

Oppdragsgiver

Peacepainting Center AS

Rapporttype

Planbeskrivelse til detaljregulering

11. juni 2020

PLANBESKRIVELSE DETALJREGULERING PEACEPAINTING CENTER



PLANBESKRIVELSE DETALJREGULERING PEACEPAINTING CENTER

Oppdragsnr.: 1350035708
Oppdragsnavn: Detaljregulering Peacepainting Centre, Bindal kommune
Dokument nr.:
Filnavn: 2020-09-24 Planbeskrivelse Peacepainting Centre

Revisjonsoversikt

Revisjon	Dato	Revisjonen gjelder	Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av
00	30.4.2020	Opprinnelig planbeskrivelse	AONS	ANBH	RASTBG
01	26.5.2020	Revidert etter planforum i Nordland	AONS	RASTBG	RASTBG
02	24.09.2020	Revidert etter førstegangsbehandling	AONS	-	-

Rambøll
Adresse Hoffsvæien 4, 0275 Oslo
Postboks 427 Skøyen, 0213 Oslo
NO-OSLO
T +47 22 51 80 00
Epost: firmapost@ramboll.no

www.ramboll.no



INNHold

1.	SAMMENDRAG	5
2.	BAKGRUNN	6
2.1	Hensikten med planen	6
2.2	Forslagsstiller, plankonsulent, eierforhold	6
2.3	Krav om konsekvensutredning (KU).....	7
3.	PLANPROSESSEN	7
3.1	Oppstartsmøte.....	7
3.2	Varsel om oppstart	8
3.3	Politisk behandling av planforslag og offentlig ettersyn	9
4.	PLANSTATUS OG RAMMEBETINGELSER.....	10
4.1	Statlige planer og føringer	10
4.2	Regionale planer	11
4.3	Kommunale planer	11
4.4	Analyser og utredninger	13
5.	EKSISTERENDE FORHOLD	14
5.1	Beliggenhet	14
5.2	Dagens arealbruk, tilstøtende arealbruk	15
5.3	Stedets karakter, bebyggelse og landskap	15
5.4	Solforhold og lokalklima	15
5.5	Kulturminner og kulturmiljø	15
5.6	Naturmangfold	15
5.7	Naturressurser	16
5.8	Trafikkforhold	16
5.9	Rekreasjonsverdi	17
5.10	Barns interesser	17
5.11	Offentlig og privat servicetilbud	17
5.12	Universell tilgjengelighet	17
5.13	Teknisk infrastruktur.....	18
5.14	Grunnforhold	19
5.15	Støyforhold	20
5.16	Forurensning (Grunn, vann og luft).....	20
5.17	Samiske interesser	20
6.	PLANFORSLAGET	21
6.1	Planens hensikt, avgrensning	21
6.2	Reguleringsformål	21
6.3	Bebyggelsens plassering og utforming.....	22
6.4	Parkering	23

6.5	Trafikk	23
6.6	Klima og miljøfokus	23
6.7	Universell utforming	23
6.8	Naturmiljø	23
6.9	Vannforekomst	23
6.10	Offentlige formål	23
6.11	Teknisk infrastruktur	24
6.12	Gjennomføring	24
6.13	Rekkefølgebestemmelser	25
7.	VIRKNINGER	26
7.1	Overordnede planer	26
7.2	Estetikk og landskap	26
7.3	Solforhold og lokalklima	29
7.4	Kulturminner og kulturmiljø, eventuell verneverdi	29
7.5	Forholdet til naturmangfoldloven	29
7.6	Naturressurser	29
7.7	Vannforekomster	29
7.8	Trafikkforhold	29
7.9	Rekreasjonsinteresser	30
7.10	Småbåthavn	30
7.11	Barns interesser	30
7.12	Sosial infrastruktur	30
7.13	Folkehelse og kriminalitetsforebygging	30
7.14	Universell tilgjengelighet	30
7.15	Energibehov – energiforbruk	30
7.16	Teknisk infrastruktur	31
7.17	Områdestabilitet	31
7.18	Anleggsfase	31
7.19	Økonomiske konsekvenser for kommunen	31
7.20	Eiendomsmessige konsekvenser for grunneiere	31
7.21	Konsekvenser for næringsinteresser	31
7.22	Samiske interesser	31
7.23	Interessemotsetninger	31
8.	RISIKO OG SÅRBARHET	32
8.1	Metode	32
8.2	Evalueringsav risiko	32
8.3	Konklusjon	33
9.	INNKOMNE INNSPILL	34
10.	AVSLUTTENDE DRØFTING OG ANBEFALING	38
11.	REFERANSER/KILDER	39
12.	VEDLEGG	39
1.	Referat fra oppstartsmøte	39
2.	Innspill (ved varsel om oppstart)	39
3.	ROS-analyse	39
4.	Sjekkliste for naturmangfold	39
5.	Skisseprosjekt – Ekberg Lous Arkitekter	39
6.	Geoteknisk notat	39

1. SAMMENDRAG

Planen tilrettelegger for utvikling av et Peacepainting Center på Guldvikhaugen i Bindal kommune. Peacepainting Center skal bli et kunst- og fredssenter uavhengig av tro og livssyn. Planen definerer område for bebyggelse, parkering og vei- og gangforbindelser og arealer for friluftsliv. Det er også avsatt areal for en småbåthavn og molo.

Peacepainting Center skal bestå av et hovedbygg med kontorer, møte- og oppholdsrom, og en restaurant. Ved sjøen skal det etableres et atelier og bibliotek. Like i utkanten av bjørkeskogen er det tenkt etablert små hytter, både for bruk i forbindelse med arrangementer i regi av Peacepainting Center men også for privat utleie.

Området benyttes til friluftsliv i dag og har ikke vært bebygd tidligere. I kommuneplanens arealdel for Bindal kommune fra 2004 er arealet avsatt til byggeområde. For å integrere friluftsformål i planen er alt areal som ikke reguleres til bebyggelse avsatt til friområde. Tiltakets tilpasning til landskapet og ivaretagelse av eksisterende naturkvaliteter er særlig vektlagt i planen.

Planbeskrivelsen er basert på Miljøverndepartementets Veileder T-1490 Reguleringsplan Vedlegg 2. Sjekkliste for planbeskrivelse (detaljert).

Planbeskrivelsen hører sammen med plankart og bestemmelser for tiltaket.

2. BAKGRUNN

2.1 Hensikten med planen

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for utvikling av Peacepainting Center på Guldvikhaugen i Bindal kommune. Peacepainting Center skal bli et kunst- og fredssenter uavhengig av tro og livssyn. Planen tilrettelegger også for en småbåthavn og molo.

Planen baserer seg på skisseprosjekt gjennomført av Ekberg Lous Arkitekter datert 12.5.2019 (vedlegg 1).

2.2 Forslagsstiller, plankonsulent, eierforhold

Forslagsstiller er Peacepainting Center AS. Prosjektleder er Catrine Gangstø, catrinega@gmail.com, 900 87 576. Prosjektkoordinator for Peacepainting Center AS i prosessen har vært rådgiver Per Arne Sørli, per@inam.no, 918 12 074.

Forslagstillers forhold til eiendommen er utbygger.

Konsulent er Rambøll. Oppdragsleder er Randi Aune, 410 07 460, randi.aune@ramboll.no, Fjordgaten 15, 3125 Tønsberg.

Eierforhold

Tabellen gir en oversikt over hvilke eiendommer/deler av eiendommer planområdet består av, slik det fremkommer i kommunens eiendomsregister.

GNR/BNR	EIER	Størrelse (daa)
12/1	Privat	54,14
103/1	Statens vegvesen	-

2.3 Krav om konsekvensutredning (KU)

Det er vurdert om det er behov for KU i forbindelse med planarbeidet, jamfør Forskrift om konsekvensutredninger av 21. juni 2017 med vedlegg. I Vedlegg 1 og 2 til forskrift om KU angis hva som automatisk fører til konsekvensutredning og hva som skal vurderes om bør konsekvensutredes.

Planen er vurdert til ikke å utløse krav til konsekvensutredning.

Etablering av småbåthavnen er i strid med overordnet plan, hvor areal er avsatt til fiskeområde for låssetting. Konsekvenser for etablering av småbåthavn er beskrevet nærmere i kapittel 7.10 av planbeskrivelsen.

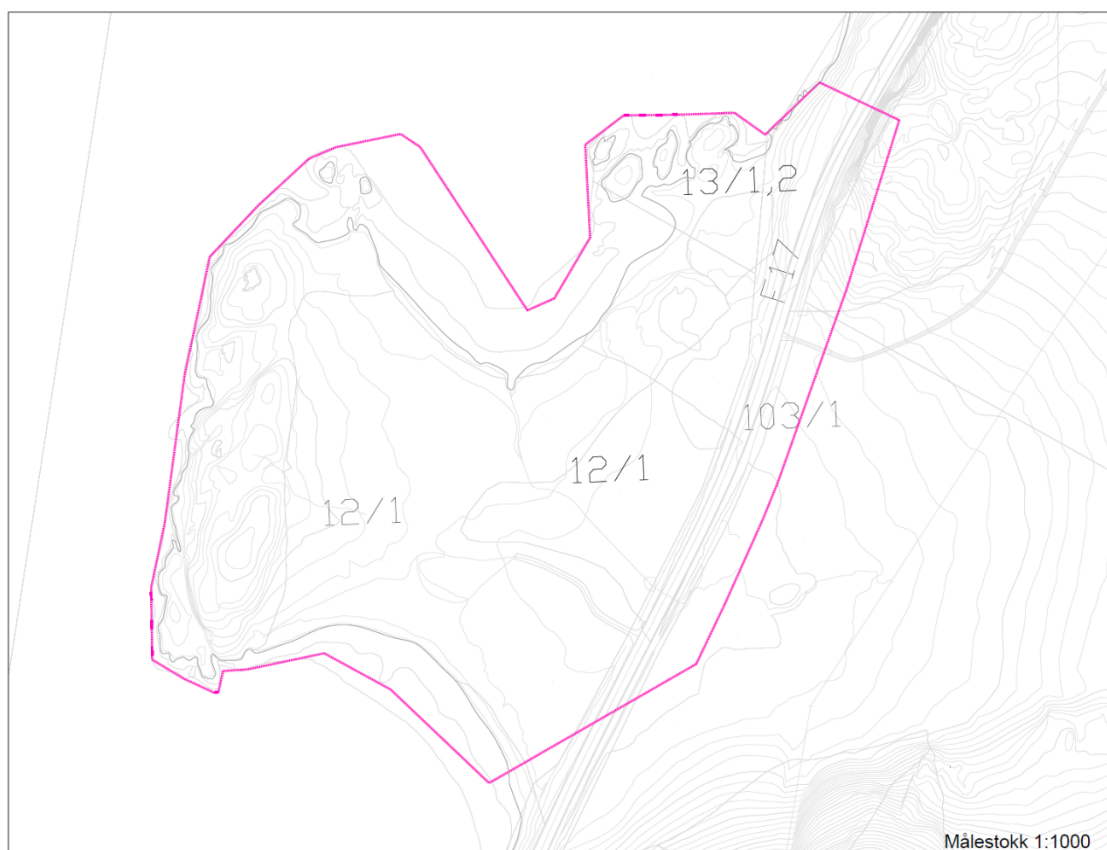
3. PLANPROSESSEN

3.1 Oppstartsmøte

Oppstartsmøte med Bindal kommune ble avholdt 23.10.2019 (jf. Vedlegg 2).

3.2 Varsel om oppstart

Figur 1. viser varslet planavgrensning.



