

HØRINGER OG REFERATER TIL
KOMMUNESTYRETS MØTE

21.06.2018.

HØRINGER TIL KOMMUNESTYRETS MØTE 21.06.2018.

Kunnskapsdepartementet

Høring - forslag til nasjonale retningslinjer for helse- og sosialfagutdanninger

Høringsfrist: 1.august 2018

www.regjeringen.no

Helse- og omsorgsdepartementet

Høring – forslag til ny forskrift om pasientjournal

Høringsfrist: 06. august 2018

www.regjeringen.no

Kartverket

Høring – Ny standard for stedfesting av ledninger og andre anlegg i grunnen, sjø og vassdrag med tilhørende produktspesifikasjoner

Høringsfrist: 1.juli 2018

<https://www.kartverket.no/geodataarbeid/Standarder/Horinger/horing-om-stedfesting-av-ledninger-og-andre-anlegg-i-grunnen/>

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Høring – Forslag til endring i byggesaksforskriften

Høringsfrist: 21.juni 2018

www.regjeringen.no

Justis- og beredskapsdepartementet

Høring – forslag til en ny bestemmelse i personopplysningsloven om adgang til utveksling av personopplysninger for å bekjempe arbeidslivskriminalitet

Høringsfrist: 30.mai 2018

<https://www.regjeringen.no/id2600783>

Helse- og omsorgsdepartementet

Høring – forslag til endringer i forskrift om lisens til helsepersonell

Høringsfrist: 22.juni 2018

www.regjeringen.no

Landbruks- og matdepartementet

Høring – endringer i forskrift om tilskot til avløyning

Høringsfrist: 29.juni 2018

www.regjeringen.no

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Høring – Forslag om skjerpet ervervsbegrensning og regulering av korttidsutleie mv.

Høringsfrist: 6.august 2018

www.regjeringen.no

Helsedirektoratet

Høring – læringsmål for de kliniske fagene i del 1

Høringsfrist: 25.juni 2018
www.helsedirektoratet.no

Helse- og omsorgsdepartementet
Høring – endringer i sprøyteromsordningen
Høringsfrist: 27.august 2018
www.regjeringen.no

Nærings- og fiskeridepartementet
Høring – forslag om endring i lov om offentlig støtte som ledd i gjennomføringen av prosedyreforordningen
Høringsfrist: 3.august 2018
www.regjeringen.no

Direktoratet for byggkvalitet
Høring – endring i forskrift om dokumentasjon av byggevarer og byggevareforordningen
Høringsfrist: 04.juli 2018
<https://dibk.no/byggereglene/horinger/tekniske-horinger/horing-av-endring-i-dok-forskriften2/>

Norges Vassdrag- og energiverk
Høring – forslag til endring i energilovforskriften om internkontroll for miljøkrav for anlegg med konsesjon etter energiloven kapittel 3
Høringsfrist: 01. september 2018
www.nve.no

Mattilsynet
Høring – nye regler for gnagerbekjempelse på landbrukseiendom - forslag om utvidelse av autorisasjonsordningen for kjøp og bruk av plantevernmidler
Høringsfrist: 20.juli 2018
www.mattilsynet.no/planter

Namdal Regionråd
Høring – planprogram «Kystsoneplan for Namdalen»
Høringsfrist: 1. september 2018
www.namdalregionrad.no/kystsoneplan



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Vår dato: 12.06.2018
Vår ref.: 2018/1018

Deres dato: 16.04.2018
Deres ref.: 17/1734-42

Fylkesmannens tilråding av grensejustering på Austra (Nærøy - Leka og Bindal kommuner)

Det vises til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet 16. april 2018, der departementet ber Fylkesmannen i Trøndelag, i samarbeid med Fylkesmannen i Nordland, vurdere behovet for og ev gjennomføre ytterligere utredninger om grensejustering på Austra.

Fylkesmennene er videre bedt om å komme med en endelig tilråding til departementet, slik at en eventuell grensejustering kan gjennomføres på samme tidspunkt som sammenslåing mellom Nærøy og Vikna kommune, 1.1.2020.

Departementet er gjort kjent med at det også diskuteres et initiativ om en større grensejustering for Bindal, men har avgrenset oppdraget om vurdering og tilråding om eventuell grensejustering, med virkning fra 1.1.2020 til kun å gjelde Austra.

Austra ligger på grensa mellom Bindal, Leka og Nærøy, og utgjør med det også deler av grensa mellom Nordland og Trøndelag. Det bor i overkant av 200 innbyggere på Austra, der den største andelen (ca 60 prosent) tilhører Bindal kommune, ca 30 prosent Leka kommune og 10 prosent tilhører Nærøy kommune. Det er ferjeforbindelse til øya Leka fra Gutvik (som utgjør fastlandsdelen av Leka kommune).

Hovedkonklusjon

Fylkesmannen anbefaler Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD):

- *for det første å beholde dagens fylkesgrenser på Austra. Innbyggerne ønsker å tilhøre en kommune, men innbyggerundersøkelsene og de tre kommunenes synspunkter gjør at det ikke er noen entydig omforent løsning som peker seg ut. Fylkesmannen vil peke på at den beste langsiktige løsningen ville være en løsning med en ny, større kommune bestående av Leka, hele/deler av Bindal og Vikna/Nærøy (jf også uttalelsen fra Fylkesmannen i Nord-Trøndelag). Samtidig vil vi her vise til at Stortinget så sent som i desember 2017 har vedtatt at Leka og Bindal skal bestå som egne kommuner.*

- for det andre en grensejustering på Gutvik, der fastlandsdelen av Leka legges til Nærøy/Nærøysund kommune fra 1.1.2020. Et innbyggerinitiativ fra Gutvik på Leka, er fremmet med ønske om grensejustering til nye Nærøysund. Det er argumenter som både vektlegger innbyggernes beste, og argumenter omkring Leka kommunes sin bærekraft. Fylkesmannen mener ut fra en samlet vurdering at hensynet til innbyggerne i Gutvik bør vektles tungt, og anbefaler i dette tilfellet en grensejustering.

Bakgrunn og prosess

Frem til Stortingets vedtak desember 2017

Departementet viser i sitt brev 16. april 2018 til at det tidligere har vært gjennomført to innbyggerundersøkelser blant innbyggerne på Austra. Undersøkelsene har vist at det er flertall blant innbyggerne om et ønske om å tilhøre en og samme kommune. Mens den første undersøkelsen viste at flertallet ønsket at dette skulle være Nærøy, viste den andre undersøkelsen et samlet flertall for Bindal.

Bakgrunnen for undersøkelsene er et innbyggerinitiativ, etter et folkemøte på Austra sommeren 2015, som har gitt utrykk for at Austra må tilhøre en og samme kommune. Innbyggerinitiativet ønsket fortrinnsvis at dette skjer gjennom en kommunesammenslåing mellom disse tre kommunene.

De berørte kommunene engasjerte PWC til å foreta en utredning, «Bindal, Leka og Nærøy. Utredning av grensejustering for Austra», rapport datert 16.02.16. En innbyggerundersøkelse gjennomført av Norstat var en del av denne utredningen. I etterkant av dette gjennomførte kommunene selv en innbyggerundersøkelse. Utredningen og undersøkelsene ble gjort i forbindelse med kommunenes utredningsarbeid knyttet til kommunereformen. Begge undersøkelsene ble gjort i 2016, før Fylkesmannen i Nord-Trøndelag kom med sin tilrådning i kommunereformen 30. september 2016.

I sin tilrådning sa Fylkesmannen i Nord-Trøndelag:

«Fylkesmannen har en todelt anbefaling. Vi konstaterer at kommunene som er berørt ikke har kommet fram til en omforent løsning. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag mener at en større kommune bestående av Leka, Nærøy, Vikna og hele eller deler av Bindal langt på vei ville oppfylle kommunereformens målsetting. Fylkesmannen er av den oppfatning at dagens fylkesgrense ikke er optimal, slik også innbyggerhøringer bekrefter. Fylkesmannen anbefaler derfor departementet å utrede nærmere fylkesgrense i dette området.

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag skal i hovedsak komme med en tilrådning om eventuelle strukturendringer i eget fylke. Ser en kun Nord-Trøndelag isolert, vil Fylkesmannen i Nord-Trøndelag anbefale at innbyggere på Austra tilhørende henholdsvis Leka og Nærøy kommuner, blir tilhørende én og samme kommune. Fylkesmannen støtter innbyggerflertallet som mener at dette da må være fastlands-kommunen Nærøy.»

Den 8. juni 2017 fattet Stortinget vedtak om sammenslåing av kommunene Vikna, Nærøy, Leka og Bindal.

I desember 2017 fattet Stortinget vedtak om at Nærøy og Vikna slås sammen til en ny kommune fra 1.1.2020, og vedtok samtidig at Bindal og Leka skal bestå som egne kommuner.

Etter Stortingsvedtaket desember 2017

I etterkant av det siste stortingsvedtaket har det kommet søknad fra innbyggere i Gutvik (fastlandsdelen av Leka kommune) om at grensene bør justeres slik at Gutvik blir en del av Nærøy kommune. Det vises her til brev av 13. februar 2018, hvor det henvises til et folkemøte på Gutvik 11. januar 2018, der 30 personer deltok. 80 prosent av deltakerne på møtet ønsket seg over til Nærøy kommune.

Det vises for øvrig til KMDs brev av 16. april 2018.

På bakgrunn av stortingsvedtaket i desember 2017, nytt innbyggerinitiativ, og at resultater fra tidligere innbyggerundersøkelser ikke gir entydig svar, har Fylkesmannen i Trøndelag, i samråd med Fylkesmannen i Nordland, vurdert at det er behov for ny innbyggerundersøkelse og supplerende opplysninger fra kommunene. Fylkesmannen har i møte med kommunene og i brev av 26.04.2018 (vedlagt) bedt kommunene om supplerende opplysninger, både knyttet til oppdaterte faktaopplysninger om innbyggere, husstander, fritidsboliger, næringsliv, kirker, kommunal infrastruktur/tjenester mv, samt bedt om kommunens vurdering av en grensejustering. Det vises her til vedlagt innbyggerundersøkelse fra Sentio og svarbrev fra hhv Nærøy, Bindal og Leka kommune. Kartverket er også konsultert, og det vises til deres uttalelse som er vedlagt.

Fylkesmannen har gitt Sentio oppdrag til å gjennomføre en innbyggerundersøkelse. Kommunene ble bedt å informere om innbyggerundersøkelsen på sine hjemmesider, og har bistått Sentio med kvalitetssikring av innbyggerlister.

Kommunenes tilbakemeldinger er ikke entydige ift grensejustering. Dersom det skal foretas en justering mener imidlertid alle tre kommunene primært at Austra bør bli en del av egen kommune.

Den nye innbyggerundersøkelsen (mai 2018) har varierende svarprosent fra innbyggerne i de tre kommunene. Svarprosenten er hhv 39 (Leka), 70 (Bindal) og 82 (Nærøy). Samlet ble det intervjuet 92 personer med hhv 22 (Leka), 60 (Bindal) og 10 (Nærøy). Samlet svarprosent er 59 prosent.

Totalt mener 82 prosent av de spurte at Austra bør tilhøre én kommune, men undersøkelsen viser ikke et entydig bilde om hvilken kommune dette skal være. Blant de som har svart, sier flertallet (68 prosent) av innbyggerne i Bindal at Austra bør være en del av Bindal kommune, i Leka mener flertallet (73 prosent) at dette bør være Nærøysund kommune. Innbyggere fra Nærøy er delt i spørsmålet om dette bør være Nærøysund eller Bindal kommune.

Hva sier kommunene om en grensejustering på Austra?

Leka. For Leka sin del utgjør den delen av Austra som hører til kommunen i dag over 30 prosent av landarealet, og noe over 10 prosent av innbyggerne. Leka stiller seg kritisk til en justering, som innebærer at Leka blir mindre geografisk og i innbyggertall, men er positive til at f.eks. Nærøys andel av Austra kan bli en del av Leka, og at nåværende fylkesgrense består. De peker på at hovedveien over fjorden binder kommunen sammen med ferjeleie og hurtigbåtkai på begge sider. De begrunner at tap av både land- og sjøarealer vil svekke fremtidig samfunnsutvikling. De peker også på at det ikke vil være mulig å redusere kostnader tilsvarende inntektstap. Utgifter og inntekter er ikke nærmere spesifisert.

Bindal. For Bindal sin del utgjør innbyggerne bosatt på Austra i underkant av 10 prosent av Bindals innbyggere totalt. Sett i forhold til innbyggerne på Austra utgjør innbyggerne fra Bindal over 60 prosent av samlet innbyggertall på Austra. Bindal kommune peker også på at reduksjon i inntekter for kommunen ikke motsvares av tilsvarende reduksjon av utgifter. Bindal peker på at innbyggere fra andre kommuner på Austra i dag benytter tilbud i kommunal regi og i regi av næringslivet.

Nærøy. For Nærøy sin del og framtidige Nærøysund kommune, utgjør innbyggere på Austra en liten andel. De peker på at kommunene i Ytre Namdal og Bindal har tette relasjoner, der Røyrvik og Kolvereid er naturlige handelspunkter. Hvis hele Austra legges til Nærøy kommune vil kommunen kunne gi et mer helhetsperspektiv på tjenester som ytes.

