

BINDAL KOMMUNE

KOMMUNEPLANENS AREALDEL

2004 - 2018

– Vedtatt av Bindal kommunestyre i møte av 11.02.2004, sak 06/04 –

Arkiv: 142	J.nr.: 1176/95	Dok.: f:\f1 r\s\s97\arealdel.txt	Off.: X	Ikke off.:	§ Off1.
BEHANDLET AV		DATO	SAK NR.	SAKSBEHANDLER	
Kommunestyret		11.02.2004	6/04	Bjørn-Inge Lange	
Kommuneplanutvalget		14.01.2004	1/04	Bjørn-Inge Lange	
Offentlig ettersyn		april 2003			
Kommuneplanutvalget		12.03.2003	1/03	Bjørn-Inge Lange	
Offentlig ettersyn		des. 2002			
Kommuneplanutvalget		20.03.2002	1/02	Bjørn-Inge Lange	
Kommunestyret		21.02.2001	3/01	Bjørn-Inge Lange	
Kommuneplanutvalget		01.02.2001	1/01	Bjørn-Inge Lange	
Kommuneplanutvalget		29.11.2000	4/00	Bjørn-Inge Lange	
Kommuneplanutvalget		25.09.2000	3/00	Bjørn-Inge Lange	
Kommuneplanutvalget		31.05.2000	2/00	Bjørn-Inge Lange	
Kommuneplanutvalget		09.02.2000	1/00	Bjørn-Inge Lange	
Kommunestyret		14.12.1999	1/00	Bjørn-Inge Lange	
Kommunestyret		28.04.1998	48/98	Bjørn-Inge Lange	

INNHOOLD

DEL A: INNLEDNING

1. INNLEDNING	6
1.1 Målsettinger og tiltak	6
1.2 Bakgrunn for planen.....	7
1.3 Organisering av planarbeidet.....	7
1.4 Planprosessen	8
1.4.1 Overordnet avgjørelse i innsigelsessaker	8
2. VIRKNINGER AV PLANEN	10
2.1 Rettsvirkning av kommuneplanens arealdel.....	10
2.2 Forholdet til andre planer	10
2.2.1 Kommunale planer.....	10
2.2.2 Ikke-kommunale planer.....	12
2.3 Lovverk med særlig betydning for kommuneplanens arealdel.....	14
2.4 Sentrale bestemmelser i plan- og bygningsloven (PBL)	14
2.4.1 Generelle og prinsipielle bestemmelser (kap. I - V) - utdrag.....	14
2.4.2 Bestemmelser vedr. konkrete problemstillinger (kap. VI →) - utdrag	15
3. PLANENS INNHOOLD	18
3.1 Kommuneplanens arealdel	18
3.2 Temaplaner.....	18
4. BYGGEOMRÅDER	20
4.1 Generelt	20
4.2 Boligområde (B)	20
4.2.1 Planbestemmelser	20
4.2.2 Foreslåtte områder.....	20
4.2.3 Bakgrunn og vurderinger.....	20
4.3 Fritidsbebyggelse (F)	21
4.3.1 Planbestemmelser	21
4.3.2 Foreslåtte områder.....	21
4.3.3 Bakgrunn og vurderinger.....	21
4.4 Industriområde (AL)	21
4.4.1 Eksisterende område	21
4.4.2 Bakgrunn og vurderinger.....	21
4.5 Annet byggeområde (AB).....	22
4.5.1 Planbestemmelser	22
4.5.2 Foreslåtte områder.....	22
4.5.3 Bakgrunn og vurderinger.....	22
4.6 Naustområde (N).....	22
4.6.1 Planbestemmelser	22
4.6.2 Foreslåtte områder.....	22
4.6.3 Bakgrunn og vurderinger.....	22
5. LANDBRUKS-, NATUR- OG FRILUFTSOMRÅDER	23
5.1 Generelt	23
5.2 Bakgrunn og vurderinger.....	23
5.3 LNF-områder – SONE 1.....	23
5.3.1 Retningslinjer	23
5.3.2 Foreslåtte områder.....	23
5.3.3 Tolkning av begrepet «stedbunden næring».....	24
5.3.4 Saksbehandling ved søknad om tiltak i LNF1	24
5.3.5 Vurderingskriterier ved søknad om tiltak i LNF1 (dispensasjon).....	24

5.4	LNF-områder – SONE 2	25
5.4.1	Planbestemmelser.....	25
	Bebyggt areal (BYA) skal ikke overstige 25 % for bolig, 15 % for fritidsbebyggelse, og 40 % for ervervsformål.....	25
5.4.2	Retningslinjer.....	26
5.4.3	Foreslåtte områder	26
5.4.4	Vilkår for spredt bolig-, ervervs- og fritidsbebyggelse	27
5.4.4.1	Begrepet «ny gruppebebyggelse»	27
5.4.4.2	Bestemmelser om vern langs sjø, innsjø og vassdrag.....	27
5.4.5	Saksbehandling ved søknad om tiltak i LNF2.....	28
5.4.6	Omfang og lokalisering - LNF2	28
6.	OMRÅDER FOR RÅSTOFFUTVINNING.....	29
6.1	Generelt.....	29
6.2	Eksisterende områder.....	29
6.3	Planbestemmelser.....	29
6.4	Retningslinjer	29
6.5	Foreslåtte områder	29
6.5	Bakgrunn og vurderinger	29
7.	OMRÅDER SOM ER BÅNDLAGT ELLER SKAL BÅNDLEGGES	30
7.1	Generelt.....	30
7.2	Naturvern (N).....	30
7.2.1	Foreslåtte områder	30
7.2.2	Bakgrunn og vurderinger	30
7.3	Kulturminner (K).....	30
7.3.1	Foreslåtte områder	30
7.3.2	Bakgrunn og vurderinger	31
7.3.3	Kulturminnemyndighetene – oversikt og ansvarsområde.....	31
7.4	Retningslinjer.....	31
8.	OMRÅDER FOR SÆRSKILT BRUK ELLER VERN AV SJØ OG VASSDRAG ..	32
8.1	Generelt.....	32
8.2	Vannareal for alment friluftsliv (FRI)	32
8.2.1	Foreslåtte områder	32
8.3	Oppdrettsområder (A).....	32
8.3.1	Eksisterende.....	32
	lokaliteter	32
8.3.2	Planlagte.....	32
	områder	32
8.3.3	Retningslinjer.....	33
8.3.4	Bakgrunn og vurderinger	33
8.4	Flerbruksområder i sjø.....	33
8.4.1	Områder for ferdsel, fiske, friluftsliv, natur og akvakultur (FFFNA).....	33
8.4.1.1	Retningslinjer	33
8.4.1.2	Foreslåtte områder.....	33
8.4.1.3	Bakgrunn og vurderinger	33
8.4.2	Områder for ferdsel, fiske, friluftsliv og natur (FFFN)	34
8.4.2.1	Retningslinjer	34
8.4.2.2	Foreslåtte områder.....	34
8.4.2.3	Bakgrunn og vurderinger	34
8.5	Viktige lokaliteter for fiske i sjø, fiskeområder.....	34
8.5.1	Viktige kaste- og låssettingsplasser:.....	34
	Gimlinga (K1), Oppdalsvika (K2), Sørhorsfjordvika (K3), Valen (K4), Skjevika (K5), Klampvika (K6), Brennholman (K7), Hovøya (K8), Hellvika (K9), Sætervika (K10),	34
	Fornesbukta (K11), Finnvika (K12), Grønnholmen (K13), Bangstadvika (K14), Urdholmen (K15)..	34
8.5.2	Laksenotsett	34
8.5.3	Gyte- og oppvekstområder	34
8.5.4	Rekestrålfelt	34
8.5.5	Retningslinjer	35

8.5.6	Bakgrunn og vurdering	35
8.6	Nedslagsfelt for drikkevannskilde (DV)	35
8.6.1	Retningslinjer	35
8.6.2	Foreslåtte områder	35
8.6.3	Bakgrunn og vurdering	35
8.7	Naturområde i sjø og vassdrag (NA).....	36
8.7.1	Foreslått område.....	36
9.	VIKTIGE LEDD I KOMMUNIKASJONSSYSTEMET	36
9.1	Generelt	36
9.2	Landverts kommunikasjonssystemer	36
9.2.1	Vegnettet	36
9.2.2	Avkjørsler	36
9.2.2.1	Retningslinjer	36
9.3	Sjøverts kommunikasjonssystemer.....	37
9.3.1	Retningslinjer	37
9.4	Havneområde (H).....	37
9.4.1	Planbestemmelser	37
9.4.2	Foreslåtte områder.....	37
9.4.3	Bakgrunn og vurderinger.....	37
	ØVRIGE TEGNFORKLARINGER.....	38
	Viktig ankringsplass	38
	Retningslinjer	38
	Foreslåtte områder	38
	Høgspent	38

DEL A: INNLEDNING

1. INNLEDNING

Kommuneplanens arealdel viser disponering av kommunens land- og sjøarealer i medhold av de mål som er trukket opp for forvaltning av arealressursene. Målsettingene er fastsatt på bakgrunn av utvikling frem til i dag, nåværende situasjonen og forventet og ønsket utvikling for fremtiden.

Arealdelen er en oversiktsplan som inngår i kommunens langsiktige planlegging, og får gjennom vedtak rettslig virkning med hensyn til arealbruksformål og bestemmelser knyttet til disse. Den vil således danne grunnlag og retningslinjer for fremtidig arealdisponering, og videre angi rammer for senere detaljplanlegging (f.eks. reguleringsplaner).

Det langsiktige perspektivet er ikke fast knyttet til et visst antall år, men for å synliggjøre at dagens arealdisposisjoner får følger for mange år framover, er tidshorizonten foreslått satt til år 2018 (20 år). I dette ligger det samtidig en klar forutsetning om at planen skal vurderes og revideres jevnlig, jfr. § 20-1 i plan- og bygningsloven (PBL).

Plan- og bygningslovens bestemmelser tilstreber en bred høringsprosess som grunnlag for planvedtak, mens rullering av planen skal sørge for tilpasning til senere utvikling. Kommuneplanen må derfor oppfattes som en kontinuerlig *prosess*, i tillegg til en vedtatt plans status som juridisk styringsredskap.

1.1 Målsettinger og tiltak

Kommunestyret i Bindal kommune vedtok i møte av 30.06.93, sak 40/93, enstemmig følgende hovedmål og hovedstrategier som har betydning for areal- og ressursforvaltning:

HOVEDMÅL:

3. *I kommunen skal det føres en bevisst miljøpolitikk for å bevare det rike mangfoldet i bindalsnaturen. Dette innebærer vern mot forurensning, en økologisk forsvarlig høsting av ressursene og sikring av områder til friluftslivsaktiviteter.*

HOVEDSTRATEGIER:

- 3a. *Utnytte naturressursene som næringsgrunnlag og som helse- og trivselskapenede element for allmennheten.*
- 3b. *Sikre en bærekraftig ressursforvaltning gjennom en plan for sikring av områder, beredskap mot forurensning og tilrettelegging for utendørsaktiviteter.*

Planens formål er å legge premisser for den overordnede forvaltning av areal- og natur-

ressursene i kommunen i tråd med hovedmålsettingen for kommuneplanen. Bruk av

planen som styringsredskap er forankret i hovedstrategiene, med forsvarlig bruk og vern av naturressursene i et bærekraftig og langsiktig perspektiv som utgangspunkt.

