nasjonale prøver på en ny skala.

Det nasjonale snittet på den nye skalaen ligger på 50, med en spredning (standardavvik) på 10 poeng.

Elevtallsutvikling ved Terråk skole

Skoleår	11/12	12/13	13/14	14/15	15/16	16/17	17/18
Antall elever	99	94	85	91	96	96	103

Skolen har et samarbeid med Helselaget, for å organisere skolemåltider fra og med skoleåret 2016/17. Skolen har også hatt skolelunsjer i forhold til helsefremmende skoler. Det er mottatt midler fra fylket til dette.

Terråk skole har arbeidet med Entreprenørskap: Grundercamp for 8.trinn, vanndag for ungdomstrinnet, elgjakt for mellomtrinnet og ungdomstrinnet. Helgeland Sparebank har hatt personlig økonomi som tema for 9. trinn, skoleball og vårfest. Internasjonal uke i samarbeid med voksenopplæringen.

Fokus på skriving og god klasseledelse i alle klasserom. Skolen har hatt en ressurslærer.

Integrering av ankommende flyktninger til Bindal. Heving av kompetanse.

Oppstartsklassen for 7 syriske barn som kom til i Bindal i september 2017.

Når det gjelder kompetanseheving i skolen har en lærer tatt engelsk 2 for 5.-10.trinn og en ansatt tar utdanning i matematikk. Skolen har videre behov for kompetanseheving for skoleåret 2018-19 i tysk og norsk 2 for minoritetsspråklige.

I forbindelse med bygging av ny skole/hall har Terråk skole hatt todelt skole fra oktober 2017. Barne- og mellomtrinnet har undervisning på Terråk, og ungdomsskoletrinnet har sin undervisning på Kjella skole. På Kjella skole har ungdomsskolen hatt mulighet til å følge læreplanen med god tilgang til egnede klasse- og grupperom. For fortsatt å kunne gi barne- og mellomtrinnet samme mulighet til å følge læreplanene i ombyggingsperioden, har kommunen leid Toppen forsamlingshus, hvor både skolen, kulturskolen, voksenopplæringen m.fl. har hatt blant annet gymnastikk og musikklokaler. Vi ser pr. nå for oss at ny skole kan tas i bruk senest høsten 2019. Flyttingen av ungdomstrinnet førte videre med seg behov for endring av skolekretsgrenser i Bindal kommune.

Måloppnåelse i virksomhetsplan 2017

- Alle elever som går ut av skolen skal mestre grunnleggende ferdigheter. **Mål delvis oppnådd**
- Grunnskolen i Bindal skal gi et undervisningstilbud av god kvalitet. **Mål oppnådd**
- Det skal gis en ordinært og tilpasset undervisning. **Mål oppnådd**
- Skolen skal være en sentral aktør i nærmiljøet, **Mål delvis oppnådd**
- Det skal være en bemanning som sikrer alle elever trygghet og nærhet. **Mål oppnådd**
- Bindal skal ha helsefremmende skoler. **Mål delvis oppnådd**

Avvik i regnskapet for 2017 for funksjon 20250 Felles utg/ inntekt skole

Det var et underforbruk på konto 135000, kjøp av tjenester fra andre kommuner. Årsaken til dette var at Bindal kommune hadde færre gjesteelever i andre kommuner enn først budsjettet.

Bindal kulturskole

Bindal kulturskole favner elever fra hele kommunen. I 2017 har undervisning foregått på Terråk skole, Kjella skole og Bindalseidet skole. Elevtallet for våren 2017 var 37. Fra høsten gikk elevtallet ned til 10. Mange elever som fikk innvilget plass fikk ikke tilbud på grunn av ubemannede stillinger i kulturskolen.

Fra slutten av oktober ble det ansatt ny rektor som også er vikarlærer og dirigent for Bindalseidet songlag.

Terråk skolemusikk, Bindalseidet skolemusikk, UL Fønix skole- og Ungdomskorps har dirigenter som er ansatt i kulturskolen, mens Bindalseidet songlag på høsten leide inn dirigent fra Brønnøysund kulturskole. I november fikk songlaget hilse på sin nye dirigent som er nyansatt på kulturskolen, og øvelsene har etter det fungert som normalt.

Kulturskolen v/ rektor er koordinator for Den kulturelle skolesekken (DKS) i Bindal kommune. Her samarbeides det tett med Helgeland museum, avdeling Bindal, om produksjoner for DKS lokalt. Museets lokaler brukes også ofte til konserter, forestillinger med mere gjennom DKS og også til Den kulturelle spaserstokk (DKSS). «Spaserstokkrådet» består av rektor ved kulturskolen, kulturkonsulent samt representanter fra pensjonistforeningene, Frivilligsentralen, venneforeningen for sykehjemmet og sykehjemstjenesten. Mange av aktivitetene i DKSS kjøpes sterkt subsidiert gjennom Folkeakademiet Hålogaland. Folkeakademiet oppfordret til danning av lokal avdeling for å nyte godt av flere tilskuddordninger. Dette kom på plass høsten 2016, og det er tett samarbeid mellom kulturskolen og Folkeakademiet Bindal.

Kulturskolens lærere er godt kvalifiserte. Det har i 2017 vært 6 lærere ansatt i kulturskolen, alle i delstillinger.

Måloppnåelse virksomhetsplan 2017

- Opprettholde det tilbudet kulturskolen gir innbyggerne i dag. **Mål delvis oppnådd**
- Videreutvikle lokale kulturopplevelser i Bindal. **Mål delvis oppnådd**
- Søke alternative finansieringsmåter for kulturskoleaktiviteter. **Mål delvis oppnådd**

Flyktningetjenesten

Bindal kommune mottok flyktninger i 2016 og 2017. Til sammen er 32 flyktninger bosatt i Bindal, av disse er 11 familiegjennforente og 13 er barn under 18 år. Alle er bosatt på Terråk. Ved utgangen av 2017 var det to 100 % stillinger ved Flyktningetjenesten som flyktningkonsulent og boveileder. I tillegg har det vært knyttet opp deler av helsesøsterstillingen opp mot tjenesten. IMDI utbetalte 8,6 millioner i tilskudd i 2017.

Voksenopplæringen

I Bindal har voksenopplæringstilbudet de senere år blitt ivarettatt gjennom at kommunen har kjøpt tjenester fra Bindalseidet skole og voksenopplæringen i Brønnøy. I 2016 ble det etablert en egen voksenopplæring som til nå har gitt opplæring i norsk og samfunnskunnskap som er en del av introduksjonsprogrammet for bosatte flyktninger. Grunnskoleopplæringen til de bosatte flyktninger kjøpes av Nærøy kommune. For å gi best mulig utbytte av norskopplæringen har alle elevene fått språkpraksis hos ulike kommunale og private arbeidsplasser.

Avvik i regnskapet 2017 for funksjon 21300 Voksenopplæring

Det var et underforbruk i Voksenopplæringen knyttet til konto 137000, kjøp fra andre (private), på kr. 300.000. Dette gjaldt kjøp av norsk med samfunnskunnskap og undervisning til voksne hos Bindalseidet skole, skoleåret 2016/2017. For perioden januar – august ble beløpet trukket i sin helhet av funksjon 20262 Bindalseidet skole. Ved en feil ble ikke dette oppdaget, og rettet opp før februar 2018.

Bindal folkebibliotek

Bindal folkebibliotek er et meråpent bibliotek. Biblioteksjefen jobber i 50 % stilling. Når biblioteket er ubetjent skjer utlån fra rådhusets resepsjon. Biblioteket er åpent for publikum i hele rådhusets åpningstid.

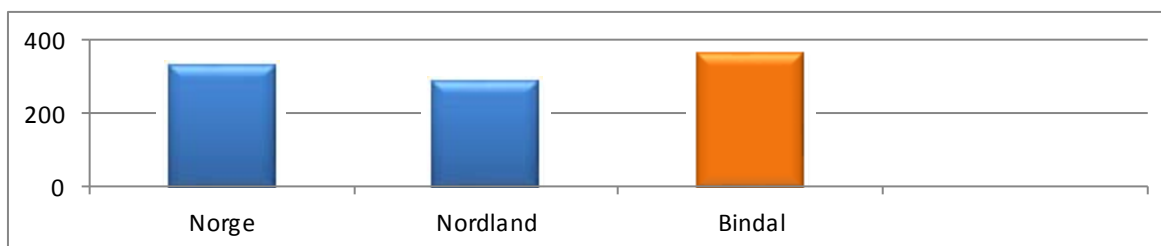
Arbeidet med å gjøre biblioteket lettere tilgjengelig for publikum fortsetter.

Biblioteket har fått montert teleslynge i resepsjonen og skranken til biblioteket – og har kjøpt inn et mobilt teleslyngeanlegg som brukes ved arrangement.

Biblioteket samarbeider med Frivillighetssentralen og Flyktningetjenesten om å arrangere språkkafe en gang pr. uke. Det er en åpen møteplass for alle aldre og kulturer. I 2017 ble det arrangert 25 språkkafeer med gjennomsnittlig 20 oppmøtte hver gang.

KOSTRA-tall

KOSTRA-tall viser at Brutto driftsutgifter til bibliotek per innbygger i Bindal kommune er noe høyere sammenlignet med Nordland og landet for øvrig. Dette skyldes blant annet liten grad av stordriftsfordeler.



Måloppnåelse virksomhetsplan 2017

- Mer tilgjengelig bibliotek. **Mål oppnådd.**
- Ulike arrangement / temadager: **Mål oppnådd**

Bindal Museum

Bindal kommune har mottatt årsrapport fra Helgeland museum avd. Bindal. Det er denne som danner grunnlag for beskrivelsen under.

Helgeland museum avd. Bindal viste i februar og mars vandreutstillingen «Livet, kjærligheten og døden». I november og desember ble «Nettverksbyggeren» (Elsa Laula Renberg) vist. Kari Sommerseth Jacobsen kom til åpningsdagen og foredro/guidet. Avdelingen satte i den forbindelse opp en egen sideutstilling av egne og innlånte sørsamiske objekter. Innlånet var både fra private og fra Helgeland Museum avd. Velfjord.

28. november holdt Morten Ludvigsen foredraget «Du er jo av Lappeætt!» om Josefine Arntzen, bindalsjenta som gjorde en eventyrlig klassereise gjennom Europa på 1800-tallet. For dette skoleåret har man gjennomført følgende:

- «Spor av jernalder» for 5. klasse, der elevene var med og gikk kulturminneløypa på Vassås»
- «Ol Tomså» - foredrag og tegneprosjekt om vår legendariske bjørnejeger for 6. og 7. årstrinn
- Jul i gamle dager, på bygdetunet for 1. årstrinn

I tillegg har avdelingsleder vært innleid som historieforteller for elever på Bindalseidet skole på et juleverksted.

Helgeland Museum avd. Bindal har hatt et samarbeid med Folkeakademiet i Bindal om å huse deres arrangementer. Dette har i høst bestått av 5 konserter. Museet har i den anledning tatt inntekter på kafésalg, samt husleie der arrangementet har gitt overskudd for Folkeakademiet. Konsertene har etter måten hatt godt besøk, særlig må kvelden med Lars Bremnes trekkes fram som vellykket, med over 100 fremmøtte. Museet ønsker å fortsette samarbeidet med Folkeakademiet i 2018, og vil være arrangementssted for de tilstelningene som passer for lokalet.

Besøkende	Antall
Hvor mange dager var museet åpent	198
Barn (skole og barnehage)	89 (tilknyttet DKS)
Enkeltbesøk voksne	923
Enkeltbesøk barn og unge	232
Personer i grupper, voksne	108
Personer i gruppe, barn og unge	123
- av disse antall betalende gjester	78

Totalt antall besøkende	1386
--------------------------------	-------------

Øvrig kulturarbeid

Kulturprisen

Kulturprisen ble i 2017 tildelt musikeren Adrian Jørgensen.

Bygdekino

Bygdekinoen har hatt kinoforestillinger fordelt på Terråk og på Sørhørsfjord. Det var totalt 908 besøkende på visningene i 2017. 560 på Terråk og 348 på Sørhørsfjord. Filmene som vises er nye, og ofte norgespremierer.

Bassengdrift/Samfunnshus

Det er fortsatt IL Kula og Terråk idrettslag som har ansvaret for badevakter de dagene bassengene er åpne for publikum på Bindalseidet og Terråk. Dette er en ordning som ser ut til å fungere godt.

Besøkende	Bindalseidet		Terråk		Bindalseidet	Terråk
År	Barn	Voksen	Barn	Voksen	Totalt	Totalt
2014	362*	116*	584	303	478*	887
2015	358*	100*	616	362	458*	978
2016	550	220	555	316	770	871
2017	520	136	**	**	656	**

*= Bare åpent januar-april ** Ikke mottatt tall

Regionalt kultursamarbeid

Vi samarbeider om Ung Kultur Møtes (UKM) med Sømna kommune. I tillegg deltar Bindal i samarbeidet med fylkeskommunen om teaterinstruktør i regionen.

Historisk oversikt over kulturmiddelfordeling

Kulturmidler	2014	2015	2016	2017
Idrett	85.000	85.000	88.000	85.000
Spillemidler	32.500	246.000	538.000	1.800 000
Barn og unge	50.000	50.000	50.000	50.000
Allmenn kultur	40.000	40.000	40.000	40.000

Måloppnåelse virksomhetsplan 2017

- Innbyggerne i Bindal skal få oppleve musikk og teater framført av profesjonelle utøvere.

Mål oppnådd.

- Gi bistand til Nordlandsbåtgattaen og Bindalsdagen. **Mål oppnådd.**
- Arrangere Ung Kultur Møtes (UKM) sammen med Sømna. **Mål oppnådd.**
- Markere kulturminnedagen: **Mål ikke oppnådd.**

Andre samarbeidspartnere

PPT (Pedagogisk- psykologisk tjeneste)

Også i 2017 har PPT gjort en nødvendig jobb i Bindal. PPT og det øvrige hjelpeapparatet i kommunen, har et organisert og nært samarbeid.

RKK (Regionalt kontor for kompetanseutvikling)

RKK har en viktig funksjon med oppfølging og koordinering av kompetanseutvikling og kanalisering av midler til utviklingsarbeid i regionen for hele den kommunale sektor.

Skolehelsetjenesten

Helsesøstrene har regelmessige besøk ved skolene. I tillegg er det rutinemessig oppfølging av alle skolebarn, og enkelte barn følges tettere opp med samtale og eventuell annen oppfølging.

Kirken

Bindal kommune har mottatt årsmeldingen fra Bindal menighetsråd. Det er denne som danner grunnlag for beskrivelsen. Det ble ansatt ny kirkeverge i 100 % stilling og ny organist i 50 % stilling i 2017. Kirkeadministrasjonen og organisten har kontor på rådhuset. Bindal kommune overfører penger til drift av kirken i Bindal. Kommunens bevilgning skal dekke:

Gjennomføringen av gudstjenester og kirkelige handlinger, kirkens lovpålagte stillinger, drift og vedlikehold av kirker og gravplasser (uavhengig av trostilhørighet) og administrasjon og kontor. Bindal kommune og kirken har felles utgivelse av menighetsbladet og Båtsaumen, hvor kommunen har ansvaret for trykking, annonser og abonnement.

KAP. 4 – HELSE OG VELFERD

Hovedmål:

- Budsjettkontroll
- Gode, samordnede tjenester
- Trivsel på alle arbeidsplasser

I løpet av året har sektoren igangsatt eller deltatt i en rekke prosjekter. Deltakelsen i slike prosjekter har ført til et høyt aktivitetsnivå og en ambisjon om å videreutvikle driftsoppgavene slik at de kan løses bedre i tiden fremover. Prosjektene kan skilles i to hovedkategorier; investeringer og utvikling av driftsoppgaver:

Overordnede planer:

Strategisk helse- og omsorgsplan

Den aldrende befolkning i Bindal og planens målsetning krever at sektoren gjør relativt store omstillinger i sin drift. Sektoren har relativt nylig avsluttet en prosess (Omstilling 2013) som resulterte i store endringer i drift, redusert bemanning og etablert årsturnus. Et av de anbefalte tiltakene i denne prosessen, samlokalisering av botilbudet for ressurskrevende brukere, er videreført i den strategiske helse- og omsorgsplanen vedtatt av kommunestyret 22. juni 2017.