Fylkesmannens vurdering

Både innbyggerundersøkelsen fra 2018 og tidligere undersøkelser viser at det er et stort flertall av innbyggerne på Austra som ser behov for og ønsker at Austra skal tilhøre én og samme kommune. Men, samtidig er det slik at både innbyggerundersøkelsene og de tre kommunenes synspunkter, gjør at det ikke er noen entydig omforent løsning som peker seg ut. Innbyggerundersøkelsen viser at det er svært få som ønsker at dette skal være Leka. Av forhold som er omtalt under, har Fylkesmannen ikke sett det som hensiktsmessig å utrede de ulike alternativene, og dermed heller ikke utarbeidet konkrete forslag til grenser dersom Austra skal legges til en av de tre berørte kommunene.

For å kunne løse «Austra-problematikken» mener Fylkesmannen i Trøndelag at man må se på hva som er best løsning i et regionalt og langsiktig perspektiv. Da mener vi på faglig grunnlag, at løsningen tilrådd av Fylkesmannen i Nord-Trøndelag med en fremtidig og større kommune bestående av Leka, Nærøy/Vikna og hele eller deler av Bindal, vil være den beste løsningen. En slik kommune vil også langt på vei innfri kommunereformens målsettinger. Med en slik løsning vil Austra tilhøre en og samme kommune, noe flertallet av innbyggerne på Austra ønsker. Grensejustering av Gutvik vil da ikke være en aktuell problemstilling.

Fylkesmannen er av den oppfatning av dagens fylkesgrense på Austra ikke er optimal. Fylkesmannen mener at en vurdering av fylkesgrensa også bør vurderes i lys av fordeler/ulempes og konsekvenser av andre løsninger enn dette. Dette er ikke

vurdert nærmere i denne omgang, da oppdraget fra departementet er avgrenset til kun å omfatte Austra. Fylkesmannens utgangspunkt imidlertid er at den beste løsningen for Austra ligger i en større strukturendring enn det en grensejustering vil innebære. En løsning der Leka kommune utgjør en felles kommune med Nærøysund kommune, vil også kunne redusere sårbarheten til Leka kommune og langt på vei oppfylle kommunereformens målsetting.

Fylkesmannen konstaterer at det også i etterkant av stortingsvedtakene har kommet søknad fra innbyggere i Gutvik (fastlandsdelen av Leka kommune) om at grensene bør justeres slik at Gutvik blir en del av Nærøy kommune. Her er det gjennomført folkemøter som tyder på stor oppslutning. I spørreundersøkelsen indikerer et flertall blant innbyggerne på Gutvik at de ønsker grensejustering til Nærøysund kommune. Det var riktignok noe lav deltakelse fra Gutvik, av de 39 % som svarte mente 73% at å bli en del av Nærøysund er den ønskede løsningen. Fylkesmannen i Trøndelag har ikke grunnlag for å mene at det ligger forhold som tilsier at dette ikke skulle være representativt for innbyggerne på Gutvik. Både tidligere innbyggerinitiativ, tidligere spørreundersøkelser, og den siste gjennomførte undersøkelsen fra Sentio, peker i retning av at flertallets av Lekas innbyggerne på Austra ønsker grensejustering til Nærøysund kommune.

Nærmere vurdering av grensejustering av Gutvik til Nærøysund kommune

Fra innbyggerne på Gutvik er argumenter som ble trukket fram i søknad om grensejustering (datert 15.2.18), blant annet ulempene ved å være avhengig av ferge for å få tilgang til kommunenes tjenester. Det blir også pekt at en større kommune vil gi bedre muligheter for å gi de tjenester innbyggerne har behov for. Innbyggerne har ved flere anledninger tatt initiativ til en slik grensejustering, der de primært ønsker at hele Austra blir en kommune, men hvis ikke så ønsker de seg til Nærøysund. Nærøysund blir fra 1.1.202 en ny kommune. Imidlertid vil samlet reiseavstand til kommunesenter i ny kommune bli større enn i dag. Samtidig vil den nye kommunen være mer robust på lovpålagte tjenester, myndighetsutøvelse og samfunnsutvikling enn Leka kommune. Fylkesmannen vil i tillegg peke på at fylkesgrensa slik den ligger i dag på Austra ikke er optimal, slik at innbyggerne på Gutvik ville måtte kjøre «innom Nordland» for å komme til sitt nye kommunesenter i Nærøysund. Men samlet sett legger Fylkesmannen til grunn at en ny større kommune kan gi utviklingskraft, både mht samfunnsutvikling og tjenester, som vil komme innbyggerne på Gutvik til gode.

En grensejustering som innebærer at Leka kommune mister fastlandsdelen av kommunen vil ha konsekvenser for kommunen, både i form av inntektsgrunnlag, tjenesteproduksjon og samfunnsutvikling. Leka vil på den ene siden få ca 10 prosent reduksjon i antall innbyggere, og dermed kunne få både reduserte inntekter og mest sannsynlig også reduserte utgifter. Men ifølge kommunen vil inntektstapet være større enn sparte utgifter.

Potensielle inntekter fra Havbrusfondet vil trolig ikke bli berørt av en grensejustering.

På den andre siden vil Leka kommune med dette bli en «ren» øykommune, og slipper ansvar for innbyggere på fastlandssiden.

Fylkesmannen mener alt i alt at kunnskapsgrunnlaget slik det foreligger ikke er tydelig og presist til å konkludere 100 % om fordeler og ulemper ved en grensejustering mellom Leka og Nærøy. Samtidig er kunnskapsgrunnlaget tilstrekkelig til å kunne avveie hensynene mellom nytten for innbyggerne på Gutvik sett opp mot bærekraften i Leka kommune. Dersom en grensejustering ikke gjennomføres, må det også vurderes hvordan innbyggernes beste slår ut over tid som en del av Leka kommune. Fylkesmannen mener at Leka er sårbar i dag og blir gradvis mer sårbar over tid gitt den utvikling vi ser i dag og fremover, uavhengig av en eventuell grensejustering.

Fylkesmannens tilrådning

1) Fylkesmannen foreslår ikke endring av fylkesgrensen på Austra

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har avgrenset oppdraget til Fylkesmannen til kun å omfatte eventuell grensejustering av Austra. Både innbyggerundersøkelsen fra 2018 og tidligere undersøkelser viser at det er et stort flertall av innbyggerne på Austra som ser behov for og ønsker at Austra skal tilhøre én og samme kommune. Men, samtidig er det slik at både innbyggerundersøkelsene og de tre kommunenes synspunkter, gjør at det ikke er noen entydig omforent løsning som peker seg ut. 0-alternativet vil dermed være at grensene mellom dagens kommuner og fylker, ligger som den gjør.

Fylkesmannen vurderer at det ikke er behov for ytterligere utredninger om Austra. Avhengig av hvilken kommune en skulle velge å legge Austra til, og om det ellers skal legges føringer ift til grensefastsetting f. eks ift kystlinje, vil vi i samarbeid med Kartverket kunne foreslå hvordan ny kommune og fylkesgrense kan trekkes. Fylkesmannen har imidlertid ikke på eget initiativ funnet grunnlag for å lage konkrete alternativ til dette.

Fylkesmannen viser for øvrig til vurderingen over, om at den beste langsiktige løsningen ville være en løsning med en ny, større kommune bestående av Leka, hele/deler av Bindal og Vikna/Nærøy (jf også uttalelsen fra Fylkesmannen i Nord-Trøndelag). En slik løsning vil også samle Austra til en felles kommune. Fylkesmannen viser til at Stortinget så sent som i desember 2017 har vedtatt at Leka og Bindal skal bestå som egne kommuner.

2) Gutvik i Leka kommune grensejusteres til nye Nærøysund kommune fra 1.1.2020

Et innbyggerinitiativ fra Gutvik på Leka, er fremmet med ønske om grensejustering til nye Nærøysund. Argumentene for en grensejustering er blant annet ulempene ved å være avhengig ferge for å få tilgang til kommunenes tjenester. Det blir også pekt at en større kommune vil gi bedre muligheter for å gi de tjenester innbyggerne har behov for.

Leka er en kommune som er sårbar, og utviklingen er styrket over tid. En grensejustering av Gutvik vil både gi noen tapte inntekter for Leka, men også reduserte utgifter. Dersom en grensejustering ikke gjennomføres, må det også vurderes hvordan innbyggernes beste slår ut over tid som en del av Leka kommune. Fylkesmannen mener ut fra en samlet vurdering at hensynet til innbyggerne i Gutvik bør vektas tungt, og anbefaler i dette tilfellet en grensejustering.

Fylkesmannen har bedt Kartverket om forslag på ny grense, basert på midtlinje prinsippet, og legger her ved et forslag til ny grense.

En grensejustering fra 1.1.2020, vil også innebære at innbyggerne på Gutvik kan stemme i lokalvalget høsten 2019 i nye Nærøysund kommune.

Med hilsen

Frank Jenssen
Fylkesmann

Alf-Petter Tenfjord
Seksjonsleder
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Vedlegg

- 1 Sentio Austra mai 2018.RED
- 2 Utredning av grensejustering Austra - prosess og ønske om innspill fra Nærøy, Leka og Bindal kommuner
- 3 Utredning av grensejustering Austra - innspill fra Bindal kommune
- 4 Utredning av grensejustering Austra - innspill fra Nærøy kommune
- 5 Utredning av grensejustering Austra - prosess og ønske om innspill fra Nærøy - Leka og Bindal kommuner
- 6 Utredning av grensejustering Austra - innspill fra Leka kommune
- 7 Ny grense i Lekafjorden
- 8 Oversiktskart

Kopi til:

Vikna kommune	Postboks 133 Sentrum	7901	RØRVIK
Kartverket	Postboks 600 Sentrum	3507	HØNEFOSS
Bindal kommune	Oldervikveien 5	7980	TERRÅK
Fylkesmannen i Nordland	Postboks 1405	8002	BODØ
Leka kommune	Leknesveien 67	7994	LEKA
Nærøy kommune	Idrettsvegen 1	7970	KOLVEREID



Fylkesmannen i Trøndelag
Kommunal- og justisavdelingen
Alf Petter Tenfjord/
Trude Mathisen

Dato
08.05.2018

Deres ref.
«REF»

Vår ref. / Arkivkode
2014/162-0 / 026

Saksbehandler - mobil
Solveig Slyngstad - 920 46 451

Svar Grensejustering Austra

Det vises til brev fra Fylkesmannen i Trøndelag datert 26.04.18.

Det vises også til vedtak i Stortinget av 8. juni 2017 der Leka, Bindal, Nærøy og Vikna kommuner ikke slås sammen. Vikna og Nærøy kommuner slås sammen fra 01.01.2020 og fylkesgrensene mellom Nordland og Trøndelag justeres ikke. Øykommuneprosjektet

Øya Austra (med fastlandsforbindelse) er geografisk delt mellom tre kommuner og to fylkeskommuner. Grensene har sin historiske forklaring og er per i dag....Leka kommune var den eneste av de ti øykommunene som ble tvangssammenslått 8. juni 2017. LK kvalifiserer til åpenbart til inntektssystemets definisjon på 'ufrivillig liten kommune'.

Vedtaket om å bestå som egen kommune innebærer at kommunen ikke kan svekkes hverken økonomisk eller ved at arealet reduseres. Leka kommune er liten geografisk kommune med korte avstander til tjenestene både på øya og i Gutvik (del av Austra). Stortingsvedtaket sier at fylkesgrensene mellom Nordland og Trøndelag justeres ikke. Nærøys del på Austra er liten geografisk med 10 innbyggere. Det mest naturlige vil være å la fylkesgrensene bestå og at Nærøys del tilfaller Leka kommune. For Leka kommune kan en grensejustering innenfor deler av Austra bety en styrking. For nye Nærøysund kommune kan dette bety at innbyggerne i denne delen av Austra mottar kommunale tjenester fra Leka kommune.

Leka kommune stiller seg kritisk til om en justering av grensene på Austra skulle defineres som en justering. For Leka kommune vil en avståelse av Gutvik representere en deling av kommunen og dermed en betydelig svekkelse. Leka kommune er allerede definert som ufrivillig liten. Leka kommunes totale areal er på ca. 1705 km². Landarealet (ca 109,5 km²) fordeler seg på øya Leka (57 km²), Madsøya (4,6 km²), Austra (ca. 37 km²) Lekas landareal på Austra er ca. 37 km², noe som vil ha stor betydning for fremtidig utvikling og bosetting.

Fylkesmannen i Trøndelag ber om innspill på følgende spørsmål:

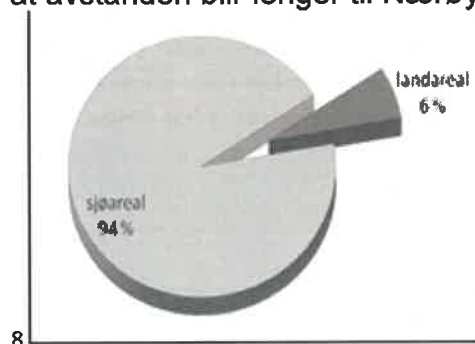
1. Beskriv det aktuelle området for deres kommune på Austra mht areal, innbyggere (fordelt på alder), husstander, fritidsboliger, næringsliv, kirker, kommunal infrastruktur/tjenester mv.

- Areal

Kart over Leka kommune



Leka kommunes totale areal er på ca. 1705 km². Landarealet (109,5 km²) fordeler seg på øya Leka (57 km²), Madsøya (4,6 km²), Austra (37 km²). Lekas landareal på Austra/Gutvik (37 km²). En eventuell avståelse av arealet på Austra/Gutvik vil ha stor negativ betydning for kommunen totalt og for innbyggerne ved at avstanden blir lenger til Nærøysund kommune.