Planen skal søke å avklare hovedtrekkene i de arealinteresser som knytter seg til land- og sjøområdene, og gjennom dette legge til rette for at arealbruk og utvikling blir til størst

1.2 Bakgrunn for planen

Kommunen har et selvstendig ansvar for å utøve en arealpolitikk basert på nasjonale, regionale og lokale målsettinger. Naturen i Bindal er mangfoldig, og inneholder et sjeldent bredt spekter av naturtyper som er karakteristiske for landsdelen. Det påligger i stor grad kommunen selv å forvalte disse ressursene på en forsvarlig måte; både som forvalter av eget naturgrunnlag, og i rollen som lokal del av «storsamfunnet».

Samtidig har kommunen et ansvar for å ivareta livsgrunnlaget for befolkningen, og en forsvarlig ressursutnyttelse kan bidra til at lokale satsingsområder som næringsutvikling gir arbeid og andre gode levevilkår.

Arealene i Bindal strekker seg fra åpent hav, via kyst- og fjordstrøk, til innland og høyfjell. Områdene inneholder unike økologiske systemer med et utall arter som har sin egenverdi, og som dessuten har gitt, og skal gi, levebrød og utkomme for generasjoner av mennesker.

Prinsippet om «biologisk mangfold» er i dag grunnlovsfestet (§ 110b), og målsettingen om en bærekraftig ressursforvaltning er en politisk intensjon nasjonalt og lokalt.

Arealer er i seg selv en ressurs, men en kan samtidig skille mellom areal og *tilhørende ressurser*; vann, berggrunn, jord, skog, fisk

1.3 Organisering av planarbeidet

Kommunestyret er øverste planmyndighet i kommunen. Formannskapet er i henhold til vedtak (k.sak 37/88) kommuneplanutvalg, eller fast utvalg for plansaker, og er det styrende organ for kommunens planarbeid.

^{13b} Formannskapet har også vært styringsgruppe for kommunens deltagelse i helgelandsprosjektet 'Regional kystsonenplan for Helgeland' (k.sak 63/94), og det ble tidlig

mulig gavn for den enkelte og samfunnet - både i dag og for kommende generasjoner.

Som en følge av at kommuneplanens arealdel i hovedsak er en arealdisponeringsplan, bør det i den kontinuerlige planleggingen også vurderes om nærmere mål og tiltak skal fastsettes for den enkelte arealkategori. Dette kan f.eks. gjøres v.h.a. sektorplaner.

og vilt m.v. Det er ressursene som utnyttes, og hastigheten i samfunnsutviklingen setter disse under et stadig sterkere press.

Forurensning, gradvis nedbygging og økt trafikk og ferdsel er faktorer som bidrar til dette. Selv om det kan synes som om dette ikke utgjør noen alvorlig trussel for bindalsnaturen i et kortere perspektiv, vil bevissthet omkring forvaltningen av ressursene være med på å sikre forsvarlig bruk og vern også på lengre sikt.

I tillegg opplever vi at flere interesser er knyttet til samme ressurs, noe som ytterligere forsterker behovet for oversikt, langsiktig tenking og arenaer for avklaring. Kommuneplanens arealdel *kan*, som planprosess og juridisk dokument, være en slik arena for avklaring av viktige sider ved arealpolitikken som det er viktig å holde fast ved.

Med dette som utgangspunkt kan planen bidra til at mulighetene for en forsvarlig utnyttning av ressursene for lokalsamfunnet i Bindal sikres både på kort og lang sikt.

Bakgrunnen for planarbeidet er således begrunnet vel så mye i *egennyttten*, som i lovpålegg og overordnede føringer. Dette var óg utgangspunktet for kommunestyrets vedtak om utarbeidelse av kommuneplanen, og godkjenning av planen i november 1997.

besluttet at planlegging og forvaltning for land- og sjøarealene skal sees i sammenheng.

Kommuneplanens arealdel er dermed også kystsonenplan for Bindal kommune.

Planadministrasjonen har i hovedsak bestått av plan- og ressursavdelingen. Rådmannen ved kommuneplanlegger har vært plankoordinator og sekretær.

Andre deler av administrasjonen er trukket inn etter behov. Rektor er barn og unges

representant i plansaker.

1.4 Planprosessen

Planarbeid har vært lagt opp etter plan- og bygningslovens bestemmelser om saksgang (jfr. figur under).

Innledningsvis anmodet en om forhåndsinnspill fra instanser som kunne forventes å ha særlige interesser i planarbeidet; fylkeskommune, statlige fagorganer, regionale og lokale organisasjoner og berørte grupper og enkeltpersoner (jfr. PBL § 16).

Det ble mottatt innspill fra de fleste av de overordnede instanser.

Våren 2001 ble det arrangert grendemøter med kommuneplanens arealdel som tema. Utgangspunktet var gjeldene arealdel og

innkomne innspill. Her kom det inn nyttige innspill til god hjelp videre i prosessen, og grendemøtene bidro også til at planarbeidet ble gjort alminnelig kjent.

På grunnlag av innspill fra lokalt og eksternt hold, ble det høsten 2001 utarbeidet skisser til et utkast til kommuneplanens arealdel.

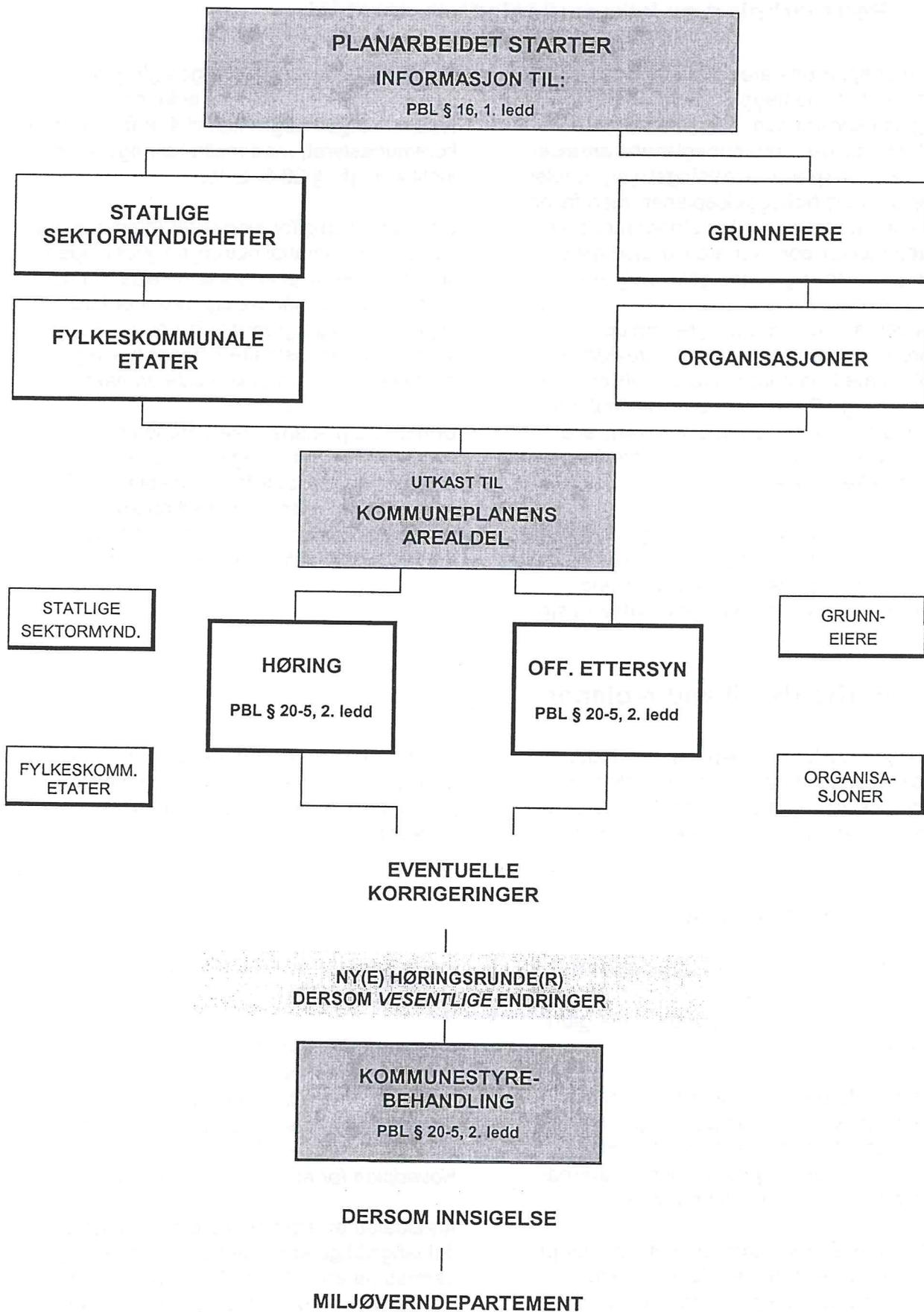
1. høringsutkast ble lagt ut til offentlig ettersyn i desember 2002. Innspillene til dette planforslaget medførte at det må utarbeides et nytt høringsforslag som skal legges ut til offentlig ettersyn.

1.4.1 Overordnet avgjørelse i innsigelsessaker

«Innsigelse» vil si innvending fra fagmyndighet som er så alvorlig at denne motsetter seg at planen godkjennes. Slik innsigelse hefter til planforslaget, og kommunestyrets 'vedtakskompetanse' er derfor satt til side vedrørende de områder i planen det er rettet innsigelse mot (jfr. PBL § 20-5, 4. ledd).

I henhold til eget rundskriv om innsigelser, er det opp til høyere planmyndighet å fatte avgjørelse i slike saker. I praksis vil dette si oversendelse av saken til fylkesmannen, som, om han finner det hensiktsmessig, vil søke å mekle mellom partene. Lykkes ikke dette, går saken til Miljøverndepartementet.

KOMMUNEPLANENS AREALDEL – SAKSGANG



2. VIRKNINGER AV PLANEN

2.1 Rettsvirkning av kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel skal legges til grunn ved all planlegging, forvaltning og utbygging i kommunen. Når ikke annet er bestemt, gjelder kommuneplanens arealdel foran eldre rikspolitiske retningslinjer, reguleringsplaner og bebyggelseplaner, men faller bort i den utstrekning den strider mot slike bestemmelser som senere blir gjort gjeldende (jfr. plan- og bygningsloven § 20-6).

Etter vedtak i kommunestyret om godkjenning av kommuneplanens arealdel, har plankart med bestemmelser såkalt 'direkte rettsvirkning'. Dette innebærer at tiltak som er i strid med kart og bestemmelser, eller som vil være til stor ulempe for formålene i planen, ikke er tillatt.

Planen har eksempelvis virkning for ny (og endring av eksisterende) bolig-, ervervs- og fritidshusbebyggelse, vesentlig terreng-inngrep og for visse anleggsaktiviteter i sjø.