Boligplan

Sektoren har i stor grad bidratt til utarbeidelsen av en boligplan for kommunen. Planen ble vedtatt av kommunestyret 14. desember 2017 og legger opp til bygging av 4 nye omsorgsboliger på Bindalseidet og 8 nye omsorgsboliger på Terråk. I tillegg skal botilbudet til ressurskrevende brukere samlokaliseres på Bindalseidet. Sektoren gjennomførte en egen og omfattende kartlegging av boligbehov for eldre samt en vurdering av boligsosiale behov.

Boligplanens prosjektgruppe har bestått av:

Helse- og velferdssjef

Plan- og utviklingssjef

Leder hjemmetjenesten

Flyktningekonsulent

Leder av Rådet for personer med nedsatt funksjonsevne og eldre

Etableringen av planen gir god innsikt i boligbehov for sektorens målgrupper og sikrer politisk forankring av den virkelighetsforståelse som er sektorens base for de endringer i drift i årene framover.

Ruspolitisk handlingsplan

Dette arbeidet har ikke blitt fullført i 2017. Det er blitt gjennomført et arbeidsseminar med tema «Aldring og rus» og sektoren har tatt i bruk kartleggingsverktøyet «Audit». Bindal deltar i et prosjekt sammen med kommunene i Ytre Namdal hvor en interkommunal ruskoordinator er ansatt. Kommunen benytter dennes tjenester og det arbeides mer målrettet med rusproblematikk enn tidligere.

Arbeidet med en helhetlig plan har likevel blitt stilt i bero av to årsaker:

- 1) Ytre Namdal har vedtatt en plan med tiltak som ikke introduserer noen nye tiltak i forhold til dagens situasjon i Bindal. Det er derfor ikke noe behov for å harmonisere

vår plan med våre naboer. Det er en rekke kommuner i Namdalen som har introdusert mer vidtrekkende tiltak enn Bindal og Ytre Namdal. Det er administrasjonens ønske å introdusere disse også i Bindal, men det har liten effekt hvis ikke Ytre Namdal og Bindal gjør dette samtidig.

- 2) Ruskoordinator i Bindal og Ytre Namdal har fått i oppdrag i løpet av 2018 å utrede de ulike tiltak som eksisterer i de fire kommunene med tanke på effekt og kost/nytte. Resultatet av denne utredning er meget relevant for Bindals ruspolitiske handlingsplan.

På denne bakgrunn er det realistisk at en ruspolitisk handlingsplan først kan presenteres for kommunestyret i 2019.

Investeringsprosjekter:

Prosjektgruppe Utbedring av sykehjemmet

I denne gruppen deltar helse- og velferdssjef, leder hjemmetjenesten, leder institusjon, avdelingsleder institusjon, leder i Rådet for personer med nedsatt funksjonsevne og eldre, verneombud institusjon og tillitsvalgte fra Legeforeningen, Sykepleierforbundet og Fagforbundet.

Gruppen har hatt flere møter for å vurdere ulike alternativer som den ønsker utredet i et forstudie/mulighetsstudie. Gruppen har også vært på befaring på Namdalseid hvor et sykehjem ble utbedret og ferdigstilt i 2015 med gode resultater. Kommunen og sykehjemmet er av størrelser klart sammenlignbare med Bindal.

Prosjektgruppe Samlokalisering

I denne gruppen deltar helse- og velferdssjef, leder hjemmetjenesten, leder institusjon, avdelingsleder hjemmetjeneste, avdelingsleder miljøtjeneste, leder i Rådet for personer med nedsatt funksjonsevne og eldre, verneombud hjemmetjeneste og tillitsvalgte fra Sykepleierforbundet og Fagforbundet.

Denne gruppen har også hatt flere møter for å vurdere handlingsrom angående mulige bygg og engasjert arkitekt for å få utredet dette nærmere. Gruppen har også planlagt en prosess for å involvere brukergruppen og deres pårørende/primærkontakter.

De to ovennevnte prosjektene er avhengig av tilskudd fra Husbanken og sektoren har derfor brukt en del ressurser for å sikre at de gjennomføres i henhold til Husbankens veiledere og retningslinjer samt har mulighet til å få tilskudd. Helse- og velferdssjef har derfor deltatt på Husbankens boligkonferanse og et eget oppstartsmøte for de ovennevnte prosjekter.

Arbeidet med disse investeringsprosjektene har lagt beslag på store deler av ledelsesressursene i sektoren i 2017 og ventes å gjøre dette også i de neste to år.

Det er også oppnevnt en egen prosjektgruppe for bygging av 4 nye omsorgsboliger på Bindalseidet. Gruppen vil ha sine første møter i 2018 og har deltakelse av helse- og velferdssjef, leder hjemmetjenesten og tillitsvalgte fra Sykepleierforbundet og to representanter oppnevnt av Bindalseidet Pensjonistforening.

Driftsprosjekter:

Bedre Tverrfaglig Innsats (BTI)

Gjennom BTI har kommunene i Bindal og Ytre Namdal som mål å sikre tidlig innsats og et helhetlig kommunalt tjenestetilbud for barn, unge og deres familier – med samordnede tjenester av høy kvalitet.

Prosjektet er tverrsektorielt og involverer en rekke enheter innen oppvekst- og kultursektoren og helse- og velferdssektoren. Det er opprettet ulike arbeidsgrupper med ulik deltakelse fra kommunen:

Interkommunal styringsgruppe:

Helse- og velferdssjef er prosjektansvarlig og leder av styringsgruppen. Oppvekst- og kultursjef er medlem av styringsgruppen. Gruppen består av tilsvarende medlemmer fra alle fire samarbeidskommuner; Bindal, Leka, Nærøy og Vikna.

Lokal arbeidsgruppe

Bindal kommune har en egen arbeidsgruppe ledet av helse- og velferdssjef. I tillegg møter oppvekst- og kultursjef, styrer barnehage, rektor Bindalseidet, rektor Terråk, ledende helsesøster og flyktningekonsulent. Interkommunal prosjektleder møter også ved anledning. Gruppen har hatt tre møter i 2017 og planlegger lokal opplæring i de ulike enhetene.

Prosjektet vil innføres i ordinær drift ved skolestart august 2018, og vil introdusere en helt ny plattform for kommunikasjon mellom de kommunale tjenestene og foreldre/barn i forhold til alle tiltak rettet mot barn og unge. Prosjektet benytter midler (100 000) gitt som tilskudd fra Fylkesmannen og disponeres på prosjektkode 21334.

UngdomsLOS

Kommunen mottok i 2017 160 000 i tilskudd fra Barne- ungdom- og familiedirektoratet (BUFdir) for å opprette en stilling som UngdomsLOS i kommunen. Utlysningen ble utsatt av kommunestyret, og det har ikke lyktes å utlyse stillingen i 2017. Prosjektmidlene disponeres på prosjektkode 21336.

Tiltak mot barnefattigdom

Kommunen mottok et tilskudd på 100 000 fra BUFdir for å finansiere en utstyrssentral. Tilskuddet er fullt ut benyttet til innkjøp av diverse fritidsutstyr som kan lånes i kommunens servicesenter. Formålet er at mangel på utstyr som f. eks ski, fiskestang, redningsvest m.m. ikke skal hindre kommunens barn og unge fra å delta i fritidsaktiviteter. Kommunen har søkt om en videreføring av tilskuddet i 2018. Prosjektet har vært utført av folkehelsekoordinator og prosjektmidlene har vært disponert på prosjektkode 21333.

Tiltaket ble satt i full drift i 2017 og daglig drift ivaretas av serviceavdelingen. Innkjøp av nytt utstyr/erstatning av eksisterende utstyr forutsettes dekket av ordinære driftsmidler i 2018.

Rehabilitering og habiliteringsplan

Kommunen fikk i 2017 et tilskudd på 150 000 fra Fylkesmannen for å reviderte sin utdaterte plan fra 2003. En revidering krever en grundig analyse av dagens tilbud sett opp mot nåværende og fremtidig behov for slike tjenester. Hva kan vi forvente oss av behov, hvilke tjenester har best effekt, hvilke tjenester kan vi yte lokalt og hvilke kan vi kjøpe fra andre aktører?

En prosjektgruppe bestående av helse- og velferdssjef, leder institusjon, leder hjemmetjenester og kommunal fysioterapeut ble utnevnt for å lage en slik analyse og lede arbeidet med en ny plan. Gruppen er supplert med Carl Simeon Gangstø og Britt Lilleheil som begge deltar frivillig for å representere perspektivet fra hhv private tilbydere og frivillige. I tillegg ble en prosjektkoordinator engasjert i 60 % stilling i november og desember.

Arbeidet vil bli sluttført i 2018. Prosjektmidlene har vært disponert på prosjektkode 21337.

Samarbeidsavtale – folkehelse

Denne avtalen ble inngått i 2014 og hadde sitt utløp i 2017. Avtalen er avgjørende for å finansiere funksjonen som folkehelsekoordinator og for de tilknyttede aktiviteter. Fordi det var siste år i avtaleperioden var det særskilt høy aktivitet og et behov for å bruke oppsamlede restmidler i tillegg til årets tilskudd på 150 000. Samlet sett ble det brukt 313 735 kroner i 2017 – hovedsakelig på aktiviteter og utstyr knyttet til helsefremmende skoler og barnehager. Prosjektmidlene disponeres på prosjektkode 21327.

Kvalitet og ledelse

Dette er et prosjekt knyttet til Forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse- og omsorgstjenesten som trådte i kraft 1.1. 2017. Prosjektet gjennomføres i samarbeid med Sømna kommune og RKK. Forskrift innfører en plikt til å planlegge, gjennomføre, evaluere og korrigere virksomhetens aktiviteter på en systematisk måte. Kommunen har engasjert firmaet ProAgenda for å lede arbeidet og har gjennomført en rekke samlinger med aktuelle ansatte i 2017.

Det er opprettet en kvalitetsgruppe som ivaretar enhetens behov for koordinering av kvalitetsarbeidet. I denne deltar ledere og verneombud i tillegg til ansatte fra ulike avdelinger. Det benyttes metodene forbedringstavle og risikotavle, som er anbefalte metoder fra Pasientsikkerhetsprogrammet (Helsedirektoratet). Arbeidet vil slutføres i 2018. Prosjektet har mottatt 163 400 i prosjektmidler fra Kommunenes Sentralforbund (KS) som disponeres på prosjektkode 21335.

Velferdsteknologi i Namdalen (ViNA)

Bindal kommune ble i 2017 deltaker i et omfattende prosjekt finansiert av Helsedirektoratet. Kommunestyret ga sin tilslutning til en samarbeidsavtale med 13 kommuner og Namdal Rehabilitering i desember 2017. Prosjektet vil vare i tre år og vår deltakelse i prosjektet vil medføre betydelig innsats og bruk av ansatte i institusjon og hjemmetjenester. En sykepleier ble i 2017 tatt ut av turnus i 20 % stilling for å fungere som prosjektkoordinator. Prosjektledelsen ble ivarettatt av en interkommunal prosjektleder finansiert av Helsedirektoratet.

Dagaktivitet hjemmeboende demente

Helse- og omsorgsavdelingen fikk i 2017 et tilskudd på kr 439.560,- fra Helsedirektoratet for å videreføre prosjektet i forhold til dagaktivitet til hjemmeboende demente. Det gjennomføres tiltak i hovedsak i private hjem.

Det er en ansatt i 40 % stilling i prosjektet, som arbeider i hovedsak ute i hjemmene og bistår demente. I tillegg rapporterer demenskoordinator på prosjektet i deler av sin stilling gjennom hele året. Det er mye utredningsarbeid, kartlegging og veiledning som må utføres. Tilbud har også blitt gitt gjennom støttekontakter og andre individuelle tilpasninger ut fra behov. Det har vært 10 personer som har fått tilbud og oppfølging gjennom ordningen.

Det er søkt om videreføring av midler, for å sikre at Bindal kommune kan ha et godt tilbud på plass fram til ordningen lovfestes. Prosjektmidlene disponeres på prosjektkode 21323.

Kompetanse- og innovasjonstilskudd

Det er en konstant utfordring for pleie- og omsorgstjenestene å tiltrekke seg nødvendig kompetanse for å utføre tjeneste på en best mulig måte. Kommunen fikk i 2017 tilsagn fra Fylkesmannen på 673 966 kroner for at ansatte kan heve sin kompetanse. Midlene gjør det mulig å gi utdanningsstipend til en rekke ansatte for å fullføre fagbrev eller skaffe seg viktig tilleggskompetanse.

Til sammen 9 ansatte har fullført eller er i ferd med å fullføre fagbrev som helsefagarbeider og 8 ansatte har fullført eller er i ferd med å fullføre utdanning som sykepleiere.

4 sykepleiere har fullført utdanning innen emnet «Geriatrici, gerontologi og faglig ledelse» på Nord universitet (30 studiepoeng), 1 er under utdanning på ernæringsstudie på Nord universitet (30 studiepoeng). Kommunen fikk i 2017 innvilget 200 000 som en del av et innovasjonsprosjekt «Samtalekompetanse – samarbeid mellom kommunene i BYN». Dette prosjektet ble aldri startet da Nord universitet aldri etablerte et desentralisert tilbud på Kolvereid. Vi bruker i stedet midlene over 2017 og 2018 på to ansatte som studerer emnet «Rus og kommunikasjon» på Nord universitet, campus Namsos.

Dette utgjør samlet sett en markert økning av kompetanse og er en sentral del av kommunens strategi for å tilby gode tjenester. Satsingen på økt kompetanse vil fortsette i 2018.

Måloppnåelse

Ureviderte regnskapstall viser at sektoren samlet har et mindreforbruk på ca 1 508 299 kroner. Dette skyldes i hovedsak premieavvik hos KLP i forhold til hva som var budsjettet. Mindreforbruket fordeler seg slik (i 1000 kroner):

Ansvarsområde	Revidert budsjett	Mindreforbruk
1300 Adm, lege, helsestasjon, folkehelse	12 941	567
1310 Barnevern	3 244	22
1320 Hjemmetjenester	23 621	190
1330 Institusjon	22 719	712
1340 NAV kommunale ytelser	1 750	15

Ansvarsområde 1300 måtte tilføres midler i en budsjettrevisjon i 2017 på grunn av et merforbruk tilknyttet et ekstraordinært innkjøp av tjenester fra et privat legevikarbyrå i 7,5 måned. Midlene ble tilført fra 1340 NAV der en stilling var vakant hele 2017 og fra oppvekst- og kultursektoren.

Samlet sett er budsjett disiplinen i sektoren god, og budsjettavviket er klart innenfor etablerte normer for god budsjett disiplin. Det er få klager på tjenestene eller mangel på tjenester. Arbeidsmiljøet er jevnt over godt og sykefraværet varierer fra 6,7 % hos hjemmetjenesten til 10,2 % hos sykehjemmet. Fraværet har steget noe i alle enheter og skyldes i stor grad økt langtidsfravær. Det er også verdt å merke seg at antallet arbeidstakere over 60 år stiger i enhetene i tråd med utviklingen i alder hos Bindals befolkning generelt.

Salg, skjenke og røykekontroller

Endringer i forskriftene for utøvelse av slik kontroll krevde at kommunen engasjerte et eksternt firma. Det er 3 salgsbevillinger og 3 serveringssteder med skjenkebevilling i 2017. To av bedriftene har sesongåpent og/eller åpent enkelte dager.

Måloppnåelse

Lovkravet om at kontroll av skjenkesteder skal utføres av to kontrollører som også skal ha godkjent kunnskapstest om alkoholkontroll er nå oppnådd.

Skyss av helsepersonell, syketransport og ambulanse til sjøs

Bindal kommune forhandlet fram en ny avtale om skyssbåt i 2014, med iverksettelse fra 1. mai 2014. Dette medførte en beredskap på båten fra klokken 08.00 til klokken 23.00 alle dager. Kommunen selger syketransport og ambulanse til sjøs til Helgelandssykehuset.