Figur 1. Varslet planavgrensning. Gnr./bnr. 12/1, Bindal kommune

Varsel om oppstart av reguleringsarbeider ble annonsert på kommunens nettsider samt i Brønnøysunds Avis, Ytringen og Namdalsavisa 14.1.2020. Varslingsannonsen er vist i figur 2. Det ble sendt ut varsel til berørte eiendommer og regionale myndigheter etter adresselister fra Bindal kommune. Frist for uttalelser var 4.2.2020.

Det kom inn 7 skriftlige høringsuttalelser. Høringsinnspillene er oppsummert i kapittel 9 «Innkomne innspill» sammen med forslagsstillers kommentarer. Det er ingen motstridende hensyn. Men det poengteres viktigheten av å bevare området funksjon som friluftsområde på best mulig måte.

Varsel om oppstart av planarbeid for Peacepainting Centre i Bindal kommune

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 12-8 varsles det om oppstart av detaljregulering for gnr. 12, bnr. 1 i Bindal kommune. Planområdet avgrenses av fv. 17 i øst og sjøen i sør og vest og gnr. 13 bnr. 1 i nord. Planens avgrensning er vist under og dekker et areal på 66 daa, dette inkluderer arealer også utenfor land.



Peacepainting Centre AS er tiltakshaver og Rambøll bistår med reguleringsprosessen. Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for utvikling av Peacepainting Center på Guldvikhaugen i Bindal kommune. Peacepainting Center skal bli et kunst- og fredssenter uavhengig av tro og livssyn. Planen skal også tilrettelegge for en småbåthavn på den nordlige delen av planområdet med mulighet for en molo på mellom 20 og 30 meter.

Området er avsatt til annet byggeområde og fiskeområde; låssettingsplass i sjø. I annet byggeområde legges det opp til turisme og friluftsliv. Det legges opp til at planforslaget blir i tråd med kommuneplanens arealdel på land, men småbåthavnen må avklares i forhold til fiskeområdet.

Oppstartsmøte med kommunen ble avholdt 23.10.2019, referat er tilgjengelig på kommunens hjemmeside. I oppstartsmøte med kommunen ble det vurdert at tiltaket ikke krever konsekvensutredning. Tiltaket er i standssonen og har flere naturverdier innenfor planavgrensningen, men vil tilpasses omgivelsene og naturen, og sørge for at område er åpent og tilgjengelig for allmennheten. Tiltaket er også i samsvar med formål i overordnet plan, og vurderinger med hensyn til konsekvenser er vurdert tidligere.

Innspill til planarbeidet kan sendes til Rambøll Norge AS v/Ane Tronstad, Hoffsvelen 4, PB 427, Skøyen, 0213 Oslo, eller på mail til ane.tronstad@ramboll.no, med kopi til Bindal kommune v/ Astrid Nilssen, astrid.nilssen@bindal.kommune.no.

Frist for innspill er 04.02.2020. Etter at fristen for merknader er utløpt starter arbeidet med å utarbeide reguleringsplanforslaget som oversendes kommunen for behandling. Planforslaget vil deretter legges ut på høring og offentlig ettersyn.

RAMBOLL

Figur 2: Varslingsannonse

3.3 Politisk behandling av planforslag og offentlig ettersyn

Planforslag ble behandlet i regionalt planforum for Nordland 14.5.2020.

Planforslaget ble behandlet i Bindal formannskap den 02.07.2020.

Offentlig ettersyn var i perioden 27.07.2020-08.09.2020

4. PLANSTATUS OG RAMMEBETINGELSER

4.1 Statlige planer og føringer

4.1.1 Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (2011)

Bygging i 100-metersbeltet skal bare tillates etter en konkret vurdering ut ifra lokale forhold. Målet er å ivareta allmennhetens interesser og å unngå uheldig bygging langs sjøen. I 100-metersbeltet skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

I områder hvor alt tilgjengelig utbyggingsareal ligger innenfor 100-metersbeltet, og alternativ plassering av tiltak dermed ikke er mulig, vil kommunen ha videre adgang til å tillate tiltak for å ivareta hensynet til en fornuftig samfunnsutvikling. Ved vurdering av om tiltak skal tillates skal det legges vekt på om hensynet til tilgjengelighet for allmennheten kan ivaretas ved at det eksempelvis avsettes areal til kyststi, friluftsområde eller liknende.

Behovet for næringsutvikling og arbeidsplasser, for eksempel satsing på reiseliv og turisme, skal tillegges vekt i vurderingen av tiltak i 100-metersbeltet. Disse hensynene må veies opp mot hensynet til de allmenne interesser som er angitt foran.

4.1.2 Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene (2018)

Den statlige retningslinjen setter nasjonale mål for klima- og energiplanleggingen i kommuner og fylkeskommuner. De skal gjennom planlegging og øvrig myndighets- og virksomhetsutøvelse stimulere og bidra til reduksjon av klimagassutslipp, samt økt miljøvennlig energiomlegging. Planleggingen skal også bidra til at samfunnet forberedes på og tilpasses klimaendringene (klimatilpasning). Når konsekvensene av klimaendringene vurderes, skal høye alternativer fra nasjonale klimaframskrivninger legges til grunn.

Ved planlegging av nye områder for utbygging, fortetting eller transformasjon, skal det vurderes hvordan hensynet til et endret klima kan ivaretas. Det bør legges vekt på gode helhetlige løsninger og ivaretagelse av økosystemer og arealbruk med betydning for klimatilpasning, som også kan bidra til økt kvalitet i uteområder. Planer skal ta hensyn til behovet for åpne vannveier, overordnede blågrønne strukturer, og forsvarlig overvannshåndtering.

4.1.3 Rikspolitisk retningslinje for barn og unge (1995)

Retningslinjene er en av Norges oppfyllelse av forpliktelsene i FNs barnekonvensjon og skal synliggjøre og styrke barn og unges interesser i all planlegging og byggesaksbehandling etter plan- og bygningsloven. Arealer og anlegg som skal brukes av barn og unge skal være sikret mot forurensning, støy, trafikkfare og annen helsefare.

4.1.4 Statlige planretningslinjer for samordnet bolig, areal- og transportplanlegging (2014)

Hensikten med retningslinjene er å oppnå samordning av bolig-, areal- og transport-planleggingen og bidra til mer effektive planprosesser. Retningslinjene skal bidra til et godt og produktivt samspill mellom kommuner, stat og utbyggere for å sikre god steds- og byutvikling. Retningslinjene gjelder for planlegging i hele landet. Praktisering av retningslinjene må tilpasses regionale og lokale forhold.

4.2 Regionale planer

4.2.1 Fylkesplan for Nordland (2013-2025)

Naturressurser, kulturminner og landskap

- Landskap som kulturelt, miljømessig og sosialt element, skal være en integrert del av arealplanleggingen. Det skal tas hensyn både til helhetlige landskapsrom og landskapselementer.
- Viktige naturområder må forvaltes slik at områdenes kvalitet ikke forringes. Naturmangfoldet bør være kartlagt som grunnlag for kommunal planlegging.
- Kulturminner og -miljø av stor lokal, regional og nasjonal verdi bør være kartlagt som grunnlag for kommunal planlegging.

Næringsutvikling

- Arealplanleggingen skal sikre ressursgrunnlaget, herunder natur-, landskaps- og kulturverdier, for reiseliv.

Kystsonen

- Strandsonen skal bevares som et attraktivt og tilgjengelig område for friluftsliv og naturopplevelse. Viktig naturmangfold skal ivaretas.
- Ved all arealplanlegging i kystsonen skal ferdselen til sjøs sikres.

Klimatilpasning

- Energibruk og tilrettelegging for nye miljøvennlige energiløsninger, skal være et gjennomgående perspektiv i kommuneplaner og planer som legger til rette for utbygging.

4.2.2 Regional plan for vannforvaltning i vannregion Nordland og Jan Mayen (2016-2021)

Hovedmålsettingen med Regional plan for vannforvaltning i vannregion Nordland og Jan Mayen er å gi en enkel og oversiktlig framstilling av hvordan vannmiljøet og vannressursene i regionen skal forvaltes i et langsiktig perspektiv. Planen er utarbeidet i henhold til forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) og plan og bygningsloven (pbl.) kapittel 8.

4.3 Kommunale planer

Kommuneplan for Bindal kommune (2004)

- Planområdet er avsatt til annet byggeområde, kombinerte byggeformål (AB4). Dette innebærer flere formål som utløser et behov for detaljregulering. Området er tidligere foreslått til friluftsfomål, men er utvidet til kombinert byggeområde, hvor friluftsfomål må integreres som en del av detaljplanen.
- Bebyggd areal (BYA) skal ikke overstige 25 %.

Ved oppføring av publikumsrettede bygninger, fellesarealer, trafikkanlegg med mer, skal universell utforming legges til grunn. Alle reguleringsplaner skal redegjøre for hvordan universell utforming skal sikres, både innenfor planområde og mot tilstøtende planer.

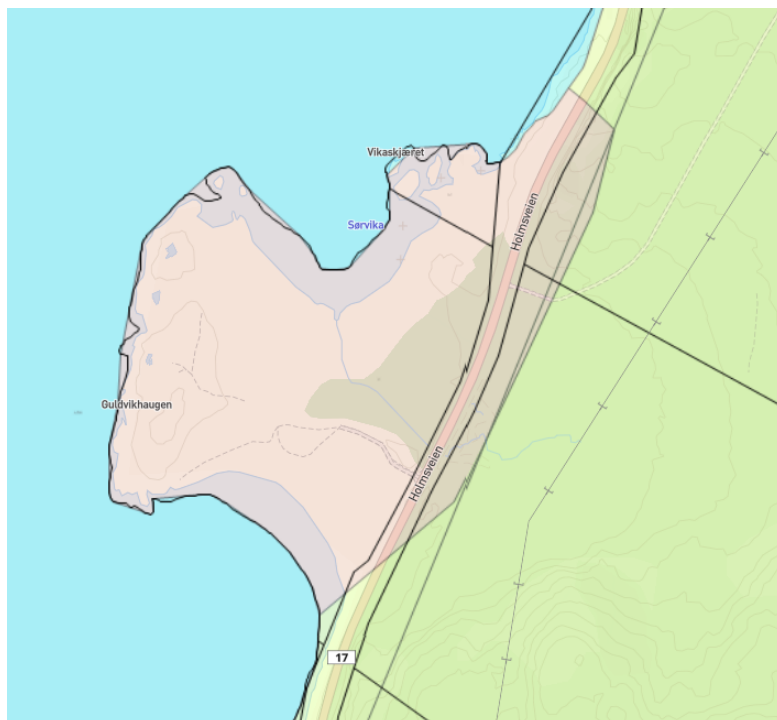
I strandsonen langs sjøen gjelder som hovedregel en byggeforbudssone på 100 meter målt i horisontalplanet ved middelvannstand, dersom det ikke er fastsatt annen byggegrense i plankartet eller i bestemmelsene. I områder med reguleringsplan, eller hvor det skal utarbeides reguleringsplan, vil byggegrense fastsettes gjennom reguleringsarbeidet.

All bebyggelse som har gulv lavere enn kote + 3.5 meter over havet må vurderes med hensyn til flomfare. Ut over fastsatt høydebestemmelse må det også ta hensyn til bølgepåvirkning, mulighet

til avløpsløsning (risiko for tilbakeslag, jf. sanitærforskriftene) 8 m.v. Bestemmelsen kan fravikes for tiltak der dette er forsvarlig ut fra konstruksjon, bruk, funksjon m.v.

Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen (T1442/2016) eller senere retningslinjer som erstatter denne, skal legges til grunn ved planlegging og bygging til støyømfintlig bruk. Om nødvendig skal avbøtende tiltak gjennomføres.