For områder som båndlegges (jfr. plan- og bygningslovens § 20-4, 1. ledd, nr. 4) er rettsvirkningen begrenset til 4 år fra vedtak i kommunestyret, med mulig forlengelse med inntil 2 år, jfr. § 20-6, 2. ledd.

Det faste utvalg for plansaker (planutvalget) kan som kommunal planmyndighet dispensere fra planen, eller bestemmelser i medhold av denne, når særlige grunner foreligger. «Særlige grunner» blir bl.a. vurdert ut fra på forhånd fastsatte kriterier (vedlegg), og dispensasjon skal kun skje unntaksvis.

Unntatt fra planens virkeområde er områdene i og omkring tettstedene Bindalseidet og Terråk, utskilt som delplanområder på plankartet. Her er det vedtatt en kommunedelplan for hvert av tettstedene med et arealplankart i målestokk 1:5000.

2.2 Forholdet til andre planer

Virkningen av kommuneplanens arealdel i forhold til eldre detaljplaner er beskrevet i forrige avsnitt, og reguleringsplanene er for øvrig også vist i egen oversikt på neste side.

Videre følger en nærmere beskrivelse av enkelte kommunale og ikke-kommunale planer sett i forhold til kommuneplanens arealdel.

2.2.1 Kommunale planer

Det ble tidlig i planprosessen avklart at eksisterende detaljplaner fortsatt skal gjelde etter at kommuneplanens arealdel er gjort rettskraftig.

Det synes ikke å være åpenbare behov for oppheving av gjeldende planer grunnet uheldig utvikling, og det har heller ikke i ettertid åpenbart seg tungtveiende alternative arealbehov innen planområdene.

I Bindal består eksisterende detaljplaner pr. 2002 hovedsaklig av reguleringsplaner. Disse er markert på plankartet, og er også vist i egen oversikt på neste side. Unntatt fra oversikten er de reguleringsplaner som er lokalisert innenfor markert

områdegrense for vedtatte kommunedelplaner (Terråk, Bindalseidet).

Andre kommunale planer som kan bli berørt av arealdelen: *Kommunedelplan for anlegg og områder for idrett og friluftsliv* (vedtatt i k.sak 127/94, men rulleres nå og er ute på høring), *Hovedplan for vannforsyning*, *Hovedplan for avløp og Avfallsplan*.

Arealdelen er, som nevnt foran, en del av det langsiktige kommuneplanarbeidet, og vil dermed ha en naturlig tilknytning til «samfunnsdelen» i kommuneplansammenheng.

Landbruksplan er under utarbeidelse.

FORTSATT GJELDENE REGULERINGSPLANER

Oversikt over stadfestede eller egengodkjente reguleringsplaner som fortsatt er gjeldende etter kommuneplanens godkjenning:

R - Nr	NAVN	FORMÅL	DATO
1	<i>Strømmen</i>	boliger/hytter	11.05.78
2	<i>Aspvika</i>	hytter	31.08.78
3	<i>Solstad</i>	boliger	02.06.80
4	<i>Løkroken</i>	forretning/boliger	29.08.80
5	<i>Sør-Aune</i>	hytter	20.07.82
6	<i>Byggøy</i>	hytter	01.12.82
7	<i>Heian</i>	hytter	17.03.83
8	<i>Bruvoll</i>	hytter	23.02.84
9	<i>Røytvollnesset</i>	hytter	01.10.84
10	<i>Bogen</i>	boliger	02.07.85
11	<i>Kjellsand</i>	hytter	05.09.85
12	<i>Øya, Horsfjord (Møllerøya)</i>	boliger	05.09.85
13	<i>Solstad 2</i>	boliger/jordbruk	05.09.85
14	<i>Kolsvikbugen 1 og 2</i>	industri (gullutv.)	16.05.86
15	<i>Kjellsand</i>	hytter - tillegg	09.09.87
16	<i>Skjelsviksjøen</i>	boliger	15.12.87
17	<i>Åsheim</i>	hytter	25.03.88
18	<i>Øya, Horsfjord (Møllerøya)</i>	boliger - tillegg	19.04.88
19	<i>Mana</i>	hytter	13.09.89
20	<i>Nordheim hytteområde</i>	hytter	20.11.89
21	<i>Ytre Kjelleidet</i>	hytter/camping	05.04.90
22	<i>Flostraumen bru - Tåsenflyet</i>	veganlegg Fv 1	12.07.91
23	<i>Vassenden</i>	boligtomt	09.09.92
24	<i>Løvoll</i>	hytter/landbruk	09.09.92
25	<i>Granbostad / Vintertangen</i>	hytter	26.04.93
26	<i>Heilhornet hytteområde</i>	hytter	06.10.93
27	<i>Skytebane Helstad</i>	skytebane	24.02.94
28	<i>Hagan</i>	hytter/camping	24.03.94
29	<i>Aunvik</i>	hytter/camping	27.02.95
30	<i>Kalvik</i>	hytter	22.11.88
31	<i>Serviceområdet – Bogen II</i>	utleiehytter	13.04.99
32	<i>Røytvoll utleieområde</i>	utleiehytter	25.05.99
33	<i>Åsen Boligfelt</i>	boliger	25.05.99
34	<i>Lian hyttefelt</i>	hytter	21.06.00
35	<i>Fiskerosen 2</i>	hytter/bevaring/landbruk	21.06.00

36	Rasteplass - Årsandøy	Rasteplass Rv. 17	21.06.00
37	Fiskerosen 1	hytter	19.10.00
38	Heimaurtunnelen-Flostrand bru Øyja bru-Fuglstad	veganlegg Fv. 1	19.10.00
40	Myra hyttefelt	hytter	15.11.00
41	Langmarka hyttefelt	Utleiehytter	

* MED FORBEHOLD OM FEIL OG UTEGLEMMELSER

Listen omfatter ikke reguleringsplaner innenfor områder hvor det er utarbeidet kommunedelplaner (Terråk, Bindalseidet).

2.2.2 Ikke-kommunale planer

Eksterne myndigheters planlegging griper i ulik grad inn i den kommunale arealplanleggingen. Enkelte plantyper får direkte virkning for arealbruken i kommunen, f.eks. statlige verneplaner, mens andre i mindre grad er forpliktende eller førende for den lokale forvaltning.

Nedenfor følger en kortfattet oppstilling av noen former for plantyper og planlegging som kommunen møter utenfra, med en stikkordsvis beskrivelse av betydningen de kan ha for kommuneplanens arealdel sin status som reelt styringsredskap på lokalt nivå.

FYLKESPLANLEGGING

Plan- og bygningsloven (PBL) anfører at fylkesplanleggingen skal «... *samordne statens, fylkeskommunens og hovedtrekkene i kommunenes fysiske, (...) virksomhet i fylket*» (PBL § 19-1).

Intensjonen er at kommunene integrerer fylkesplanens mål i den kommunale planlegging, og utarbeider strategier ut fra disse tilpasset de lokale forhold.

Nordland fylkeskommune har pr 2002 vedtatt bl.a. følgende fylkesdelplaner:
Fylkesplan 2000-2003
og Strategisk næringsplan 2000-2003

Fylkesdelplan for fiskerihavner i Nordland

Vurdering: Stadfester status for våre fire fiskerihavner. Kommunens interesser ivaretas av fiskerinemnd og fiskerirettleder.

Fylkesdelplan for kystsonen i Nordland

Vurdering: Retningsgivende for planlegging i kystsonen i Nordland, og et hjelpemiddel i kommunenes (kystsone)planlegging. For Bindals vedkommende korresponderer planen bra med kommuneplanens arealdel.

STATLIGE VERNEPLANER

De statlige verneplaner er normalt hjemlet i naturvernloven, og kan i enkelte tilfeller ha en betydelig konfliktgrad i forhold til kommunenes ønsker om lokal planlegging og forvaltning. I Nordland foreligger det flere tematiske verneplaner som tidligere er stadfestet i kongelig resolusjon. De viktigste er:

Verneplan for myr i Nordland

Vurdering: Gjelder Votnmyra naturreservat. Vernet stadfestet i kongelig resolusjon.

Verneplan for barskog, Midt-Norge

Vurdering: Gjelder Blindkjølen naturreservat og Eidsvatnet Naturresservat. Vernet stadfestet ved kongelig resolusjon.

Verneplan for rike løvskoger i Nordland

Vurdering: Gjelder Reppå naturreservat. Vernet er stadfestet i kongelig resolusjon.

Kystverneplan for Nordland fylke

Vurdering: Gjelder (del av) Horsværet naturreservat og (Terjan) og Gimsan fuglefredningsområde. Vernet er stadfestet i kongelig resolusjon.

Verneplan for vassdrag (Verneplan IV)

Vedtatt av Stortinget 1993. Berører såvidt kommunen i nordøst gjennom vernet av Vefsna (Svenningdalselva), hvor en mindre del av nedslagsfeltet ligger i Bindal.

Urvollvassdraget er foreslått vernet, men dette er ikke vedtatt pr.april 2003.

Av annet statlig vernearbeid er utredninger og fagrapporter under arbeid vedrørende kvartærgeologiske forekomster (f.eks. Lysfjordmana og Vassås). Tilsvarende gjelder utredning om marine verneområder.

Foreløpig få holdepunkter til disse to siste tema, og dette er derfor heller ikke vurdert spesielt i forbindelse med kommuneplanens arealdel på det nåværende tidspunkt.

SAMLET PLAN FOR VASSDRAG

Plansystemet *Samlet plan for vassdrag (SP)* angir en prioritetsrekkefølge for konsesjonsbehandling av definerte vannkraftprosjekter ut fra samfunnsøkonomiske og konfliktmessige vurderinger. Systemet forutsettes å bygge på en helhetlig vurdering av ressursene. At et prosjekt er behandlet og klarert gjennom SP, innebærer ikke et bindende forhåndstilsagn om konsesjon.

Konsesjonen avgjøres i henhold til reglene i vassdragsreguleringsloven. Utredning om prosjekter med konsekvenser blir sammenstilt i en 'vassdragsrapport'. Her omtales, foruten beskrivelse av vannkraftprosjektet og regionaløkonomi, bl.a. naturvern, friluftsliv, vilt, fisk, jord- og skogbruk, reindrift, flom- og erosjonssikring og klima. Dette gir grunnlag for en konsekvensanalyse.

Ut fra vurdering av økonomi og konsekvenser foreslås en samlet gruppering og kategorisering;

Kategori I : Prosjekt som alle kan konsesjonsbehandles straks

Kategori II : Prosjekt som ikke kan konsesjonsbehandles nå.

Bindal kommune er berørt av kraftutbygging gjennom utbyggingen av Åbjøra Øst, Kolsvik kraftverk. Senere har kommunen behandlet prosjektforslag i 1984 og 1986,

samt avgitt uttalelse til seks vassdragsrapporter for nye, mindre prosjekter som ble fremmet i 1995 (Vedtatt i Bindal kommunestyre i møte 20.12.95, sak 193/95).