TJENESTE	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
	Kjørte km (antall turer)	Kjørte km (antall turer)	Kjørte km (antall turer)	Kjørte km (antall turer)	Kjørte km (antall turer)	Kjørte km (antall turer)	Kjørte km (antall turer)	Kjørte km (antall turer)
Ambulanseturer	158 (4)	56 (2)	44 (1)	0	256 (6)	306 (8)	260 (7)	142 (2)
Syketransport	380	414	618	894	1254	962	209 (7)	132 (3)
Skyss helsepersonell/ legevakt	64 (2)	134 (3)	0	150 (3)	856 (21)	1 612 (39)	486 (13)	-
SUM	602	604	662	1706	2366	2 880	955	274

Det har vært markert mindre aktivitet på båten i 2016 og 2017. Årlige variasjoner i bruk av båten henger sammen med graden av langvarig sykdom og antallet akutte hendelser i de veiløse grendene i Bindal. Selskapet som kommunen har avtale med, J.B. Båtskyss AS, fikk i løpet av året en oppsigelse av en avtale som utgjør en viktig del av driftsgrunnlaget for båten som også gjør tjeneste som legeskyssbåt.

HELSESTASJON, SVANGERSKAPSOMSORG OG SKOLEHELSETJENESTE

SVANGERSKAPSOMSORG

Bindal kommune har ikke fast ansatt jordmor. Kommunen har forlenget kontrakt med Anne Judith Skarland om kjøp av jordmortjeneste. Jordmor har gjennomført 12 kontordager siste år, gjennomsnittlig 1 dag pr. mnd. I tillegg har jordmor vaktberedskap i samarbeid med Helseforetaket NT og Ytre Namdal.

Det er født til sammen 10 barn i 2017. 13 gravide har gått til kontroll hos jordmor i Bindal. Alle førstegangs fødende har fått tilbud om omvisning på fødeavdelingen sammen med jordmor.

HELSESTASJON

Det ble i 2017 født 10 barn i Bindal. Av dem bor nå 7 barn i indre Bindal, 3 i ytre Bindal. Vi har hatt 3 barselgrupper i 2017. 7 mødre med barn deltok. Mødrene organiserer selv barseltreffene videre.

Vi har 100 % oppmøte på helsestasjonen. 10 familier har fått tilbud om hjemmebesøk og 11 barn har vært til 6-ukers konsultasjon.

Vi har gjennomført 10 2-års konsultasjoner, 12 barn har vært på 4 - års konsultasjon og 12 barn har vært på førskolekonsultasjon.

Helsesøster har gjennomført et veiledningskurs for foreldre med spedbarn kalt «Trygghetssirkelen» (COS-P). 6 foreldre deltok. Helsesøster har vært med på utarbeidelse av prosjektet «Bedre tverrfaglig innsats» (BTI).

SKOLEHELSETJENESTEN

I tillegg til fast program for skolehelsetjenesten, har helsesøster hatt oppfølging av enkeltelever og familier. Helsesøster har gjennomført besøksdager etter semesterplan og hatt fulle dager med elevsamtaler. Helsesøster deltar i undervisning og på foreldremøter etter forespørsel fra skolene.

Gjennom samhandlingsprosjektet har helsesøster deltatt i oppfølgingen av overvekt for barn i skolealder. Ingen barn fra Bindal deltar denne gangen. Prosjektet heter Sunne Steg og gjennomføres sammen i BYN.

FLYKTNINGEHELSETJENESTEN

Bindal har i 2017 hatt flere familiegjenforeninger. Helsesøstertjenesten er en viktig part i flyktningarbeidet sammen med skole og flyktningetjenesten. Vi har gjennomført førstegangssamtale med alle og samarbeider tett med lege i oppfølgingen videre. Vi er stort sett avhengig av tolketjeneste i vårt arbeid. Noe som tar lenger tid.

Helsesøster har faste besøksdager på voksenopplæringen. Der er vi lett tilgjengelig for våre nye landsmenn.

OFFENTLIG HELSEARBEID

Vi har gjennomført influensavaksinering og reisevaksinering. 230 har fått influensavaksine. Vi har satt i gang luskampanjer i barnehager/ skoler vår og høst, for å forbygge epidemier med hodelus. Vi har vært engasjert i smittevern og følger opp med smittesporing og tuberkulosekontroll.

FOLKEHELSE OG FRISKLIVSSENTRAL

Folkehelse

Folkehelsearbeid er samfunnet sin innsats for å påvirke faktorer som direkte eller indirekte fremmer befolkningens helse og trivsel, samt arbeid for en jevnere fordeling av faktorer som direkte eller indirekte påvirker helsen.

Måloppnåelse

Folkehelsearbeid har et langsiktig perspektiv og skal utøves av alle uavhengig av hvilken sektor du jobber i. Sammenlignet med målsettingen for 2017 har måloppnåelsen vært følgende:

Skolene har fått oppfølging gjennom et prosjekt rettet mot Helgelandsskolene.

Folkehelsekoordinator har vært delaktig i arbeidet med nye Terråk skole og uteområdet ved COOP Terråk for å ha fokus på universell tilrettelegging og tiltrekkende uteområder. Det er flere registrerte mennesker i våre tur-bøker på Topp 10 målene. Det er deltagerrekord på tre av våre turmål (1465 besøkende på Heilhornet i 2017). Det er utarbeidet turistkart der alle

turmål i Bindal er registrert, og det ble utgitt en tykk turbrosjyre for Sør-Helgeland der fem turmål i Bindal var med.

Fysioterapi og friskliv

Frisklivssentralen gir tilbud om oppfølging av helseutfordringer gjennom helsesamtale, trening og veiledning. Målsetningen for sentralen er at brukeren skal bli selvstendig og kunne opprettholde sin livsstilsendring selv. Brukerne har ulike utfordringer, men fellesnevneren er at alle har utbytte av fysisk aktivitet. Fysioterapitilbudet gis til alle aldersgrupper, og gis i helsestasjon, barnehage, skole, brukerens hjem og i institusjon. Ofte er det i samarbeid med andre (barnehage, skole, lege, hjemmetjeneste og sykehjem). Fysioterapeut jobber mye med vurdering av hjelpemiddelbehov og formidling av det. Hun deltar også i ansvarsgrupper og er koordinator for noen brukere. Fysioterapeut er meget delaktig ved hverdagsrehabilitering.

Måloppnåelse

Målet om fire resepter i gang til enhver tid er nådd. Alle henvendelser om fysioterapi er fulgt opp innen avtalt tid. Fysioterapeut har fulgt opp hjelpemiddelsaker, og spesielt ved permisjon i ergoterapeutstillingen. Ved at både fysioterapeut og ergoterapeut følger opp hjelpemiddelssøknader er vi mindre sårbar ved fravær. Fysioterapeut har vært delaktig i de aller fleste hverdagsrehabiliteringstiltakene. Statistikken viser at alle brukerne opplevde positiv endring i utførelse og tilfredshet på de målene de satte seg. Det var også bedring hos de fleste ved fysisk test.

LEGETJENESTEN

Legetjenesten har hatt store utfordringer i forhold til bemanning i 2017. En av fastlegene var i svangerskapspermisjon i 2017. En vikar var rekruttert på tilsvarende vilkår, men ble dessverre sykemeldt og dette utløste et umiddelbart behov for en ny vikar. For å sikre at slik vikar var på plass innen påske var det nødvendig å engasjere et privat vikarbyrå. Dette representerte et betydelig merforbruk i 2017 og funksjonen ble tilført midler fra andre enheter. En lege ble innvilget 25% permisjon for å undervise ved Universitetet Nord-Norge (UNN) slik at legen er tilstede 3 av 4 uker per måned. I tillegg mottok kommunen en søknad om permisjon uten lønn fra en annen fastlege som skal gjennomføre et år i spesialisthelsetjenesten som en del av sin spesialisering i allmennmedisin.

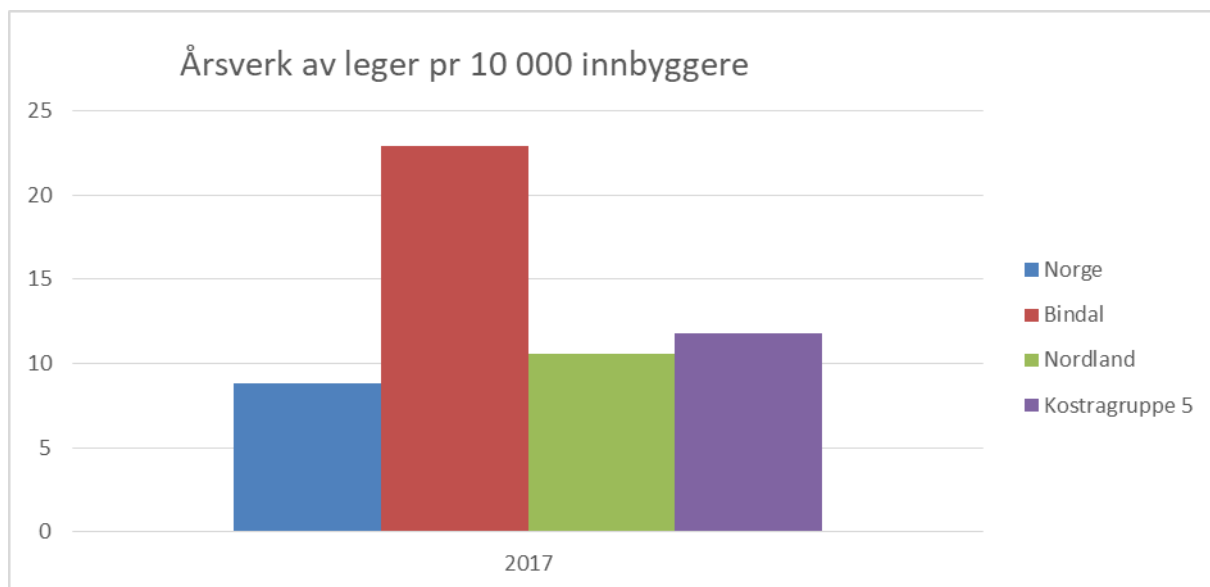
Kommunen ble tildelt turnuskandidater i 2017, men ingen av disse møtte opp ved periodens start. Kommunen har ikke opplevd at kandidater møter på flere år og har nå meldt seg ut av turnusordningen.

Samlet sett førte dette dessverre til lavere bemanning og tre-delt vakt i lengre perioder rundt mars/april og ved årsslutt. Kommunestyret vedtok en bemanningsplan og en femte fastlegehjemmel i 2017 som et tiltak for å sikre tilfredsstillende bemanning. Hjemmelen ble utlyst, men det tok dessverre noe tid å få på plass ansettelsen. En femte lege ble ansatt i november og tiltrer 1. februar 2018.

Den vanskelige bemanningssituasjonen har også ført til at kommunen ikke har organisert sin legetjeneste i henhold til helse- og omsorgstjenesteloven og smittevernloven som pålegger kommunen å ha en kommuneoverlege. Kommunen har heller ikke et rådgivende samarbeidsutvalg med representanter fra allmennlegene og kommunen. Det er kommunelegen som er ansvarlig for å tilrettelegge møtene og følge opp sakene i samarbeidsutvalget.

Det tidligere arbeidet med å utrede en interkommunal legevakt i samarbeid med kommunene i Ytre Namdal er satt i bero på grunn av kommunereformen og sammenslåingen av Vikna og Nærøy kommuner.

Kommunen og fastlegene er enig om å basere legetjenesten på maksimalt 500 pasienter per lege. Dette sikrer at legene kan delta i 4-delt legevakt og foreta forsvarlig pasientbehandling innenfor normal arbeidstid. Legekontoret hadde rundt 1730 pasienter ved utgangen av 2017.



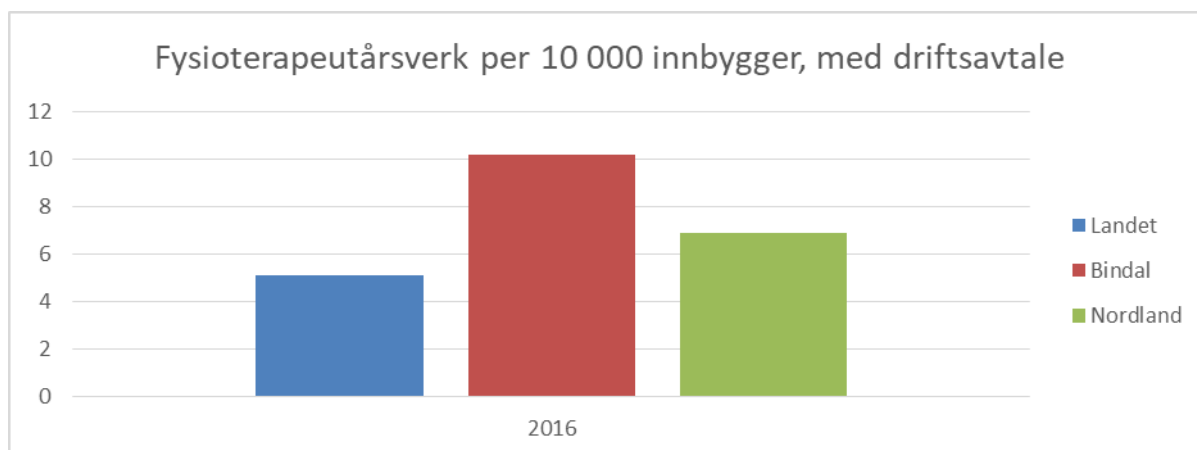
Figuren ovenfor viser at kommunen har svært høy legedekning per innbygger. Dette har sammenheng med behovet for 4 leger for å bemanne egen legevakt.

Måloppnåelse

Legekontoret har hatt et utfordrende år med ustabil bemanning. Kontoret har ikke nådd målet om oppdatert planverk, rutinebeskrivelser og prosedyrer.

FYSIOTERAPITJENESTEN

Bindal kommune gir driftstilskudd til to privatpraktiserende fysioterapeuter. De har 75 % driftstilskudd hver. Det vil si at de skal begge behandle pasienter i Bindal i 27 timer pr uke.



Figuren ovenfor viser dekning av fysioterapeuter med driftsavtale i Bindal sammenlignet med Nordland for øvrig og landsgjennomsnittet. SSB har dessverre ikke publisert tall for Kostragruppe 5 i 2017, men figuren viser uansett en meget god dekning. I tillegg har en fysioterapeut uten driftsavtale etablert seg i kommunen i 2017. Dette gir samlet sett en svært høy dekning av fysioterapitjenester i kommunen.

Fysioterapeutene med driftsavtale har rapportert et samlet antall av 261 pasienter i løpet av 2017. Begge terapeutene har avtale om 75% driftsstilskudd, men antallet pasienter er ganske ujevnt fordelt; en har 74 mens den andre har 187. Minst 20 av pasientene er hjemmehørende i andre kommuner enn Bindal. Terapeuten med flest pasienter oppgir å ha venteliste opptil 14 dager gjennom hele driftsåret med unntak av sommeren. Det er også stor variasjon i antall konsultasjoner og individuell terapi versus gruppetilbud.

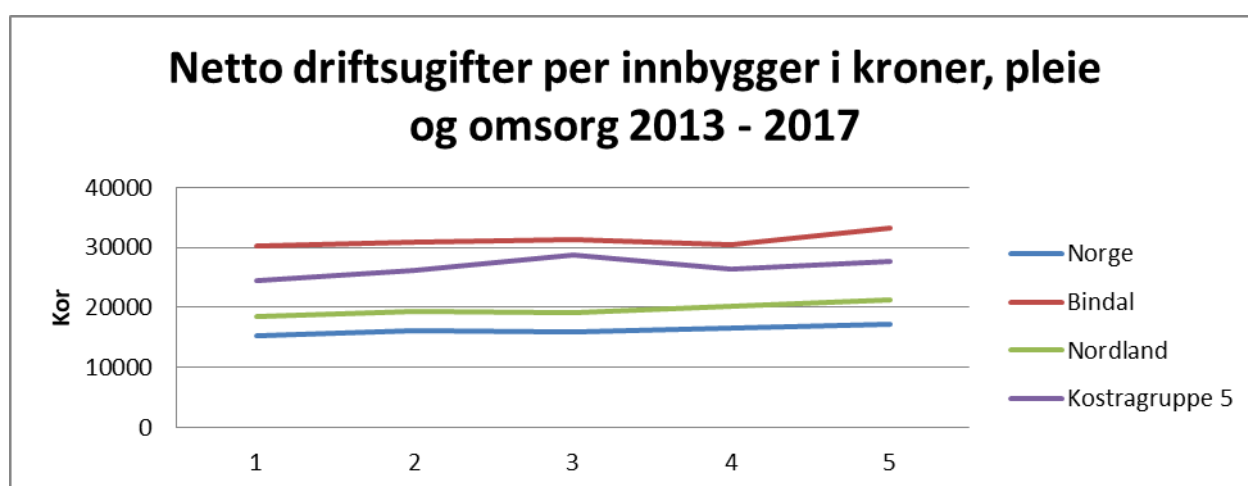
BARNEVERNTJENESTEN

Bindal kommune har samarbeidsavtale med Brønnøy som er vertskommune for Barneverntjenesten Sør-Helgeland. Bindal kommune betaler et å konto beløp hver måned til Brønnøy kommune ut fra vedtatt budsjett. Regnskapstallene for 2017 viser et mindreforbruk på kr 22 719,-.