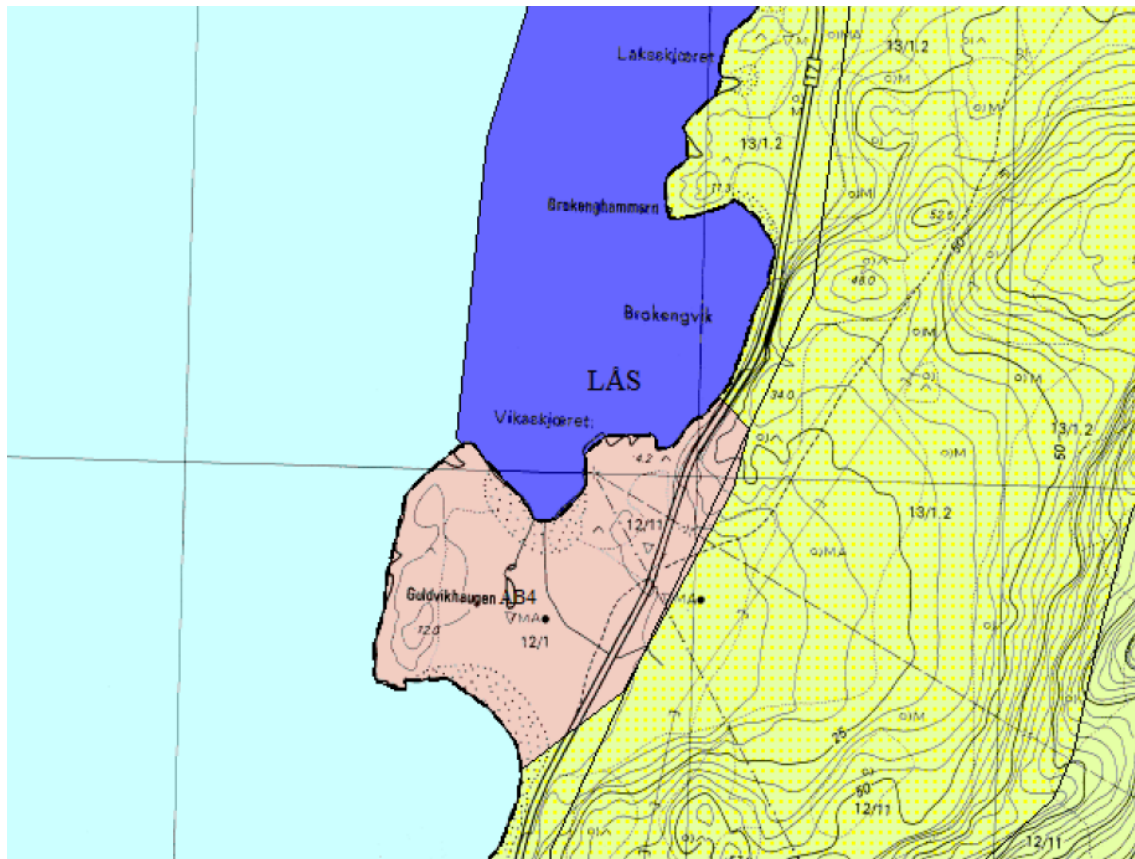
Formålet gjelder fritids- og turistformål, herunder camping. Bebygd areal skal ikke overstige 30 %.



Figur 3. Utsnitt fra kommuneplanens arealdel for Bindal kommune (2004). Rosa farge indikerer byggeformål, grønn farge landbruk, natur og friluftsmål

Kommunedelplan for kystsonen i Bindal kommune, Kystplan Helgeland (2019)

Kystsonen nord for området er avsatt til fiskeområde for låssetting som vist av figur 4. Låssetting innebærer at fiskerne lagrer fangsten levende i et område som er lite værutsatt.



Figur 4. Kystsoneplan for Nordland - areal nord for tomten avsatt til låssettingsone (blå farge)

4.4 Analyser og utredninger

I forbindelse med planarbeidet er det utarbeidet et geoteknisk notat som er vedlagt planbeskrivelsen (Vedlegg 6).

Det er ikke gjennomført støyanalyser, kartlegging av biologisk mangfold eller kulturminneregistrering.

5. EKSISTERENDE FORHOLD

5.1 Beliggenhet

Guldvikhaugen er en halvøy som grenser mot Bindalsfjorden i nord, vest og syd, samt fjorden Kjella mot vest. Planområdet er på ca. 66 daa. Området ligger langs fv. 17 som er en av Norges nasjonale turistveier. Nærmeste tettsted er Bindalseidet, ca. 9 km unna. Administrasjonssenteret i Bindal, Terråk, ligger 40 km unna.



Figur 5: Planområdet flyfoto: Norge i bilder

5.2 Dagens arealbruk, tilstøtende arealbruk

Planområdet er ikke bebygd i dag og består i hovedsak av uberørt natur. Området er et registrert friluftsområde i kommunen og flere besøkende oppsøker Guldvikhaugen for å observere bergartene som er registrert på stedet. Disse gir innblikk i regionens geologiske historie ¹.

5.3 Stedets karakter, bebyggelse og landskap

Guldvikhaugen har en karakteristisk profil med to bukter. En mot nord, Sørvika/Brokengvika, og en mot syd. Her er bekke drag, bjørkeskog, strender, eng og fjell samlet på et sted. Landskapet er relativt flatt men stiger noe mot vest. Nivåforskjellen er på det meste ca. 10 meter mellom tomtens topp og havoverflaten. Her har man utsikt mot øyene Gimlinga, Sømna og Kvaløya i nord samt Austrå, Horsfjord og Otneset mot vest. Tomten er godt synlig fra ferga mellom Holm og Vennesund. Området har ingen bebyggelse.



Figur 6. Utsikt fra planområdet. Foto: Rambøll

5.4 Solforhold og lokalklima

Tomten har gode solforhold, men ligger utsatt for vær og vind. Vegetasjonen og fjellformasjonen mot vest kan danne områder i le. Planområdet er delvis beskyttet fra bølgeeksponering.

I år 2050 er det beregnet havnivåstigning langs kysten i Bindal på 6 cm (usikkerhet -2 cm til 20 cm). For 100 års stormflo er vannstanden beregnet å bli 248 cm ².

5.5 Kulturminner og kulturmiljø

Det er foretatt en utsjekk i databaser for kulturminner. Det er ingen registrerte kulturminner eller kulturmiljø innenfor planområdet.

5.6 Naturmangfold

Naturtypen strandeng/strandsump med lokal verdi (c) er registrert i området. Registreringen angir at forekomsten er "triviell". Det er ikke registrert verneområder, artsfredning eller annen fredning, viktige artsforekomster eller trekkveier i planområdet. Det er heller ikke registrert nasjonalt eller regionalt viktige kulturlandskap eller statlig sikrede friluftsområder.

Det er ikke registrert prioriterte arter, truede eller nær truede arter på Norsk rødliste for arter 2010, utvalgte naturtyper eller truede eller nær truede naturtyper på Norsk rødliste for naturtyper 2011 i planområdet. Sjekkliste for Naturmangfoldloven er gitt som vedlegg.

¹ Trollfjell Geopark

² Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (2009). Klimatilpasning i Norge. Havnivåstigning - Estimer av framtidig havnivåstigning i norske kystkommuner.

5.7 Naturressurser

Deler av arealet består av dyrkbar jord. Området har vegetasjonsdekket med lav grad av friske, grønne planter, og det er løvskog på deler av området med middels bonitet.

Fjellet langs fjæra nedenfor Guldvikhaugen består av to typer bergarter, mørk grå kalkholdig skifer og hvit granitt som er primært for vitenskapelig interesse, men er også markert for besøkende ³.

Planområdet inngår i vinterbeiteområde for Voengel-Njaarke reinbeitedistrikt.

Planområdet ligger mellom Litlheilsvika og Vikaskjæret (sør) mot fjorden Kjella og inngår i vannforekomst Kjelda-Øst. Kjelda-Øst har god økologisk og kjemisk tilstand. Gjennom planområdet løper en bekk med utløp i vika mot sør. Ifølge veileder til vannforskriften er det ikke registrert risiko for at miljømålet ikke oppnås for vannforekomstene i området⁴.

Den nordre delen av planområdet er registrert som et låssettingsområde som strekker seg fra og med Sørvika (nord for planområdet) og nordover langs land til Lilleheilsodden, ca. 600 meter nord for planområdet.

5.8 Trafikkforhold

Adkomst er via fv. 17 som er en hovedferdselsåre gjennom Nordland fylke med ÅDT på 550. Veien er en av Norges 18 nasjonale turistveier.

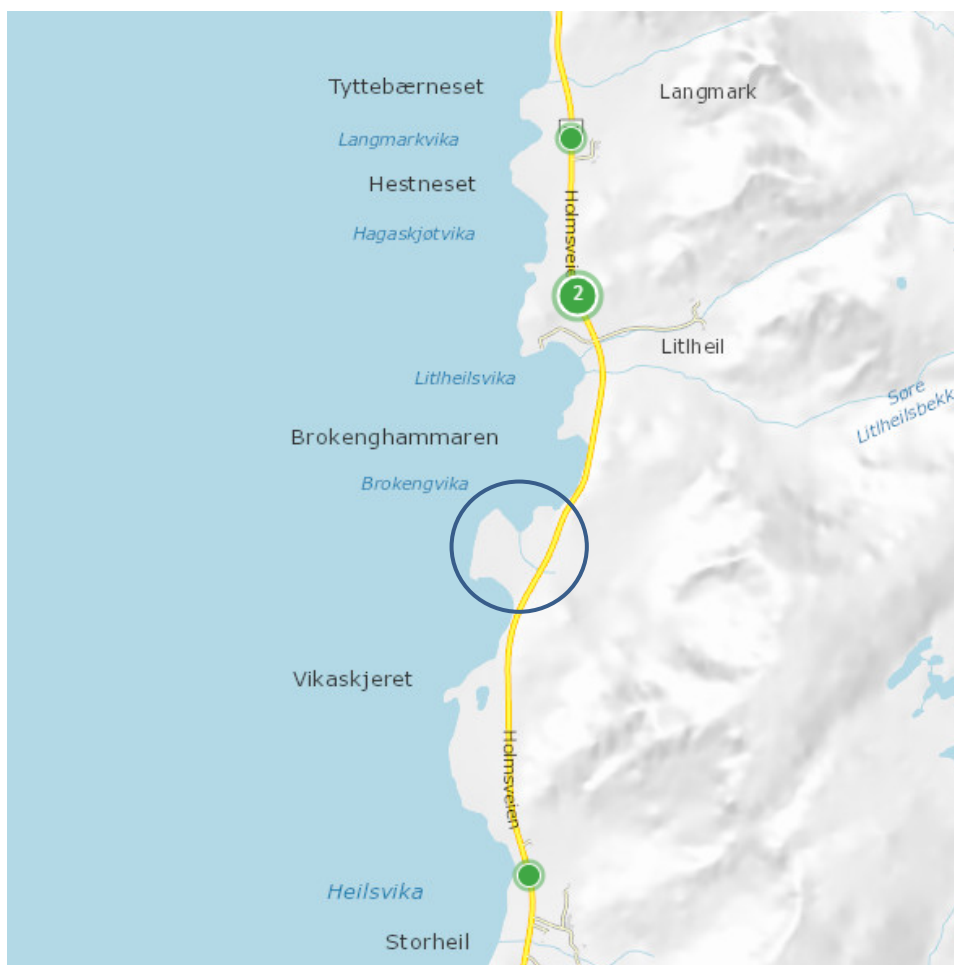


Figur 7. Dagens avkjørsel fra fylkesvei 17. Foto: Rambøll

³ Trollfjell Geopark

⁴ Direktoratgruppen for gjennomføring av vannforskriften. Veileder 1:2018. Metodikk for å karakterisere og vurdere miljømålsoppgåelsen etter vannforskriftens § 15.