Nedenfor gis en oversikt over Samlet plan-prosjekter i Bindal kommune, med plassering i vassdragsrapport, faglig innstilling fra fylkesmannens miljøvernnavdeling (FM) og endelig status:

navn	vassdr.nr.	vassdr.rapp.	innst. fra FM	status 01.01.1997
Kolsvik II (Skråvadalselva)	61201			gruppe 3, kategori I
Terråk, alternativ A	60701			gruppe 4, kategori I
Svaberg (Saglielva, Nærøy)	60601			gruppe 7, kategori II
Terråk, alternativ B	60701			gruppe 7, kategori II
Urvoll	60901			gruppe 9, kategori II
Åbjøra syd	60801			gruppe 12, kategori II
Bjørnåa	60804	gr. 2, kat. I	gr. 6, kat. II	gruppe 4, kategori I
Kvernelva	60803	gr. 3, kat. I	gr. 6, kat. II	gruppe 5, kategori I
Kolsvik III, alt. A	60811	gr. 2, kat. I	gr. 6, kat. II	gruppe 2, kategori I
Kolsvik III, alt. B	60811	gr. 4, kat. I	gr. 6, kat. II	gruppe 4, kategori I
Søbergsvatnet	61601	gr. 5, kat. I	gr. 9, kat. II	gruppe 7, kategori II
Blindåa	60805	gr. 9, kat. II	gr. 9, kat. II	gruppe 9, kategori II

RIKSPOLITISKE RETNINGSLINJER (jfr. PBL § 17-1)

Rikspolitiske retningslinjer (RPR) bidrar bl.a. til å fremme den nasjonale arealpolitikken, og skal også legges til grunn ved kommunal planlegging. RPR er ikke juridisk bindende overfor den enkelte grunneier, men forplikter myndigheter på alle nivå og i alle sektorer til å ta hensyn til retningslinjene.

- *Forbud mot bygging og fradeling i 100 metersbeltet langs sjø og vassdrag er en nasjonal retningslinje hjemlet direkte i PBL § 7.*

De særskilt vedtatte rikspolitiske retningslinjene med relevans for foreliggende planutkast, er:

- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen (T-1/95),
- Rikspolitiske retningslinjer for en samordnet areal- og transportplanlegging (T-5/93),
- Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag (T-1078). (Berører i liten grad Bindal).

2.3 Lovverk med særlig betydning for kommuneplanens arealdel

Det er i første rekke plan- og bygningsloven (PBL) som er det juridiske utgangspunktet for kommuneplanens arealdel, og bestemmelsene i denne beskriver bl.a. kravene til planprosess og fastsetter det legale grunnlaget for vedtak av, og i henhold til, planen.

Vurderinger vil også måtte være begrunnet i en avveining mellom PBL, som er en såkalt generell lov, og en rekke andre lover og forskrifter. Disse lovene, kalt «særlover», går f.eks. foran PBL i vurdering av enkeltsak dersom de kan komme til anvendelse.

Blant sentrale særlover kan nevnes (*daglig anvendt navn i parentes*):

- Lov om jord (*jordloven*)
- Lov om ... , deling ... av grunneiendom (*delingsloven*)
- Lov om skogbruk og skogvern (*skogloven*)
- Lov om reindrift (*reindriftsloven*)
- Lov om viltet (*viltloven*)
- Lov om naturvern (*naturvernloven*)
- Lov om kulturminner (*kulturminneloven*)
- Lov om friluftslivet (*friluftslivsloven*)
- Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (*motorferdselloven*)
- Lov om vern mot forurensning og avfall (*forurensningsloven*)
- Lov om laksefisk og innlandsfisk m.v. (*lakseloven*)
- Lov om saltvannsfiske (*saltvannsfiskeloven*)
- Lov om vassdragene (*vassdragsloven*)
- Lov om oppdrett av fisk, skalldyr m.m. (*oppdrettsloven*)
- Lov om tiltak mot sykdom hos akvatiske organismer (*fiskesykdomsloven*)
- Lov om havner og fravann (*havneloven*)
- Lov om undersjøiske naturforekomster (*kontinentalsokkelloven*)
- m. fl.

2.4 Sentrale bestemmelser i plan- og bygningsloven (PBL)

Det ble foretatt en rekke endringer i loven med ikrafttredelse f.o.m. 01.07.1997. De planutkast som har vært på høring har vært utarbeidet med grunnlag i "gammel" lov, men i og med at de fleste endringene omfatter byggesaksdelen av PBL, skulle dette ha mindre betydning.

2.4.1 Generelle og prinsipielle bestemmelser (kap. I - V) - utdrag

§ 7 *Dispensasjon*

Når særlige grunner foreligger, kan kommunen, dersom ikke annet er fastsatt i vedkommende bestemmelse, etter søknad gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser i denne lov, vedtekt eller forskrift. Myndigheten til å gjøre vedtak om dispensasjon fra arealdel til kommuneplan, (...) er (...) lagt til det faste utvalg for plansaker (...). (...). Det faste utvalg for plansaker er dispensasjonsmyndighet etter §§ 17-2, 23 og 33 i loven her. Det kan settes vilkår for dispensasjonen.

§ 15 *Forholdet til forvaltningsloven og klage*

Når ikke annet er bestemt gjelder forvaltningsloven for behandling av saker etter denne lov.

Fylkeskommunen og statlig organ kan påklage enkeltvedtak etter denne lov dersom vedtaket direkte berører vedkommende myndighets saksområde.

Departementet er klageinstans for vedtak etter denne lov. [Kommunestyrets vedtak om arealdelen kan ikke påklages].

Ved klage over vedtak av det faste utvalg for plansaker gjort i medhold av loven her, skal saken forelegges utvalget som kan omgjøre vedtaket dersom det finner klagen begrunnet. I motsatt fall sendes saken med utvalgets uttalelse til departementet. Ved klage over vedtak om dispensasjon av kommunestyret eller annet organ som er dispensasjonsmyndighet etter særskilt bestemmelse i kommuneplanens arealdel (...) skal saken på samme måte forelegges det organ som er dispensasjonsmyndighet.

§ 16 Samråd, offentlighet og informasjon

(...) Berørte enkeltpersoner og grupper skal gis anledning til å delta aktivt i planprosessen.

Enhver har (...) rett til å gjøre seg kjent med alternative utkast til planer (...) og de dokumenter som ligger til grunn for planutkastene med de unntak som følger av offentlighetsloven

§ 17-1 Rispolitiske retningslinjer («RPR»)

Kongen kan stille opp generelle mål og rammer og gi retningslinjer for den fysiske, (...) utvikling i (...) kommuner som skal legges til grunn for planlegging etter denne lov.

2.4.2 Bestemmelser vedr. konkrete problemstillinger (kap. VI →) - utdrag

§ 17-2 Forbud mot bygging og fradeling i 100-metersbeltet langs sjøen

Bygning, konstruksjon, anlegg eller innhegning kan ikke oppføres nærmere sjøen enn 100 meter fra strandlinjen målt i horisontalplanet ved alminnelig høyvann (...). Forbudet gjelder også deling (...).

Bestemmelsen (...) gjelder ikke i tettbygd strøk eller i områder som omfattes av reguleringsplan (...). Det samme gjelder område som i arealdelen av kommuneplanen er lagt ut til byggeområder og områder for råstoffutvinning. Bestemmelsen gjelder heller ikke tiltak som er i samsvar med bestemmelser [for LNF-områder].

Bestemmelse i første ledd gjelder heller ikke:

1. bygning, konstruksjon, anlegg eller innhegning som er nødvendig for (...) landbruket, tamreindriften, (...), fangst- og fiskerinæringen [m. fl.].
2. [allmenne formål]
3. brygge på bebyggelse eiendom til sikring av eierens eller brukerens atkomst.

§ 20-4 Arealdelen av kommuneplanen

Arealdelen skal i nødvendig utstrekning angi [1. ledd]:

1. Bygeområder.
2. Landbruks-, natur- og friluftsområder [«LNF-områder»].
3. Områder for råstoffutvinning.
4. Andre områder som er båndlagt eller skal båndlegges for nærmere angitte formål i medhold av denne lov eller andre lover og områder for Forsvaret.
5. Områder for særskilt bruk eller vern av sjø og vassdrag, herunder ferdsel-, fiske-, akvakultur-, natur- eller friluftsområder hver for seg eller i kombinasjon med en eller flere av de nevnte brukskategorier.
6. Viktige ledd i kommunikasjonsnettet.

Til arealdelen kan det gis utfyllende bestemmelser [2. ledd]

- a) For områder avsatt til utbyggingsformål, områder for råstoffutvinning og for områder langs vassdrag inntil 100 m fra strandlinjen målt i horisontalplanet ved gjennomsnittlig flomavstand kan fastsettes at tiltak nevnt i denne lovs §§ 81, 86a, 86b og 93 ikke kan finne sted før området inngår i reguleringsplan eller bebyggelsesplan.
- b) For områder avsatt til utbyggingsformål kan fastsettes at utbygging skal skje i bestemt rekkefølge, og at utbyggingen innenfor vedkommende områder ikke kan skje før tekniske anlegg og samfunnstjenester (...) er etablert. (...)
- c) For områder nevnt i første ledd nr. 2 kan gis bestemmelser om omfang og lokalisering av spredt boligbebyggelse og ervervsbebyggelse som ikke er tilknyttet stedbunden næring, og om fritidsbebyggelse, herunder stille krav om bebyggelsesplan.
- d) [om krav til leke- og uteoppholdsarealer i bygge- og visse typer LNF-områder]
- e) For hele kommunen eller deler av den kan fastsettes at oppføring av ny eller vesentlig utvidelse av bestående fritidsbebyggelse ikke skal være tillatt.
- f) For områder langs vassdrag inntil 100 m fra strandlinjen målt i horisontalplanet ved gjennomsnittlig flomavstand kan fastsettes at det skal være forbudt å sette i verk bestemt angitte bygge- og anleggstiltak.
- g) For enkelte strekninger og enkelte tiltak på vegnettet kan fastsettes at det er tilstrekkelig at området inngår i bebyggelsesplan før anlegg settes i gang.