Helse- og omsorgsavdelingen

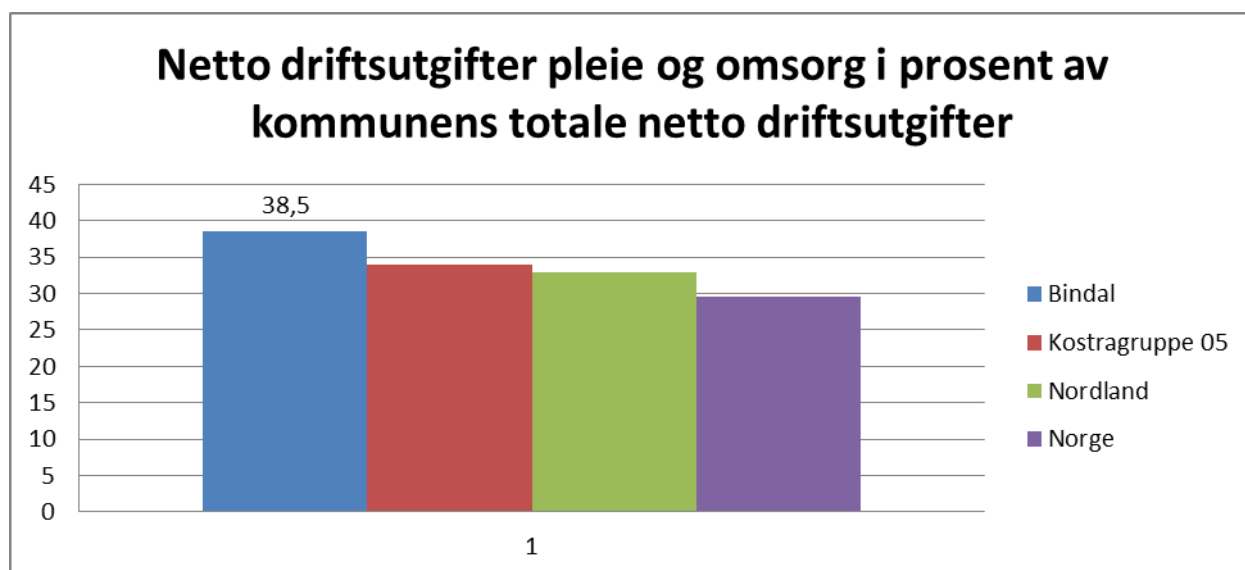
Økonomi/drift

I 2017 har vi et mindreforbruk i helse- og omsorgsavdelingen i forhold til det som var budsjettert på ansvar 1320 og 1330. Dette skyldes i hovedsak premieavvik hos KLP. Uten dette mindreforbruket har det vært en underbudsjettering i forhold til omsorgslønn, merutgifter i forhold til skader på biler samt brukere med store ressursbehov. Vakante stillinger og sykemeldinger har ført til fordyrelse i forhold til forskyvinger og overtidarbeid på grunn av kompetansekrav i forhold til nødvendig helsehjelp både i hjemmetjenesten og på institusjon. I 2017 var det et større behov for avlastningstilbud enn det som var planlagt og dette førte til større utgifter enn beregnet.



Figuren viser våre driftsutgifter per innbygger. Våre utgifter er høye av flere årsaker; et høyt antall av særlig ressurskrevende mottakere, et høyt generelt antall mottakere på grunn av blant annet høy gjennomsnittsalder i kommunen og et høyt antall institusjonsplasser som er generelt mer kostnadskrevende enn tjenester levert i private hjem. Utgiftene steg i 2017 på lik linje

med resten av landet, men Bindal hadde litt høyere stigning enn eksempelvis Kostragruppe 5. Dette skyldes endringer blant enkeltbrukere som gjør store utslag i en liten kommune som Bindal.



Figuren ovenfor viser likevel at pleie- og omsorgstjenester som en andel av kommunens totale utgifter ikke øker tilsvarende og har gått ned fra 38,9 i 2016. Det betyr at selv om det totale kronebeløpet har gått opp, har driften blitt effektivisert i forhold til drift av andre tjenester i kommunen og legger nå beslag på en litt mindre del av kommunens totale driftsutgifter enn tidligere.

Institusjonstjenesten:

Institusjonstjenesten har to avdelinger. Pleieavdeling med avdelingsleder og avdeling med støttefunksjonene kjøkken og vaskeri med arbeidsleder.

Sykehjemmet har 35 plasser hvor det var beregnet drift på 28 plasser i 2017. Det har vært en dekningsgrad på 83,77 % på de 28 plassene gjennom året og det er en nedgang på cirka 12 % fra 2016.

Av oppholdene i 2017 er 10,2 % korttidsopphold. Korttidsopphold utgjorde 874 døgn i 2017 fordelt på 62 korttidsopphold og 29 kommunalt akutte døgnopphold. Av korttidsoppholdene har 20 vært ordinære korttidsopphold, 18 rehabilitering og 24 utredning/behandling. Det har vært en dreining innad i korttidsoppholdene fra ordinære korttidsopphold til rehabiliteringsopphold.

Antall personer med langtidsopphold på sykehjem pr 31.12:

	2013	2014	2015	2016	2017
Tilgjengelige plasser til langtidsopphold og korttidsopphold	35	28	28	28	28
Antall personer med langtidsopphold	25	23	22	23	21

Antall døgn med korttidsopphold på sykehjem:

	2013	2014	2015	2016	2017
Totalt antall korttidsoppholdsdøgn	1 120	830	1 080	1 240	874

Uttrekk av kommunalt akutt døgnopphold (start 1.5.2014)	-	39	69	80	69
Dødsfall	28	15	18	15	19
Nye vedtak langtidsopphold	5	5	6	8	12

Tallene viser en nedgang i behovet for heldøgntjenester (både langtids- og korttidsopphold) i institusjon i Bindal kommune, og den gjennomsnittlige lengden (antall døgn) på et langtidsopphold på Bindal sykehjem går ned.

Pasienter som er innlagt på sykehjemmet nå mot tidligere har omfattende hjelpebehov og de har mange ganger mer omfattende behandling som koster mer. Dette i form av medisiner, medisinsk forbruksmateriell, engangsutstyr ol. Denne utviklingen er i tråd med hva som er varslet i strategisk helse- og omsorgsplan hvor sykehjemmet vil være et tilbud til relativt færre og flere tjenester vil tilbys i hjemmet.

Hjemmetjenesten

Hjemmetjenesten har 2 avdelinger, hjemmetjeneste og miljøtjenesten med hver sin avdelingsleder.

Boliger

Det er fra 2017 en leilighet som benyttes til kommunal avlastning og en leilighet som benyttes til kommunal akutte døgnopphold. Det er ingen venteliste for å få leilighet i bofelleskap.

Oversikt over antall boliger tilgjengelig og antall boliger i bruk siste 5 år pr 31.12:

	2013	2014	2015	2016	2017
Antall boliger tilgjengelig	36	36	36	37	35
Antall i bruk	33	31	32	30	24

Kravet til tilbud om kommunalt akutte døgnplasser psykisk helse/rus og avlastning gjør at 2 boenheter er omdefinert til institusjon og benyttes til dette. Det er årsaken til at antall boliger har gått ned fra 37 til 35.

For øvrig er nedgangen i utleie særdeles stor i løpet av 2017. Det er mest ledighet i bofellesskapet for eldre på Bindalseidet og ved utgangen av året var det kun 2 beboere der.

Kommunale biler

Oversikt over kjørte km på de 4 kommunale bilene i hjemmesykepleien:

	2013	2014	2015	2016	2017
Km pr år	61778	73072	69545	84245	105276

Dette er en økning på 21031 km fra i fjor. Dette skyldes større krav til riktig kompetanse for å utføre de ulike oppgavene, økte kjøreutgifter til bringing av middag og at flere pasienter som mottar tjenester bor spredt i kommunen. Det har vært en del skader på bilene i løpet av året. I tillegg til dette er det noe kjøring med private biler, men mindre enn tidligere år.

Tjenester og tjenestemottakere

Oversikt over antall tjenestemottaker siste 5 år pr 31.12:

	2013	2014	2015	2016	2017
Antall tjenestemottakere	82	84	79	83	89
Mottakere av helsetjenester i hjemmet	72	63	71	74	80

Mottakere av praktisk bistand	57	52	49	46	46
Kjøp av middag	19	17	16	15	19
Kjøp av fullkost	7	7	6	6	4
Samtale med psyk.spl	-	-	7	9	16
IP/Koordinator		30 (15 barn)	25 (11 barn)	25 (12 barn)	29 (9 barn)
Dagtilbud	6	7	7	9	9
Oversikt over antall døgn benyttet pr år:					
Namdal rehab	138	145	145	145	146
KAP i leilighet				14	21

Det har skjedd en økning i mottakere av helsetjenester gjennom økt utskrivning fra sykehus der det er behov for helsebistand med økt kompleksitet. Vi ser også en økning av mottakere av støttesamtaler hos psykiatrisk sykepleier, samt at behovet for koordinatorfunksjon hos voksne er økende.

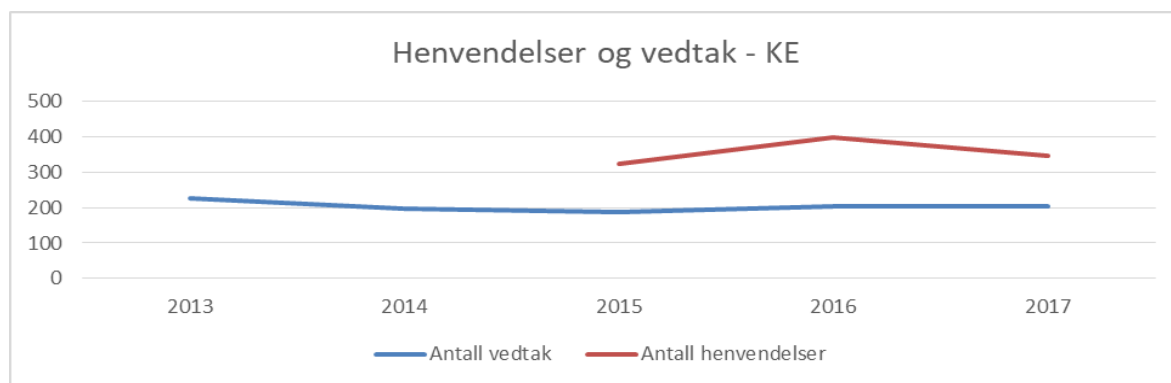
I tillegg har Bindal kommune kreftsykepleier og ruskoordinator i hjemmetjenesten. Disse jobber uten vedtak og gir lavterskeltilbud (Det innebærer at de er til stede til faste dager og er tilgjengelig for de som trenger det).

Tilsyn/rapporter

Ingen i 2017.

Koordinerende Enhet (KE) som forvaltningsenhet i kommunen (KPS 6a)

Målet er at KE er etablert som mottaker av henvendelser fra brukere, interne og eksterne tjenesteutøvere. Tjenesteutøvere melder saker til KE iht Helse- og omsorgstjenestelovens § 7. Informasjonsbrosjyre er kjent og kontakt med oppfølgingstjenesten er etablert. Resultatindikator er antall henvendelser til KE.



Koordinerende enhet har mottatt 347 henvendelser i løpet av året. Av disse er det fattet 202 enkeltvedtak, fordelt på 116 personer. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid er på 20 dager. KE ser at henvendelser i hovedsak kommer fra brukere selv, helseforetakene og fastlegene.

Meldingsutveksling

Meldingsutveksling internt i kommunen mellom legene og helse- og omsorgstjenesten og eksternt opp mot helseforetakene har vært i drift siden 2015.

Meldingstrafikken:

	2015	2016	2017
Antall meldinger	1794	3192	3871

Meldinger følges opp av sykepleier på vakt i aktuell avdeling, og på natt av sykepleiere ved Bindal sykehjem. Meldinger til saksbehandlertjenesten følges opp fra kl 8 – 15.30 på ukedager av ledere i helse- og omsorgstjenesten. Meldingstrafikken overvåkes av systemansvarlig i Profil og leder i hjemmetjenesten.

Hverdagsrehabilitering til hjemmeboende (KPS 6b)

Målet er å satse på hverdagsaktiviteter som treningsarena for å bygge styrke til å klare seg lenger i eget hjem og unngå lengre institusjonsopphold.

Hverdagsrehabilitering er omtalt i «Omsorg 2020», som er regjeringens plan for omsorgsfeltet 2015-2020. Denne omfatter prioriterte områder med viktige tiltak for å styrke blant annet kvalitet på tjenester, samt at den viderefører Meld. St. 26 (2014-2015) *Fremtidens primærhelsetjeneste – nærhet og helhet*. Her fremheves den store og økende gruppen eldre med behov både for en forebyggende innsats og for en strukturert rehabiliteringsinnsats etter episoder med funksjonstap.

Tjenesten er iverksatt til hjemmeboende og disse vil få et tilbud over 6 uker som standard. Dette er et felles samarbeid mellom hjemmetjenesten og fysioterapeut og ergoterapeut. Effekten av tjenesten måles av egenopplevd utførelse og tilfredshet ved oppstart og avslutning av perioden.

Antall brukere	Ikke fullførte tiltak	Antall tiltaksperioder	Endringsscore utførelse	Endringsscore tilfredshet	Endringsscore SPPB
13	1	15	2,4	2,45	1,2

For å kartlegge og evaluere tiltak brukes verktøyene *Canadian Occupational Performance Measure (COPM)* og *Short Physical Performance Battery (SPPB)*. Dette er verktøy som ofte benyttes i hverdagsrehabilitering.

Erfaring så langt er økt livskvalitet og mestring for brukeren. Forskning tilsier at en stigning på mer enn 2 er signifikant, og dette tyder på gode resultater hos oss i Bindal.

Brukermedvirkning ivaretas ved saksbehandling og tildeling av tjenester (KPS 6c)

Utarbeiding av prosedyrer i saksbehandling og tjenesteutføring.

Brukermedvirkning ivaretas ved saksbehandling og tildeling av tjenester.

Bindal kommune har ikke hatt klagesaker i 2017. Det er gjennomført en brukerundersøkelse i forhold til middagsservering i 2017.

Eldre innbyggere i Bindal kommune (KPS 6 d og h)

Målet er at eldre innbyggere i Bindal skal ha mulighet til å leve et selvstendig liv med god livskvalitet. Dette gjennom at Bindal kommune tilbyr riktige tjenester etter vedtak, samt dagaktiviteter. Aktiviteter iverksettes sammen med frivillighetssentral, venneforening og frivillige lag og foreninger. Samarbeid med skole og barnehage om aktiviteter.

Velferdsteknologi er fortsatt satsningsområde i helse- og omsorgssektoren jfr Omsorg 2020. Mobil omsorg er i drift i Bindal kommune. Profilfora må være aktiv for å drive utvikling i fagprogrammet godt nok.

Det er etablert digitale/mobile trygghetsalarmer, og alle er leid ut. Mottakstjenesten er helsepersonell i Bindal kommune, som tilkaller enten nabhjelp eller helsepersonell ut fra hvilke behov den enkelte har.

Det er montert nytt trådløst nett ved Bindal sykehjem, bofelleskapene og helse- og omsorgsadministrasjonen. Dette gir en sikker sone for fagsystem og et åpent system for pasienter, beboere og ansatte.

Frivillige lag og foreninger er aktive og det skjer mye i kommunen som skaper trivsel og hygge for brukere/pasienter rundt omkring i bofellesskapene og på sykehjemmet. Frivillighetssentralen har hatt et opphold i «Bingo på sykehjemmet» i 2017 og dette ble sårt savnet av brukerne i perioden. Venneforeningen har planlagt hyggestunder gjennom hele året.