Det er registrert tre tilfeller av utforkjøringer langs fv. 17 i en radius på 1 km fra planområdet. Det er ikke tilrettelagt adkomst for myke trafikanter. Veien er en del av Nasjonal sykkelrute 1 som følger hele norskekysten.



Figur 8: Trafikkulykker i nærheten av planområdet. Kart: SVV.

5.9 Rekreasjonsverdi

Området er delvis avsatt til friluftsliv i kommuneplanen. Planområdet er i dette arbeidet ikke vurdert og verdisatt, men det er et brukt og attraktivt kystnært friluftsområde og har verdi som rekreasjonsområde. Området er ubebygd som muliggjør fri lek og friluftaktiviteter. I tilknytning til planområdet er det også andre store åpne rekreasjonsarealer.

5.10 Barns interesser

Området har attraktive kvaliteter for barns frie lek. Det er ikke gjort barnetråkkregistrering i området, og det er ingen barn som bor og ferdes fritt i området.

5.11 Offentlig og privat servicetilbud

Det er ingen offentlige eller private servicetilbud i nærheten.

5.12 Universell tilgjengelighet

Området er ikke universelt tilrettelagt, men området brukes som friområde og har enkelte steder opptråkket sti.



Figur 9: Foto fra planområdet ved befaring 23.10.2019. Foto: Rambøll

5.13 Teknisk infrastruktur

Nærmeste vannkum ca. 650 meter unna planområdet. Det er ikke offentlig avløpsanlegg innenfor planområdet.

Per i dag er det ikke tilgjengelig nett i umiddelbar nærhet av Guldvikhaugen, men i forbindelse med oppgradering av linjenettet frem til fergeleiet på Holm vil det bli etablert høyspennings kabelnett langs fv. 17. Dette vil skje i løpet av 2020. Utbygger av linjenettet er kjent med planarbeidet på Guldvikhaugen og vil legge til rette for framtidig uttak.

Det må anlegges en nettstasjon innenfor planområdet, med matekabel fram til hovedtavle for ny bebyggelse.

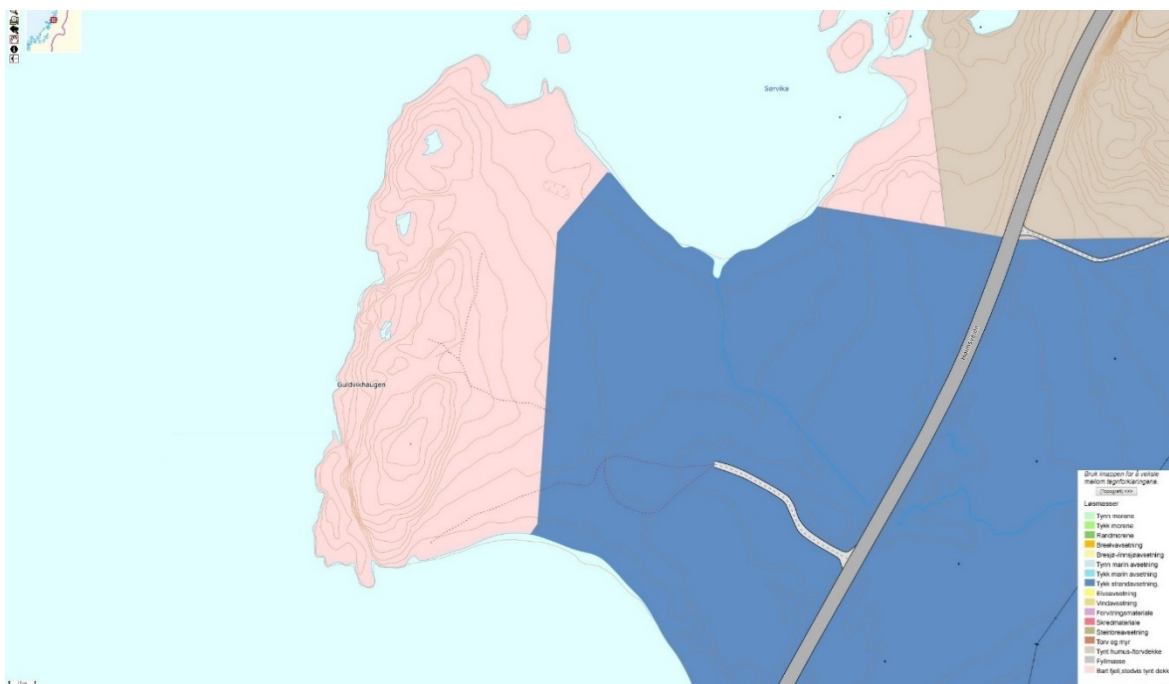


Figur 10. Skisse av ny høyspenningskabel langs fv. 17: Bindal kraftlag

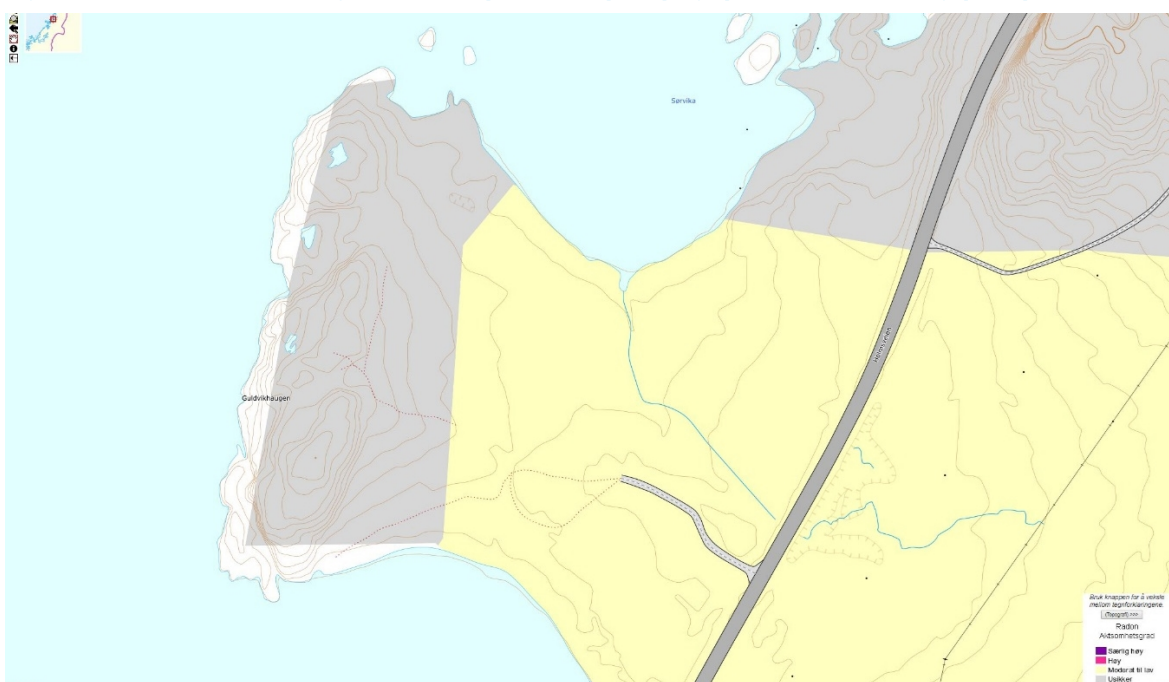
5.14 Grunnforhold

Grunnen består av bart fjell, stedvis tynt dekke og tykk strandavsetning. På karttjenesten til Norges geologiske undersøkelser (skrednett.no) er det ikke merket av skredhendelser (steinsprang, leirskred, jordskred, flomskred eller snøskred) eller fare for kvikkleire for planområdet. Areal ligger under marin grense. Der hvor det er strandavsetning kan det være utfordring med områdestabilitet.

Området har moderat til lav og usikker forekomst av radon.



Figur 11. Grunnforhold: bart fjell, stedvis tynt dekke (rosa) og tykk strandavsetning (blått)



Figur 12. Moderat til lav forekomst av radon er markert med gul farge

5.15 Støyforhold

Planområdet ligger langs fv. 17 med ÅDT på 550. Statens vegvesen har ikke gjort støykartlegging for området.

5.16 Forurensning (Grunn, vann og luft)

Det er ikke registrert forurensning i området. Det er heller ingen forhold ved planområdet som tilsier forurensning.

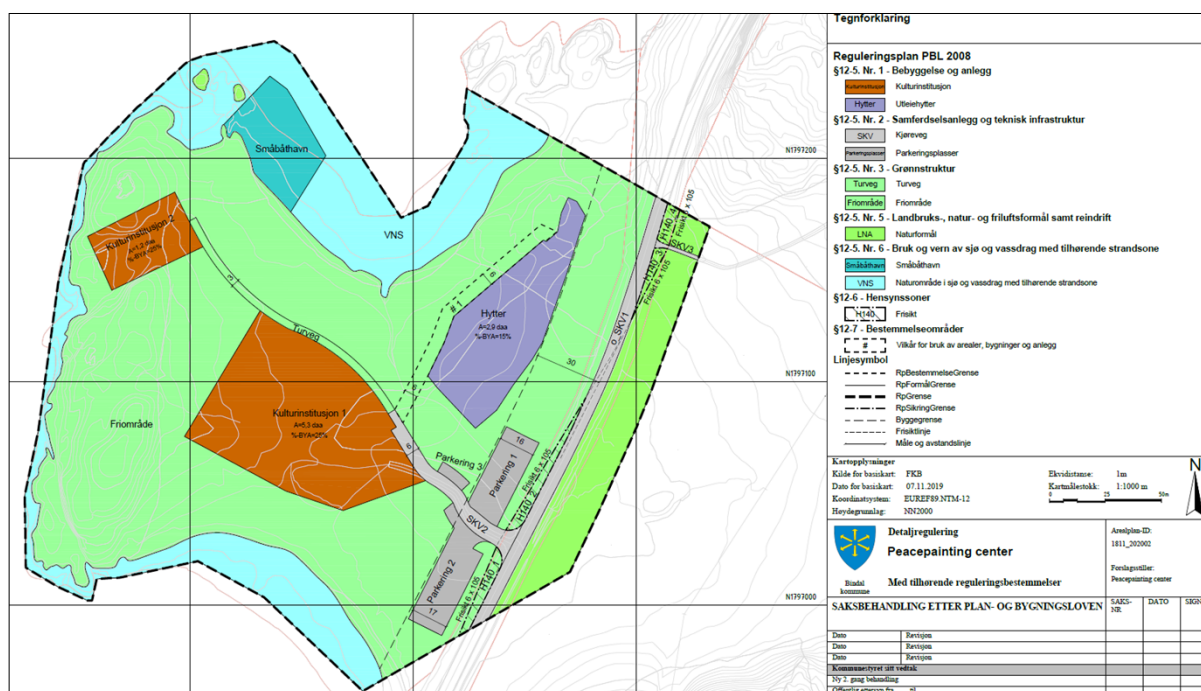
5.17 Samiske interesser

Arealet inngår som en del av samiske reinbeiteområder i Nordland, og er vinterbeite for Voengel-Njaarke Reinbeitedistrikt. Det er ikke registrert samisk historie eller kulturverdier.