		h) For nærmere angitte arealer kan fastsettes at angivelse av arealbruk etter første ledd ikke skal ha rettsvirkning etter § 20-6 annet ledd. Planen vil i tilfelle heller ikke ha virkning etter § 20-6 tredje ledd.
§ 25	Reguleringsformål	[gir oversikt over anvendbare reguleringsformål]
§ 28-2	Bebyggelsesplan	Med bebyggelsesplan forstås i loven en plan vedtatt av det faste utvalg for plansaker selv, og som fastlegger arealbruk og utforming av bygninger, anlegg og tilhørende utearealer innenfor et område hvor det etter arealdelen (...) er stilt krav om slik plan som grunnlag for utbygging. [detaljplan hvor reguleringsformål etter § 25 kan anvendes]
§ 33	Midlertidig forbud mot deling og byggearbeid	Finner det faste utvalget for plansaker selv at et område bør reguleres eller omreguleres, kan utvalget bestemme at tiltak som nevnt i §§ 81, 86a, 86b og 93 ikke settes i gang før reguleringsspørsmålet er endelig avgjort. Det samme gjelder andre tiltak som vil kunne vanskeliggjøre planlegging eller gjennomføring av planen. [reguleringsspørsmålet må være avgjort innen 2 år].
§ 63	Deling av eiendom	Eiendom må ikke deles eller enheter for bortfeste i mer enn 10 år opprettes på en slik måte at det oppstår forhold som strider mot denne lov, forskrift, vedtekt eller plan. Heller ikke må eiendom deles eller enhet som nevnt bortfestes slik at det dannes tomter som etter kommunens skjønn er mindre vel skikket til bebyggelse på grunn av sin størrelse eller form.
§ 81	Driftsbygninger i landbruket	For oppføring av ny driftsbygning i landbruket (...) gjelder bestemmelsene i loven her så langt de passer. (...) Tiltaket trenger ikke tillatelse etter § 93 dersom det er sendt melding til kommunen om tiltaket og om at dette vil bli utført i samsvar med de bestemmelser som er gitt i eller i medhold av paragrafen her. Meldingen skal være skriftlig (...). (...) [Reindriftsloven gir hjemmel for tilsvarende]
§ 82	Fritidsbebyggelse	For fritidsbebyggelse (fritidsboliger og tilhørende uthus) gjelder bestemmelsene i loven her (...) [med visse unntak].
§ 84	Andre varige konstruksjoner eller anlegg. Vesentlig terrenginngrep m.v.	For varige konstruksjoner eller anlegg, vesentlig terrenginngrep, anlegg av veg eller parkeringsplass, gjelder bestemmelsene gitt i eller i medhold av denne lov så langt de passer. Dette gjelder tiltak på eller i grunnen, i vassdrag eller i sjøområder. Kommunen kan fastsette høyde og form på terreng. (...)
§ 86 a	Mindre byggearbeid på boligeiendom	[om nabovarsel, melding til kommunen, utførelse i samsvar med bestemmelser i eller i medhold av denne lov m.v.]
§ 86 b	Byggearbeid innenfor en enkelt bedrifts område	[om departementsvedtak, melding til kommunen m.v.]
§ 87	Endring, reparasjon eller bruksendring m.v. av bestående bygning	1. Tiltak på byggverk må ikke utføres, hvis det vil føre til at byggverket kommer i strid med bestemmelser gitt i eller i medhold av denne loven, eller fører til at byggverket kommer ytterligere i strid med de nevnte bestemmelser enn det allerede er. (...). 2. Bestemmelser gitt i eller i medhold av denne loven gjelder, jfr. dog annet ledd, også for: (...) b) endring eller reparasjon av byggverk som etter kommunens skjønn medfører at enkelte deler av byggverket i det vesentlige vil bli fornyet, c) tilbygging, påbygging eller underbygging, e) bruksendring, vesentlig utvidelse eller (...) endring av drift.

§ 93 Tiltak som krever søknad og tillatelse

Følgende tiltak, på eller i grunnen, i vassdrag eller i sjøområder, må ikke utføres uten at søknad, og eventuelt søknad om dispensasjon, på forhånd er sendt kommunen, og den deretter har gitt sin tillatelse:

- a) Oppføring, tilbygging, påbygging, underbygging eller plassering av varig, midlertidig eller transportabel bygning, konstruksjon eller anlegg.
- b) Fasadeendring, vesentlig endring eller vesentlig reparasjon av tiltak som nevnt under a).
- c) Bruksendring eller vesentlig utvidelse eller vesentlig endring av tidligere drift av tiltak som nevnt under a).
- d) Riving av tiltak som er nevnt under a).
- e) Oppføring, endring eller reparasjon av bygningstekniske installasjoner.
- f) Oppdeling eller sammenføyning av bruksenheter i boliger samt annen ombygging som medfører fravikelse av bolig.
- g) Oppføring av innhegning mot veg, skilt eller reklameinnretninger
- h) Deling av eiendom eller bortfeste av enhet i mer enn 10 år. Slik tillatelse er ikke nødvendig for deling som skjer som ledd i jordskifte.
- i) Vesentlig terrenginngrep.
- j) Anlegg av veg eller parkeringsplass.

Tillatelse etter 1. ledd er ikke nødvendig for tiltak som utføres i medhold av §§ 81, 85, 86a eller 86b. I forskrift kan departementet unnta tiltak fra bestemmelsene i kap. XVI. Tiltakshaver er ansvarlig for at tiltak som er unntatt likevel utføres i samsvar med de krav som ellers følger av bestemmelser gitt i eller medhold av denne loven.

§ 93 a Forhåndskonferanse

For nærmere avklaring av rammer og innhold i tiltaket kan det holdes forhåndskonferanse mellom tiltakshaver, kommunen og andre berørte parter og organer. Forhåndskonferanse kan kreves av tiltakshaver eller plan- og bygningsmyndighetene. Det skal føres referat fra forhåndskonferansen. Referatet skal dokumentere de forutsetninger som er lagt til grunn og danner grunnlag for videre behandling i saken.

3. PLANENS INNHOLD

3.1 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel består av:

- Kommuneplankart i målestokk 1:100.000.

- Rettslig bindende bestemmelser knyttet til planen med hjemmel i plan- og bygningslovens § 20-4, annet ledd.
- Planbestemmelsene er på plankartet **uthevet** med innrammet tekst.
- Øvrig tekst er generelle *retningslinjer* av opplysende og forklarende karakter. Disse vil samtidig være retningsgivende for kommunens saksbehandling i bygge- og fradelingssaker. (Også oppgitt på selve kartbladet).
- I dette heftet gis utfyllende og supplerende opplysninger til kommuneplanens arealdel, kalt *tekstdelen*. For å vise sammenhengen mellom planens bestemmelser/retningslinjer og det veiledende materialet, er det hele satt opp punktvis i heftet. Her gis også en beskrivelse av planprosessen og ulike forutsetninger som ligger til grunn for planen.

3.2 Temaplaner

Det er utarbeidet kommunedelplaner for Terråk og Bindalseidet, og vil bli utarbeidet temaplaner for bestemte områder og/eller formål. Kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelse er også utarbeidet.

DEL B: PLANLØSNING

Det er vedtatt generelle retningslinjer som ikke er knyttet til særskilte planformål, samt spesielle retningslinjer som berører mer enn ett formål i planen:

GENERELLE RETNINGLINJER

Kommuneplanens arealdel berører i liten eller varierende grad tiltak, virksomhet og forvaltning etter en rekke av særlovene, f.eks. jordlov, skoglov, reindriftslov, kulturminnelov, naturvernlov, vassdragslov, saltvannsfiske lov, oppdrettslov, havne- og farvannslov, energilov, konsesjonslov m.fl.

Dette innebærer bl.a. at tradisjonell nærings-utøvelse i hovedsak kan foregå uhindret av planens bestemmelser.

Dersom det oppstår tvil om hvilken forvaltnings-instans et tiltak eller en enkeltsak sorterer under, oppfordres en til å ta kontakt med kommunen på forhånd.

Nærmere beskrivelse av forholdet mellom plan- og bygningsloven og særlovene er gitt i tekstdelen.

SPESIELLE RETNINGLINJER

Lov om kulturminner gjelder uavkortet i hele kommunen, og alle tiltak må klareres med den respektive kulturminnemyndighet (nærmere beskrevet i tekstdelen, kap. 7.4.3).

Jordlovens §§ 9 og 12, og skoglovens § 50, har i planen også virkning i byggeområder, områder for råstoffutvinning og i LNF2-områder.

Vedlikehold og nødvendige ombygginger av anlegg tilknyttet eksisterende og nedlagt vannkraftproduksjon kan skje i henhold til sektorlovgivningen.

Villmarkspregede naturområder (> 5 km fra tyngre tekniske inngrep), vassdrag og våtmarksområder skjermes mot miløpåkjennning

Nye boligfelt skal utformes med varierte tomter (størrelse, utforming, og terrengforhold m.m)

Bredden på vegetasjonsbeltet langs vassdrag med årsikker vannføring, som skal bevares i henhold til vannressurslovens § 11, settes til 50 meter på hver side.

Risiko- og sårbarhetsanalyser, også med tanke på naturbetingete farer, skal utføres i forbindelse med utarbeidelse av reguleringsplan og bebyggelsesplan. For ny bebyggelse i områder uten krav til reguleringsplan, vurderes naturbetingete farer i forbindelse med byggesøknad.

AREALBRUKSKATEGORIER

jfr. PBL § 20-4, 1. ledd;
2. ledd;

Arealdelen av kommuneplanen
Utfyllende bestemmelser

4. BYGGEOMRÅDER

4.1 Generelt

Byggeområdene omfatter områder som delvis er utbygd i dag, men hvor ytterligere utbygging ønskes sett i sammenheng med eksisterende. Formålene kan være tettstedspreget areal for boliger, fritidsbebyggelse, forretningsvirksomhet, industri m.m.

Planlegging av byggeområder krever som oftest en større detaljeringsgrad enn hva kommuneplanens arealdel legger opp til, og bestemmelser om tiltak i byggeområdene fastsettes gjennom reguleringsplan (§ 25) eller bebyggelsesplan (§ 28-2).

4.2 Boligområde (B)

4.2.1 Planbestemmelser

Ved utbygging innenfor planlagt boligområde kan tiltak som nevnt i lovens §§ 81, 86a, 86b og 93, ikke finne sted før det foreligger reguleringsplan, jfr. PBL § 20-4, 2. ledd pkt. a.

Ved planlegging skal det vektlegges et variert botilbud, og det må sikres tilstrekkelige adkomst-, leke- og friluftsområder.

Fellesarealer skal opparbeides og ferdigstilles samtidig med tomtene, jfr. PBL § 20-4, 2. ledd pkt. d.

4.2.2 Foreslåtte områder

Områder planlagt til boligformål:
Møllerøya (B1); Hollup (B2); Løkroken (B3).

4.2.3 Bakgrunn og vurderinger

De siste ti årene har det vært beskjeden boligbyggingsaktivitet i Bindal. Den utbyggingen som forekommer er stort sett enkeltstående oppføring av bolighus i tilknytning til gårdsbruk, eller den er lokalisert til tettstedsområdene ved Bindalseidet og Terråk (som ikke omfattes av denne planen).

De foreslåtte områdene har bakgrunn i en vurdering av behovet for samordning og helhetssyn ved etablering av boligfelt utenom nevnte tettsteder (B1-B3).

De rikspolitiske retningslinjer (RPR) for barn og unges interesser i planleggingen, er forsøkt innarbeidet i planbestemmelsene med hensyn til krav om utearealer i planlagte boligområder.

4.3 Fritidsbebyggelse (F)

4.3.1 Planbestemmelser

Ved utbygging innenfor planlagt fritidsbebyggelse kan tiltak som nevnt i lovens §§ 81, 86a og 93, ikke finne sted før det foreligger reguleringsplan, jfr. PBL § 20-4, 2. ledd pkt. a.
Bebygd areal (BYA) skal ikke overstige til 15 %.
Ved utbygging av disse områdene skal godkjent plan vise tilstrekkelige arealer til adkomst og parkering.