Dagaktivitet

Dagaktivitet til mennesker med nedsatt fysisk eller psykisk funksjonsevne er på Bindalseidet, og er videreført som før. Utgangspunkt er senteret på Bindalseidet, og det er ansatt en arbeidsleder med førskolelærerkompetanse i denne stillingen.

Samordning og samlokalisering av tjenestetilbud (KPS 6 e og f)

Bindal kommune utvikler seg i takt med samhandlingsreformen og folketallsutviklingen. Samordning og samlokalisering av tjenestetilbud er endret, slik at det fremstår som godt koordinert. Resultatindikator er at små avdelinger er slått sammen til større avdelinger, samt at tjenestetilbudet er godt koordinert.

Kommunestyret vedtok i juni 2017 «Forskrift for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig i Bindal kommune». Den sier noe om vilkårene for å få innvilget langtidsopphold i Bindal kommune.

Kurs/opplæring/prosjekter

Opplæringsplaner og internopplæring.

En egen opplæringsplan er utarbeidet og orientert om i avdelingsmøter og til tillitsvalgte. Oppslutning og bruken av den etablerte e-læringen er for lav til at Bindal kommune kan si seg fornøyd. Dette må videreføres til 2018 og det må sikres en større gjennomføring. Disse kursene er som eksempel legemiddelhåndtering, brukermedvirkning, førstehjelp, brannvern, samtykke til helsehjelp, journalføring, taushetsplikt ol.

Det er i samarbeid med hovedtillitsvalgte forhandlet fram en særavtale om opplæring og godtgjørelse til ansatte.

Utdanning

2 ansatte tar videreutdanning i rus og kommunikasjon.

Avdelingen har flere ansatte som tar utdanning:

- 5 ansatte i hjemmetjenesten tar sykepleierutdanning
- 2 ansatte på sykehjemmet tar sykepleierutdanning
- 2 ansatt lærling i faget helsefagarbeider
- 3 ansatte har tatt fagbrev som helsefagarbeider i løpet av 2017 Bindal kommune har fortsatt behov for ansatte i helse- og omsorgstjenestene med høgskoleutdanning. Bindal kommune har dispensasjon på drift fra Fylkesmannen (pga mangel på høgskoleutdannede). Samtidig ser vi at flere ansatte nå tar høgskoleutdanning og videreutdanning, og dette er svært nødvendig og positivt i det videre.

Kommunalt akutt døgnopphold (KPS 6g)

Dette er en egen særavtale og en del av samarbeidsavtalen med Helseforetaket Helse Nord-Trøndelag. Særavtale om kommunal øyeblikkelig hjelp døgntilbud - rus og psykiatri ble gjort

gjeldende fra 01.07.2017. Bindal kommune har tilbudt tjenesten på sykehjem eller i leilighet i bolig. Det er individuelle behovsvurderinger av lege og KE som i samråd prioriterer hvor tjenesten skal ytes. Vi ser at et differensiert tilbud med sykehjem og leilighet dekker behov til flere grupper, spesielt i forhold til alder og utfordringsbilde.

Kvalitetssikre helse og omsorgstjenestene (KPS 7a)

Sentrale underpunkter på området er ledelse og kvalitetsforbedring, samt prosedyrer og rutiner i Compilo, brukerundersøkesler og Kostrarapporter som brukes aktivt i tjenesteutvikling. Resultatindikatorer er at avvikssystemet fungerer, målt kvalitet i tjenesteproduksjon samt brukertilfredshet.

Avvik

Institusjonen har totalt 99 registrerte avvik i 2017. 73 avvik er meldt i fagsystemet Profil og 26 avvik i fagsystemet Compilo. Det er en nedgang i totalt meldte avvik. Meldte avvik i profil har økt mens det er en betydelig nedgang i meldte avvik i Compilo. Dette kan ha sammenheng med at man i 2017 besluttet at et og samme avvik ikke skulle meldes begge steder.

I hjemmetjenesten er det 165 registrerte avvik i 2017. 102 avvik er meldt i fagsystemet Profil og 63 avvik i fagsystemet Compilo. Det er fortsatt de små avdelingene som er mindre flinke til å registrere avvik.

	2013	2014	2015	2016	2017
Totalt antall avvik hjemmetjeneste	127	207	176	189	165
Totalt antall avvik institusjon	113	85	123	125	99

Bindal kommune er en helsefremmende arbeidsplass (KPS 7 b og c)

Handlingsområder som var planlagt gjennomført var nærværprosjekt i H/O tjenesten. Der skulle det jobbes med å sikre ansatte mot fysisk og psykisk utagering, videreutvikle utviklingssamtaler med ansatte og eget program for lederutvikling. Det var tenkt å bruke bedriftshelsetjenesten i dette prosjektet. Lokale mål i forhold til sykefraværprosent er delvis nådd. Det er arbeidet med sykefraværsoppfølging for å få en god dialog med arbeidstaker og leder, der også tillitsvalgte har vært med og bidratt. Det å snakke sammen har vært til gunst for alle parter.

Arbeid med å sikre ansatte mot fysisk og psykisk utagering pågår kontinuerlig. Det er fortsatt avvik på trusler/vold mot ansatte. Ingen av hendelsene er anmeldt i 2017.

Vold og trusler

Det er igangsatt tiltak på området «Hvordan håndtere aggresjon, trusler og vold på arbeidsplassen».

	2013	2014	2015	2016	2017
Avvik vold/trusler	22	27	12	39	41

Fortsatt er vold og trusler et fokusområde som følges opp i hjemmetjenesten.

Habiliteringstjenesten har hatt flere treffpunkt med møter/undervisning til ansatte. I tillegg er det gjennomført elæringskurs fra Veilederen og NHI. Kravet til videre oppfølging er initiert av Fylkesmannen og spesialisthelsetjenesten.

Årsturnus

I helse- og omsorgstjenesten har vi hatt årsturnus i 2017 og det har vært gjennomført skriftlig individuell evaluering fra alle ansatte med tanke på tilbakemelding i forhold til

forbedringspunkt. Det har vært positive tilbakemeldinger fra de ansatte, og vi fikk inn flere forslag til forbedring. Arbeidsgiver opplever det positivt med årsturnus i forhold til at man kan planlegge vikar for 4. og 5. ferieuke, utdanningspermisjoner, arbeidstidsreduksjon, helligdagsfri, møtevirksomhet o.l. Dette utgjør ca 4 stillinger for hele helse- og omsorgstjenesten.

NAV – Kommunale oppgaver

Kommunal del

NAV Bindal drives som et partnerskap mellom kommune og stat. Overordnede styringsledd er NAV Nordland og rådmannen i Bindal kommune. NAV Bindal har i 2017 hatt 3 personer ansatt, fordelt på 100 % kommunal og 100% statlig.

Økonomisk stønad

I 2017 utbetalte NAV Bindal kr 351 435,- i sosialhjelp (bidrag og lån) mot kr 610 352,- i 2016. Bindal kommune bruker statens veiledende norm ved utbetaling av økonomisk sosialhjelp. Loven gir anledning til bruk av skjønn, og å utbetale mer penger spesielt til barnefamiliene.

Sosialtjenesten hadde for året 2017 totalt 73 saker (128 i 2016) fordelt på 25 (29 i 2016) sosialhjelpstilfeller/husstander som mottok sosialhjelp, enten som bidrag eller lån. Dette er 4 stønadsmottakere færre enn året før. Av stønadsmottakerne har 14 mottatt totalt mindre enn kr 10 000,- i stønad. De fleste av stønadstilfellene er ytt som supplement til annen livsoppholdsinntekt. Vi har hatt 10 saker fordelt på 7 sosialhjelpstilfeller der søker har omsorg for mindreårige barn.

Alle søknader om sosialhjelp behandles innen en uke. Krisehjelp behandles på dagen. NAV kommunal del har ikke mottatt klage for 2017.

Økonomisk forvaltning

Økonomisk forvaltning deles i frivillig og tvungen forvaltning av privat økonomi. NAV Bindal har ved årsskiftet 2017/2018 ingen på frivillig eller tvungen forvaltning.

Kvalifiseringsprogram (KVP) og kvalifiseringsstønad

Kvalifiseringsprogrammet er et tilbud om oppfølging og arbeidstrening. Målet med programmet er at du skal få den oppfølgingen du trenger for å komme i arbeid eller aktivitet. Programmet skal være tilsvarende fulltid. Dette er tilbud som vurderes for brukere som har levd på sosialhjelp over lengre tid, eller står i fare for å komme i en slik situasjon.

Bindal kommune har måltall på 2 brukere pr år. Ved årsskiftet 2017/2018 har vi 2 brukere på KVP. Bindal kommune har utbetalt kr 384 837,- i KVP i 2017 (kr 274 200 i 2016).

Økonomisk råd og veiledning

Økonomisk råd og veiledning gjennomføres etter forespørsel men også på initiativ fra NAV. I 2017 har vi hatt 6 saker. På nav.no finnes informasjon om telefon og chat der økonomiske spørsmål blir besvart av erfarne gjeldsrådgivere.

Midlertidig botilbud

NAV skal finne et midlertidig botilbud dersom noen helt akutt ikke har et sted å sove og oppholde seg neste døgn. Slike nødssituasjoner kan være brann, familie- eller samlivsbrudd

eller ved utkastelse fra stedet vedkommende bodde. NAV Bindal har ikke fått slike henvendelser i 2017.

Ansatte, Arbeidsmiljø:

NAV Bindal tilhører Tjenesteområde Brønnøy. Her samkjøres kvalitetssikring og opplæring av ansatte både i regi av Fylkesmannen og NAV Nordland. To ansatte sluttet i NAV Bindal tidlig i 2017. Vi har lyst ut en ledig stilling, men ikke klart å rekruttere riktig kompetanse. 2017 har derfor vært et utfordrende år.

KAP. 5 - PLAN OG UTVIKLING

Administrasjonen ved plan- og utviklingssektoren har også i 2017 hatt redusert bemanning, med årsak i permisjoner. Dette er delvis kompensert med innleie av ekstrahjelp. Det er også skiftet mannskap i stillingen innen kart og oppmåling.

Det er iverksatt og ferdigstilt flere større prosjekt i 2017.

Det kan i denne sammenheng nevnes:

- Tilbygg Terråk barnehage, tatt i bruk mars 2017.
- Innføring av eiendomsskatt,
- Prosjekt næringsvennlig kommune
- Renovering av tak doktorgården, rådhuset og Terråk barnehage.
- Ny brannsentral Bindal sykehjem og bofellesskap,
- Oppstart av leilighetsprosjekt i tidligere Coopbygg.
- Oppstart skole og hall Terråk,

Når det gjelder den daglige drift, samt løpende saksgang til politisk behandling, er behandlingstid og responstid generelt godt ivaretatt.

Ved uteseksjonen har det også i 2017 vært stabilt mannskap og det er blitt gjennomført flere påkrevde vedlikeholdsoppgaver i egen regi, i tillegg til den daglige drifta.

Her kan nevnes:

- Leilighetsprosjektet med 4 leiligheter i tidligere Coopbygg på Terråk som gjennomføres med eget mannskap, det er i denne sammenheng innleid 1 ekstra snekker.
- Nytt tak doktorgården
- Renovering av Stokkvikveien 11 (sokkel)

Regnskapet for plan- og utviklingssektor viser for 2017 et samlet merforbruk på kr. 360.000,-. Av dette hadde brannsjef mindreforbruk på kr. 144.000. Årsaken til at regnskapet viser merforbruk er at det er utbetalt 5 millioner i omstillingsmidler til Bindal utvikling for 2017, mens det i 2016 ble utbetalt 3 millioner. Årlig beløp skal være 4 millioner.

Dette betyr at det i realiteten er mindreforbruk for plan-og utviklingssektoren på kr 640.000,-. Med totalt netto budsjett på ca. 18 800 000,- anses dette som akseptabelt med bakgrunn i at det er mange faktorer som skal stemme for å få til balanse mellom budsjett og regnskap. I 2017 var det flere faktorer som var årsak til mindreforbruk.

Viktige forklaringer er:

- | | |
|---|--------------|
| • Reduserte data og service/driftsavtaler plan og utvikling | kr 100 000,- |
| • Refusjon foreldre og sykelønn plan og utvikling | kr 95 000,- |
| • Mindreforbruk brannvesen | kr 144 000,- |

Ut over dette har det vært nøkternhet og god budsjettdisiplin slik at flere funksjoner har positivt resultat.

Måloppnåelse for 2017

Som beskrevet innledningsvis har kapasiteten ved plan- og utviklingssektoren blant de fast ansatte vært noe redusert også i 2017. Dette er delvis blitt ivaretatt ved innleie av ekstrahjelp.

Redusert bemanning over flere år har medført at de målsettinger man setter seg ikke nås og etterslep forsterkes. Dette gjelder i hovedsak investeringsprosjekt, planarbeid og utredninger. Flere store investeringsoppgaver er som nevnt innledningsvis oppstartet i 2017. Dette har resultert i at flere prosjekt som har stått i kø er kommet i prosess og man har kommet nærmere den målsetting som er satt. Det ble på slutten av 2017 innleid plankompetanse med mål å ferdigstille oppstartet arealplan og reguleringsplaner som har stått på vent. Daglig drift blir i de fleste tilfeller oppfylt og saksbehandlingstiden ved plan- og utviklingssektoren må betraktes som god, spesielt sammenlignet med andre kommuner.

I h.h.t virksomhetsplan for 2017 var følgende politiske vedtatte prosjekt tatt med:

Prosjektene er ikke opplistet i prioritert rekkefølge.

- Opparbeidelse av uteområde Terråk sentrum
- Innføring av eiendomsskatt
- Kommuneplanens arealdel
- Ny brannsentral Bindal sykehjem
- Prosjektering oppstart bygging flerbrukshall/skole Terråk
- Skilting veiadresser
- Tilbygg Terråk barnehage
- Reguleringsplan Nessahaugen til boligformål
- Reguleringsplan parkering Holm
- Skogbruksplan
- Næringsvennlig kommune
- Ombygging «gammelcoopen» (leiligheter)
- Renovering vannledninger Terråk
- Renovering tak rådhuset og doktorgården

Av oppgaver/prosjekt som ble ferdigstilt i 2017 kan nevnes:

- Næringsvennlig kommune
- Tilbygg barnehage Terråk
- Innføring av eiendomsskatt
- Prosjektering flerbrukshall/skole Terråk
- Ny brannsentral Bindal sykehjem
- Renovering tak doktorgården og rådhuset

Oppgaver/prosjekt som er oppstartet og ikke avsluttet:

- Skilting av veier
- Bygging/renovering skole/hall Terråk
- Kommuneplanens arealdel
- Opparbeidelse av uteområde Terråk sentrum.
- Reguleringsplan Nessahaugen til boligformål
- Renovering vannledninger Terråk
- Ombygging «gammelcoopen» (leiligheter)
- Reguleringsplan parkering Holm

Kommunal bygningsmasse

Det har i 2017 blitt utført følgende investeringer/renoveringer på kommunale bygg:

Terråk barnehage:

Tilbygg på 149m² ble ferdigstilt i mars 2017, utover dette er taket på hele bygningsmassen renoveret.

Bindal rådhus:

Renovering av tak på hele bygningsmassen.

Doktorgården:

Nytt tak.

Utleieboliger/leiligheter:

Lettere renovering av Møllerøya 30B

Totalrenovering av sokkelleilighet i Stokkvikveien 11.

Ombygging av gamle Coopbygget til leiligheter (4 stk) pågår. En leilighet ble innflyttet november 2017. Resterende 3 leiligheter er innflyttingsklare sommeren 2018.

Utover dette er det foretatt generelt vedlikehold av kommunal bygningsmasse.