6. PLANFORSLAGET

6.1 Planens hensikt, avgrensning

Målet med planen er å tilrettelegge for et fredssenter og en småbåthavn og molo på Guldvikhaugen i Bindal kommune. Planen definerer område for bebyggelse, parkering og vei- og gangforbindelser og sørger for å opprettholde åpenheten og tilgjengelighet for bruk av området til rekreasjon og friluftsliv.



Figur 13. Plankart

6.2 Reguleringsformål

REGULERINGSFORMÅL (PBL §12-5)	BETEGNELSE (jf. kart)	STØRRELSE (daa)
Nr. 1 Bebyggelse og anlegg		
Kulturinstitusjon	Kulturinstitusjon 1-2	6,5
Hytter	Hytter	2,9
Nr. 2 Samferdselsanlegg og infrastruktur		
Kjøreveg	SKV 1-3	1,8
Parkeringsplasser	Parkering 1-3	1,6
Nr. 3 Grønnstruktur		
Turveg	Turveg	0,4

<i>Friområde</i>	Friområde	30,0
Nr. 5 Landbruk-, natur- og friluftsmål, samt reindrift		
<i>Naturformål</i>	-	3,9
Nr. 6 Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone		
<i>Naturområde i sjø og vassdrag med tilhørende strandsone</i>	VNS	9,6
<i>Småbåthavn</i>	Småbåthavn	1,4

6.3 Bebyggelsens plassering og utforming

Kulturinstitusjon

Planforslaget legger til rette for kulturinstitusjon med to felt. Her skal det utøves kulturaktivitet tilknyttet senteret. Senteret skal brukes til aktiviteter i regi av Peacepainting, og vil ta imot skoleelever, turister og andre som er interessert. Hoveddelen av senteret skal være innenfor Kulturinstitusjon 1. I feltet Kulturinstitusjon 2 er det tenkt opparbeidet et atelier med bibliotek eller annen mindre bebyggelse. Adkomst til Kulturinstitusjon 2 vil være fra Turveg 2. Turveien skal opparbeides med naturlig, fast dekke, og tilpasses slik at nødvendige terrenginngrep blir minimale.

Kulturinstitusjon 1 har en utnyttelse på 25 % BYA. Maksimal gesimshøyde er 6 meter og mønehøyde på inntil 9 meter fra gjennomsnittlig ferdig planert terreng.

Kulturinstitusjon 2 har en utnyttelse på 25 % BYA. Maksimal gesimshøyde er 7 meter fra gjennomsnittlig ferdig planert terreng.

Bebyggelsens utforming skal tilpasses omgivelsene, herunder terreng og vegetasjon. Bebyggelsen skal være i naturlige fargetoner og materialvalg.

Hytter

Innenfor feltet kan det opparbeides mindre hytter med en utnyttelse på 15 % BYA. Maksimal gesimshøyde er på inntil 6 meter og mønehøyde på inntil 9 meter.

Hyttene kan brukes som utleiehytter eller i tilknytning til aktiviteten på området. Hyttene skal ha adkomst gjennom formålet Friområde. Denne skal ikke være kjørbar.

Bebyggelsen skal følge formspråket til øvrig bebyggelse. Tilpasning til terreng og vegetasjon er svært viktig, og kan gjøres ved for eksempel fargevalg, takform og taktekkingsmaterialer.

Småbåthavn

Feltet Småbåthavn gir mulighet for en småbåthavn. Innenfor feltet kan det opparbeides en molo for å beskytte mot bølger. Moloen og småbåthavns utforming og størrelse må avklares i byggesak. Skisse av småbåthavnens plassering er vist i figur 14 og 15.

Bestemmelsesområde #1 – anleggsvei

Innenfor bestemmelsesområdet markert på kartet med #1 kan det opparbeides anleggsvei for bygging av hyttene i feltet Hytter. Denne skal tilbakeføres og revegeteres etter at anleggsarbeidet er utført, som nevnt i rekkefølgebestemmelsene.

6.4 Parkering

Det kan opparbeides opp til 46 parkeringsplasser innenfor parkeringsformålene som vist på plankartet hvor seks av disse er avsatt til ansattparkering. 5 % av parkeringsplassene skal være tilpasset forflytningshemmede. Parkeringsarealet skal tilpasses terrenget med vegetasjon inn imellom plassene.

6.5 Trafikk

Adkomst til planområdet er via fv. 17. Frisiktlinje er vist på plankartet og omtalt i planbestemmelsene. Det er lagt inn byggegrense mot fv. 17 på 30 meter, for å ta hensyn til framtidig videreutvikling av veien og av støy fra biltrafikken.

6.6 Klima og miljøfokus

Utbygging, plassering og dimensjonering av viktig infrastruktur må utformes slik at terrenginngrep og inngrep i vegetasjon blir minimale. Sårbarhet for klimaendringer er vurdert i ROS-analysen.

Bygninger og tiltak oppføres med tanke på fremtidige klimaendringer, reduksjon av energibehov og utslipp av klimagasser. Alternative energikilder bør alltid vurderes.

6.7 Universell utforming

Planen stiller krav om tilrettelegging for alle grupper, og interessene til personer med funksjonsnedsettelse skal ivaretas. Det skal sikres god tilgang til lekearealer og andre uteområder.

6.8 Naturmiljø

Området og strandsonen skal være tilgjengelig for allmennheten. Det skal ikke opparbeides installasjoner eller møblering utover det som er knyttet til senteret. Det er tenkt at området skal fremstå så uberørt som mulig også etter at senteret er bygget.

Store deler av planområdet er regulert til Friområde. Innenfor feltet kan det opparbeides adkomst til småbåthavn og til hyttene. Disse skal ikke være tilrettelagt for kjøretøy, men være mindre stier som bare skal brukes av gående.

Øvrige arealer er regulert til Naturformål. Dette gjelder også øyene innenfor planområdet. I disse feltene tillates ikke terrenginngrep eller bebyggelse. Nødvendig skjøtsel (herunder beite) tillates.

6.9 Vannforekomst

Det planlagte parkeringsarealet går delvis over bekkeløpet gjennom planområdet. Dette medfører at noe av bekken må legges i rør. Det er i utgangspunktet ikke ønskelig med menneskelig inngrep, men parkeringsarealet vil planlegges slik at så lite som mulig av bekken legges i rør. Miljøstanden vil trolig ikke berøres av tiltaket, og bekken går allerede i rør under fv. 17 i dagens situasjon.

6.10 Offentlige formål

Veien SKV2 er eksisterende innkjøring til området og skal bevares. Det er lagt inn byggegrense mot offentlig vei på 30 meter, for å sikre mulige oppgraderinger og utvidelser i framtiden.

6.11 Teknisk infrastruktur

Bebyggelsen skal tilkobles privat anlegg for vann og avløp.

Det kan opparbeides ny nettstasjon i planområdet som gjør at senteret får direkte tilknytning til ny høyspenningskabel som vil etableres langs fv. 17 i løpet av 2020.

6.12 Gjennomføring

Tiltaket er tenkt gjennomført i to trinn. I første byggetrinn (figur 14) etableres Peacepainting Center med hovedbygg, atelier og hytter. I byggetrinn to åpnes det for flere hytter og parkeringsplasser. Gjennom en utbygging i to trinn får man tilpasset antall hytter og parkering etter det faktiske behovet.



Figur 14. Skisse byggetrinn 1



Figur 15. Skisse byggetrinn 2 med flere hytter og nytt parkeringsareal mot sør.

6.13 Rekkefølgebestemmelser

Før brukstillatelse skal alle midlertidige terrenginngrep i forbindelse med anleggsfasen være tilbakeført. Revegetasjon skal også gjennomføres der det er nødvendig.

7. VIRKNINGER

7.1 Overordnede planer

Planforslaget er i tråd med overordnet plan og tilrettelegger for bebyggelse i tråd med kommuneplanen. Areal for småbåthavn er ikke i tråd med overordnet plan. Det har ikke kommet inn noen innspill om at dette gir begrensning eller ha noen negativ effekt på eksisterende arealformål som er låssettingssone. Kystverket og Fiskeridirektoratet har begge kommet med innspill til foreslått plassering av molo og småbåthavn.

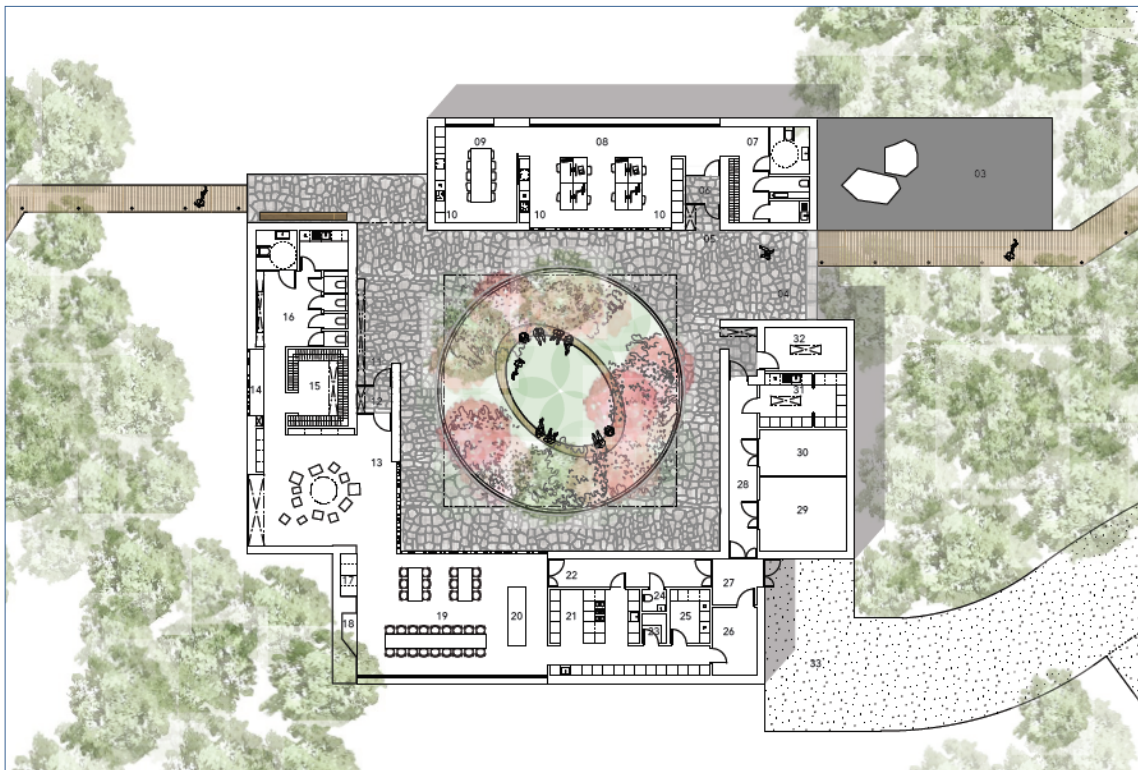
Planen tillater bygging i 100-metersbeltet. Det stiller krav til særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Peacepainting Center tilbyr en opplevelseskvalitet for besøkende og er tilgjengelig for alle som ønsker å besøke Guldvikhaugen. Alt areal som ikke er avsatt til byggeområde er avsatt til friluftsområde i planen. Området og strandlinjen holdes åpen for ferdsel. De planlagte byggetiltakene er tilpasset det lokale naturmiljøet og landskapet på stedet. Senteret er også positivt for næringsutvikling og arbeidsplasser i regionen, og øker attraktiviteten for turisme til Bindal. Siden senteret er positivt for samfunnsutviklingen i kommunen, og natur- og friluftsverdiene og tilgangen for allmennheten ivaretas og forsterkes, vurderes fordelene med å tillate bygging i strandsonen å overgå vernehensynet.