- Innbyggere fordelt på alder

Innbyggere i Austra/Gutvik

Alder	0-15	15-25	25-35	35-45	45-55	55-65	65-75	75-85	85-95
Antall	1	7	4	5	5	14	16	13	4

- Husstander

33 registrerte husstander i Austra/Gutvik.

- Fritidsboliger

62 registrerte fritidsboliger i Austra/Gutvik.

- Næringsliv

Næringslivet består i hovedsak av landbruk, havbruk og turisme. Det er etablert et større konsentrert hyttefelt som har generert stor interesse for fritidsboliger i området.

- Kirker

I Sør-Gutvik ligger den kommunale gravplassen.

- Kommunal infrastruktur/tjenester mv.

Kommunale veier, gravsted, fiberutbygging, vannforsyning, hjemmebaserte tjenester (hjemmesykepleie og hjemmehjelp), lege, alders- og sykehjem, eldreboliger i Gutvik, skole/musikkskole/idrettshall, basseng med svømmeopplæring, barnehage/SFO.

2. Kommunale tjenester for innbyggerne i Gutvik tilbys i sin helhet som i svaret over.

3. Hva vil være virkningen av en grensejustering for din kommune?

Et eventuelt tap av et landareal på 37km² innebærer en reell svekkelse av muligheten for en fremtidig potensiell samfunnsutvikling. Økonomisk vil kommunens inntekter samlet sett svekkes (rammeoverføring fra staten, småkommunetilskuddet, eiendomsskat/skatt, inntekter fra Havbrukssfondet). Tap av innbyggere og de konsekvenser dette naturlig nok har. Tap av store sjøarealer vil innebære en ytterligere svekkelse av kommunens muligheter til fremtidig samfunnsutvikling. Hovedveien over fjorden binder kommunen sammen med fergeleie og hurtigbåtkai på begge sider. Ferjereisen oppleves mer positivt enn en lang bussreise. Bussforbindelsene er stort sett avvirket.

4. Hvordan vil en ev grensejustering slå ut for den samla utviklingen i regionen?

En eventuell grensejustering der Gutvik går ut av Leka kommune kan bety sentralisering og en svekkelse av ytterkantene i regionen.

5. Hva mener dere er fordeler og ulemper utfra et innbyggerperspektiv, av ulike løsninger for grensejustering?

En deling av Austra i to mellom Leka kommune og Bindal kommune kan ha fordeler for innbyggerne som bor der. Dette kan styrke og utvikle et fremtidig samarbeid innenfor flere

tjenester. Dette innebærer at fylkesgrensene består som i dag, jf Stortingsvedtaket. Nærøys del vil da inngå i Leka kommune.

6. Hva mener dere er konsekvenser (bl.a. inntekter og utgifter) for kommunen av en grensejustering? Dagens tjenesteproduksjon er tilpasset over tid. Det vil ikke være mulig å redusere kostnadene tilsvarende inntektstapet.

7. Hvor tett er relasjonen mellom kommunene, mht til tjenester, pendling, handel, kultur mv? Det er stor reiseavstand mellom Leka kommune og Vikna og Nærøy kommuner. Relasjonen er ikke åpenbar. Leka kommune har over tid utviklet et samarbeid på kultur med Bindal.

8. Hvilke fordeler og ulemper ser dere ved en ev grensejustering knyttet til samfunnsutviklingen på Austra?
Trusselen er fraflytting og svekkelse av regionens ytterkant.

9. Andre forhold en bør være oppmerksom på?
Det vises til vedtak i Stortinget der Leka skal bestå som egen kommune. Leka kommune er definert som en ufrivillig liten kommune og må ikke svekkes ytterligere.

Vennlig hilsen

Per Helge Johansen
Ordfører

Solveig Slyngstad
Rådmann



Nærøy kommune

Idrettsvegen 1, 7970 Kolværed
Telefon 74 38 26 00
Bankkontonr. 4467.07.80039
www.naroy.kommune.no

Fylkesmannen i Trøndelag

Postboks 2600
7734 STEINKJER

Deres ref:

Vår ref: 2014/684-229
Saksbeh: Helge Thorsen

Arkivkode: 020
Dato: 15.05.2018

Fylkesmannen i Trøndelag - vedr. utredning av grensejustering Austra - innspill fra Nærøy kommune

Det vises til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet 16. april 2018 og skype-/telefonmøte med berørte kommuner 25. april 2018.

Det har i lang tid vært diskutert kommunetilhørighet for innbyggerne på Austra, som i dag er delt mellom tre kommuner og to fylker. Kommunene fikk i 2015/2016 utarbeidet en rapport om grensejustering på Austra, og kommunene gjennomførte også selv våren 2016 en innbyggerundersøkelse. Det har vært flere initiativ fra innbyggere bosatt på Austra. Noen avklaringer har kommet: Stortinget vedtok 7. desember 2017 at Leka og Bindal ikke skal slå sammen med Nærøy og Vikna. Leka og Bindal blir derfor fortsatt egne kommuner, mens Nærøy og Vikna fra 1.1.2020 blir Nærøysund kommune.

I brevet fra departementet 16. april 2018 blir Fylkesmannen i Trøndelag, i samarbeid med Fylkesmannen i Nordland bedt om å vurdere behovet for, og eventuelt gjennomføre ytterligere utredninger om grensejustering på Austra. Fylkesmannen i Trøndelag, i samarbeid med Fylkesmannen i Nordland skal så komme med en endelig tilrådning til KMD innen 1. juni 2018. Slik Fylkesmannen ser det kan det være flere alternative løsninger, enten at hele Austra tilhører en og samme kommune, eller at det foretas grensejustering innenfor deler av Austra. Dagens grenser er også et alternativ.

Med bakgrunn i brevet har Fylkesmennene hatt kontakt og koordinert seg om videre framgangsmåte og arbeid. Fylkesmannen i Trøndelag og Fylkesmannen i Nordland inviterte derfor til skype-/telefonmøte onsdag 25. april 2018 kl. 11.00-12.00 (12.30).

Følgende ble tatt på møtet:

- 1) Oppdraget KMD har gitt.
- 2) Gjennomføre evt. ytterligere utredninger
- 3) Ny innbyggerundersøkelse (gjennomføres etter anerkjente metoder av eksternt firma – med oppringning av innbyggere på Austra i alle tre kommuner.

Fylkesmannen ba som beslutningsgrunnlag om ytterligere vurderinger og innspill fra de tre berørte kommunene på noen bestemte områder, og stilte spørsmål til kommunene i brev av 26. april 2018

Spørsmål og svar fra Nærøy kommune

1) Beskriv det aktuelle området for deres kommune på Austra mht. areal, innbyggere (fordelt på alder), husstander, fritidsboliger, næringsliv, kirker, kommunal infrastruktur/tjenester mv.

To kommunale veger

- Kv 407 Dragsland – 1108 m
- Kv 408 Hiller – 1070 m

Innbyggere

- Totalt 14
- 0 – 10 år 1
- 10 – 20 år 0
- 20 – 30 2
- 30 – 40 1
- 40 – 50 0
- 50 – 60 3
- 60 – 70 2
- 70+ 5

Kommunale tjenester

- o Renovasjon*
- o Slamtømming*

Ingen kirker, ett aktivt gårdsbruk – resten er leieareal, 9 husstander og 25 fritidshus.

2) Kommunale tjenester for innbyggerne i deres kommune i det aktuelle området. Hvilke tjenester er det snakk om og hvordan tilbys de i dag?

Det er i dag et barn som går i barnehage i Nærøy, utover dette er det ingen tjenester knyttet til oppvekst, Det er heller ingen innbyggere som har hjemmehjelp, eller hjemmesykepleie. Ut over dette er det vanlige innbyggertjenester, som vedlikehold av vei, byggesak, lege osv.

3) Hva vil være virkningen av en grensejustering for din kommune?

Hvis hele Austra legges til Nærøy vil det kunne gi et mer helhetlig perspektiv på tjenestene som Nærøy kommune yter.

Nærøy kommune vil øke antallet innbyggere tilsvarende befolkningen på Austra.

Nærøy kommune vil få driftsansvar for veier, vannverk ol.

4) Hvordan vil en evt. grensejustering slå ut for den samla utviklingen i regionen?

Det vil være vanskelig å si noe eksakt om dette. Samarbeidet mellom kommunene i dag er godt og det er her ikke snakk om en så stor endring at en kan påregne en stor påvirkning på den samlede utviklingen i regionen.

5) Hva mener dere er fordeler og ulemper ut fra et innbyggerperspektiv, av ulike løsninger for grensejustering?

Ulike løsninger vi antagelig ikke slå uheldig ut for innbyggerne på Austra. Begrunnelsen for grensejustering var at Austra var delt mellom 3 kommuner og to fylker. En løsning som ikke ivaretar dette vil falle uheldig ut. Alle innbyggerne på Austra bør få del i ekstra ordninger/skatter som Nordland har i dag.

6) Hva mener dere er konsekvenser (bl.a. inntekter og utgifter) for kommunen av en grensejustering?

Med utgangspunkt i antall innbyggere på Austra vil inntektene øke med 8,7 mill. kroner. Utgiftene er vanskelig å anslå, men ca. 3,5 – 4 mill. kroner.

7) Hvor tett er relasjonen mellom kommunene, mht. til tjenester, pendling, handel, kultur mv?

Kommunene i Ytre Namdal og Bindal har tette relasjoner, der Rørvik og Kolvereid er naturlig handelspunkter. Kommunene har også interkommunalt samarbeid på flere områder.

8) Hvilke fordeler og ulemper ser dere ved en evt. grensejustering knyttet til samfunnsutviklingen på Austra?

Det vil være vanskelig å si noe eksakt om dette også, fordeler kan eksempelvis være at innbyggerne får ta del i en større kommune med en betydelig vekstkraft. For øvrig er dette et forhold som er krevende å si noe om uten en nærmere og grundigere analyse.

Andre forhold en bør være oppmerksom på?

Infrastruktur som vei, bredbånd og vannforsyning kan være utfordrende.

Med hilsen

Helge Thorsen
rådmann



Bindal kommune

Ordføreren

Fylkesmannen i Trøndelag
Postboks 2600
7734 STEINKJER

Vår ref:
2018/189-3

Arkivkode
L34

Saksbehandler
Knut Toresen

Dato
14.05.2018

Utredning av grensejustering Austra - innspill fra Bindal kommune

Det vises til brev fra Fylkesmannen i Trøndelag av 26.04.18, der det bes om innspill på 9 spørsmål. Bindal kommune avgir følgende svar:

- 1) **Beskriv det aktuelle området for deres kommune på Austra mht areal, innbyggere (fordelt på alder), husstander, fritidsboliger, næringsliv, kirker, kommunal infrastruktur/tjenester mv.**

Austra har et flatemål på 88 km² og 221 innbyggere på tidspunktet for rapport fra PwC. Bindals del av Austra er på ca 32 km² og 127 innbyggere (tall fra 2018). Over 60 % av innbyggerne på Austra bor i Bindal kommune.

Alderssammensetning pr. dato:

Årsklasse	Antall
0-1	1
2-5	5
6-15	9
16-22	13
23-66	71
67-79	20
80-89	7
90+	1

Det er 59 boliger/våningshus og 47 fritidsboliger i Bindals del av Austra.

På Bindals del av Austra er det 37 landbrukseiendommer med til sammen 1596 dekar jordbruksareal i drift. Det er 4 jordbruksforetak som søker om produksjonstilskudd.

Postadresse:
Oldervikveien 5
7980 TERRÅK
E-post:
postmottak@bindal.kommune.no

Besøksadresse:
Oldervikveien 5, 7980 Terråk

Internett:
www.bindal.kommune.no

Telefon: 75 03 25 00

Bankkto.: 4651 07 01224
Org.nr.: 964 983 380

- 1 grisproduksjonsbruk
- 1 sauebruk
- 5 bruk med ren planteproduksjon, i hovedsak gress.

Dersom Bindals del av Austra blir overført til en annen kommune, vil det medføre at landbrukskriteriets betydning for rammetilskuddet for Bindal blir redusert, og kommunen får dermed mindre i overføring fra Staten over rammetilskuddet. Det blir noe mindre oppgaver for landbruksforvaltningen i kommunen, men redusert oppgavemengde står ikke i forhold til reduksjonen i rammeoverføringer. Indeksen for landbrukskriteriet vil endre seg fra 0,00166 til 0,00149 ved bortfall av Austra. I kroner utgjør dette 100 000,- i inntektstap, i følge prognosemodellen (fakta fra 2016).

På Austra finnes følgende næringsliv i tillegg til landbruket:

- Joker Bogen (Bartnes Eftf.) - dagligvarebutikk
- Bogen AS, verksted og bensinstasjon
- Kjella Fiskemottak, hvor det er 15 aktive fiskere fra Bindal, Sømna og Nærøy som leverer fisk. 4 av disse bor på Austra. I tillegg til flere som leverer på fritidskvote.
- Bogen Feriehus – turistvirksomhet
- Gårdsslakteri på Nord-Opdal under oppføring
- Entreprenør Trond Harry Aune
- Brunesset Camping

I forbindelse med arbeidet med arealdelen er vi kjent med at det er planer om å utvide virksomheten ved Brunesset Camping. En ny turistvirksomhet på Møllerøya på Austra er under utredning.