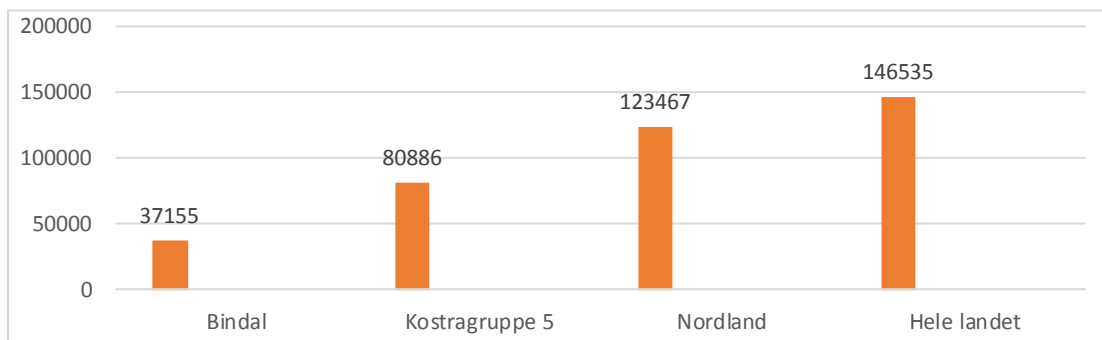
Arbeidet er utført med egne ansatte.

Kommunale veier

I 2017 er det utført følgende veivedlikeholdsarbeider:

Omfattende rydding langs kommunale veier med innleie fra Mesta.

Det er foretatt generelt vedlikehold av veinettet og for 2017 ble det innkjøpt 1500 tonn veigrus.

Kostratall for drift og vedlikehold av kommunale veier pr. km vei (2017)

Som det framgår av ovenstående tall fra Kostra, ligger Bindal kommune langt under i driftskostnader på kommunale veier både i forhold til sammenlignbare kommuner i kostragruppe 5 og i forhold til landsgjennomsnittet og snittet i Nordland.

Kommunale kaier

Det er foretatt en del ekstra fendring på Kalvik kai, utover dette er de kommunale kaiene i relativ god stand og har ikke hatt behov for større vedlikehold.

Renovasjon

MNA driver pr. i dag all renovasjonshåndtering i Bindal. Ordningen med mobil innsamling av avfall som før kun hadde leveringssted Terråk ble utvidet til også å omfatte Bindalseidet og Horsfjord.

Utstyr og maskiner

Det er i 2017 innkjøpt 1 stk tjenestebil til uteseksjonen, utover dette er det ikke investeringer knyttet til maskiner og utstyr.

Maskinparken består i dag av traktor, lastebil, 3 tjenestebiler og minigraver som deles med Kirkelig fellelsråd.

Maskinparken anses som tilfredsstillende basert på tilstand og de ressurser som er satt til å betjene utstyret. Det som er utfordringen er at det ikke er tilfredsstillende garasjefasiliteter og utstyret må i stor grad stå under åpen himmel.

Brannvern, feiing og tilsyn

Brannvesenet har i 2017 hatt totalt 20 utrykninger (antallet i 2016 var 29). Disse fordeler seg slik:

Bygg med alarm knyttet til 110-sentral	7
Brann i bygning	1
Brann i skorstein	1
Helseoppdrag	7
Trafikkulykke	3
Unødig kontroll av melding	1

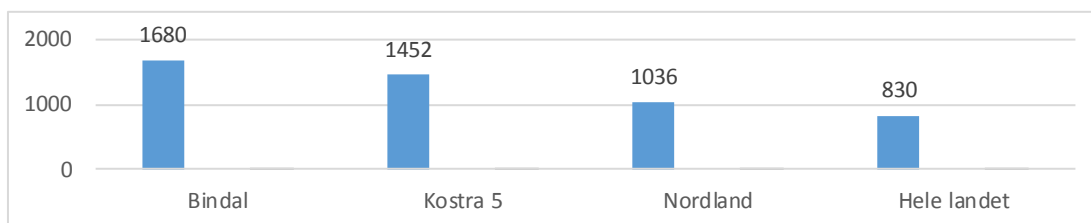
Som det framgår av statistikken er antall utrykninger redusert fra 29 i 2016 til 20 i 2017. Årsaken til reduksjon i antall utrykninger fra 2017 er i hovedsak reduksjon i boligalarmer som er installert av vaktsselskap. Dette må nå godkjennes og bestilles av vaktsselskap da det i de fleste tilfeller viser seg å være teknisk feil. (Falske boligalarmer blir fakturert vaktsselskap). Det er også reduksjon på helseoppdrag, 7 stk i 2017 mot 10 i 2016. Det har vært 1 tilløp til brann i bolig 2017.

Bindal brannvesen er utstyrmessig godt rustet. Det er i de senere år fornyet både bilpark og utstyr for øvrig. I 2017 fikk Bindal kommune tildelt utstyr for overflateinnsats i forbindelse med redning fra vann. Dette er en nasjonal satsing som er finansiert gjennom Gjensidige forsikring.

Utfordringen for Bindal brannvesen er fremdeles rekruttering. Det er liten interesse for å delta i brannvesenet. Situasjonen har vært stabil i 2017, men utfordringen er at mange av brannmannskapene arbeider utenfor kommunen og ikke er tilgjengelig i den grad som hadde vært ønskelig.

Samarbeidet med Nærøy og Vikna i forbindelse med feiing og tilsyn går sin gang og fungerer meget bra og vil videreføres. Det ble feiet 360 piper og foretatt 170 boligtilsyn i 2017. For 2018 vil også ordningen omfatte hytter og fritidsboliger som nå er lovpålagt.

Tall fra Kostra for drift av brannvesen i kr pr innbygger (2017)



Plan- og byggesaker

I 2017 ble det behandlet 16 søknader om dispensasjon, der halvparten av sakene gjaldt dispensasjon fra byggeforbudet langs sjøen. Øvrige saker gjaldt i hovedsak dispensasjon fra byggeavstand mot vei, dispensasjon fra reguleringsplan og dispensasjon fra teknisk forskrift.

7 søknader ble innvilget på vilkår, mens 9 søknader ble innvilget uten særskilte vilkår. 1 søknad ble avslått.

I løpet av 2017 ble det behandlet 6 byggesøknader med krav om ansvarsrett og 23 byggesøknader uten krav om ansvarsrett. Disse omfattet bl.a. ombygging av skole/oppføring av idrettshall, kai, utleiehytte, fritidshus, redskapshus, tilbygg til bolighus, tilbygg til garasje moloanlegg, flytebrygger og ballbinge. Det er også behandlet søknader om riving av bygg og bruksendring av bygg.

Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for søknad om rammetillatelser var 22 dager, mens den var 88 dager for saker med 12 ukers saksbehandleingsfrist og 42 dager for saker med 3 ukers behandleingsfrist. 14 søknader ble behandlet etter behandleingsfristens utløp.

Næring

Næringsplan er innarbeidet som en del av kommuneplanens samfunnsdel. Kommuneplanens samfunnsdel 2014 – 2024 er vedtatt av Bindal kommunestyre den 09.10.2014 sak 100/14. Det er utarbeidet nye vedtekter for næringsfondet vedtatt i Bindal kommunestyre den 22.10.2015 sak 90/15. Som følge av politisk bestilling skal vedtektene revideres.

Næringsarbeidet i kommunen er fordelt på flere personer. Bindal kommune har fått omstillingsstatus og det er Bindal Utvikling AS som har ansvar for å gjennomføre omstillingsprogrammet. Omstillingsprosjektet skal gå over 6 år (2015-2020) og har en årlig ramme på 4 mill. kr. Bindal kommune bidrar med 1 mill. kr. pr år, mens Nordland fylkeskommune bidrar med 3 mill. kr. pr år. Styret i Bindal Utvikling as består av Britt Helstad (styreleder), Bjørn Gillund, Frode Næsvold, Stein Okstad og Marit Dille. Rådmannen har observatørstatus.

Brukstomta Næringspark AS er et heleid kommunalt eiendomsselskap som eier og drifter fabrikkianlegget til gamle Bindalsbruket. Styret i Brukstomta Næringspark består av Frode Næsvold (leder), Britt Helstad, Bjørn Gillund, Stein Okstad og Marit Dille. Rådmannen har observatørstatus.

Det ble i 2017 behandlet 13 saker i fondsstyret, 3 saker i kommunestyret, 2 delegasjonssaker og 1 sak i formannskapet. Til sammen ble det i 2017 innvilget over næringsfondet tilskudd til diverse næringsformål med til sammen kr 1 461 000.-. I sum er det utbetalt kr 305 646,- til bruk til diverse av næringsfondet.

Tiltaksprisen for 2017 gikk til Lars Berg Hansen.

SPESIFIKASJON AV BRUK DIV. NÆRINGSFORMÅL (FUNKSJON 32552)

Kystriksvegen	41 689,-
Nettverk for fjord- og kystkommuner NFKK	12 946,-
Helgeland reiseliv	113 472,-
Tiltaksprisen	5 000,-
Trollfjell Friluftsråd	46 527,-
Sømna bondelag, fagseminar, K-sak 90/15	5 000,-
Arnold Alsli, etableringsstøtte, k-sak 43/17	30 000,-
Bogen feriehus, oppstillingsplass bobiler/campingvogner, sak 2/17	80 000,-
Bogen feriehus, Kjærstadkanalen, f-sak 16/16	25 900,-
Bogen feriehus, Kjærstadvalan/Valveita, f-sak 4/17	76 000,-

Restaurering maritim farled Bogen, k-sak 82/17	246 974,-
Gaute Myrvang, etablering, sak 6/17	45 000,-
Srichaipalad Amornrat, etablering, sak 19/17	20 000,-
Tor Arne Aune, tilskudd melkekvote, sak 18/17	31 938,-
Asgeir Aune, tilskudd melkekvote, sak 18/17	31 938,-
Bernt Skarstad, tilskudd melkekvote, sak 18/17	2 182,-
Knut Arne Busch, tilskudd melkekvote, sak 18/17	77 182,-
Paul Arne Gaupen, tilskudd melkekvote, sak 18/17	2 182,-
Espen Hald, tilskudd melkekvote, sak 18/17	25 964,-
Raymond Slåttøy, tilskudd melkekvote, sak 18/17	2 182,-
Helge Båtnes, tilskudd melkekvote, sak 18/17	2 182,-
Åsmund Myrvang, tilskudd melkekvote, sak 18/17	2 182,-
Hansen Handel og camping, sak 90/15	5 000,-
Kjell Fisk, etablering, sak 75/17	250 000,-
Kystriksveien, etablering avnettsider, sak 13/17	90 000,-
Kystriksveien, Kartjobbing Bindalskart, sak 9/17	20 485,-
Nord Trøndelag Fylkeskommune, skogprosjekt Namdal, sak 87/16	15 000,-
Sum	<u>1 306 925,-</u>

Landbruk

Jordbruk:

Siste år har vært stabilt med tanke på antall registrerte bruk. Jordbruksareal i drift 2017 (som det søkes produksjonstilskudd på) ligger på samme nivå som sist år, på ca. 10 470 daa. Leiejordandel i prosent det søkes tilskudd til er på vel 65 %. Den store andelen skyldes i hovedsak at samdriftene er jordleiere. De aller fleste har skriftlige leieavtaler. I 2017 søkte 44 bruksenheter om produksjonstilskudd.

Melkeleveranse:

To melkekvoter ble solgt i 2017 og en kvote bortleid med virkning fra 01.01.2018. Det ble totalt kjøpt 97236 liter privat kvote med virkning fra 01.01.2018. I 2017 var det ikke anledning til å kjøpe statlig kvote. Total disponibel kvote for kumelk for 2017 var 2 496 313 liter. Leveransen for 2017 viser 1 984 466 liter. Det er i underkant av 80 % leveranse. Dette er noe melkeprodusentene må gjøre noe med.

Ved inngangen av 2017 var det 12 foretak med melkeproduksjon fordelt på 25 aktive kvoter. Det er 2 samdrifter i kommunen som består av 5 medlemmer. En samdrift opphørte i 2017.

Lån/tilskudd fra Innovasjon Norge:

Fra Bindal ble det i 2017 sendt 5 søknader til Innovasjon Norge om BU-midler til tradisjonelt landbruk. Fire av søknadene ble behandlet hos Innovasjon Norge på 2017. Tre omhandlet ombygging av driftsbygning (derav to generasjonsskifte) og en etablerertilskudd med en kostnadsramme på kr 5 118 670 som ga et investeringstilskudd på kr 1 686 000.

Drenering av jordbruksjord:

Bindal fikk tildelt en pott på kr 82.000. Målet er å øke kvaliteten på tidligere grøfta jord som er dårlig drenert. 6 søknader ble innvilga med et samlet tilskuddsbeløp på kr 71 070.

Kr 87 785 er utbetalt for gjennomførte prosjekt.

Smil: (Spesielle miljøtiltak i landbruket)

For 2017 fikk Bindal kommune en ordinær tildeling på kr. 100.000. Det forelå 5 søknader på SMIL-midler hvorav alle ble innvilget.

Midler tildelt kommunen er disponert/brukt på følgende måte:

Disponert/brukt	Tilsagn
Kulturlandskapstiltak	kr 44 444
Ubrukte midler	kr 55 556

Veterinærvakt:

Det er vaksamarbeid mellom Bindal og Sømna. Landbrukskontoret i Sømna har ansvaret for administrasjon av vaktområdet Bindal og Sømna slik at gårdbrukerne har tilgang til klinisk veterinærvakt hele døgnet. Bindal og Sømna vaktområde har tilgang på stabile og kvalifiserte veterinærer. Det er 3 – 4 personer som har delt vaktene mellom seg. På slutten av året flyttet to veterinærer som har deltatt i vaksamarbeidet. En ny veterinær ble ansatt på slutten av året.

Radioaktivitet:

Av 13 besetninger med sau var det i år 2 besetninger som ble målt. Ingen pålegg om nedforing.

Avlingsskade:

Det var ingen som meldte om avlingsskade på eng.

Økologisk landbruk:

Stortinget har vedtatt målsetting for økologisk landbruk i Norge. Pr. i dag har vi ett bruk som er registrert i Debio.

Saksbehandling jord- og konsesjonslov:

I løpet av 2017 ble det totalt behandlet 21 saker etter disse lovene. Tabell viser den videre fordelingen.

Antall saker behandlet i politisk:	13
Antall saker behandlet i h.h.t. delegasjon	8

Administrativt behandlet:

- 4 delingssaker
- 3 omdisponeringssaker
- 1 konsesjonssak

Politisk behandlet:

- 12 konsesjonssaker (derav 4 saker vedr. boplikt)
- 1 delingssak

Det er for 2017 behandlet 3 søknader om refusjon av utgifter ved leie av avløser ved sykdom og svangerskap/fødsel.

I 2017 forelå det 19 søknader om miljøtilskudd i Nordland og en om organisert beitebruk, og alle ble godkjent.

Utbetalte tilskudd i 2017:

Produksjonstilskudd/avl. ferie- og fritid	kr 11 675 138
Refusjon av avløsning ved sykdom	kr 62 367
Miljøtilskudd i Nordland	kr 282 778
Organisert beitebruk	kr 26 710

SMIL	kr	111 412
Grøfting	kr	87 785

Landbrukskontoret har godt samarbeid med andre myndigheter som fylkesmannens landbruks- og reindriftsavd., miljøvernavd., reinbeitedistriktet, fylkeskommunen, Innovasjon Norge, mattilsynet m.fl.

Skogbruk og utmarksforvaltning

Avvirkningen av skog i år 2017 er i den landsomfattende virkesdatabasen registrert til 7629 m³ til en førstehandsverdi på ca. 2.31 mill.kr. Dette er en økning på i overkant av 2000 m³ fra 2016. I tillegg er det skjønnsmessig avvirket ca.1200 m³ lauvskog / tømmer til eget bruk og som «ved» for salg med en førstehandsverdi på vel 0,35 mill. kroner
Vinteren 2017 var en mild og snøfattig vinter med liten aktivitet. Aktiviteten økte utover sommer og høst da sensommeren og høsten var forholdsvis varm og tørr.

Utvikling i virkespris fra år 2007:

År	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
2017										
Gjennomsn.pris. kr/m ³ :	340	351	296	326	335	330	260	285	304	278
303										

Egenaktiviteten i det lokale skogbruket er stadig synkende. Mesteparten av avvirkningen skjer helmekanisert. Behovet for bygging av skogsveier er fortsatt stort, men veibygging i Bindal er kostbart og til tross for den statlige tilskudd- og skogfondsordningen er interessen for veibygging noe varierende, men vi ser en økende interesse siste året.
Muligheten for sjølevering er i teorien opprettholdt, men det er i praksis ikke egnet transportutstyr tilgjengelig til dette pr. i dag. Det er ikke registrert levert virke til sjø i 2017. Transporttilskudd i forbindelse med sjølevering er ikke opprettholdt i Nordland, men det kan benyttes midler som går på vekslende driftssystem som er en del av tilskuddsordningene i Nordland.