7.2 Estetikk og landskap

Utgangspunktet for senterets estetikk er at arkitekturen respekterer og ivaretar det eksisterende landskapet og naturmangfoldet. Et virkemiddel for å oppnå dette er å dele senteret opp i flere enheter. I stedet for å bygge et større bygg som potensielt kunne blitt dominerende og prangende i landskapet, legger planen opp til en desentralisert og åpen bygningsstruktur der senteret splittes opp i flere enheter. Dette gjør at tiltaket blir minst mulig inngripende i landskapet og tilpasser seg og forsterker de stedlige naturkvalitetene. Byggene skal utføres i materialvalg som gjenspeiler landskapet gjennom bruk av tre og lokal skifer.

Hovedbygget – kontor, møteplasser og restaurant

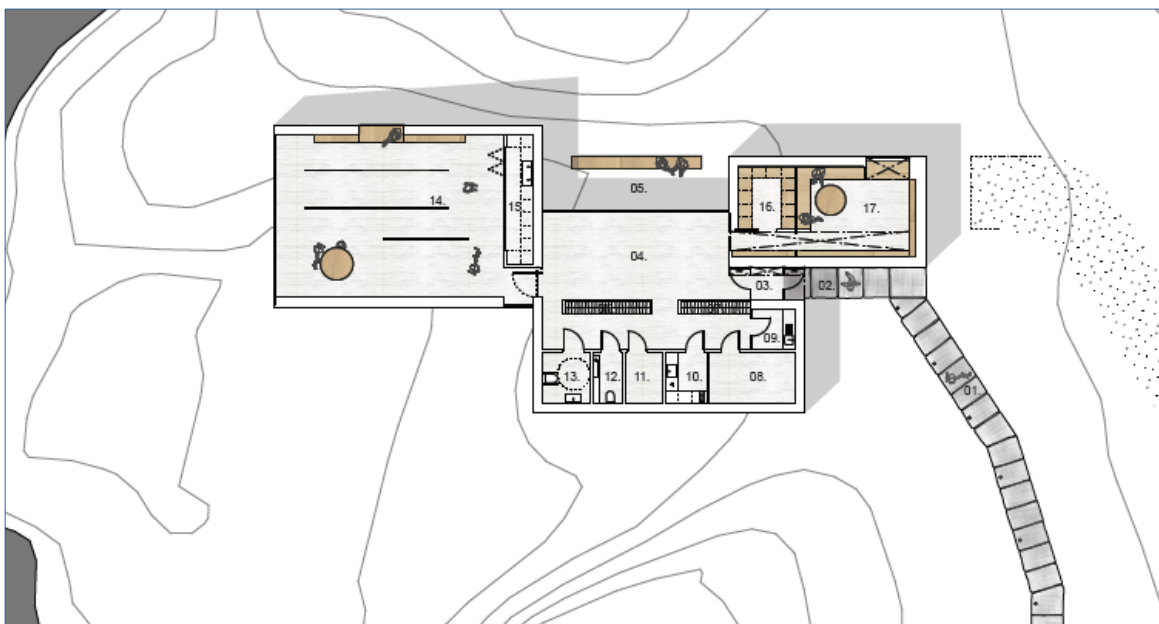
Den mest arealkrevende delen av tiltaket er plassert sentralt på tomten på den åpne sletten mellom de to buktene som er vist på skissen i figur 14 og 15. Her får senteret kontakt med de ulike naturkvalitetene på planområdet med bjørkeskogen mot øst og fjellryggen mot vest. Fasadematerialet skal gjenspeile denne skogen med bruk trekledning. Bygningskroppene skaper et uterom i midten som møbleres og beplantes, og som er tilgjengelig for allmennheten også utenom sentrets åpningstid. Skisse av hovedbygget er vist i figur 16.



Figur 16. Skisse av hovedbygg fra skisseprosjekt: Ekberg Lous Arkitekter

Atelier og bibliotek

Denne delen av tiltaket er plassert i et søkk i fjellrykken mot vest som vist i figur 14 og 15. Plasseringen gir god utsikt og direkte nærhet til vannet og minimerer fjernvirkningene av tiltaket. Figur 17 viser en skisse av atelieret.



Figur 17. Skisse av atelier fra skisseprosjekt: Ekberg Lous Arkitekter

Hyttene

Hyttene er plassert i ytterkanten av bjørkeskogen i overgangen til standen som vist i figur 14 og 15. Hyttene er små av utforming og ligger innimellom trærne som reduserer synligheten i landskapet. Figur 17 viser skisse av en av hyttene. Adkomsten til hyttene er via en gangsti av tre som bygges over bakken som vil utgjøre omtrent 350 m² BYA.



Figur 18. Skisse av hytte fra skisseprosjekt: Ekberg Lous Arkitekter

Parkering og adkomst

Parkeringsplassene er delt opp i mindre felter på 4-6 biler og er plassert i bjørkeskogen i eksisterende lommer. Oppdelingen av parkeringsplassene gjør de mindre dominerende i landskapet. I parkeringsarealet skal det inkluderes beplantning og grøntarealer for å dele opp plassene, og gi areal for snøopplag og infiltrering av overvann.

Eksisterende avkjørsel beholdes, og skal ha en buet form for ikke å virke for prangende. Det er avsatt et skjermet areal for varelevering, og plass for henting og levering av større grupper, samt snuplass langs adkomstveien. For adkomst til atelieret vil det gå en turvei med fast dekke slik at mindre kjøretøy kan benyttes for varelevering.



Figur 19. Skisse av parkeringsområdet, fase 1 og fase 2: Ekberg Lous Arkitekter

7.2.1 Fjernvirkninger

Fjernvirkningene av tiltaket er illustrert i figur 20-23.



Figur 20. Peacepainting Center sett fra syd (rv. 17): Ekberg Lous Arkitekter



Figur 21. Peacepainting Center sett fra vest (Atelier): Ekberg Lous Arkitekter



Figur 22. Peacepainting Center byggefase 1 sett fra nord (rv. 17): Ekberg Lous Arkitekter



Figur 23. Peacepainting Center byggefase 2 sett fra nord (rv. 17): Ekberg Lous Arkitekter

7.3 Solforhold og lokalklima

Plasseringen av bebyggelsen er gjort med tanke på å skjerme for vind, og solforholdene på stedet er gode. Hovedbygget ligger skjermet for vestavær med fjellryggen mot vest. Atelieret ligger mellom to høyder i fjellformasjonen. Dette bygget vil være det som er mest eksponert for værpåvirkning fra sørvest, vest og nordvest. Dette området kan også være eksponert for bølgepåvirkning når det er storm fra vest/nordvest. Bygget er derfor trukket en del opp og inn i terrenget for å få en forsvarlig avstand til sjøen. Hyttene ligger delvis i bjørkeskogen som virker skjermende både for vær og vind.

Alle tiltak ligger over beregnet vannstand ved stormflo. For å redusere risiko for skade på bebyggelse som følge av stormflo er det i ROS-analysen pekt på viktigheten av gode avrenningsmuligheter og flomveier, og at byggene flomsikres. Dette følges opp i byggesaken.

7.4 Kulturminner og kulturmiljø, eventuell verneverdi

Nordland fylkeskommune har i uttalelse til varsel om planoppstart bekreftet at det ikke er kulturminner innenfor planområdet, og at det heller ikke er noe som tilsier at en bør mistenke kulturminner. På bakgrunn av dette er det ikke vurdert behov for arkeologiske undersøkelser.

7.5 Forholdet til naturmangfoldloven

Sjekkliste for Naturmangfoldlovens §§ 8-12 (LOV 2009-06-19 nr. 100) er gitt som vedlegg.

Store deler av området (Brokenghammaren) er registrert med den lokalt viktige naturtypen *strandeng* og *strandsump*. Registrert i 2003, og antyder at området brukes som beite. I faktaarket skrives det også at lokaliteten er «nokså triviell».

Planområdet inngår i vinterbeiteområde for Voengel-Njaarke reinbeitedistrikt. Reinbeitedistriktet er kontaktet, og de har ingen innvendinger mot planforslaget.

7.6 Naturressurser

Naturverdiene på området er sårbare. Planforslaget tilrettelegger for en utbygging som tilpasser seg landskapet og som ivaretar naturverdiene som er registrert. For gjennomføring av tiltaket er det ønskelig å fjerne så lite som mulig av eksisterende trær og vegetasjon. Skogen danner en viktig buffer og skjerming mot vei, parkeringsplass, hytter og hovedhus.

For å unngå skader som følge av anleggsfasen er det lagt inn en rekkefølgebestemmelse om at en plan for anleggsfasen skal fremlegges ved søknad om rammetillatelse. Dette sikrer at opparbeidelse av anleggsområde- og veier også ivaretar hensyn til naturressursene.

7.7 Vannforekomster

I den regionale planen for vannforvaltning er målet at alle vannforekomster skal ha god økologisk tilstand innen 2021. Tiltaket vil ikke ha noen påvirkning på vannforekomster eller drikkevannskilder. Temaet er inkludert i risiko og sårbarhetsanalysen som viser at risikoen kan aksepteres, og risikoreduserende tiltak er foreslått.

7.8 Trafikkforhold

Planen vil medføre noe trafikkøkning for besøkende som kommer til fredssenteret. Det tilrettelegges også for restaurantvirksomhet. Området er tilknyttet kollektivtilbud med daglige bussforbindelser mellom Brønnøysund og Grong. Adkomst og parkering er dimensjonert for buss slik at besøkende også kan komme via leide busser. Det vil også bli tilrettelagt for sykkelparkering i tilknytning til hovedbygget.

7.9 Rekreasjonsinteresser

Guldvikhaugen holdes åpent tilgjengelig som friluftslivs- og rekreasjonsområde. Allmennheten vil få bedre tilgang til verdiene på område da planforslaget tilrettelegger for en åpen og publikumsrettet virksomhet med eget parkeringsområde og nye gangforbindelser som gjør det mulig for flere å besøke Guldvikhaugen. Fra parkeringen planlegges en sti ned til vika mot sør som ønskes opparbeidet som et strandområde. Dette tiltaket vil gjøre strandlinjen mer attraktiv og tilgjengelig for ulike brukere.

Peacepainting Center ønsker også å skape nye rom for rekreasjon gjennom bygningenes utforming og arkitektur. Hovedbygget vil ha en atriumsgård med beplantning og sittebenker. Hensikten er å skape en naturlig møteplass for besøkende som delvis er ute, men skjermet for vær og vind med bebyggelse på alle sider. Plasseringen av atelieret mot terrenget og fjellformasjonene langs sjøen danner en skjermet uteplass/amfi som vist i figur 17, markert 05.

7.10 Småbåthavn

En småbåthavn ved Guldvikhaugen i Sørвика vil ligge delvis skjermet av et par skjær mot vest/nordvest. Dette skjermer for de mest følsomme vindretningene på dette området som er fra vest, nordvest og nord. Småbåthavnen er ikke i konflikt med bruk av vika til låssetting og vil ikke ha noen negativ innvirkning for fisket. Det vil ikke bli lagt opp til båtutsett og vinteropplagring da en nærliggende småbåthavn er tilrettelagt for dette.

7.11 Barns interesser

Barn og unge er en viktig brukergruppe for senteret. God planlegging for barn og unge innebærer tilrettelegging for sosialt samvær, lek og utfoldelse. Tiltaket er et sted hvor barn og unge møtes for å utveksle tanker og følelser innenfor trygge rammer.

7.12 Sosial infrastruktur

Planforslaget genererer ikke behov for ny sosial infrastruktur.

7.13 Folkehelse og kriminalitetsforebygging

For å skjerme for støy, er det ønskelig å bevare bjørkeskogen mot fv. 17 i så stor utstrekning som mulig.