Det ligger 2 etablerte hyttefelt i Bindal kommunes del av Austra i tillegg til en del spredt fritidsbebyggelse for øvrig. Disse bidrar til å styrke driften for eksisterende næringsliv som butikk og bensinstasjon.

Bindal Kraftlag SA

For Bindal Kraftlag SA betyr et eventuelt bortfall av Austra (forutsetter at konsesjonsgrensen blir justert), et bortfall av ca. 111 abonnenter. Og ca. 1,75 GWh reduksjon i salg som i prosent utgjør ca. 7,6% av omsetningen (tall pr. 2016).

Kraftlaget sysselsetter i dag 9 personer, og studier og forskning viser at energibransjen står for en indirekte sysselsetning på 2,5. En grensejustering kan være med å påvirke grunnlaget for framtidig drift.

7,6 % av omsetningen betyr mindre konsesjonskraftinntekter for Bindal kommune fra avtale med Bindal Kraftlag SA. Pr. i dag er det en avtale med Nordland fylkeskommune der fylkeskommunen selger overskuddskraften som ikke benyttes i Bindal. Bindal kommune får 50 % av inntektene av salget. Dette betyr at omtalte 1,75 GWh i så fall blir solgt av fylkeskommunen.

Veier

Bindals del av Austra har minimalt med kommunal veg: ca 500m har fast dekke, (Øya boligfelt). I tillegg er det anlagt ca 2600m jordbruksveier hvor Bindal kommune pr. i dag har videreført vedlikeholdsplikten.

Driftsutgifter knyttet til sommer- og vintervedlikehold ligger på ca 100.000,-.

Skogbruk:

Totalt representerer alle kommunene (Austra), tilsammen ca. 25 000 dekar produktivt skogareal. For Bindal kommunes del av Austra er det registrert 56 eiendommer med produktivt skogareal på tilsammen ca. 14 500 dekar.

Ved en årlig tilvekst på 2,5-3 % vil det være mulig å hogge (minimum) ca. 3000 m³/år for Bindalsdelen av Austra. Dette representerer en stipulert bruttov verdi på ca. 1 mill.kr. Arbeidsoppgaver med tilplanting, ungsogpleie generelt og veibygging vil fortsatt representere betydelige verdier fram i tid, men er vanskelig å tallfeste. Disse arbeidsoppgavene utløser betydelige tilskuddsmidler, og vil utløse viktige sysselsettingstiltak fram i tid. Det er registrert 2 bygdesager for Bindals vedkommende (Kjærstad og Nord-Horsfjord).

Vilt:

Austra er i dag et eget bestandsplanområde (storviltområde) inndelt i 5 jaktfelt. Det er Bindal kommune som administrerer viltforvaltningen for hele området.

Hele området har et tellende/godkjent elgareal på tilsammen 56700 dekar og har en samlet tildeling på 25-30 dyr pr.år.

Bindal's andel av dette utgjør ca. 25000 dekar og en tildeling på ca. 10 – 15 dyr. Inntektsmessig utgjør dette rundt kr 5000.- i fellingsavgift, men jakt genererer gode inntekter ved utleie mm.

Konsekvenser vedrørende skog og vilt:

Administrativt utgjør Bindals andel av Austra ca. 30 dagsverk, slik situasjonen er i dag.

Når det gjelder merverdiavgift og tilskuddsordninger for landbruket vises det til rapport fra Telemarksforskning og utredning fra PwC.

2) Kommunale tjenester for innbyggerne i deres kommune i det aktuelle området. Hvilke tjenester er det snakk om og hvordan tilbys de i dag?

Kommunen leverer følgende tjenester på Austra:

Barnehage, SFO, skole for ungdomstrinnet pr. dato, hjemmesykepleie, hjemmehjelp, BPA, avlastning, støttekontakt, veivedlikehold, kommunalt vannverk, avløp, renovasjon og feiing.

OPPVEKST OG KULTUR

Bindal barnehage avd. Kiella

Drift - 9 barn – inkludert ett barn fra Nærøy 1.687.000,-

Personell i Bindal barnehage avd. Kiella:

Bemanningsmessig har vi pr i dag følgende:

- avd.leder/ped.leder = 100 %

- assistenter i 100 – 80 – 20 -26 = til sammen 226 %

Skoleskyss/spesialpedagogiske tiltak

8 elever bor i Austra-området og har sin skolegang ved Bindalseidet skole og Terråk skole

Spesialpedagogiske tiltak 743.000,-

Skoleskyss 124.000,-

Bygdekino 20.000,-

Total sum 2.574.000,-

Kjella skole ble midlertidig lagt ned høsten 2015. Denne skolen er nå midlertidig i bruk på bakgrunn av bygging av ny skole/hall på Terråk. Dette betyr at alle ungdomsskoleelevene på Terråk skole har sin undervisning på Kjella skole i skoleårene 2017/2018 og 2018/2019. Dette gjelder to elever på Austra.

HELSE OG VELFERD

Nedenstående informasjon om helse/velferd ble utarbeidet våren 2016. Kommunen ser på denne informasjon som gyldig også i dag. Det er 5 personer som har hjemmesykepleie på Austra. Det er for hver av tjenestene færre enn 5 som har hjemmehjelp, BPA, avlastning, støttekontakt og langtidsopphold på institusjon.

Hvis Bindal kommune mister Austra anslås det at bemanningen kan reduseres slik:

- Hjemmetjenesten kan redusere bemanningen med ca 0,5 årsverk.
- Sykehjemmet kan redusere sengetallet fra 28 til 26 og bemanningen med 1,5 årsverk.

Kommunen vil få reduserte lønnsutbetalinger med sosiale utgifter på kr 1 333 000,- pr år
Kommunen vil få reduserte inntekter (egenbetaling hjemmetjeneste, vederlag sykehjem) på kr 255 000,- pr år.

Sum reduserte utgifter kr. 1 078 000,- pr år.

For unge brukere med individuell plan kan det over tid bli et større forbruk av tjenester.

PLAN/UTVIKLING

Se svar under spørsmål nummer 1.

3) Hva vil være virkningen av en grensejustering for din kommune?

- Reduserte inntekter for Bindal kommune. Disse overstiger klart utgiftsreduksjoner som følge av tap av Austra. Dette er dramatisk for en liten kommune som Bindal.
- Kommunens grunnbemanning blir i liten grad påvirket av tap av Austra.
- Redusert folketall som gir færre å dele utgifter på samt reduserte inntekter.
- Tap av areal og svekking av landbruket i Bindal kommune.
- Tap av arbeidsplasser.
- Svekket kulturliv.

4) Hvordan vil en ev grensejustering slå ut for den samla utviklingen i regionen?

Vi kan ikke se at en grensejustering har noen som helst betydning for utviklingen i regionen. For Nærøy og Vikna som ny kommune er denne eventuelle begrensede økningen (med hele Austra) i folketall av liten betydning. Det er pr. dato ingen kunnskap som sier noe om at den nye «storkommunen» vil kunne gi et bedre tilbud på Austra enn det Bindal gjør i dag. Avstander i kilometer blir den samme, og vi har ikke tro på endringer i infrastruktur som følge av at Austra går inn i ny kommune. Den nye kommunen vil ha utfordringer på mange andre områder framover. Så langt har Bindal kommune avhjulpet Nærøy og Leka kommuner ved behov for barnehageplass/skoleplass. For Bindal og Leka kommuner vil reduksjoner i folketall på ca 10 % hver være av langt større betydning enn effekten for Nærøysund. Den eneste betydningen vi ser for den samla utviklingen er den negative effekten en grensejustering har for Leka og Bindal. Vi nevner at Bindal kommune siste år er involvert i reiselivsprosjekt (mudring) og kaiprojekt (fiskeri). Bindals engasjement og nærhet til innbyggerne på Austra har gjort at disse for oss store prosjektene finner løsninger.

5) Hva mener dere er fordeler og ulemper utfra et innbyggerperspektiv, av ulike løsninger for grensejustering?

Dersom det skal være et annet teoretisk alternativ enn dagens løsning må det være at Bindal kommune eller nye Nærøysund kommune overtar hele Austra. En løsning der Bindals innbyggere går til Nærøysund, mens Leka beholder Gutvik vil være forunderlig med tanke på at problematikken om Austra startet i Gutvik i Leka. Vårt svar baserer seg på følgende:

At Bindal kommune overtar hele Austra

Fordeler

- Bindal kommune har erfaring med rigging av tjenestetilbud og arbeid med infrastruktur på Austra (mudring og kai). Nabokommunene benytter tilbud i Bindals del av Austra i kommunal regi og i regi av næringslivet. Flesteparten av innbyggerne på Austra har mange av sine tjenester levert av Bindal kommune.
- Bindal har flest innbyggere på Austra og konsekvensen er stor ved tap av innbyggere. FM i Nordland uttalte i sin tilrådning høsten 2016 følgende: «Fylkesmannen vil ikke tilrå at innbyggerinitiativene følges opp uten at det samtidig finnes en løsning for resterende del av Bindal. Etter fylkesmannens vurdering vil «rest- Bindal» være enda mer sårbar enn dagens kommune ved en ev. grensejustering.»
- Bindal kommune er en liten kommune og har nærhet til våre innbyggere på Austra. Vi er kjent med ulike behov og ønsker. Bindal har skåret bedre på kommunebarometeret enn Nærøy og Vikna kommuner.
- Bindal har hatt stor betydning for utviklingen av kulturlivet på Austra.

Ulemper

- Leka blir enda mer sårbar om de mister innbyggerne i Gutvik.
- For begge alternativer vil det å overta Gutvik innebære ansvar for en befolkning der alderssammensetningen har en negativ utvikling.

At Nærøysund kommune overtar hele Austra

Fordeler

- I teorien skal det kunne være mer utviklingskompetanse i en større kommune, men kommunebarometeret har gjennom år vist at Bindal skårer bedre på vurdering av tjenestetilbud enn Vikna og Nærøy gjør.
- Noen ser det som en større garanti for å ha et framtidig barnehagetilbud dersom Nærøysund overtar hele Austra. Her er det imidlertid ikke belegg for å si verken det ene eller det andre.

Ulemper

- Nærøy har få innbyggere i dag og lite engasjement på Austra. Nærøys vedtak om ønske om å overta Austra ble fattet gjennom et benkeforslag i formannskapet, noe som ikke er

forsvarlig utredet. Den nye «storkommunen» har utfordringer knyttet til å rigge den nye kommunen, og det er uklart hva den nye kommunen kan tilby. Vi er ikke kjent med kunnskap som tilsier at den nye kommunen kan levere bedre enn Bindal kommune.

- Bindal har flest innbyggere på Austra og konsekvensen er svært stor ved tap av innbyggere. FM i Nordland uttalte i sin tilråding høsten 2016 følgende: «Fylkesmannen vil ikke tilrå at innbyggerinitiativene følges opp uten at det samtidig finnes en løsning for resterende del av Bindal. Etter fylkesmannens vurdering vil «rest- Bindal» være enda mer sårbar enn dagens kommune ved en ev. grensejustering.»
- Dagens innbyggere mister tryggheten i dagens legevaktordning i Bindal, som er bedre enn i Nærøy og Vikna kommuner.

6) Hva mener dere er konsekvenser (bl.a. inntekter og utgifter) for kommunen av en grensejustering?

OPPSUMMERING AV ANSLAG FOR ÅRLIGE ØKONOMISKE KONSEKVENSER FOR BINDAL KOMMUNE

	INNTEKTSTAP	UTGIFTSREDUKSJON	INNTEKT - KAPITAL
Rammetilskudd/skatt	8.199.000		
Eiendomsskatt	224.000		
Effekt av landbrukskriteriet	100.000		
Barnehagedrift		1.687.000	
Spesialpedagogiske tiltak		743.000	
Skoleskyss		124.000	
Bygdekino		20.000	
Pleie og omsorg	255.000	1.333.000	
Drift av skole- og barnehagebygg		716.000	
Veivedlikehold		100.000	
Fellingsavgift	5.000		
Salg av skole- og barnehagebygg			Takst 1.000.000-2.000.000 ?
Salg av vertikaldelt 2-mannsbolig	108.000		500.000 ?
Avtale med den som overtar vannverket			?
Avtale med den som overtar avløpsanlegget			?
SUM	8.891.000	4.723.000	

Oversikten viser et årlig økonomisk tap for Bindal kommune på i overkant av 4 millioner kroner dersom kommunen mister innbyggerne på Austra. Dette er svært dramatisk for en liten kommune som Bindal. I tillegg svekkes kommunen gjennom redusert folketall, noe som gjør at det blir enda færre innbyggere i en allerede sårbar kommune.

7) Hvor tett er relasjonen mellom kommunene, mht til tjenester, pendling, handel, kultur mv?

Leka og Nærøy kommuner har et begrenset tilbud på Austra. Bindal kommune nyter i svært liten grad godt av at det er tre kommuner på Austra. Bindal kommune har i flere tilfeller avhjulpet de øvrige to kommuner ved behov på områdene skole, barnehage og helse/pleie. Majoriteten av tilbudet på Austra er det Bindal kommune som har, og således ligger det til rette for at Bindal kommune tar dette ansvaret dersom Austra skal samles til en kommune. Mange av innbyggerne i Nærøy og i Gutvik benytter i dag legetjenester i Terråk i Bindal.