4.3.2 Foreslåtte områder

Områder planlagt til fritidsbebyggelse:
Kjellsand (F1), Langenget (F2), Ørnhaugen på Holm (F3), Øyen (F4), Åbjørneset (F5), Sætran (F6), Tenringsosen (F7), Sørengvatnet (F8), Aspnes (F9), Kalvika 2 (F10) og Lilleheilsodden (F11)

4.3.3 Bakgrunn og vurderinger

Forslag om områder planlagt til fritidshusområde, bygger i de fleste tilfeller på respons på forespørsel om byggeplaner i november 1994. Utgangspunktet var med andre ord det private initiativ, men flere av de opprinnelig foreslåtte områder er frafalt i planprosessen grunnet innvendinger fra eksterne myndigheter.

Blant de områder som er frafalt, er forslag om fritidshusområde ved Teinfossen, samt ytterligere område ved h.h.v. Fiskerosen og Kjellsand.

F4 (Øyen) er foreslått ut fra at det gjennom en årrekke har funnet sted en gradvis utbygging av enkelthytter/fritidshus i området. En eventuell videre utbygging bør

sees i et mer helhetlig perspektiv, f.eks. med tanke på fellesløsninger for avløp og adkomst. Strandlinjen er under et visst press, og en detaljplanprosess kan bidra til at alle forhold vurderes i sammenheng.

F5 (Åbjørneset) og F7 (Sørengvatnet) er tatt med i henhold til grunneiers utmarks-plan, men F5 bør spesielt vurderes opp mot transportbehovet som utløses ved en eventuell realisering. I løpet av prosessen er områdene også endret noe i samråd med grunneier.

Med hensyn til at plankravet for enkelte kan oppleves som en belastning, henvises det til plan- og bygningslovens § 24; *forenklet reguleringsplan*.

4.4 Industriområde (AL)

4.4.1 Eksisterende område

Formålet omfatter landbasert akvakulturanlegg (settefisk) ved Svaberget (AL1).

4.4.2 Bakgrunn og vurderinger

I planprosessen har kommuneplanutvalget diskutert i hvorvidt det er behov for å legge ytterligere arealer ut til industriformål for tilrettelegging for ny virksomhet, men en har endt opp med en vurdering av at det inntil videre finnes tilstrekkelig ledige arealer i de tettstedsnære områdene.

Svaberget (*Akvakultur Land*) er kommunens eneste industriområde utenom tettstedene

(råstoffutvinning har eget formål). Det har tidligere vært foreslått å knytte detaljplan-krav til området, men dette er nå frafalt.

Det har videre vært diskutert om nedslagsfeltet til anleggets ferskvannskilde burde vært gitt et særskilt vern, men dette er ikke mulig da arealene i stor grad ligger i en annen kommune. Nærøy kommune bes i stedet gi orientering om eventuell tiltak her.

4.5 Annet byggeområde (AB)

4.5.1 Planbestemmelser

Innenfor området kan tiltak som nevnt i lovens §§ 81, 86a, 86b og 93, ikke finne sted før det foreligger reguleringsplan, jfr. PBL § 20-4, 2. ledd pkt. a. Bebyggd areal (BYA) skal ikke overstige til 25 %.

4.5.2 Foreslåtte områder

Kombinerte byggeområder:
Heimen (AB1); Helstadløkka (AB2); Oterneset (AB3);
Brokenghammeren (AB4); Bogen (AB5).

4.5.3 Bakgrunn og vurderinger

Dette formålet innebærer i denne sammenheng at det er flere og/eller kombinerte formål som utløser et behov for nærmere detaljplanlegging.

Innspill fra grunneierne ble disse noe utvidet og endret til kombinerte byggeområder, hvor også friluftslivsformål vil være integrert i detaljplanen.

Heimen (AB1) vil bl.a. ha fellesanlegg og kaiområde som formål i bebyggelsesplanen. Helstadløkka (AB2) inneholder i dag boliger, og fritidshus, samt landbruks-, service- og samferdselsformål (havneområde), og det kan være behov for en samordnet vurdering i forkant av videre utbygging av området.

Bogen (AB5) var tidligere lagt ut til boligområde, men vegmyndighetene fremmet innsigelse til dette grunnet lite oversiktelige forhold omkring av- og påkjørsler i området. Bogen er et komplekst område som opplagt har behov for en nærmere detaljplanlegging, og med en utvidelse som omfatter hele halvøya mellom Kjærstadvalen og Årsetfjorden, burde det også være mulig å finne et alternativ til tidligere B1.

Oterneset (AB3) og Brokenghammeren (AB4) er tidligere foreslått som områder båndlagt til friluftslivsformål (FRI). Etter

4.6 Naustområde (N)

4.6.1 Planbestemmelser

Det kan bare føres opp naust med mønehøyde opp til 5 meter og tillatt bruksareal (BRA) for naustene skal ikke overstige 60 m². Naustene skal ha saltak med en takvinkel mellom 15-35 °, samt møneretning vinkelrett på strandlinjen, jfr. PBL § 20-4, 2. ledd, bokstav b.

4.6.2 Foreslåtte områder

Naustområder:
Hagan (N1)

4.6.3 Bakgrunn og vurderinger

I osan er det ikke mulig å bygge naust, da strandsonen er avsatt til LNF1. Det er i det nye planforslaget avsatt to nye LNF2 områder på sørøstsiden av Osan. Her er det bare tillat med fritidsboliger, og det kan medføre et behov for naust i Osan. For å

dekke dette behovet er det avsatt naustområdet N1. Området strekker seg ca. 125 meter langs FV1 hvor denne ligger 30-40 meter fra sjøen. Ellers i kommunen dekkes behovet for naust i LNF2 områder.

5. LANDBRUKS-, NATUR- OG FRILUFTSOMRÅDER

5.1 Generelt

Denne kategorien, ofte forkortet til «LNF-områder», er et kombinert formål som i kommuneplanens arealdel må angis samlet, og forholdet mellom de ulike interessene innenfor disse områdene reguleres i stor grad gjennom særlover (jfr oversikt side 11).

I utgangspunktet vil det ikke være tillatt med tiltak i LNF-områder dersom tiltaket ikke er nødvendig som ledd i stedbunden næring eller som tilrettelegging for allmennheten. Samtidig vil størstedelen av arealene i kommunen naturlig falle inn under LNF-

kategorien, og behovet for en flersidig bruk av arealene vil følgelig være nødvendig for samfunnslivet. Overordnede myndigheters retningslinjer om vilkår for forvaltningen, vil derfor danne mye av grunnlaget for kommunens behandling av saker innenfor disse områdene.

Kommuneplanens arealdel er gjennom sine prosesser en arena for synliggjøring av de ulike interessers behov og vurderinger, og kan også være konfliktavklarende i flerbrukstvister.

5.2 Bakgrunn og vurderinger

Plan- og bygningsloven (§ 20-4, 2. ledd) gir hjemmel for å fastsette bestemmelser som gir anledning til oppføring av spredt bebyggelse etter nærmere kriterier om omfang/lokalisering, og om nødvendig med krav om detaljplan (bebyggelsesplan). Videre kan det gis utfyllende bestemmelser om bygningers form, størrelse m.v.

Kommunestyret vedtok i gjeldende arealplan å dele LNF-områdene inn i henholdsvis sone 1 og sone 2, med muligheter for utbygging på visse vilkår i sistnevnte.

Vilkår for spredt bebyggelse ble vedtatt av kommunestyret den 21.02.2001, sak 3/01.

5.3 LNF-områder – SONE 1

5.3.1 Retningslinjer

I landbruks-, natur- og friluftsområder merket sone 1, vil det ikke bli gitt tillatelse til bygging eller fradeling som ikke har med stedbunden næring å gjøre. Forbudet gjelder ikke mindre utvidelse av eksisterende bygninger, eller gjenoppføring av bygg eller anlegg etter brann eller tilsvarende skade.

Unntatt fra ovenstående er bygg og anlegg for allmenne friluftsmål eller med tilsvarende allmenn betydning. Slike tiltak kan ikke finne sted før området inngår i reguleringsplan.

5.3.2 Foreslåtte områder

LNF1-sonen er det klart dominerende arealbruksformålet på landsiden, og omfatter det meste av høyereliggende skog- og fjellområder. Her er utgangspunktet «stedbunden næring» som jord- og skogbruk, samt reindrift, med tilhørende lovverk.

Utformingen av forslaget til LNF1-områder har videre søkt å ta hensyn til andre viktige natur- og friluftsområder; viltområder, friluftslivsområder, nedslagsfelt for drikke-

vannskilder (juridisk sett å betrakte som LNF1), verneverdige områder og områder langs sjø og vassdrag. Til sistnevnte kategori kommer øyer og holmer, kystsonen mot leia og en sone langs Åelva (som vårt viktigste lakseførende vassdrag).

En form for hovedprinsipp ved forslag til soneinndeling har til en viss grad vært 'fortetting av inngrep framfor spredning'. Det kan forventes at ønsker om nye tiltak i stor

grad vil komme i tilknytning til de arealer som allerede er påvirket av menneskelig aktivitet gjennom generasjoner (dyrket mark, veger, bebygde arealer), og på den måten kan en også «spare» de inngrepsfrie områdene som ligger mindre tilgjengelig til.

Når det gjelder opptrekking av grenser mellom LNF-sonene, så er grenselinjene for det meste lagt enten i 100- og 200-meters kotene, i eller langs sjøkant - eller langs veg.

Der grensene avviker fra dette, er det stort sett lagt vekt på å la grenselinjene krysse godt synlige landskapsobjekter, så som hauger, skar o.l. Dette er gjort for å ha visse rettesnorer å forholde seg til ved saksbehandlingen. Det vil likevel være behov for synfaringer i hvert enkelt tilfelle.

Ved rullering av kommuneplanens arealdel er det i planforslaget åpnet for enda et enkelthusvære på felleseiendommen i Grytendalen. Dette er gjort på bakgrunn av at eiendommen har flere eiere og at husværet skal være felles for disse.

5.3.3 Tolkning av begrepet «stedbunden næring»

Stedbunden næring er i henhold til retningslinjer fastsatt av overordnet planmyndighet knyttet til tradisjonell jordbruks-, skogbruks- og reindriftsvirksomhet. Tilsvarende gjelder for naust o.l. som ledd i næringsvirksomhet. Utleiehytter er således i utgangspunktet ikke å betrakte som stedbunden næring, men det

åpnes for at når «... det er tale om reell og inntektsgivende næringsvirksomhet av noe omfang», kan f.eks. jaktthytte være del av stedbunden næring. Forutsetningen er da at varen som selges er jaktutbyttet i seg selv, og fortrinnsvis som et resultat av egeninnsats (direkte fortolkning; 'primærnæring').

5.3.4 Saksbehandling ved søknad om tiltak i LNF1

Spredt bolig-, ervervs- eller fritidsbebyggelse er her etter planen ikke tillatt, og eventuelle søknader om slike tiltak må innenfor denne sonen vise til særlige grunner (jfr. PBL § 7). 'Særlige grunner' innebærer at ingen har krav på å få dispensasjon, selv om de nedenfor omtalte vurderingskriterier skulle være oppfylt.