Skogkultur:

Det ble satt ut 7859 planter i 2017 på et areal på ca.50 daa. Dette er en voldsom stor nedgang på over 50000 planter fra 2016. I 2017 ble det gitt 60 % tilskudd av statlige midler til planting. På ungskogpleie ble det gitt 60 % statstilskudd. Ungskogpleiearealet minket fra 314 da til 128 da. Den store nedgangen i planteaktivitet skyldes flere faktorer, men hovedårsaken er at de fleste arealer ble tilplantet i 2016. En utfordring hva angår planting og ungskogpleie generelt er å få tak i kvalifiserte folk.

Veibyggning:

Aktiviteten med hensyn til bygging av skogsveier/ traktorveier har også vært lav i 2017, og endel veier ligger inne med tilsagn men enkelte skogeiere avstår fra å realisere prosjektene, og det er fortsatt et betydelig behov for opprustning av gamle veianlegg, samt noen nye prosjekter.

Vekstforhold, frøsetting og skader på skogen:

Som et ledd i et landsomfattende overvåkingsprogram settes det ut fire barkbillefeller i Bindal hvert år. Disse tømmes på fastsatt tidspunkt fire ganger hvert år. Det ble ikke registrert unormale mengder av barkbiller i registreringsperioden i 2017. Årlig rapporteres det til

skogfrøverket på Hamar om skogtrærnes frøsetting, og 2017 var et normalt blomstringsår i Bindal.

Utmarksforvaltning og biologisk mangfold:

Bindal har store utmarksressurser og en variert natur. Dette er av stor betydning for befolkningens fritid og trivsel. Det får også stadig større betydning i næringsmessig sammenheng. Elgen er den ressursen som hittil har hatt størst næringsmessig betydning. Det meste av jaktarealene er nå organisert som storviltområder og med driftsplanbasert forvaltning.

Kommunen har ansvar for at det finnes et tilbud for dem som ønsker å avlegge jegereksamen. Fra og med 2009 ble det innført nettbasert jegereksamen. I 2017 ble det uteksaminert 21 nye førstegangsjegere.

Rådgiving og informasjon:

Det ble arrangert 2 skogdager/kvelder i Bindal 2017.

Utfordringer framover:

Et 3-årig skogpårdriverprosjekt Namdal hadde sin oppstart i 2014, og avsluttet i 2016, men med tilgang på midler i prosjektet, ble det drevet fram til 1. juni 2017. Det er aksept for en ny prosjektperiode 2017 – 2019 der Bindal går inn med tilsvarende sum som i den forrige prosjektperioden, mens Fylkesmannen i Nordland har hittil avslått søknad om deltakelse.

Lokal videreføring og verdiskaping:

Det ble utarbeidet nye tiltaksstrategier for skog- og klima 2014 – 2017, som må fornyes for en ny 4 årsperiode 2018 - 2021. Ny skogbruksplanlegging i Bindal er på gang, med oppstart i 2017 og skal ferdigstilles i 2018/19. Det er gjort avtale med Allskog SA som skal gjennomføre ressurskartleggingen med MiS-registrering for kommunene Bindal, Sømna og Brønnøy, samt Leka kommune (Gutvikområdet). Oppslutningen i Bindal er svært bra med over 90 skogeiendommer.

Statistikk – år 2017 - skogbruk:

Vegbygging / Statstilskudd 2017.

Veianlegg godkjent	Kostnad	Tilskudd
Ingen veianlegg godkjent og ferdigstilt i 2017.		
Ungskogpleie mm.	Kostnad	Tilskudd
Planting	Kr 41 009	Kr 24 605
Regulering/rydding	Kr 58 800	Kr 35 280
Markberedning		
Sum totalt	Kr 99 809	Kr 59 885

AVVIRKET FOR SALG I BINDAL 1/1 - 31/12 -2017

Barskog industrivirke (Innmålt)	7629 m ³	Bruttoverdi	2.313.051
Lauv/Bar til ved, og skur: skjønn	1200 ”	”	350.000
Sum avvirkning og bruttoverdi	8829 m³	Bruttoverdi	kr. 2.663.051

Statistikk – år 2017– storviltjakt:

Jakt	Tildelt	Felt
-------------	----------------	-------------

		Hanndyr			Hunndyr			Sum
		Kalv	1 ½ år	Eldre	Kalv	1 ½ år	Eldre	
*Elgjakt	308	16	65	69	16	42	46	254
**Elg-Vassbygd	Ikke	Mottatt	Tall	Fra	Brønnøy	Pr.i dag		
Hjort	12		1			1		2
Rådyrjakt	**	2	4	16	1	3	7	33

* Arealer som forvaltes av Bindal. **Elg skutt i Bindals område av Brønnøy i rubrikk 2.

** De fleste av storviltområdene forvalter også rådyr og har fri tildeling.

Vannverk

Terråk vannverk

Vannverket produserte 84 000 m³ renvann i 2017. Det er ca. 6 000 m³ mindre enn i 2016, noe som skyldes naturlig variasjon. Fortsatt utgjør lekkasjer på ledningsnettet ca. 35 % av forbruket. Utskifting av dårlige kummer/armaturer i knutepunkter vil etter hvert gjøre det lettere å påvise lekkasjene. Kapasiteten på rensmembranene er noe redusert, og det har sporadisk ført til anleggsstans under «døgnvasken». Det har i 2017 vært utført to hovedvasker av membranfiltrene.

Horsfjord vannverk

Renseanlegget på Horsfjord produserte 44 000 m³ renvann i 2017, ca. 2 000 m³ mer enn i 2016. Det har vært noen lekkasjer på anlegget, som har blitt reparert i løpet av året. Renseanlegget kan i stor grad fjernstyres via PC.

Åbygd vannverk

Det ble produsert ca. 23 000 m³ renvann i 2017 ca. 2 000 m³ mindre enn i 2016. Usikkert om økningen skyldes lekkasjer eller tapping.

Holm vannverk

Bakteriologisk er vannet tilfredsstillende, men pH er tidvis litt for lav i forhold til drikkevannsforskriften.

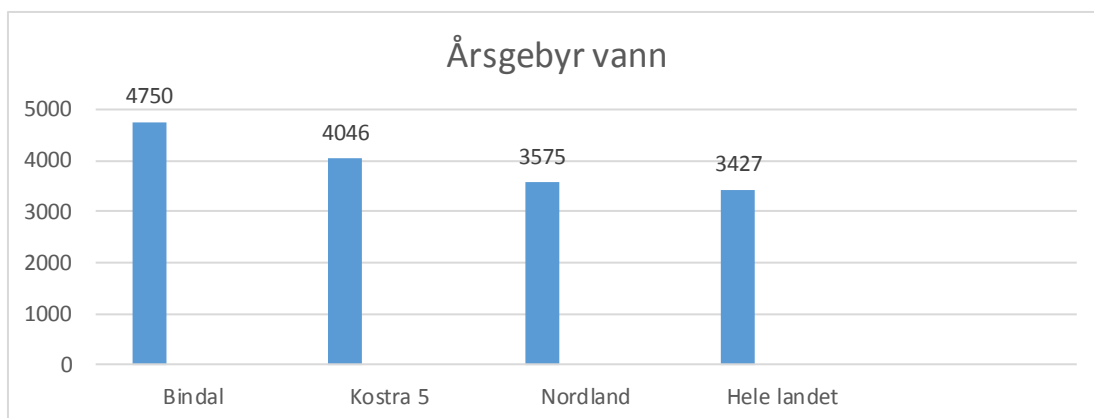
Gaupen vannverk

Det ble produsert 2 000 m³ renvann, litt mindre enn forrige år. Vannkvaliteten er utmerket.

Røytvoll kommunale vannverk

Utbyggingen ble ferdigstilt i juli 2015, og alle aktuelle abonnenter er nå tilkoblet vannverket. Vannet, som leveres fra Bindalseidet vannverk, har tilfredsstillende bakteriologisk kvalitet, men litt lav PH.

Kostratall 2017, som viser årsgebyr for vann for bolig mellom 100 – 150 m²



Avløp

Det ble 2017 behandlet 3 søknader om utslipp fra avløpsanlegg.

Kommunal avløpsledning på Bøkestad ble ferdigstilt medio 2015, og alle aktuelle abonnenter er nå tilkoblet.

Kabelpåvisninger på vegne av Geomatikk

I 2017 ble det foretatt 11 påvisninger, 19 færre enn forrige år. Geomatikk har endret priser og rutiner for påvisning, noe som gjør at det oppfattes som vanskeligere å få påvisning.

Kart og oppmåling

Det ble gjennomført 21 kart- og oppmålingsforretninger med hjemmel i matrikkelloven, 18 færre enn forrige år, da det store antallet bl.a. skyltes fradeling og salg av nausttomter fra kommunal eiendom på Terråk. Vi er àjour med oppmålingsarbeidet når det gjelder tomtefradelinger. Det har også blitt målt inn en del kummer og ledninger som er en kontinuerlig prosess.

Renhold

Renhold er en stor og viktig enhet i plan- og utviklingssektoren. Noen av renholderne har i 2017 fått ny oppmøteplass på Kjella skole i forbindelse med at Terråk ungdomsskole /samfunnshus er revet. Forsamlingshuset «Toppen» er leid og driftes av Bindal kommune, i forbindelse med at ungdomsskole/gymsal er revet. Ny avdeling er åpnet ved Terråk barnehage. Renholdsyrket er belastende, noe som medfører høyt sykefravær. Dette medfører behov for vikarer som i perioder er utfordrende å skaffe. Det jobbes kontinuerlig med å forbedre arbeidsforholdene med h.h.t. brukervennlig utstyr og bedre arbeidsteknikk.

Målsettinger for 2018

Det er også for 2018 utarbeidet virksomhetsplan for plan- og utviklingssektoren. Dette er et viktig verktøy for å måle den kapasitet avdelingen har. I tillegg til virksomhetsplan er det også for 2018 utarbeidet framdriftsplan for de prosjektene som både ferdigstilles i 2018 og som videreføres. Dette for å få en bedre tidsmessig struktur på de forskjellige oppgavene.

Virksomhetsplanen for 2018 viser stor aktivitet på investeringsprosjekt og planoppgaver. For 2018 ligger det inne investeringer på til sammen 107 millioner eks mva. Av dette utgjør skole og hallutbygging 85 mill. Dette er i hovedsak prosjekter/oppgaver som ble oppstartet i 2017 og som skal ferdigstilles i perioden 2018-2019. Administrering og oppfølging av prosjekter med slikt omfang og kompleksitet krever økt kapasitet og kompetanse.

Plan- og utviklingssektoren videreførte i 2017 1 vakant stilling i 40 %, og innvilget permisjoner på ca 20 %, i tillegg til 1 svangerskapspermisjon fra november 2017. Med innleie og noe omorganisering ble de fleste oppgaver og prosjekter gjennomført. Alle prosjekter i 2017 ble gjennomført med byggeledelse fra egen organisasjon med unntak av innleie av byggeleder for skole/hallprosjektet. Målsettingen for 2018 er i størst mulig grad å komme ajour med de mål som er satt i virksomhetsplan.

Virksomhetsplanen for 2018

Av planlagte tiltak og aktiviteter for 2018 kan nevnes:

- Opparbeidelse av uteområde Terråk sentrum.
- Kommuneplanens arealdel
- Flerbrukshall/skole Terråk (ferdigstillelse til skolestart 2019)
- Ferdigstillelse av skilting veiadresser
- Nye membraner Terråk vannverk
- Reasfaltering kommunale veier
- Mudring Valveita
- Ny PLS Terråk vannverk
- Ombygging «gammelcoopen» Terråk (4 leiligheter)
- Reguleringsplan Nessahaugen til boligformål.
- Reguleringsplan Holm (parkering Holm kirke)
- Renovering vannledninger Terråk
- Innkjøp av arbeidsbil uteavdeling
- Boligprosjekt i.h.h.t. boligsosial handlingsplan
- Skogbruksplan
- Revidering trafikksikkerhetsplan
- Oppstart salgsprosess kommunale boliger i h.h.t boligsosial handlingsplan
- Forprosjekt knyttet til ombygging sykehjem, omsorgsboliger og samlokalisering
- Videreføring av boligprosjekt (bygging av boliger i h.h.t boligsosial handlingsplan)

Som oversikt over aktiviteter/prosjekter viser, er vi og har vært inne i en krevende periode med hensyn til investeringer spesielt med tanke på de investeringsprosjekter som er oppstartet og de som er gjennomført. Utfordringen i 2018 vil ikke bli mindre krevende med de omfattende utbyggingsprosjekter som er vedtatt. Det å gi tjenester som gjør at alle blir tilfreds er en utfordrende oppgave, men med de tilbakemeldinger vi får er det forståelse blant de fleste av kommunens innbyggere, med hensyn til økonomiske rammer og utførte tjenester.

**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
32/18	Bindal formannskap	07.06.2018
	Bindal kommunestyre	

Regnskap 2017 for Bindal kommune - godkjenning**Rådmannens innstilling**

1. Bindal kommunes årsregnskap for 2017 godkjennes.
2. Driftsregnskapets mindreforbruk, kr. 5 438 799,20 avsettes til disposisjonsfond.

Saksopplysninger

Regnskapet ble avlagt 12. februar 2018.

Fra Revisjon Midt-Norge SA har kommunen mottatt revisjonsberetning, datert 3. april 2018, vedrørende kommunens regnskap 2017.

«UAVHENGIG REVISORS BERETNING**Uttalelse om revisjonen av årsregnskapet****Konklusjon**

Vi har revidert Bindal kommunes årsregnskap som viser kr 132.033.821 til fordeling drift og et regnskapsmessig mindreforbruk på kr 5.438.799. Årsregnskapet består av balanse per 31. desember 2017, driftsregnskap, investeringsregnskap og økonomiske oversikter for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Etter vår mening er det medfølgende årsregnskapet avgitt i samsvar med lov og forskrifter og gir i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen til Bindal kommune per 31. desember 2017, og av resultatet for regnskapsåret som ble avsluttet per denne datoen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge.

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder de internasjonale revisjonsstandardene (ISA-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til disse standardene er beskrevet i Revisors oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapet. Vi er uavhengige av kommunen slik det kreves i lov og forskrift, og har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Etter vår oppfatning er innhentet revisjonsbevis tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Øvrig informasjon

Administrasjonssjefen er ansvarlig for øvrig informasjon. Øvrig informasjon består av informasjon i kommunens årsmelding, men inkluderer ikke årsregnskapet og revisjonsberetningen.

Vår uttalelse om revisjonen av årsregnskapet dekker ikke øvrig informasjon, og vi attesterer ikke den øvrige informasjonen.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapet er det vår oppgave å lese øvrig informasjon med det formål å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom øvrig informasjon og årsregnskapet, kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen, eller hvorvidt den tilsynelatende inneholder vesentlig feilinformasjon. Dersom vi hadde konkludert med at den øvrige informasjonen inneholder vesentlig feilinformasjon er vi pålagt å rapportere det. Vi har ingenting å rapportere i så henseende.

Administrasjonssjefens ansvar for årsregnskapet

Administrasjonssjefen er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet i samsvar med lov og forskrifter, herunder for at det gir en dekkende fremstilling i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge. Administrasjonssjefen er også ansvarlig for slik intern kontroll han finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet

Vårt mål med revisjonen er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som inneholder vår konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon som eksisterer. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon blir vurdert som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke økonomiske beslutninger som brukerne foretar basert på årsregnskapet.

*For videre beskrivelse av revisors oppgaver vises det til:
www.nkrf.no/revisionsberetninger*

Uttalelse om øvrige lovmessige krav

Konklusjon om budsjett

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi at de disposisjoner som ligger til grunn for årsregnskapet i det alt vesentlige er i samsvar med budsjettvedtak, og at budsjettbeløpene i årsregnskapet stemmer med regulert budsjett.

Konklusjon om årsberetningen

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi at opplysningene i årsberetningen om årsregnskapet er konsistente med årsregnskapet og er i samsvar med lov og

forskrifter.