Butikken samt bensinstasjonen i Bogen i Bindal (på Austra) er eneste dagligvarebutikk/bensinstasjon på øya. Det foreligger ikke egne statistikker for pendling relatert til Austra, men de som pendler vil gjøre dette uavhengig av kommunenavn. Barnehagen/SFO i regi av Bindal kommune er viktig for pendlerne.

Kulturlivet:

Bindal kulturskole

Elever fra Austra får tilbud innenfor Bindal kulturskole.

Bygdekinoen

Har visning en gang i måneden på Vonheim, med UL Fønix som vertskap. Bindal kommune garanterer for et minstebeløp og betaler husleie til ungdomslaget.

Kjella idrettslag har lysløype på Hollup (som blir liggende i Bindal dersom Austra tilfaller annen kommune), Blåfjellstua, ansvar for Topp10-tur til Otervikfjellet (Vattafjellet). Ny topp i 2016 var Tyskenghatten som ligger på grensa mot Leka og Nærøy.

Trolig få innbyggere fra Nærøy og Leka som deltar i idrettslagets aktiviteter.

Foreningsliv

Basar på Vonheim (forsamlingshus i Bindals del av Austra)

Bridge på Vonheim

«Linedance» på Vonheim

Kjella husflidslag

Kjella helselag har eget helsehus/trimrom

Sang og musikklivet

UL Fønix skole- og ungdomskorps har noen medlemmer fra Leka (øya, ikke Gutvik).

Bindalseidet songlag har medlemmer fra hele Bindal og fra Nærøy. Har samarbeidet med Leka blandakor flere ganger.

17.mai-feiring

Eget korps, eget tog.

Kjella skole

Bygningen brukes på kveldstid til korpsøving, korøving, trimgrupper, med mere.

Bindal barnehage avdeling Kjella bruker rom i det gamle skolebygget.

Aktiviteter i Gutvik

Gutvik skytterlag i Leka har medlemmer fra Bindal.

Herlaugsdagene i juli har aktivitet både på Leka og i Gutvik, og trekker noe publikum fra Bindal.

Gutvik bedehus brukes til gudstjenester, andre møter, basarer og lignende.

Konsekvenser

Dagens grenser betyr ingen hindringer for kulturlivet. Hvis hele Austra blir tilhørende en kommune, vil det trolig ikke få konsekvenser for kulturlivet til hverdags.

Mulige forskjeller i tilskudd til lag og foreninger

Bindal kommune gir hvert år tilskudd til kulturformål, basert på søknader.

Foreninger på Sørhørsfjord får hvert år utbetalt varierende beløp, men i sum mellom 10.000 og 20.000 kr.

8) Hvilke fordeler og ulemper ser dere ved en ev grensejustering knyttet til samfunnsutviklingen på Austra?

Ses i sammenheng med svar på øvrige spørsmål.

9) Andre forhold en bør være oppmerksom på?

Bindal kommunestyre har fattet følgende vedtak basert på saksutredninger:

Bindal kommunestyre, k-sak 25/16, den 31.05.16:

Bindal kommune ser ut fra momenter i saksframlegget ikke behov for grensejustering på Austra nå. Dersom fylkesmennene konkluderer med grensejustering med valg av bestemt kommune er det naturlig at Bindal kommune overtar hele Austra. Et klart flertall av innbyggerne på Austra ønsker at Austra ved en grensejustering skal legges til Bindal kommune. Bindal kommune har flest innbyggere på Austra, og leverer flere tjenester der enn de øvrige kommunene

Bindal kommunestyre, k-sak 18/18, den 01.03.18:

Lekas befolkning i Gutvik har sendt søknad om grensejustering på Austra, der de ønsker at Gutvik legges til den nye sammenslåtte kommunen, og at hele Austra legges til en kommune. Bindal kommune ser ikke behov for grensejustering på Austra. Dersom det konkluderes med at hele Austra legges til en kommune er det naturlig at dette er Bindal kommune. Undersøkelse viser at et klart flertall av innbyggerne på Austra ønsker at Austra ved en grensejustering skal legges til Bindal kommune. Bindal kommune har flest innbyggere på Austra, og leverer flere tjenester der enn de øvrige kommunene.

Fylkesmannen i Nordland tilrådte den 29.09.16 følgende i forbindelse med framtidig kommunestruktur: «Fylkesmannen vil ikke tilrå at innbyggerinitiativene følges opp uten at det samtidig finnes en løsning for resterende del av Bindal. Etter fylkesmannens vurdering vil «rest-Bindal» være enda mer sårbar enn dagens kommune ved en grensejustering.»

Tap av Austra vil for Bindals del føre til at kommunen mister ca 9 % av innbyggerne. Innbyggertallet i Bindal er betraktelig redusert de senere år, og det blir stadig færre å dele utgiftene på. Om Bindal mister 9 % av innbyggerne betyr ikke det at kommunale utgifter reduseres tilsvarende. Dette da kommunen er liten og har en grunnbemanning som i all hovedsak ikke blir endret som følge av eventuelt tap av Austra.

Med hilsen

Britt Helstad
ordfører

Knut Toresen
rådmann

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Ekstern kopi til:

Fylkesmannen i Nordland, postboks 1405, 8002 Bodø
Leka kommune, Leknesveien 67, 7994 Leka
Nærøy kommune, Idrettsveien 1, 7970 Kolvereid

**SÆRUTSKRIFT FRA PROTOKOLL
MØTE I KONTROLLUTVALGET 07.05.2018
BINDAL KOMMUNE**

Sak 06/2018 – Plan for forvaltningsrevisjonsprosjekt

Vedtak:

Forvaltningsrevisjonsprosjektet gjennomføres innenfor rammen av foreløpig prosjektplan.

Arbeidet kan iverksettes umiddelbart dersom revisor vurderer dette som hensiktsmessig.

Kommunestyret orienteres om endringen i overordnet plan for forvaltningsrevisjon gjennom gjenpart av vedtak samt prosjektplan.

Rett utskrift bekreftes:

Sandnessjøen 09.05.2018

Tobias Langseth (sign.)

sekretariatsleder

FORVALTNINGSREVISJON
BRUKERBETALING INSTITUSJON
PROSJEKTPLAN



Bindal kommune

Mai 2018

FR 1040

1 SAMMENDRAG PROSJEKTPLAN

Problemstilling	<p>I hvor stor grad er Bindal kommunes praksis for saksbehandling knyttet til beregning av brukerbetaling i institusjon i samsvar med gjeldende regelverk?</p> <ul style="list-style-type: none">○ Saksbehandling i forbindelse med vedtak○ Fastsetting av oppholdsutgifter○ Beregning av egenandel○ Beregning av etteroppgjør
Kilder til kriterier	<ul style="list-style-type: none">• Lov 2011-06-24 nr 30: Lov om kommunale helse og omsorgstjenester mm (helse . og omsorgstjenesteloven• For 2011-12-16 nr 1349: Forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester• Lov 1967-02-10: Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven)• Lov 1992-09-25 nr 107: Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)• For 2002-12-20 nr 1731 Forskrift om internkontroll i helse- og omsorgstjenesten• Edvardsen, Å og Helland, L: Betaling for beboere i institusjon (Kommuneforlaget 4.utgave 2014)
Metode	<ul style="list-style-type: none">• Dokumentgjennomgang• Intervju med nøkkelpersoner i Bindal kommunes administrasjon
Tidsplan	Ikke fastsatt pr dato
Prosjektteam	Ikke fastsatt pr dato
Kontaktperson Bindal kommune	Rådmann Knut Toresen eller den som rådmannen delegerer

2 MANDAT

I dette kapittelet vil bestillingen bli utdypet og bakgrunnsinformasjon for prosjektet gjennomgått.

2.1 BESTILLING

Kontrollutvalget i Bindal kommune diskuterte i forbindelse med gjennomgang av internkontroll lønn og inntekter utfordringer omkring brukerbetaling institusjon (vederlagsberegning). Revisor er bedt om å gi innspill til kontrollutvalget knyttet til mulige innfallsvinkler i et prosjekt med tema brukerbetaling institusjon.

Revisor har vært i kontakt med kontrollutvalgssekretariatet i forbindelse med utarbeidelsen av dette dokumentet. Oppsummert har revisor forstått at kontrollutvalget er opptatt av:

- Beregning av egenandel
- Saksgangen i egenbetalingssaker
- Informasjon til brukere og/eller pårørende

2.2 BAKGRUNNSINFORMASJON

Kommunen sin oppgave er å yte tjenester og drive myndighetsutøvelse og samfunnsutvikling til beste for innbyggerne. Kommuner skal være effektive, tillitsskapende og bærekraftige. Kommunen har også det overordnede ansvaret for helse – og omsorgstjenester, og skal sørge for at personer som oppholder seg i kommune, tilbys nødvendige helse – og omsorgstjenester. Dette ansvaret omfatter alle pasient – og brukergrupper.

Kommunen har dermed blant annet et ansvar for å tilby opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Dette tilbudet skal gis dersom dette etter helse – og omsorgsfaglig vurdering er det eneste tilbudet som kan sikre pasienten eller brukeren nødvendige og forsvarlige helse – og omsorgstjenester. Kommunen skal gi forskrift med blant annet kriterier for tildeling av langtidsopphold på sykehjem eller tilsvarende bolig.

Helse – og omsorgstjenesteloven gir en generell hjemmel for at kommunen kan ta egenandeler for de kommunale helse – og omsorgstjenestene. Denne bestemmelsen omfatter således egenandel for opphold i sykehjem. Loven gir ingen detaljer knyttet til prinsippene eller størrelsen

på egenandelen, men slår fast at det kan kreves vederlag av pasient og bruker når dette følger av lov eller forskrift.

Egenandelsreglene for de kommunale helse - og omsorgstjenestene er samlet i Forskrift om egenandel for kommunale helse – og omsorgstjenester. Det er ulike regler for egenandeler i institusjon, utenfor institusjon, legehjelp og fysikalsk behandling.

Det er kommunestyret som avgjør om kommunen skal følge de maksimale satsene i forskriften, eller om rimeligere ordninger skal praktiseres. Kommunen avgjør også selv hvem som skal ha myndighet til å treffe vedtak om vederlag, og for brukerbetaling institusjon skal det alltid fattes vedtak om betaling for hver enkelt beboer.

Vedtak om tildeling av tjenester er et enkeltvedtak, og vil være omfattet av saksbehandlingsregler i forvaltningsloven kapittel IV og V.

Forskrift om internkontroll i sosial – og helsetjenesten gjelder også i forhold til vederlagsberegning (brukerbetaling institusjon), noe som betyr at kommunen må ha et internkontrollsystem på området. Internkontroll betyr blant annet at de som arbeider med egenandelforskriften, har tilstrekkelig kompetanse på område, slik at arbeidet blir gjort korrekt. Videre skal internkontrollen bidra til at det foreligger nødvendige rutiner som sikrer at vederlagsberegningen organiseres og utføres i samsvar med lov og forskrift.

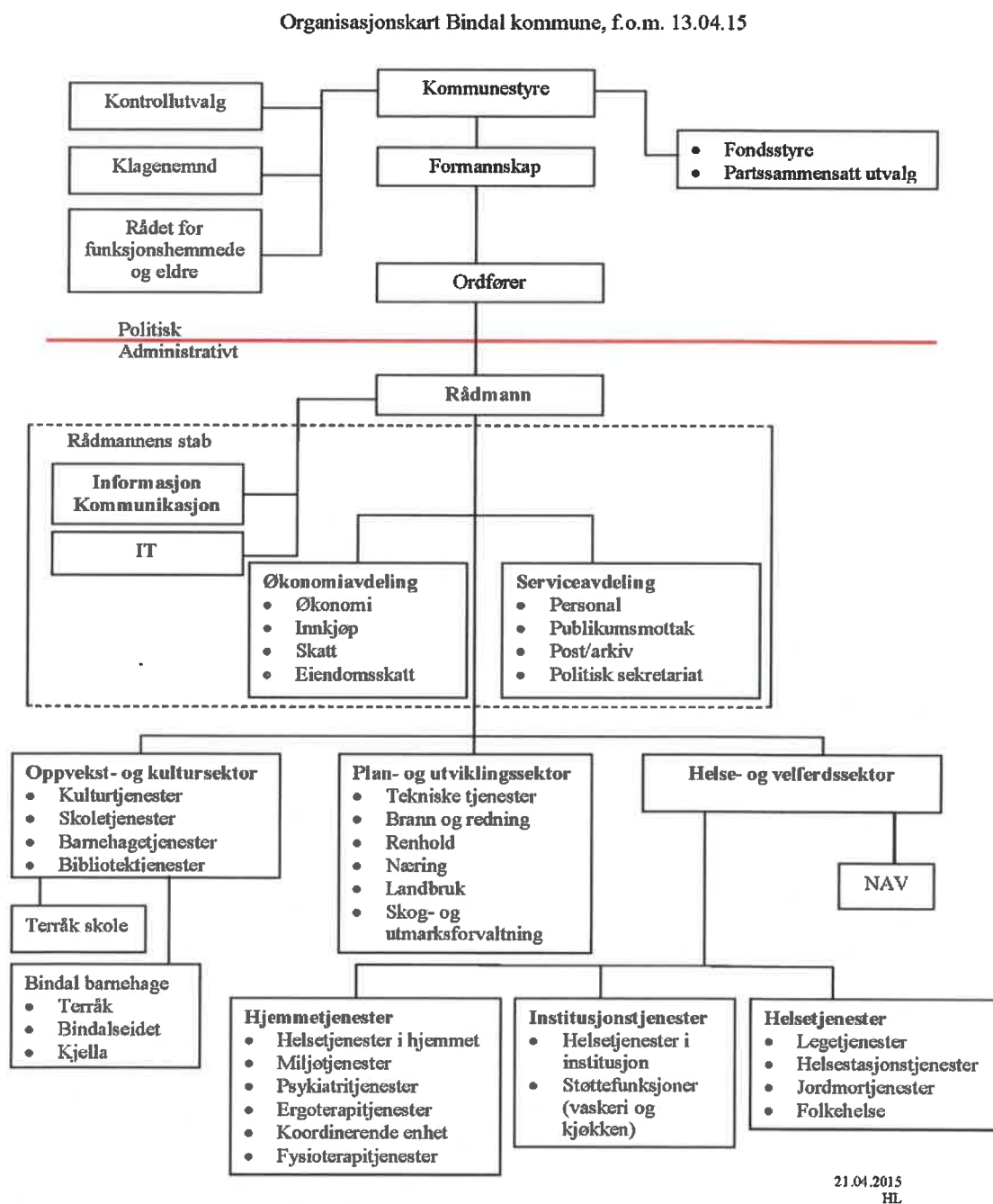
Informasjonen over vil ligge til grunn for utledning av revisjonskriterier.