7.14 Universell tilgjengelighet

Rekreasjonsområdene på Guldvikhaugen vil få økt tilgjengelighet gjennom nye gangstier og tilrettelagt parkeringsareal. Gangstien bidrar til at landskapet blir mer tilgjengelig enn hva det er i dag for så vel fremtidige turgåere som brukerne av senteret. Stiene følger det naturlige landskapet.

7.15 Energibehov – energiforbruk

Vurdering av alternative energikilder gjennomføres i forbindelse med detaljprosjekteringer av anlegget. Blant annet vil det bli vurdert å benytte klimavennlige massivtre-elementer og sjøvannsbasert varmepumpeanlegg tilknyttet varmesentral. For deler av bygningsmassen vil muligheten for solcelleanlegg på takflater vurderes, samt separering av avløpsvann med mulig energigjenvinning av varmtvann med mindre varmepumper. Energibesparende tiltak og størst mulig grad av selvforsyning med hensyn til energibruk vil bli vektlagt i tråd med retningslinjer for klima- og energiplanlegging i kommunen.

7.16 Teknisk infrastruktur

Siden det ikke er offentlig avløpsanlegg innenfor planområdet vil det etableres septiktanker. Størrelse og plassering av septikanlegg er ikke avklart og må vurderes i prosjekteringsfasen.

I 2020 vil det bli etablert en høyspenningskabel langs fv. 17 som senteret kan koble seg på. Dette krever at det anlegges en nettstasjon med matekabel fram til hovedtavle for ny bebyggelse.

7.17 Områdestabilitet

I geoteknisk vurdering (vedlegg 6) gis det anbefaling om å gjennomføre supplerende grunnundersøkelser for å kartlegge om det faktisk er kvikkleire og/eller sprøbruddmateriale i området, og videre kartlegge eventuell utbredelse av slike masser for å avklare områdestabiliteten før utbygging.

7.18 Anleggsfase

Anleggsveier og anleggsområdet skal planlegges ut ifra hensynet om at tomten ved ferdigstilling i så stor grad som mulig skal fremstå som uendret. Den eksisterende naturen kommer helt inntil byggene og byggene oppleves som at de står plassert direkte i den ville naturen. Fjernet vegetasjon skal reetableres, bjørkeskogen skal komplimenteres med nye trær av samme type der det eventuelt vil oppstå åpninger i skogen, og/eller som skjerming ved etablering av utvidet parkeringsareal.

7.19 Økonomiske konsekvenser for kommunen

Planforslaget generer ingen nye investeringer for Bindal kommune.

7.20 Eiendomsmessige konsekvenser for grunneiere

Det foreligger opsjonsavtale mellom grunneier og forslagsstiller Peacepainting Center AS om framtidig erverv av arealet som omfattes av reguleringsplanen på vestsiden av fv. 17.

7.21 Konsekvenser for næringsinteresser

Fredssenteret har et internasjonalt publikum og er et positivt bidrag for nettverksbygging og næringsutvikling i Bindal kommune. Fredssenteret og restauranten representerer også arbeidsplasser for regionen.

7.22 Samiske interesser

Det er ingen registrerte samiske kulturverdier. Området er innenfor vinterbeitet for Voengel-Njaarke reinbeitedistrikt, men planen vil ikke være til hinder for dette.

7.23 Interessemotsetninger

Planforslaget tilrettelegger for bebyggelse i et friluftsområde langs kysten. Viktige avveininger i planarbeidet har knyttet seg til å sørge for at området fortsatt er tilgjengelig for allmennheten og at natur- og friluftsverdiene ivaretas på best mulig måte.

Planen har gjort følgende grep for å ivareta natur- og friluftsverdiene:

- Areal som ikke reguleres til kulturinstitusjon og hytter avsettes til friluftsmål
- Området holdes åpent for fri ferdsel
- Arkitektur og plassering av bygg er gjort med tanke på å redusere fjernvirkninger og redusere terrenginngrep, og materialvalg gjenspeiler landskapet
- Peacepainting Center vil føre til at flere oppsøker Guldvikhaugen
- Tiltaket har flere rekreasjonselementer som uterom og møteplasser skjermet for vind

8. RISIKO OG SÅRBARHET

Det er utført en egen ROS-analyse som er vedlegg til dette dokumentet (vedlegg 3).

8.1 Metode

ROS-analysen er utformet med utgangspunkt i Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskaps veileder for samfunnssikkerhet i arealplanlegging (2011), er tilpasset andre veiledere og maler og i tråd med kommunale angivelser av ROS-analyser i reguleringsplaner. Analysens omfang er tilpasset planforslagets innhold og kompleksitet, samtidig som den tilfredsstiller krav om risiko- og sårbarhetsanalyse gitt i Plan- og bygningslovens § 4-3.

8.2 Evaluering av risiko

For de hendelser som er vurdert som akseptabel risiko er det foreslått ytterligere tiltak for oppfølging for samtlige av disse. Følgende hendelser er vurdert som akseptabel risiko (hendelsens ID-nummer i parentes):

- (1) Havnivåstigning / stormflo
- (2) Bæreevne og setningsforhold
- (3) Løsmasse- eller snøras
- (4) Radongass
- (5) Vind
- (6) Akuttutslipp til sjø/vassdrag
- (7) Vannmiljø
- (8) Støy fra trafikk
- (9) Trafikkulykker, påkjørsel av myke trafikanter
- (10) Trafikkulykker, møteulykker
- (11) Anleggsperiode: anleggstrafikk og fremkommelighet for nødetater
- (12) Drukningssulykker

	Ufarlig	En viss fare	Farlig	Kritisk	Katastrofe
Svært sannsynlig					
Meget sannsynlig		5			
Sannsynlig		7	1		
Mindre sannsynlig		2, 3, 4, 6	8, 9, 10, 11	12	
Usannsynlig					

Figur 24. Risikomatrise

Tabell 1. Oversikt over hendelser og tiltak i ROS-analysen

ID	Tilknyttet uønsket(de) hendelse(r)	Tiltak	Når/hvordan
1	Vann som siger inn i bebyggelse eller i byggeprop.	Sørge for gode avrenningsmuligheter og flomveier. Flomsikring av bygg.	Følges opp i forbindelse med byggesøknad.

2	Svikt i bæreevne som medfører skade på bebyggelse eller mennesker.	Geoteknisk grunnundersøkelse anbefales. Vurdering av ulike fundamenteringsmetoder.	Følges opp i forbindelse med byggesøknad.
3	Løsmasse- eller snøras	Geoteknisk grunnundersøkelse anbefales.	Følges opp i forbindelse med byggesøknad.
4	Forekomst av radongass i bygninger.	Radonduk og lufting av bygg.	Krav fremgår av TEK 17.
5	Materielle skader som følge av sterk vind.	Sikre materialer i anleggsfasen. Sørge for konstruksjoner som er dimensjonert for ekstremvær. Sørge for å unngå løse gjenstander både under bygging og etter ferdigstilling.	Følges opp i byggesøknad og anleggsfasen.
6	Utslipp ved uhell fra septikanlegg.	Prosjektering og riktig dimensjonering av septikanlegg.	Følges opp i forbindelse med byggesøknad og anleggsfasen.
7	Vannmiljø	Planlegge parkeringsarealet slik at det medfører minst mulig inngrep i bekken.	Følges opp i forbindelse med byggesøknad.
8	Støy fra biltrafikk.	Ivareta vegetasjonsbelte mot fylkesveien i størst mulig grad.	Følges opp i forbindelse med byggesøknad.
9	Påkørsel av myke trafikanter med kjøretøy (personbil, varebil/tungtransport).	Ivareta friskt. Merking og skilting.	Følges opp i forbindelse med byggesøknad.
10	Trafikkuhell, møteulykker ved inn- og utkjøring til planområdet.	Ivareta friskt. Merking og skilting.	Følges opp i forbindelse med byggesøknad.

8.3 Konklusjon

De største risiko- og sårbarhetene som analysen har avdekket knytter seg til sårbarhet for stormflo og sterk vind. Det forventes mer ekstremt vær med hyppigere intervaller i årene framover som følge av klimaendringer, noe som øker sårbarheten. Det er også risiko for at området vil bli utsatt for støy fra fylkesveien, men lav ÅDT reduserer områdets sårbarhet. Trafikken på fv. 17 vil i store deler av året være av temporær karakter i tilknytning til fergeavganger. I sommersesongen er det betydelig større trafikk og flere fergeavganger, men i denne årstiden vil vegetasjonen ha den mest effektive skjermingen mot støy. Tilrettelegging for molo vil også gi noe økt risiko for drukningsulykker. Ingen av nevnte forhold medfører risiko over det en kan tillate. Det er likevel foreslått tiltak som kan bidra til å redusere risikoen i tabell 1.

9. INNKOMNE INNSPILL

KYSTVERKET, datert 21.1.2020

Kystverket har ut fra ferdsels- og sjøsikkerhetsmessige hensyn ingen merknader til den planlagte moloens plassering. Hva gjelder dimensjonering vil det være relevant å se hen til moloen på Holm (ca. 3,4 km. nord for Guldvikhaugen), da eksponering for vær og vind for den planlagte moloen vil være tilnærmet den samme som her. Den planlagte moloen ved Guldvikhaugen bør beregnes/dimensjoneres med grunnlag i forholdene som er ved Holm. Det bør spesielt fokuseres på molo høyde, dekkblokkstørrelse på moloens ytterside og på molo hodet.

Kystverket har ut over dette ingen ytterligere merknader til planarbeidet.

Forslagsstillers vurdering

Planforlaget tilrettelegger for en molo på opptil 20 meter lengde. Dimensjonering med hensyn på eksponering for vær og vind blir tema for prosjektering og følges opp i forbindelse med byggesøknad. Moloen på Holm er betydelig mer eksponert for vær påvirkning både mot sørvest, vest og nordvest. Denne moloen har også et helt annet formål da den skal skjerme en fergehavn, noe som stiller betydelig større krav til moloens utforming, lengde og høyde.

STATENS VEGVESEN, datert 21.1.2020

Statens vegvesen anbefaler at atkomsten fra fv. 17 dimensjoneres og utformes i henhold til vegnormalen N100 Veg- og gateutforming.

Forslagsstillers vurdering

Utforming av atkomstvei tar utgangspunkt i vegnormalen det vises til.

FISKERIDIREKTORATET, datert 31.2.2020

Planområdet inkluderer låssettingsområde. Låssettingsfiske har vært avtakende de siste 10-årene og inne på Sørвика anses dybdeforholdene slik at det ikke vil være forsvarlig å låssette fangst inne på selve vika. Låssettingsområdet er dessuten svært stort og det er flere andre låssettingsområder på vestsiden av Nordhørsfjord.

Fiskeridirektoratet region Nordland har ingen motforestillinger til den skisserte plasseringen av molo/småbåthavn, og mener at anlegget ikke vil bli til noen form for hinder for fiskeriinteresser i området. Fiskeridirektoratet region Nordland har ingen motforestillinger eller merknader til planforlaget.

Forslagsstillers vurdering

Innspillet tas til etterretning.

NORDLAND FYLKESKOMMUNE, datert 5.2.2020

Planarbeidet må ta hensyn til mål for arealpolitikken i Nordland, og viser spesielt til kap. 8.3. Naturressurser, kulturminner og landskap som bl.a. sier:

b) Viktige naturområder må forvaltes slik at områdenes kvalitet ikke forringes. Naturmangfoldet bør være kartlagt som grunnlag for kommunal planlegging.

c) Viktige friluftslivsområder, lokalt og regionalt, skal sikres som ressurs og grunnlag for å ivareta de unike mulighetene Nordland har som aktivitets- og opplevelsesarena.

l) Forvaltning med tanke på å sikre god vannkvalitet i sjøer, elver, grunnvann og kystvann, skal ivaretas gjennom ei helhetlig arealplanlegging, hvor kommunene bør utarbeide helhetlige vannmiljøplaner.