Myndigheten til å gi dispensasjon tilligger det faste utvalg for plansaker.

I tilfeller hvor vurderingskriteriene er oppfylt, forelegges saken for særlovsmyndighetene før behandling i planutvalget.

Oppfylte kriterier gir ikke hjemmel for vedtak alene. Planutvalget kan imidlertid ut fra en helhetsvurdering med interesseovervekt for tillatelse, gi dispensasjon fra planen dersom det finner at vesentlige planforutsetninger ikke fravikes.

5.3.5 Vurderingskriterier ved søknad om tiltak i LNF1 (dispensasjon)

Tiltak utenom stedbunden næring (jfr punkt 5.3.3.) er i utgangspunktet i strid med LNF1-formålet. Er søknaden velbegrunnet, og tiltaket kan tilpasses hensynet til landbruks-,

natur- og friluftsinnteresser etter de oppgitte kriterier, vil imidlertid planutvalget ut fra en helhetsvurdering kunne gå inn for at dispensasjon blir gitt i medhold av PBL § 7.

Kriterier for vurdering av tiltak i LNF1-områder:

- Dyrket mark
- Vannkilde
- Resipient
- Støykilde
- Vassdrag
- Naturelement
- Kulturminne
- Driftsbygning i landbruk
- Annen bebyggelse
- Kirkebygg
- Utsiktspunkt og siktlinje
- Friluftsområder viktige for allmennheten
- Vilttrekk
- Områder for biologisk mangfold

- Fiskeplass
- Veg

Til vurderingen av 'særlige grunner' kan også inngå:

- Sosiale hensyn (f.eks. stedstilknytning)
- Økonomiske hensyn (men ikke 'fattig/rik')

Vurdering av spørsmål om 'særlige grunner' kan *ikke* knyttes til:

- Sympati/antipati
- 'Kvalifisert overvekt' av grunner for/mot (f.eks. 51/49%)

Dispensasjon vil være mest aktuelt ved midlertidige og tidsbestemte unntak, men kan også gis ved varige unntak hvor det likevel ikke anses ønskelig å endre selve planen.

Vedtak om dispensasjon skal begrunnes konkret ut fra forutsetningene i den enkelte

sak. Dette betyr at f.eks. henvisning til vedtak i tidligere og lignende saker *ikke* er tilstrekkelig (presedens).

Planutvalget vil ikke gi dispensasjon dersom regional fagmyndighet har meddelt innvendinger, selv om vedtakskompetansen fortsatt tilligger planutvalget i slike tilfeller.

5.4 LNF-områder – SONE 2

5.4.1 Planbestemmelser

I landbruks-, natur- og friluftsområder merket sone 2, kan det tillates spredt utbygging av bolig-, ervervs- og fritidsbebyggelse, jfr. PBL § 20-4, 2. ledd pkt. c, på følgende vilkår:

For byggeaktivitet som innebærer at det oppstår ny gruppebebyggelse på mer enn 3 boliger eller mer enn 2 fritidshus, kreves bebyggelsesplan, jfr. PBL § 20-4, 2. ledd pkt. b.

Bebygd areal (BYA) skal ikke overstige 25 % for bolig, 15 % for fritidsbebyggelse, og 40 % for erversformål.

Bygning kan ikke oppføres nærmere sjø, innsjø eller vassdrag enn 50 meter fra strandlinjen målt horisontalt ved alminnelig høyvann, jfr. PBL § 20-4, 2. ledd pkt. c og f. Naust kan oppføres nærmere sjø, innsjø eller vassdrag enn 50 meter.

Maks mønehøde over gjennomsnittlig naturlig terreng er 5 meter for hytter, og 7,5 meter for boliger og 9 meter for næringsbygg.

Ny bebyggelse utenom stedbunden næring med avkjørsel til RV 17 må knyttes til avkjørsler som fra før betjener 3 eller flere boliger/fritidshus.

Det skal ikke plasseres bebyggelse ved registrerte kulturminner.

Bebyggelsen skal ikke plasseres i flytte- eller kalvingsområder oppsamlingsområder for reindrifta, jfr. eget kart. Bygninger som vil komme i nærhet til trekkleier, kalvings- eller oppsamlingsområder, skal sendes på høring til reindriften.

Det skal ikke plasseres bebyggelse, utenom bebyggelse tilknyttet landbruksnæringen, på dyrka mark eller produktivt skogareal.

Omfanget av ny bebyggelse innenfor de enkelte LNF2-områdene må ikke overskride det antall som er vist i egen tabell («Spredt bebyggelse i LNF2-områder»).

Unntatt fra første avsnitt er også oppføring av 5 enkelthusværer på Plahtes Eiendommer og et enkelthusvær i grytendalen, jfr. markering på plankartet (A-F). Formålet med (A-E) er oppsyn, utleie og primær-næringsvirksomhet, mens F skal benyttes til overnating av eierne av fellesarealet i Grytendealen i tilknytning til jakt og fiske i området. Tiltakene vil være begrenset til plassering på plankartet i dette antall.

5.4.2 Retningslinjer

Bebyggelsen må ikke komme i konflikt med viktige landbruks-, friluftslivs-, vilt-, reindrifts-, naturvern-, kulturvern- eller vannforsyningsinteresser, eller hindre fri ferdsel (gjelder spesielt for naust).

Bebyggelsen må heller ikke komme i konflikt med rammeplan for avkjørsler.

Hytter skal plasseres og tilpasses terrenget og males i naturfarger slik at de blir minst mulig synlig.

Plassering av spredt bebyggelse skal skje på areal som er undersøkt eller vurdert med hensyn til biologisk mangfold.

Ved vurdering av hva som medfører gruppebebyggelse legges følgende kriterier til grunn: Totalt antall på eiendommen og/eller innbyrdes avstand (tetthet) mellom bygninger i området.

Eventuell bebyggelsesplan skal vise tomteavgrensning, bebyggelsens plassering, vegadkomst og eventuelt fellesareal. Det skal også redegjøres for vannforsyning og avløpsløsning.

Planmyndigheten kan avgjøre at omsøkt enkelttiltak kan synes å medføre, eller forsterke, en utvikling for området som ikke er i tråd med LNF-interessene, og det kan på dette grunnlag bli stilt krav om bebyggelsesplan.

I områder med blandet bolig- og fritidshusbebyggelse hvor nye tiltak ikke krever reguleringsplan eller bebyggelsesplan, vil det i bygge- og fradelingssaker legges stor vekt på at helhetsløsninger blir ivaretatt.

5.4.3 Foreslåtte områder

Prinsipper for soneinndeling av LNF-områdene er f.eks. hensyntagen til primærnæringsenes arealdisponering/-behov, spesielle naturkvaliteter og egenskaper, samt et ønske om å fortrinnsvis rette våre fremtidige naturinngrep mot de arealene vi allerede har satt sterkt preg på. I praksis vil dette si

arealer langs fjord og kyst, i dalførene og på flatlandet, samt skogen og de nære fjellområdene. Et slikt utgangspunkt kan ikke følges slavisk, og det øker dessuten presset på de nevnte arealer. Utfordringen er fastsettelse av vilkår for hvordan nye tiltak best kan tilpasses dette prinsippet.

5.4.4 Vilkår for spredt bolig-, ervervs- og fritidsbebyggelse

Forslaget til vilkår for spredt utbygging går i stor grad frem av planbestemmelsene og

retningslinjene, men i det følgende knyttes noen utdypende presiseringer til disse.

5.4.4.1 Begrepet «ny gruppebebyggelse»

Som 'gruppebebyggelse' skal ny + eksisterende bebyggelse medregnes. Forslaget til antall enheter for definisjon av ny gruppebebyggelse (> 3 boliger; > 2 fritidshus) bygger på at det i mange tilfeller vil være spørsmål om å få oppføre ny bygning i tilknytning til eksisterende bebyggelse.

lig planlegging. Dette sikrer bl.a. at fellesfunksjoner blir vurdert.

Det faste utvalg for plansaker avgjør etter nærmere fastsatte kriterier hva som må kunne betraktes som gruppebebyggelse i tvilstilfeller.

Dersom det innen et gitt areal blir oppført ny bygning enkeltvis over tid, vil det til slutt oppstå en situasjon som ellers ville ha medført krav om detaljplanlegging.

Utvalget kan også legge en skjønnsmessig vurdering til grunn i enkelttilfeller, og på dette grunnlag fatte sin beslutning - til en viss grad uavhengig av kriteriene. Dette for å ivareta helhetsløsninger i tilfeller hvor kriteriene «ikke passer». Dette skal imidlertid være 'unntak' fremfor 'regel', slik at tiltakssøkere kan forvente en viss forutsigbarhet.

Slik bestemmelser og retningslinjer her er formulert, vil det være rom for enkeltvis oppføring av bygninger inntil et visst nivå, men enkelttiltak som på sikt gir arealet et preg av byggeområde, møter her et krav om helhet-

5.4.4.2 Bestemmelser om vern langs sjø, innsjø og vassdrag

Bevaring av strandsonene langs sjø og vassdrag er et nasjonalt satsingsområde, og 100-metersbeltet langs sjø og vassdrag er i utgangspunktet vernet (jfr. PBL § 17-2). Forbudet gjelder ikke i tettbygde strøk eller innen områder som omfattes av reguleringsplan. Unntatt fra forbudet er også tiltak som er i samsvar med bestemmelser gitt i kommuneplanens arealdel om spredt utbygging i LNF-områder, d.v.s. tiltak i medhold av planbestemmelsene for LNF2-områdene i foreliggende planutkast.

måten opprettholder vi muligheten for «hytte ved sjøen», samtidig som dette ikke bidrar til at mulighetene for allmennhetens bruk av strandsonen forringes vesentlig. Dette er også et poeng i et 'flergenerasjons planperspektiv'. Det bør samtidig persiseres at det tiltak i sjøkanten stiller helt spesielle krav til tiltakets utforming og stedstilpasning.

For arealer inntil 100 meter fra vassdrag, kan det i kommuneplanens arealdel gis utfyllende bestemmelser om forbud mot utbygging, i hovedsak tilsvarende som for forbudet langs sjø.

For vassdragene sin del gjelder i stor grad de samme hensyn som ved sjøen; innsyn, kantvegetasjonens rolle som viltkorridor og stabilisator, fare for forurensning m.v. Av den grunn er tilsvarende vilkår forslått satt for oppføring av bygning langs vassdrag.

Forholdene i vår kommune er av en annen art enn i områder med stort press på strandsonen. Det kan derfor synes tilstrekkelig å fastsette en begrensning på oppføring av bygning i sjøkanten på 50 meter. På denne

Åelvas betydning som fiskeelv er tidligere nevnt. Her vil imidlertid praktiseringen av retningslinjene for LNF1-sonen avgjøre om det alternativt burde vært foreslått et vern mot utbygging på de 100 meter som PBL gir hjemmel for. Besluttende instanser bør i fremtiden være seg dette bevisst i sine avgjørelser.