2.3 HVORDAN KOMMUNEN ORGANISERER DE AKTUELLE OPPGAVENE SOM ER TEMA FOR PROSJEKTET

Bindal kommune har ett sykehjem, som ligger på Terråk. Institusjonen har kapasitet til 35 plasser, men har i følge kommunens hjemmeside i dag bemanning for 28 plasser. Plassene benyttes til langtids – og korttidsopphold samt kommunale, akutte døgnenheter (KAD).

Det er Koordinerende Enhet (KE) som innvilger plass til ulike opphold på sykehjemmet. Kommunen har en egen forskrift for langtidsplasser (vedtatt 2017) som blant annet inneholder grunnlag for vurdering og tildeling, samt kriterier for tildeling av langtidsopphold på sykehjemmet. Vedtak fattet av KE om tildeling av en tjeneste er et vedtak etter forvaltningsloven, og vedtaket kan påklages.

Figur 1 Organisasjonskart Bindal kommune



Vederlagsberegning etter egenandelsforskriften reiser kompliserte spørsmål av både økonomisk og juridisk art. Vederlagsberegning er krevende også fordi forskriften på flere områder er uklar. Det er ulike måter å beregne vederlaget på; avhengig av hvilken type opphold beregningen gjelder og hvilke inntektsforhold den enkelte beboer har. Det er også tak på egenbetalingen i forhold til oppholdskostnadene, og det er formelle forhold knyttet til eksempelvis vedtak, som skal være på plass.

3 PROSJEKTDESIGN

I kapittel 3 vil revisor avgrense prosjektet og gå nærmere inn på problemstillingene i prosjektet. Revisjonskriteriene vil bli gjennomgått og metode for innsamling av data vil bli beskrevet.

3.1 AVGRENSING

Målet med prosjektet er å undersøke om kommunens rutiner og praksis sikrer riktige vederlagsberegninger; herunder om saksbehandlingen knyttet til temaet er i tråd med regelverket. Revisor foreslår å avgrense prosjektet til å gjelder vederlagsberegning for langtidsopphold, og at tidsperioden settes til 2016- 2018.

3.2 PROBLEMSTILLINGER

1. I hvor stor grad er Bindal kommunes praksis for saksbehandling knyttet til beregning av brukerbetaling i institusjon i samsvar med gjeldende regelverk?
 - Saksbehandling i forbindelse med vedtak
 - Fastsetting av oppholdsutgifter
 - Beregning av egenandel
 - Beregning av etteroppgjør

3.3 OVERORDNA KRITERIER (KILDER)

I følge forskrift om revisjon i kommuner og fylkeskommuner (§7) skal det etableres revisjonskriterier for gjennomføring av forvaltningsrevisjon. Revisjonskriterier er de krav og forventninger som forvaltningsrevisjonsobjektet skal vurderes i forhold til. Disse kildene skal være begrunnet i, eller utledet av, autorative kilder innenfor det reviderte området. Slike autorative kilder

kan være lov, forskrift, forarbeider, rettspraksis, politiske vedtak, administrative retningslinjer, statlige føringer, andre myndigheters praksis, teori eller reelle hensyn.

I denne forvaltningsrevisjonen er de overordnede kilder til kriterier følgende:

- Lov 2011-06-24 nr 30: Lov om kommunale helse og omsorgstjenester mm (helse . og omsorgstjenesteloven)
- For 2011-12-16 nr 1349: Forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester
- Lov 1967-02-10: Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven)
- Lov 1992-09-25 nr 107: Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)
- For 2002-12-20 nr 1731 Forskrift om internkontroll i helse- og omsorgstjenesten
- Edvardsen, Å og Helland, L: Betaling for beboere i institusjon (Kommuneforlaget 4.utgave 2014)

3.4 METODER FOR INNSAMLING AV DATA

Datainnsamlingen vil foregå ved hjelp av

- Gjennomgang av saksdokumenter
- Gjennomgang av praksis; herunder rutiner
- Intervju med nøkkelpersoner i administrasjonen

Namsos, 13.04.2018



Unni Romstad

Oppdragsansvarlig revisor

Revisjon

Postadresse: Postboks 2565, 7735 STEINKJER

Hovedkontor: Fylkets Hus, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidtnorge.no

Fra: Mathisen, Trude [mailto:fmtltma@fylkesmannen.no]

Sendt: mandag 28. mai 2018 12.24

Til: Ordfører Nærøy; Rådmann Nærøy; Ordfører Leka; Rådmann Leka; Knut Toresen; Britt Helstad; Camilla Maria Vågan; Rune Arstein (rune.arstein@icloud.com)

Kopi: Isaksen, Robert; Johansen, Egil; Tenfjord, Alf-Petter; Mogstad, Mari; Morberg, Robert; Jenssen, Frank

Emne: Vedr Austrå

Hei!

Vi viser til vår brev av 26. april 2018, og Fylkesmannen takker for at alle kommunene har besvart brevet, til tross for korte tidsfrister. Til orientering oversendes innbyggerundersøkelsen som Sentio har gjennomført.

Disse innspillene, sammen med tidligere utredninger og tidligere innbyggerundersøkelser kommunene har gjennomført, vil være kunnskapsgrunn Fylkesmennene legger til grunn i sin tilbakemelding til departementet.

Med vennlig hilsen

Trude Mathisen | Seniorrådgiver

Fylkesmannen i Trøndelag | Kommunal- og justisavdelingen

Tlf: +4774168029 | Mob: +4793032570 | www.fylkesmannen.no/trondelag

Vennligst tenk på miljøet før du skriver ut.

Undersøkelse om justering av kommunegrensene på Austra

Gjennomført av Sentio Research Norge
Mai 2018

Om undersøkelsen

Fylkesmannen i Trøndelag, i samarbeid med Fylkesmannen i Nordland, har fått i oppdrag å komme med en tilrådning til departementet om eventuell justering av kommunegrensene, eventuelt fylkesgrensen på Austra. Undersøkelsen gjennomføres nå etter Stortingsvedtak i 2017 der det er vedtatt av Nærøy og Vikna slås sammen til Nærøysund kommune fra 1.1.2020. Bindal og Leka skal bestå som egne kommuner. Det har også nå i etterkant av Stortingsvedtakene kommet innspill fra innbyggere om at grensene mellom kommunene på Austra bør endres.

Denne undersøkelsen kartlegger holdninger til endring av kommunegrensene på Austra, og hvilke kommuner man i så fall ønsker at Austra skal tilhøre.

Metode

Undersøkelsen ble gjennomført over telefon og består av et utvalg på 92 personer bosatt på Austra. Av disse var 60 personer fra Bindal kommune, 22 personer fra Gutvik i Leka kommune, og ti respondenter var bosatt i Nærøy kommune.

Utvalg og svarprosent

Etter dublettsjekk av telefonnumre utgjorde 155 respondenter hele populasjonen. 92 gjennomførte intervju gir en svarprosent på 59. Av de resterende 63 respondentene har flertallet (37) status som «ukjent», da disse ikke var mulig å nå. 24 respondenter betegnes som «tapte», hvorav de fleste (15) la på, mens de øvrige ikke ønsket å svare enten fordi de mente de ikke var i målgruppen for undersøkelsen (3), nektet på prinsipielt grunnlag (3), ikke hadde tid (2), eller var uinteressert i undersøkelsestema (1). De siste to respondentene utgikk da de viste seg ikke å inngå i målgruppen for undersøkelsen.

Svarprosenten i Bindal kommune og Nærøy kommune er henholdsvis 70 og 82. Det er Leka kommune som har lavest svarprosent i undersøkelsen. Det ble gjennomført 22 intervju blant totalt 57 mulige kandidater (fratrasket dubletter) i Gutvik/Leka. Dette utgjør en svarprosent på 39.

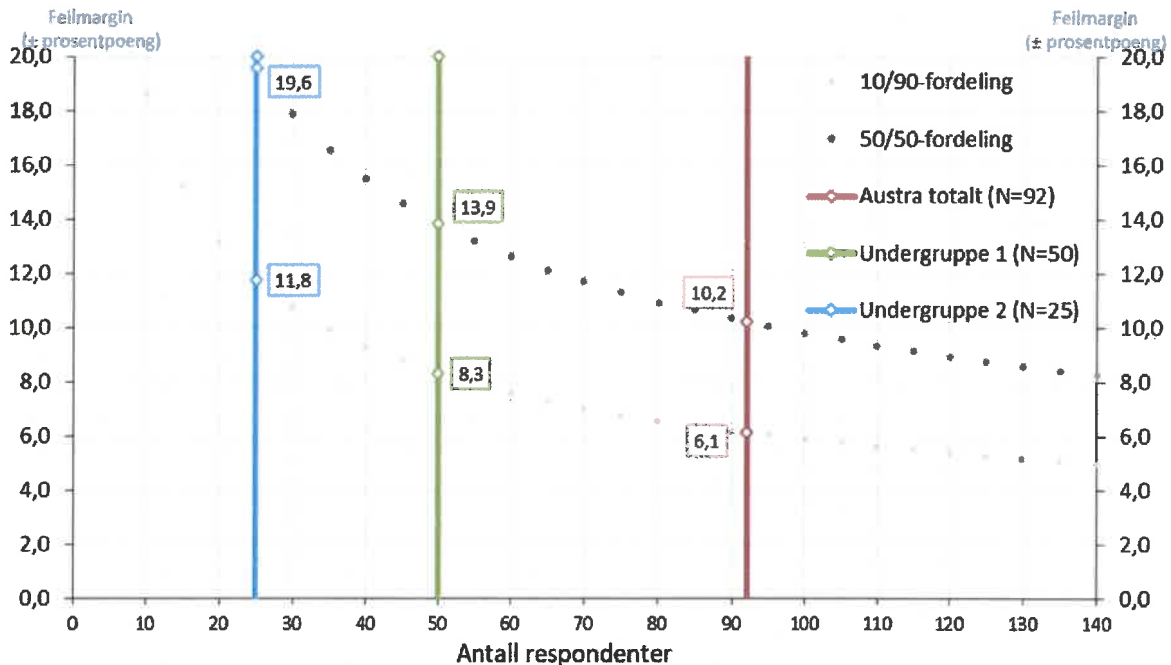
Sammenlignet med telefonundersøkelser generelt, er svarprosenten for Gutvik/Leka høy, selv om den altså er lavere enn i øvrige kommuner i denne undersøkelsen. Hvorvidt frafallet påvirker resultatenes generaliserbarhet til populasjonen avhenger først og fremst av om frafallet er tilfeldig eller systematisk. Dersom frafallet er *systematisk*, vil dette innebære at utvalget ikke gjenspeiler populasjonen ved at enkelte grupper er over- eller underrepresentert. Et *tilfeldig* frafall påvirker derimot ikke generaliserbarhet på samme måte, da sammensetningen i utvalget ikke vil være betydelig annerledes enn populasjonen for øvrig.

Vi kjenner ikke til hvordan populasjonen i Gutvik er sammensatt med hensyn til alle parametre, men har foretatt en sammenligning av kjønns- og aldersfordelingen i utvalget og i populasjonen. Utvalget har en jevn kjønns sammensetning, men yngre personer er noe underrepresentert sammenlignet med populasjonen. Dersom yngre personer i Gutvik har en veldig ulik oppfatning av justering av kommunegrenser enn eldre personer, vil dette gjøre at resultatene i litt mindre grad er gyldige for denne gruppen i kommunen.

Feilmarginer og signifikanstesting

I enhver utvalgsundersøkelse må man operere med feilmarginer for fordelinger (prosentuering). Størrelsen på feilmarginen avhenger av utvalgetes størrelse, og av resultatet i utvalget. Jo mer prosenten som har en bestemt egenskap, nærmer seg 50, dvs. jo mer heterogent utvalget er, desto større feilmargin må vi regne med. I denne undersøkelsen med et utvalg på 92, vil feilmarginene variere fra 6,1 prosentpoeng ved en 10/90-fordeling til 10,2 prosentpoeng ved en 50/50-fordeling. Figuren under viser hvordan feilmarginene utvikler seg ved ulike utvalgsstørrelser og fordelinger.

Figur 1: Feilmarginer.