Konklusjon om registrering og dokumentasjon

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 «Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon», mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av kommunens regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringsskikk i Norge.»

Årets regnskapsresultat

Driftsregnskapet for 2017 er avlagt med et mindreforbruk på kr. 5 438 799,20 og investeringsregnskapet er avlagt i balanse.

Ansvar	Tekst	Resultat i forhold til budsjett	Sum
11	Sentrale styringsorganer og fellesutgifter	Positivt	457 932,18
12	Oppvekst og kultur	Positivt	978 849,78
13	Helse og velferd	Positivt	1 508 300,84
14	Plan og utvikling	Negativt	-359 931,82
18	Frie inntekter og finans	Positivt	2 853 648,22
	MINDREFORBRUK		5 438 799,20

Hovedårsak til positivt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.1.:

Mindreforbruk IT	kr	58 000,-
Mindreforbruk fellesutgifter	kr	48 000,-
Mindreforbruk sentraladministrasjonen	kr	99 000,-
Mindreforbruk økonomiseksjonen	kr	78 000,-
Mindreforbruk frikjøp tillitsvalgte	kr	53 000,-
Mindreforbruk informasjon	kr	56 000,-
Sum	kr	<u>392 000,-</u>

Hovedårsak til positivt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.2.:

Mindreforbruk Terråk skole/SFO	kr	260 000,-
Merforbruk voksenopplæring	kr	- 227 000,-
Mindreforbruk barnehage	kr	549 000,-
Mindreforbruk kulturskole	kr	185 000,-
Merinntekt flyktninger	kr	86 000,-
Mindreforbruk fellesbarnehageutgifter	kr	<u>65 000,-</u>
Sum	kr	<u>918 000,-</u>

Hovedårsak til positivt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.3.:

Mindreforbruk helse- og velferdsadministrasjon	kr	96 000,-
Mindreforbruk helsestasjon	kr	55 000,-
Mindreforbruk jordmor	kr	66 000,-
Mindreforbruk legetjeneste	kr	348 000,-
Mindreforbruk hjemmetjenesten	kr	190 000,-
Mindreforbruk Bindal sykeheim	kr	<u>712 000,-</u>
Sum	kr	<u>1 467 000,-</u>

Hovedårsak til negativt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.4:

Merforbruk skolelokaler	kr	133 000,-
Merforbruk kommunale veier	kr	195 000,-
Sum	kr	<u>328 000,-</u>

Hovedårsak til positivt resultat i forhold til budsjett, ansvar 1.8.:

Merinntekt eiendomsskatt	kr	378 000,-	
Premieavvik	kr	193 000,-	
Merinntekt skatt/rammetilskudd/havbruksfond		<u>kr 2 140 000,-</u>	
Sum		<u>kr 2 711 000,-</u>	

Netto driftsresultat for 2017 er på kr. 8 195 319,- og utgjør 4,36 % av driftsinntektene (resultatgrad). Tilsvarende tall for 2016 var kr 9 783 019,- og utgjorde 5,48 % av driftsinntektene.

I 2017 er det utgiftsført kr 495 526,- i premieavvik. Premieavviket er ikke en reell utgift, men regnskapsteknisk føring. For å få et korrekt bilde av kommunens økonomi bør netto driftsresultat korrigeres for dette. Korrigert netto driftsresultat for 2017 er kr 7 699 793,- og resultatgraden 4,1 %. Tilsvarende tall for 2016 var kr 9 650 675 i korrigert driftsresultat og 5,4 % i resultatgrad. Teknisk beregningsutvalg anbefaler kommunene å ha en resultatgrad på minimum 1,75 %.

Vurdering

Det er formannskapet som avgir innstilling til kommunestyret i denne saken. Kontrollutvalgets uttalelse skal imidlertid være kjent for formannskapet før innstilling gis.

Kontrollutvalget behandlet saken i møte 7. mai 2018, sak 05/2018, og fattet følgende enstemmige vedtak:

Kontrollutvalgets uttalelse om Bindal kommunes årsregnskap for 2017

Kontrollutvalget har i møte 07.05.2018 behandlet kommunens årsregnskap for 2017.

Kontrollutvalgets oppgave er i denne sammenheng å uttale seg om årsregnskapet for Bindal kommune, jfr. forskrift om kontrollutvalg § 7.

Grunnlaget for uttalelsen har vært det avlagte årsregnskapet, revisjonsberetning datert 03.04.2018, og administrasjonssjefens årsberetning. I tillegg har kommunens revisor og administrasjonssjefen supplert kontrollutvalget med muntlig informasjon om aktuelle problemstillinger.

Kontrollutvalget har merket seg at netto driftsresultat utgjør 4,4 [5,5] % av totale driftsinntekter, netto lånegjeld 34,3 [33,4] % av driftsinntekter og at disposisjonsfond pr. 31.12 utgjør 21,5 [23,1] % av driftsinntektene. Tall for fjoråret er oppgitt i parentes.

Det er etter kontrollutvalgets vurdering redegjort for vesentlige avvik mellom utgiftene i årsregnskapet, og bevilgningen til ulike formål i regulert budsjett. Det samme gjelder ved avvik mellom inntektene i årsregnskapet og regulert budsjett.

Kontrollutvalget har ingen ytterligere kommentarer eller merknader til årsregnskapet for 2017.

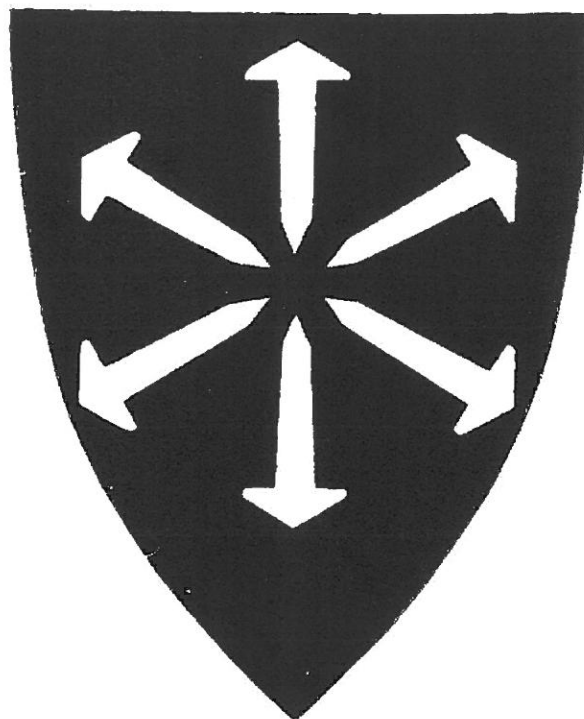
RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 16.05.2018

Knut Toresen
rådmann

Wenche Næsvold
økonomisjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.

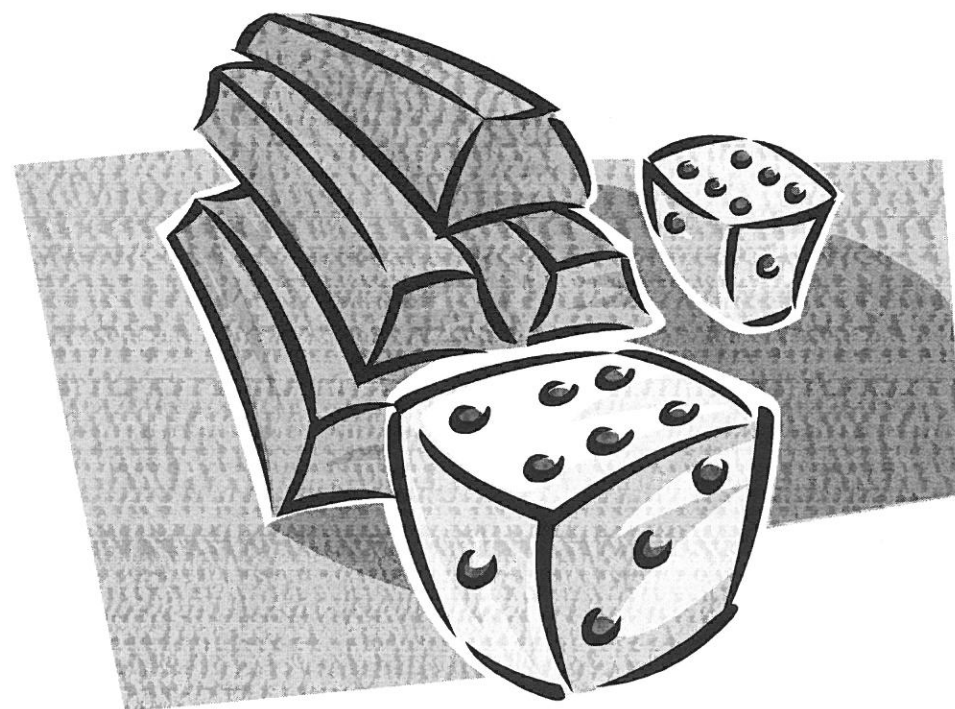
BINDAL KOMMUNE



REGNSKAP 2017

Avlagt 12.02.2018

DEL 1 HOVEDOVERSIKTER



Økonomisk oversikt - Drift

Tall i 1 kroner		Regulert budsjett Opprinnelig budsjett			
	Note	Regnskap 2017	2017	2017	Regnskap 2016
DRIFTSINNTEKTER					
Brukerbetalinger		-6 521 216	-6 657 500	-6 934 500	-6 857 766
Andre salgs- og leieinntekter		-16 744 604	-16 415 178	-16 306 375	-16 301 243
Overføringer med krav til motlytelse		-20 463 360	-24 021 434	-23 681 603	-23 066 740
Rammeitlskudd		-72 181 936	-74 142 000	-74 142 000	-71 070 264
Andre statlige overføringer		-12 845 253	-6 015 029	-3 127 648	-6 114 914
Andre overføringer		-4 074 139	-3 253 000	-3 105 000	-3 896 259
Inntekts- og formuesskatt		-37 247 943	-33 599 000	-35 427 173	-35 427 173
Etendommsskatt		-15 068 427	-14 690 210	-14 722 210	-13 046 842
Andre direkte og indirekte skatter		-2 623 784	-2 624 000	-2 624 000	-2 623 784
Sum driftsinntekter		-187 770 663	-181 417 351	-178 242 336	-178 404 986
DRIFTSUTGIFTER					
Lønnsutgifter		103 083 364	100 646 716	100 480 857	95 502 291
Sosiale utgifter		18 936 206	22 309 439	19 184 257	18 365 715
Kjøp av varer og tjen. som inngår i komm. tjenesteprod.		25 954 573	26 199 069	23 804 500	24 624 221
Kjøp av tjenester som erstatter kommunens tjensteprod.		15 268 633	15 737 006	14 237 940	14 007 505
Overføringer		14 389 267	13 193 348	13 621 222	12 315 511
Avskrivninger	9	7 773 131	7 771 500	5 301 500	7 651 825
Fordele utgifter		-3 074 434	-3 184 252	-2 659 252	-3 315 990
Sum driftsutgifter		182 330 739	182 672 826	173 971 024	169 151 078
Brutto driftsresultat		-5 439 924	1 255 475	-4 271 312	-9 253 908
EKSTERNE FINANSINNTEKTER					
Renteinntekter og utbytte		-763 257	-710 400	-941 000	-975 640
Mottatte avdrag på lån		-177 621	-105 000	-160 000	-118 285
Sum eksterne finansinntekter		-940 878	-815 400	-1 101 000	-1 093 895
EKSTERNE FINANSUTGIFTER					
Renteutgifter og låneomkostninger		1 485 508	1 530 099	2 808 099	1 881 808
Avdrag på lån		4 454 753	4 710 972	6 301 184	6 298 854
Utlån		18 354	50 000	50 000	35 948
Sum eksterne finansutgifter		5 958 615	6 291 071	9 159 283	8 216 609
Resultat eksterne finanstransaksjoner		5 017 736	5 475 671	8 058 283	7 122 714
Motpost avskrivninger		-7 773 131	-7 861 500	-5 391 500	-7 651 825
Netto driftsresultat		-8 195 319	-1 130 354	-1 604 529	-9 783 019
BRUK AV AVSETNINGER					
Bruk av tidligere års regnskapsmessige mindreforbruk	13	-3 430 727	-3 430 727	0	-6 943 874
Bruk av disposisjonfond	2	-2 637 052	-2 637 052	-3 910 907	-3 120 635
Bruk av bundne fond	2	-3 603 526	-4 434 705	-3 462 970	-2 476 157
Bruk av likviditetsreserven		0	0	0	0
Sum bruk av avsetninger		-9 671 305	-10 502 484	-7 373 877	-12 540 666
AVSETNINGER					
Overført til investeringsregnskapet		0	0	0	636 000
Avsatt til dekning av tidligere års r. messige merforbruk		0	0	0	0
Avsatt til disposisjonfond	2,16	8 252 838	8 252 838	6 063 406	13 734 253
Avsatt til bundne fond	2	4 174 987	3 380 000	2 925 000	4 522 705
Avsatt til likviditetsreserven		0	0	0	0
Sum avsetninger		12 427 825	11 632 838	8 978 406	18 892 957
Regnskapsmessig mer-/mindreforbruk		-5 438 799	0	0	-3 430 727

Vedlegg 1

Regnskapsskjema 1A - Driftsregnskapet

Tall i 1 kroner	Regnskap 2017	Regulert budsjett 2017	Opprinnelig budsjett 2017	Regnskap 2016
FRIE DISPONIBLE INNTEKTER				
Skatt på inntekt og formue	-37 247 943	-33 599 000	-33 599 000	-35 427 173
Ordinært rammetilskudd	-72 181 936	-74 142 000	-74 142 000	-71 070 264
Skatt på eiendom	-15 068 427	-14 690 210	-14 722 210	-13 046 842
Andre direkte eller indirekte skatter	-2 623 784	-2 624 000	-2 624 000	-2 623 784
Andre generelle statstilskudd	-12 845 253	-6 015 029	-3 127 648	-6 114 914
Sum frie disponible inntekter	-139 967 344	-131 070 239	-128 214 858	-128 282 977
FINANSINNTEKTER/-UTGIFTER				
Renteinntekter og utbytte	-763 257	-710 400	-941 000	-975 640
Renteutgifter, provisjoner og andre finansutgifter	1 485 508	1 530 099	2 808 099	1 881 808
Avdrag på lån	4 454 753	4 710 972	6 301 184	6 298 854
Netto finansinntekter/-utgifter	5 177 003	5 530 671	8 168 283	7 205 022
AVSETNINGER OG BRUK AV AVSETNINGER				
Til dekning av tidligere års regnskapsmessige merforbruk	0	0	0	0
Til ubundne avsetninger	8 252 838	8 252 838	6 053 406	13 734 253
Til bundne avsetninger	4 174 987	3 380 000	2 925 000	4 522 705
Bruk av tidligere års regnskapsmessige mindreforbruk	-3 430 727	-3 430 727	0	-6 943 874
Bruk av ubundne avsetninger	-2 637 052	-2 637 052	-3 910 907	-3 120 635
Bruk av bundne avsetninger	-3 603 526	-4 434 705	-3 462 970	-2 476 157
Netto avsetninger	2 756 520	1 130 354	1 604 529	5 716 292
FORDELING				
Overført til investeringsregnskapet	0	0	0	636 000
Til fordeling drift	-132 033 821	-124 409 214	-118 442 046	-114 725 664
Sum fordelt til drift (fra skjema 1B)	126 595 022	124 409 214	118 442 046	111 294 937
Regnskapsmessig merforbruk/mindreforbruk	-5 438 799	0	0	-3 430 727

Regnskapsskjema 1B - Driftsregnskapet, fordelt på Sektor

Tall i 1 kroner	Regnskap 2017	Regulert budsjett 2017	Opprinnelig budsjett 2017	Regnskap 2016
Netto driftsutgifter pr Sektor				
Rådmannens stab	7 482 824	7 942 861	9 487 961	8 468 939
Oppvekst- og kultursektor	43 044 440	37 642 106	37 214 806	36 911 550
Helse- og velferdssektor	64 173 031	65 676 340	61 995 305	56 738 862
Plan- og utviklingssektor	21 216 215	22 364 428	19 926 828	18 662 142
Frie inntekter og finans	-9 321 489	-9 216 521	-10 182 854	-9 486 557
Netto for Sektor	126 595 022	124 409 214	118 442 046	111 294 937