Det vises også til kap. 8.5. som gir retningslinjer for kystsonen:

f) Dersom kommunen finner å legge til rette for bruk i 100-metersbeltet / den funksjonelle strandsonen, skal det stilles krav som sikrer god landskapstilpasning, høy estetisk og arkitektonisk kvalitet, og allmennhetens tilgang og ferdsel.

Både regionalt og nasjonalt er det et økt press fra ulike utbyggingsinteresser på kystnære- og arealer innenfor 100-metersbeltet. Dette er svært uheldig for allmennhetens muligheter til tilgang til attraktive friluftslivs- og rekreasjonsområder innskrenkes og i enkelte tilfeller blir borte. Det er derfor viktig i saker som omhandler utbygging i strand- og fjærområder at allmennhetens tilgjengelighet opprettholdes og eventuelt bedres gjennom fysiske tilretteleggingstiltak.

I sjø ønsker kommunen å avklare med Fiskeridirektoratet om småbåthavn vil være i stor konflikt med låssettingsplassen før spørsmålet om konsekvensutredning avklares.

Med bakgrunn i at området er delvis avsatt til friluftsliv, samt forelagte situasjonsplan, forventer Nordland fylkeskommune at strandsonen i området blir holdt tilgjengelig for allmennheten så langt som mulig.

Vi ber kommunen og tiltakshaver hente inn og ta hensyn til informasjon om risiko- og påvirkningsanalyse for vannforekomster som kan bli berørt av planleggingen.

Bindal kommunen har gjennomført arbeidet med kartlegging og verdisetting av friluftslivsområder i kommunen. Planområdet er i dette arbeidet ikke vurdert og verdisatt, men ut fra beskrivelsen i plandokumentene er området et brukt og attraktivt kystnært friluftsområde.

Kulturminnefaglig innspill

Vi har sjekket nevnte planer mot våre arkiver. Så langt vi kjenner til, er planforslaget ikke i konflikt med verneverdige kulturminner.

Veifaglig vurdering

- Fv. 17 er en hovedferdselsåre gjennom Nordland fylke. Derfor blir plassering av adkomst via fylkesveien en veldig viktig del av planarbeidet, samt trafikale mønster og parkering innenfor planområdet.
- Adkomst til planområdet må utformes i henhold til håndbøker, og siktlinje må vises på plankartet, eller tas opp i planbestemmelsene.
- Byggegrense mot fylkesveien må avklares i planen, og det viktig at det ikke bygges for tett inn til den. Byggegrensene sikrer at veien kan videreutvikles, at trafiksikkerhetstiltak kan gjennomføres, samt å sikre areal for drift og vedlikehold. I tillegg nevnes det at byggegrenseområdene vil ofte ligge i områder utsatt for støy.

På generelt grunnlag vil fylkeskommunen bemerke at:

- Det bør tas hensyn til fremtidige klimaendringer i planlegging og utbygging. Dette er spesielt viktig ved utbygging, plassering og dimensjonering av viktig infrastruktur. Det skal legges vekt på sårbarhet for klimaendringer i kommunenes ROS-analyser.
- Nasjonal politikk pålegger kommunen å legge til rette for alle grupper. Interessene til personer med funksjonsnedsettelse må ivaretas.
- Fylkeskommunen ber om at bygninger og tiltak oppføres med tanke på fremtidige klimaendringer, reduksjon av energibehov og utslipp av klimagasser. Alternative energikilder bør alltid vurderes.

- Barn og unge må ivaretas i planleggingen. Sikker skolevei, samt god tilgang til lekearealer og andre uteområder er viktige hensyn. Planleggingen bør vektlegge sikring av områder der barn og unges ferdsel og tilstedeværelse kan utgjøre en særlig risiko for liv og helse.
- Ny bebyggelse og rom mellom bebyggelsen må vise hensyn til de estetiske forhold, jfr. plan- og bygningsloven § 1-1.
- Planprosessen skal legge opp til medvirkning i tråd med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det vil si at berørte parter i området må trekkes aktivt inn i prosessen.
- Vi viser til naturmangfoldlovens § 7 som gir prinsipper for hvordan offentlige beslutninger skal tas, jf. naturmangfoldloven §§ 8-12.
- Vi viser til vannforskriften § 12, og ber kommunen legge opp til en arealforvaltning som sikrer god vannkvalitet.

Forslagsstillers vurdering

Tiltaket er tilpasset med hensyn til naturressurser og landskap. Nær- og fjernvirkninger har vært et viktig premiss i plassering av bygningene i landskapet, samt høyder og utforming.

Strandlinjen holdes åpen og tilgjengelig for allmenn ferdsel og areal som ikke reguleres til bebyggelse avsattes til friluftsmål. Området gjøres mer tilgjengelig og eksisterende friluftsverdier vurderes å bli ivaretatt.

Det har ikke kommet signaler om at tiltaket er i konflikt med områdets funksjon som låssettingssone.

Hensyn til vannforekomster er omtalt i planbeskrivelsens kapittel 7.7.

De veifagligvurderingene er hensyntatt.

Hensyn til havnivåstigning og klimaendringer er ivaretatt i planforslaget. En vurdering av havnivåstigning, stormflo og vind inngår i ROS-analysen som er i vedlegg.

SAMETINGET, datert 6.2.2020

Vurdering av beliggenhet og kjente forhold tilsier ingen fare for at tiltaket kommer i konflikt med automatisk fredete samiske kulturminner. Sametinget har derfor ingen spesielle kulturminnefaglige merknader til planforslaget.

Skulle det likevel under arbeid i marken komme fram gjenstander eller andre levninger som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Vi forutsetter at dette pålegg formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken.

Forslagsstillers vurdering

Det er lagt inn en bestemmelse knyttet til ev. konflikt med samiske kulturminner.

NVE, datert 6.2.2020

NVE forutsetter at det gjennomføres en geoteknisk vurdering, og at denne foreligger ved offentlig ettersyn av plansaken. Den geotekniske vurderingen skal inkludere alle tiltakene i planen, også utfyllinger i sjø.

NVE er kritisk til lukking av bekker, og forutsetter at planen beskriver hvordan tiltaket påvirker bekkeløpet.

Forslagsstillers vurdering

Geoteknisk notat følger plansaken. Virkninger for bekkeløpet er inkludert i kap. 6.9. og i bestemmelser.

FYLKESMANNEN I NORDLAND, datert 12.2.2020

Fylkesmannen i Nordland stiller spørsmål ved om tiltaket er i tråd med kommuneplanen, da utbyggingsformålet ikke er nærmere angitt i planbestemmelsene.

Det påpekes videre at etablering av småbåthavn og ev. molo vil være i strid med overordnet plan.

Det må foretas avveiinger og vurdering av disponering med tanke på allmennhetens bruk av området av hensyn til friluftsliv som er nevnt særskilt i arealplanen.

Allmenne hensyn i hundremetersbeltet langs sjøen må sikres, jf. intensjonen med vern av denne sonen i pbl. 1-8 første ledd. Ved all planlegging i 100-metersbeltet langs sjøen plikter kommunene å legge vekt på de særskilte arealdisponeringshensyn som er angitt i § 1-8 første ledd.

Fylkesmannen forventer videre at arealdisponeringen og planforslaget vurderes opp mot føringer gitt i statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, og planretningslinje for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning.

Fylkesmannen har også utarbeidet tall for fremtidig temperatur, nedbør og havnivåstigning for ulike steder i Nordland. Disse tallene skal legges til grunn ved planlegging.

Forslagsstillers vurdering

Det er gjort en sjekk av dagjeldende plan- og bygningslov. Det er ikke gitt noen nærmere bestemmelser av hva som inngår i utbyggingsområde. Småbåthavn er ikke i tråd med overordnet plan. Det har ikke kommet motforestillinger fra Kystverket, Fiskeridirektoratet eller andre interessenter. Verken molo eller småbåthavn vurderes å ha konsekvenser for bruk av området til låssetting, eller vesentlig konsekvenser for miljø og samfunn.

Tall fra fylkesmannen på framtidig nedbør og havnivåstigning er benyttet for å vurdere konsekvenser av planforslaget.

VOENGEL-NJAARKE REINBEITEDISTRIKT, datert 24.2.2020

Dette er et vinterbeiteområde for Voengel-Njaarke reinbeitedistrikt. Da dette ikke er til hinder for vår bruk av området har vi ingen innvending.

Forslagsstillers vurdering

Innspillet tas til etterretning.

10. AVSLUTTENDE DRØFTING OG ANBEFALING

Planen tilrettelegger for utvikling av et Peacepainting Center på Guldvikhaugen i Bindal kommune. Senteret skal bli en møteplass for barn og unge hvor de kan utfolde seg kreativt. Fredssenteret har et internasjonalt publikum og er for Bindal et positivt bidrag for nettverksbygging og næringsutvikling i kommunen. Planen har også regulert inn areal for en molo og småbåthavn.

I planen har ivaretagelse av naturverdiene og allmennhetens tilgjengelighet til området vært hovedproblemstillingen. For å ivareta friluftsjnteressene er alt areal som ikke er regulert til kulturinstitusjon eller hytter avsatt til friluftsjformål. I bestemmelsene er det stilt krav om at arkitekturen skal tilpasse seg og ivareta av naturkvalitetene på stedet, og vegetasjon skal tilbakeføres til opprinnelig stand. Peacepainting Center har en åpen og publikumsrettet virksomhet med eget parkeringsområde og nye gangforbindelser som gjør Guldvikhaugen tilgjengelig for flere. Allmennheten tilgjengelighet vurderes å være godt ivaretatt i planen.

11. REFERANSER/KILDER

- Planlegging.no
- Kommuneplanens arealdel og samfunnsdel 2004
- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (2011)
- Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene (2018)
- Rikspolitisk retningslinje for barn og unge (1995)
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig, areal- og transportplanlegging (2014)
- Fylkesplan for Nordland (2013-2025)
- Regional plan for vannforvaltning i vannregion Nordland og Jan Mayen (2016-2021)
- Kommuneplanens arealdel 2004
- Statens vegvesen. Håndbok V712, konsekvensanalyser
- Statens vegvesen. Vegvesen.no/fag/
- Miljøstatus.no
- <http://geo.ngu.no/kart/arealisNGU/>
- www.reindrift.no
- www.skrednett.no
- www.seeiendom.no
- Institutt for Skog og Landskap: Landskapsregioner i Norge – kart
- Miljødirektoratet.no: Naturbase kart
- Artsdatabanken 2010. Tjenesten Artskart. <http://artskart.artsdatabanken.no/>.
- www.ut.no
- www.dnt.no
- www.skisporet.no
- [Kulturminnesok.no](http://kulturminnesok.no)
- Askeladden – database for kulturminner
- SEFRAK
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (2011)
- Regjeringen.no: Statlige planretningslinjer
- Trollfjell Geopark: <http://www.trollfjellgeopark.no/index.php/no/om-trollfjell-geopark/geolokaliteter/geosteder-bindal/guldvikhaugen-granittganger>

12. VEDLEGG

- 1. Referat fra oppstartsmøte**
- 2. Innspill (ved varsel om oppstart)**
- 3. ROS-analyse**
- 4. Sjekkliste for naturmangfold**
- 5. Skisseprosjekt – Ekberg Lous Arkitekter**
- 6. Geoteknisk notat**