Det er signifikanstestet om resultatene for hver undergruppe er signifikant forskjellig fra motsatsen, for eksempel om menn svarer annerledes enn kvinner, eller om det er forskjeller etter bosted. Dersom en forskjell er statistisk signifikant, kan vi med 95 prosent sikkerhet hevde at den er reell i populasjonen og ikke skyldes tilfeldigheter i utvalget. Vi gjør oppmerksom på at det kan være vanskelig å påvise signifikante forskjeller i små utvalg, og at feilmarginene blir store når resultatene brytes ned på enkeltkommuner og undergrupper.

Tolkning av resultatene

Statistisk signifikans handler også om å generalisere resultatene til den mekanismen som styrer utfallet. Det vil si om forskjellen mellom kommunene skyldes at det er reelle ulike holdninger knyttet til kommunetilhørighet, eller om de kan tilskrives tilfeldigheter. Statistisk signifikanstesting er påvirket av fordelingen av svarene og størrelsen på utvalget. Et lavt antall svar (selv med høy svarprosent), kan gjøre det vanskelig å påvise statistisk signifikante forskjeller. Vår anbefaling i undersøkelser med små utvalg er at man i tillegg til signifikanstesting, ser på de reelle forskjellene i resultatene for å kunne avdekke interessante mønstre og tendenser i materielt. Samfunnsvitenskap er ikke en eksakt vitenskap, og resultater må alltid tolkes med en viss varsomhet og forbehold, spesielt i så små utvalg som det her er snakk om.

Hovedfunn

Flertallet mener det er et behov for å justere kommunegrensene på Austra, og det er stor enighet om at Austra i så fall bør tilhøre én kommune. Innbyggerne i Bindal kommune er mer negative til justering av kommunegrensene enn innbyggere som tilhører kommunene Leka og Nærøy.

Ved eventuell endring av kommunegrensene ønsker hovedvekten av de fra Bindal, og et klart flertall av de som er negative til justering av grensene, at Austra skal tilhøre Bindal. Blant innbyggerne fra Leka, og gjennomgående blant de som er positive til grensejustering, ønsker flertallet at Austra skal tilhøre Nærøysund kommune. Blant de som bor i Nærøy kommune, er det en jevn fordeling mellom antallet som ønsker at Austra skal tilhøre Bindal og Nærøysund kommune¹.

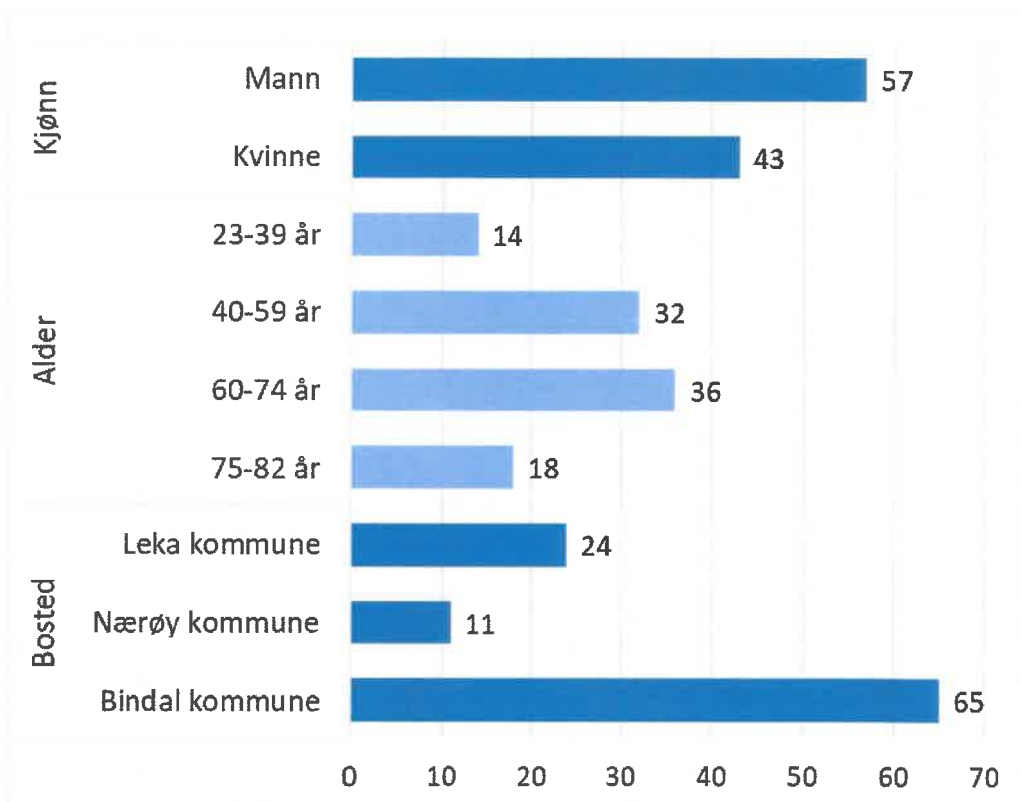
Dersom en grensejustering innebærer at Austra blir en del av *to* kommuner, ønsker flertallet av innbyggerne å tilhøre Bindal kommune. Hovedvekten av innbyggerne i Bindal vil fortsette å tilhøre denne kommunen dersom Austra blir delt mellom to kommuner. Blant de som bor i Leka kommune, vil flertallet tilhøre Nærøysund kommune. Innbyggerne i Nærøy er delt mellom å ønske å tilhøre Bindal og Nærøysund.

¹ Kun ti personer i utvalget kommer fra Nærøy, noe som gjør at resultatet må tolkes med varsomhet.

Bakgrunn

Figuren under viser fordelingen av utvalget på ulike bakgrunnsvariabler. 57 prosent av respondentene er menn, mens 43 prosent er kvinner. Litt over halvparten er 60 år eller eldre (54 prosent), mens 46 prosent er yngre enn 60 år. Flertallet bor i Bindal kommune (65 prosent), mens henholdsvis 24 og elleve prosent er bosatt i kommunene Leka og Nærøy.

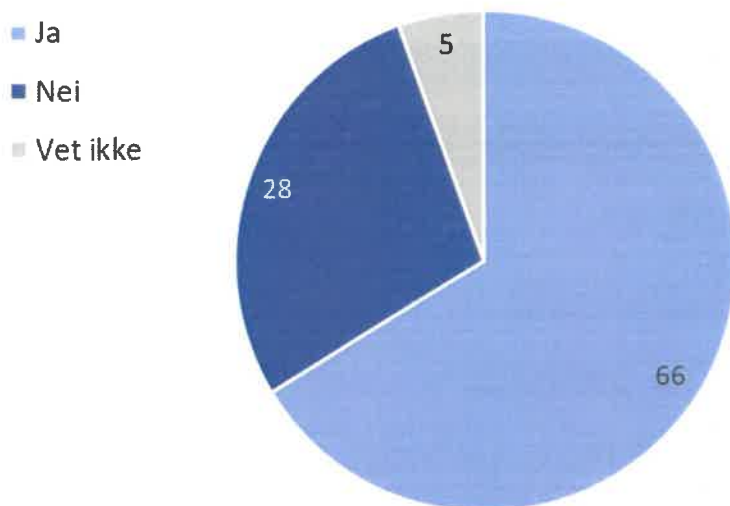
Figur 2: Bakgrunn. Prosent. N=92.



Flertallet er positive til justering av kommunegrensene

To av tre respondenter (66 prosent) mener det er behov for å justere kommunegrensene på Austra. 28 prosent mener det *ikke* er behov for å endre grensene, mens fem prosent ikke har noen formening.

Figur 3: Mener du det er behov for å justere kommunegrensene på Austra? Prosent. N=92.



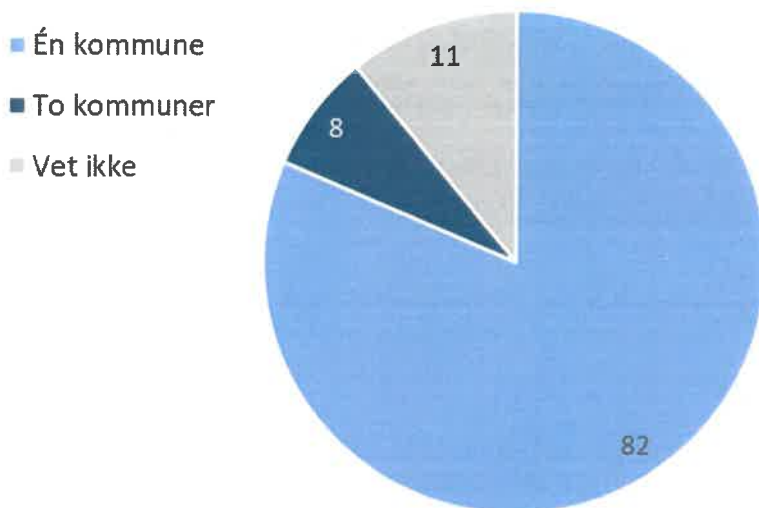
Flere menn enn kvinner er positive til justering av kommunegrensene (73 mot 58 prosent). Flertallet er for en justering av kommunegrensene, uavhengig av alder. De i alderen 60-74 år er imidlertid aller mest for (73 prosent). Andelen som mener det *ikke* er behov for å endre kommunegrensene på Austra, er høyest blant de eldste (75 år og eldre), hvor fire av ti mener dette.

Andelen som mener det er behov for å justere kommunegrensene, er høyest blant innbyggerne i Leka kommune (95 prosent), og lavest blant de som bor i Bindal kommune (53 prosent). 80 prosent av de som tilhører Nærøy kommune, mener kommunegrensene på Austra bør justeres.

8 av 10 mener Austra bør tilhøre én kommune

Totalt 82 prosent mener Austra bør tilhøre én kommune dersom det blir besluttet at kommunegrensene skal justeres. Kun åtte prosent mener Austra bør tilhøre to kommuner, mens elleve prosent ikke har noen formening.

Figur 4: Dersom kommunegrensene på Austra skal justeres, vil vi høre hva du mener. Slik du ser det, bør hele Austra tilhøre ...? Prosent. N=92.

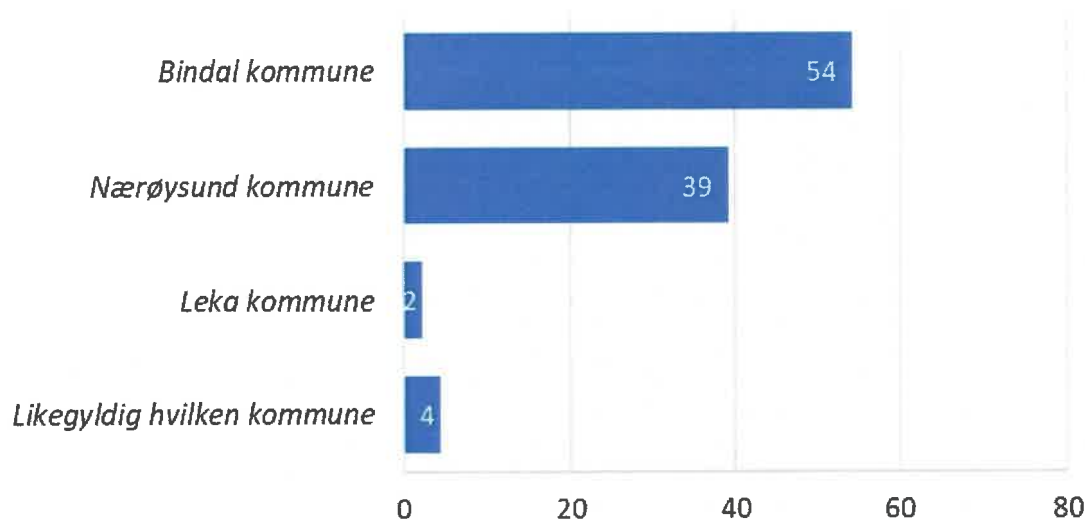


Forskjellene mellom undergruppene er gjennomgående små, og flertallet mener Austra bør tilhøre én kommune – uavhengig av kjønn, alder og bosted. De største andelene som mener Austra bør tilhøre to kommuner, finner vi blant de eldste i utvalget (18 prosent), samt blant de som bor i Nærøy kommune (20 prosent).

Flertallet mener hele Austra bør være en del av Bindal kommune

Dersom Austra skal tilhøre én kommune, foretrekker de fleste at Austra blir en del av Bindal kommune (54 prosent), mens 39 prosent ønsker at Austra blir en del av Nærøysund kommune. Nesten ingen ønsker at Austra skal bli en del av Leka kommune (2 prosent). Fire prosent har ingen formening.

Figur 5: Dersom Austra skal tilhøre én kommune, bør da hele Austra være en del av ...? Prosent. N=92.



Kjønnsforskjellene er små. Det er imidlertid en høyere andel som mener Austra bør tilhøre Bindal kommune, blant de i alderen 23-39 år (85 prosent) enn de eldre (47-52 prosent). Blant de mellom 50 og 74 år er andelen som mener Austra bør være en del av Bindal kommune, lik andelen som mener det bør være en del av Nærøysund kommune (48 prosent).

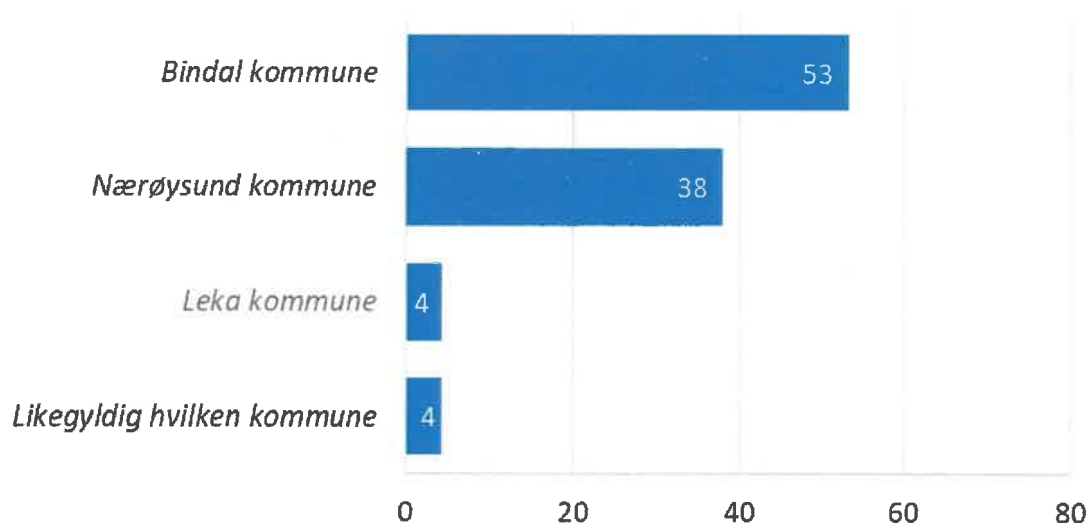
Det er et tydelig mønster at de som bor i Bindal kommune, i størst grad ønsker at Austra skal tilhøre Bindal (68 prosent). Flertallet av innbyggerne i Leka kommune foretrekker at Austra blir en del av Nærøysund kommune (73 prosent), mens de fra Nærøy er jevnt fordelt mellom disse to alternativene.

Det er også relativt store forskjeller mellom de som er positiv og negativ til grensejustering, med tanke på hvilken kommune de vil at Austra skal tilhøre. Blant de som ønsker en justering av grensene, vil omtrent halvparten (52 prosent) at Austra skal bli en del av Nærøysund kommune, mens et mindretall foretrekker Bindal (39 prosent). Blant de som i utgangspunktet mener det ikke er behov for grensejustering, svarer nesten ni av ti at de i så fall ville foretrukket at Austra ble en del av Bindal.

Flertallet av innbyggerne ønsker å tilhøre Bindal kommune

Dersom en grensejustering innebærer at Austra blir en del av to kommuner, ønsker flertallet av innbyggerne å tilhøre Bindal kommune (53 prosent), mens 38 prosent vil tilhøre Nærøysund kommune, og kun fire prosent vil tilhøre Leka kommune. Fire prosent stiller seg likegyldig til kommunetilhørighet.

Figur 6: Dersom det blir en endring av dagens grenser på Austra, og dette innebærer at Austra i fremtiden skal tilhøre to kommuner, hvilken kommune ønsker du som innbygger da å tilhøre? N=92.



Kjønns- og aldersforskjellene er nokså små, men det er naturlig nok større variasjoner etter bostedskommune. 67 prosent av innbyggerne fra Bindal vil fortsette å tilhøre denne kommunen dersom Austra blir delt mellom to kommuner, mens 27 prosent vil tilhøre Nærøysund. Blant de som bor i Leka kommune, vil hovedvekten (64 prosent) tilhøre Nærøysund kommune, mens kun 18 prosent vil tilhøre Bindal. Blant innbyggerne i Nærøy vil halvparten tilhøre Bindal og halvparten Nærøysund.

Blant de som er negative til grensejustering, vil 95 prosent tilhøre Bindal dersom Austra blir en del av to kommuner. Dette gjelder kun 34 prosent av dem som er positive til grensejustering. Flertallet av sistnevnte gruppe ønsker å tilhøre Nærøysund kommune (54 prosent).

Har du andre innspill til denne undersøkelsen?
For Bindal sin del så er det den delen Austra, hvis vi blir med i annen kommune, blir det negativt. Ungdomslag som er på Austra, som hele Bindal har bruk av.
Kan bli bedre hvis vi kommer til Nærøyskommune, at de kan greie og opprettholde barnehagen og skolen
Viktig for oss å ha samarbeid sørover, er forlangt å ha samarbeid nordover
Vil tilhøre Nærøykommune. De har bedre økonomi og helsetjenester
At barnetallet legges til grunnlag i Austra. For å ta hensyn til barnehagen vår (har bare en barnehage her)
Austra bør være tilknyttet en kommune og samme fylke
Austra skal tilhøre kommune, uvesentlig om det blir Nærøy eller Bindal
Bindal kommune i Trøndelag
Bindal som en kommune, hele østaby til Nordland fylke
Borkastet med undersøkelse, naturlig sak for Gutvik bli overført til Nærøy
De har hatt en avstemning i hele kommunen om vi skulle fortsette som egen kommune eller sammenslåing. Syns vi skal følge den avstemningen som ble gjort
Dumt at Bindal kommune eventuelt blir delt i to
Flytte Austra til Nærøysund kommune, ser ikke at Bindal og Leka består som selvstendige kommuner i fremtiden
Håpløst å være med Leka, problemer med barnehage og skole
Leka og Bindal er så små, klarer seg ikke alene i fremtiden. Viktig at de blir en større enhet.
Leka tar ikke hånd om de på Gutvik
Nei, ikke annet enn at jeg vil tilhøre den kommunen jeg tilhører i dag
Nærøysund og Leka skal tilhøre Trøndelag fylke
Reversering har skapt mye splittelser
Skal være en kommune, Nærøysund
Skoler og barnehage er et viktig tema
Storkommune og Nærøysund i møtet for tjenester
Svar ganske snart
Usikker på hvordan kommunens fremtid ser ut
Vet ikke
Veldig dumt med tre kommuner, vil ha en kommune
Ønsker at Austra skal tilhøre Bindal, men at Bindalen skal tilhøre Trøndelag fylke som er naturlig. Binder fjorden naturlig.
Ønsker at kommunegrensene skal bestå sånn som det er

Ordfører**TRØNDELAG POLITIDISTRIKT**

Deres referanse:

Vår referanse:
201803495-2 012Sted, Dato
Trondheim, 03.05.2018**TJENESTEINNHOLEDET I KOMMUNENE INNENFOR DRIFTSENHET
INNHERRED OG NAMDAL**

Trøndelag politidistrikt viser til brev av 12.4.2018 der kommunene i det nye Innherred politistasjonsdistrikt ønsker svar og avklaringer knyttet til politikontaktens rolle og oppgaver, og det framtidige tjenestetilbudet i regionen. Spørsmålene som reises er også aktuelle for kommunene i Namdal politistasjonsdistrikt. Vi velger derfor å sende et samlet svar til alle kommuner i Driftsenhet Innherred og Namdal.

Innherred politistasjonsdistrikt som omfatter kommunene Snåsa, Verran, Steinkjer, Inderøy, Verdal og Levanger. Namdal politistasjonsdistrikt består av kommunene Leka, Bindal, Nærøy, Vikna, Lierne, Røyrvik, Namsskogan, Grong, Høylandet, Overhalla, Namsos, Fosnes, Namdalseid, Flatanger og Osen. De to politistasjonsdistriktene utgjør til sammen Driftsenhet Innherred og Namdal og vil formelt være i drift fra 1.6.2018.

De to politistasjonsdistrikt vil ha hovedansvaret for all polititjeneste innenfor politistasjonsdistriktenes område. Ledere og medarbeidere i politistasjonsdistriktet vil ha et felles ansvar for å gi god polititjeneste til alle innbyggerne i politistasjonsdistriktet.

Som en del av gjennomføringen av Nærpolitireformen har Trøndelag politidistrikt vært gjennom en omfattende strukturendring som blant annet har medført innplassering av alle ansatte inn i en ny organisasjon.

Politikontakt

Ordningen med politikontakt ble etablert i juni 2016 og alle kommuner fikk fra det tidspunktet en egen politikontakt. På grunn av den forestående omfattende strukturendringen og innplassering av medarbeidere, ble innplassering av politikontakter gjort midlertidig. På bakgrunn av innplassering av medarbeidere og ledere inn i ny organisasjon vil det bli endringer i hvem som er politikontakter fra 1.6.2018.

TRØNDELAG POLITIDISTRIKT

Trøndelag politidistrikt er inne i en krevende omstillingsprosess og selv om den nye organisasjonen vil bli iverksatt fra 1.6.2018, er det fortsatt ikke slik at alt er avklart og ferdigstilt.

Politikontakt er en funksjon som skal bidra til nye arbeidsprosesser og styrke det helhetlige forebyggende arbeidet. Vi ønsker i samarbeid med kommunene å utvikle funksjonen og de oppgavene den skal ivareta.

Fra 1.6.2018 vil følgende være politikontakter i Driftsenhet Innherred og Namdal:

Kommune	Politikontakt
Levanger	Anne Birgit Ulvin
Verdal	Knut Olav Røstad
Inderøy	Gunnar A. Solli
Steinkjer	Snorre Haugdahl
Verran	Gunnar A. Solli
Snåsa	Arnstein Wagnhild
Osen	Tor Flasnes
Flatanger	Bertil Ovesen
Namdalseid	Bertil Ovesen
Fosnes	Stein Erik Granli
Namsos	Stein Erik Granli
Overhalla	Tor Flasnes
Høylandet	Tor Flasnes
Grong	Birger Håpnes
Namsskogan	Birger Håpnes
Røyrvik	Jørn Ove Totland
Lierne	Jørn Ove Totland
Vikna	Erik Stovner
Nærøy	Erik Stovner
Bindal	Lars Mogstad
Leka	Ole Holand

Politikontaktens oppgaver

Samarbeidet med kommunene utøves på tre nivåer; strategisk, operasjonelt og taktisk. Strategisk nivå er tjenesteenhetsleder som møter i politiråd/interkommunale politiråd og inngår forpliktende avtaler med kommunene. Operasjonelt nivå vil være politikontakten som den enkelte kommunen kan ta kontakt med eller som tar kontakt med kommunen for gjennomføring av det som er avtalt. Taktisk nivå er medarbeider som samarbeider med kommunene om konkrete utfordringer/oppgaver. Politikontakten vil være bindeleddet på alle tre nivå med politi og kommune for å løse utfordringer i samarbeid med kommunen.

Politikontaktene vil blant annet ha følgende oppgaver:

- Politikontakten er tjenesteenhetsleders daglige kontaktledd med kommunene og rådgiver innen kriminalitetsforebyggende virksomhet og skal bidra til å få ledelse for tjenesteenheter og kommuner til å samarbeide og handle helhetlig.

- Politikontakten skal følge opp at politiet har nødvendig kontakt med kommunene som tilhører tjenesteenheten, og har ansvar for at anbefalinger i SLT og politiråd følges opp i distriktet.
- Politikontakten skal være tilstede i hver kommune en eller flere ganger i uke og det skal være minst en politikontakt tilknyttet alle kommuner.
- Politikontakten inngår i et team sammen med dedikerte forebyggere.

Politikontakten vil ha fullmakter gitt av tjenesteenhetsleder.

Fremtidig tjenestetilbud

Politimesteren skal etter ønske fra kommunene legge frem en skriftlig redegjørelse for tjenestetilbudet til innbyggerne. Hvordan det forebyggende arbeidet skal ivaretas, hvilken beredskap innbyggerne kan forvente og hvordan politiet skal sikre tett kontakt med bl.a lokale frivillige organisasjoner skal vektlegges. Dokumentet skal være presist nok til at det er mulig å evaluere sluttresultatet¹.

Utvikling av et godt tjenestetilbud er avhengig av samarbeid/samhandling mellom politi og kommune. Det er kommunene som sitter med mange av tiltakene/virkemidlene, spesielt innenfor forebygging. Vi ønsker derfor å utforme et slikt dokument i nært samarbeid med kommunene.

Vi har i dag politirådsavtaler i de fleste kommuner. For å få til et enda mer forpliktende samarbeid ønsker politistasjonsdistriktene Innherred og Namdalen å inngå nye samarbeidsavtaler knyttet til polititjenesten i hver enkelt kommune eller en felles avtale mellom politistasjonsdistriktet og regionrådet. Slike avtaler bør utvikles og forankres i politiråd og ha tydeligere mål for det forebyggende arbeidet. For at effekten av en inngått avtale skal kunne måles, bør nåsituasjonen beskrives i en avtale og være utgangspunktet for måling av effekt.

Samarbeidsavtalene forankret i politiråd vil være et svært viktig grunnlag for vårt samlede tjenestetilbud til innbyggerne. Politikontaktene vil være sentrale i arbeidet med å utarbeide samarbeidsavtalene. Vedlagt følger mal for samarbeidsavtalen.

Vi ser frem til et nært og godt samarbeid med kommunene og vi møter gjerne i kommunene for å redegjøre for tjenestetilbudet til innbyggerne.

Med hilsen

Nils Kristian Moe
Politimester

Snorre Haugdahl
Politiinspektør

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur

¹ Samledokument for enighet mellom Arbeiderpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre om Nærpolitireformen

Mottakere - Ordførerne i kommunene:

Levanger

Verdal

Inderøy

Steinkjer

Verran

Snåsa

Osen

Flatanger

Namdalseid

Fosnes

Namsos

Overhalla

Høylandet

Grong

Namsskogan

Røyrvik

Lierne

Vikna

Nærøy

Bindal

Leka