5.4.5 Saksbehandling ved søknad om tiltak i LNF2

Det kan ved saksbehandling oppstå tvil om eksakt plassering av f.eks. en omsøkt hytte-tomt i forhold til sonegrensen. Det må i slike tilfeller utvises ordinært skjønn i det enkelte tilfelle, der landskapsestetiske, topografiske og byggetekniske forhold må vektlegges. Det faste utvalg for plansaker fatter avgjørelse i slike skjønnsspørsmål.

Det er i retningslinjene anført at planmyndigheten kan avgjøre at omsøkt enkelttiltak kan synes å medføre, eller forsterke, en utvikling for området som ikke er i tråd med LNF-interessene, og det kan på dette grunnlag bli stilt krav om bebyggelsesplan.

Dette må tolkes på følgende måte: Selv om vilkårene for oppføring av bygning er innenfor rammene av det antall enheter som ellers utløser krav om bebyggelsesplan, kan det faste utvalg for plansaker selv finne at et område bør detaljplanlegges, og av den grunn sette midlertidig forbud mot fradeling eller tiltak som nevnt i §§ 81, 86a, 86b og 93 (jfr. PBL § 33).

Søknader om tiltak innenfor LNF2 som ikke oppfyller kriterier nevnt i tilhørende bestemmelser eller retningslinjer, kan på samme måte som for LNF1 fremmes for det faste utvalg for plansaker med henvisning til særlige grunner, jfr. avsnitt 5.3.4.

5.4.6 Omfang og lokalisering - LNF2

Overordnet planmyndighet stiller krav om at begrepet «omfang og lokalisering» av spredt bebyggelse i LNF-områder (jfr. PBL § 20-4, 2. ledd pkt c) skal tolkes bokstavelig. Dette innebærer at det ikke er tilstrekkelig med soneinndeling av LNF-områdene (hvor LNF2 tilfredsstiller «lokalisering»), men det skal også angis eksakt omfang (d.v.s. antall enheter tillatt oppført) innenfor hvert enkelt LNF2-område.

Den menneskelige aktivitet frem til i dag utgjør, sammen med vår topografi, grunnlaget for de foreslåtte LNF2-områder. Disse er i overveiende grad «lange og smale», og det foreslåtte antall innen hvert LNF2-område vist i tabellen under må tolkes som en vid ramme - søkt tilpasset våre forhold og vår normale byggeaktivitet. Tallene må vurderes på nytt og eventuelt revideres ved rullering av planen.

RAMMER* FOR SPREDT BEBYGGELSE I LNF2-OMRÅDENE, planperioden 2003-2007

nr.	lokalisering (område)	max B	max E	max F	nr.	lokalisering (område)	max B	max E	max F
1	Kjellsand - bru v/ Øya	5	1	4	17	Syltå - Blindå	3	1	3
2	bru v/ Øya - Bogen	5	3	3	18	Kaldådalen - Fuglstad	3	1	3
3	Valen - Kjelleidet	3	1	3	19	Fuglstadvtn. - Teinfossen	0	0	2
4	Kjelleidet - Kveinsjøen	3	1	3	20	Liasjøen - Skåren	1	0	1
5	Kveinsjøen - Solstad	5	2	5	21	Øksninga - Dalen	1	0	1
6	Skauvika - Holtå	6	2	6	22	Imøya	0	0	1
7	Hildiringsflaugan-Hjartøya	2	0	2	23	Seterneset	0	0	1
8	Hjartøya	0	0	2	24	Elvan	0	0	1
9	Aspnesodden- Alsli	0	0	2	25	Selfjord	0	0	1
10	Alsli - Møllebogen	2	1	2	26	Sætran	0	0	1
11	Kvitnesodden - Djupvika	1	0	3	27	Skotnes	1	0	2
12	Årsand - Kollbotnet	1	1	2	28	Målvika - Bjørnvika	3	2	3
13	Kollstraumen - Terråk	2	1	3	29	Båtnesøya	0	0	2
14	Vassås - Bangstad	5	2	3	30	Storvatnet	0	0	2
15	Hagan - Groven	0	0	2	31	Kolsvika	0	0	1
16	Heimen - Syltå	0	0	2		Sum	52	17	74

B = boligformål; E = ervervsformål; F = fritidshusformål

6. OMRÅDER FOR RÅSTOFFUTVINNING

6.1 Generelt

Ressurser egnet for råstoffutvinning er ikke fornybare, og en riktig forvaltning må derfor være basert på en langsiktig utnyttelse. Forvaltningsstrategien må knyttes opp mot flere grunnleggende faktorer, men spesielt vil forhold

i tilknytning til råstoffkvalitet, bevaringsverdier og miljøhensyn være dominerende som supplement til de rent forretningsmessige og økonomiske betraktninger.

6.2 Eksisterende områder

Områder for masseuttak:
Vassås (M1), Helstad (M2), Brevika (M3), Hollup (M4), Mønsåsen (M5), Aune (M6).

6.3 Planbestemmelser

I områder planlagt til masseuttak, eller ved utvidelse av eksisterende uttak, kan tiltak som nevnt i §§ 81, 86a, 86b og 93, ikke finne sted før området inngår i reguleringsplan, jfr. PBL § 20-4, 2. ledd pkt. a.

6.4 Retningslinjer

Ved uttak av løsmasser til næringsvirksomhet skal søknad om tiltak og eventuell søknad om omdisponering sendes kommunen og/eller konsesjonsmyndighet før tiltak igangsettes, jfr. PBL § 93.

Blir det ved masseuttak gjort funn av fornminner, skal arbeidet umiddelbart stanse, jfr. § 13 i kulturminneloven. Ta deretter kontakt med kommunen eller fylkeskommunen.

For masseuttak på havbunnen gjelder også rundskriv fra Nærings- og energidepartementet (NOE) vedrørende tildeling av konsesjoner i henhold til kontinentalsokkel-loven. Fylkeskommunen er konsesjonsmyndighet.

6.5 Foreslåtte områder

Områder for masseuttak:
Sandvika (MF1); Valvikodden (MF2); Saltbuvika (MF3); Asprika (MF4).

6.5 Bakgrunn og vurderinger

I Bindal har vi flere store morener som inneholder betydelige mengder sand, stein og grus. De juridiske bestemmelsene for uttak av løsmasser er beskrevet i retningslinjene.

Videre finnes det store mengder grunnfjell (granitt, gabbro og dioritt) i kommunen, og dessuten har vi drivverdige forekomster av marmor og enkelte mineraler.

Det har tidligere vært drevet ut marmor i Sandvika (MF1), og det er også tatt prøver av gabbro-forekomstene i flere av de andre lokalitetene.

Pr 2003 er ingen av lokalitetene for råstoffutvinning i drift. De foreslåtte områder er imidlertid tatt med i tilfelle konkrete planer om drift skulle bli aktualisert i løpet av de nærmeste planperioder.

7. OMRÅDER SOM ER BÅNDLAGT ELLER SKAL BÅNDLEGGES

7.1 Generelt

Båndlegging av områder innebærer vanligvis at offentlige myndigheter fastsetter en arealdisponering som innskrenker grunneiers og/ellers rettighetshavers muligheter for økonomisk utbytte. Båndleggingen kan også innskrenke den rett allmennheten normalt har til ferdsel innenfor området.

Selve båndleggingen av de enkelte områder er eller vil bli gjennomført gjennom særskilt saksbehandling og vedtak, der det fremgår hvilke restriksjoner som gjelder.

Grunneier kan overfor myndighetene også fremme ønske om båndlegging av egen grunn på eget initiativ, eller båndleggingen kan komme i stand gjennom en intensjonsavtale. I sistnevnte tilfelle skjer dette imidlertid ikke etter plan- og bygningsloven.

I planen forekommer det forslag om ulike typer båndlegging, både med hensyn til tema for båndleggingen, og også med hensyn til hvilken prosedyre som ligger til grunn for forslaget.

7.2 Naturvern (N)

7.2.1 Verna områder

- N1 - Votnmyra naturreservat (myr);
- N2 - Blindkjølen naturreservat (barskog);
- N3 - Eidsvatnet naturreservat (barskog)
- N4 - Reppen naturreservat (rik løvskog);
- N5 - Terjan, del av Horsværet naturreservat (plante-/dyreliv og kulturlandskap)
- N6 - Gimsan, del av 'Henstein-, Horsvær- og Gimsan fuglefredningsområde

7.2.2 Bakgrunn og vurderinger

N1 ('Votnmyra naturreservat') er vernet i medhold av naturvernloven, og inngår som en del av *Verneplan for myr i Nordland*.

N2 ('Blindkjølen naturreservat') og N3 ('Eidsvatnet naturreservat') er også vernet i medhold av naturvernloven, og inngår som en del av *Verneplan for barskog, Midt-Norge*.

N4 ('Reppå naturreservat') er vernet i medhold av naturvernloven, som del av

Verneplan for rike løvskoger i Nordland. Utkastet til verneplan ligger pr. 1997 hos sentrale myndigheter til behandling, og blir fremmet for Statsråd til sluttbehandling.

N5 (Terjan, del av Horsværet Naturreservat) er vernet i medhold av naturvernloven.

N6 (Gimsan, del av 'Henstein-, Horsvær- og Gimsan fuglefredningsområde) er vernet i medhold av naturvernloven.

7.3 Kulturminner (K)

7.3.1 Foreslåtte områder

- K1 - Vassås;
- K2 - Solstad;
- K3 - Fuglstad.

7.3.2 Bakgrunn og vurderinger

Områdene K1-K3 har alle betydelige forekomster av eldre kulturminner (*forminner*), og disse er automatisk fredet i medhold av kulturminneloven. Fornminneforekomster finner vi i store deler av kommunen, og det samme rettsvern gjelder også for disse.

Ved Vassås (K1) og Holm (K3) er det opparbeidet kulturminneløype, og tilsvarende er

vurdert også for Fuglstad (K2). Fylkeskommunen har anmodet om at slike forhold markeres i arealdelen til kommuneplanen.

For områdene gjelder bestemmelsene om fornminner i kulturminneloven. Kart med oversikt over fornminner i kommunen kan for øvrig fås ved henvendelse til Bindal kommune.

7.3.3 Kulturminnemyndighetene – oversikt og ansvarsområde

Forvaltningen etter Lov om kulturminner (kulturminneloven) er fordelt på flere instanser med hvert sitt ansvars- og virksomhetsområde. Som innspill til 1. høringsutkast ble vi fra flere av disse hold anmodet om å

ta inn ulike pasus fra kulturminneloven i planen. Nedenfor er det også vist en tabell som grovt sett viser hvilken instans innen kulturminneforvaltningen som behandler hvilke saker:

Kulturminneforvaltningen – uttalelser til kommunale arealplaner	
Instans	Ansvarsområde
Nordland fylkeskommune, kulturavdelingen	• Kulturminner i arealplanleggingen
Sametinget, kulturminneavd., Snåsa	• Samiske kulturminner
Vitenskapsmuseet, Arkeologisk avd., Tr.heim	• Undersjøiske kulturminner

I henhold til anmodning fra ovennevnte instanser, refereres her utdrag fra kulturminnelovens bestemmelser med betydning for kommuneplanens arealdel, annen kom-

munal planlegging, samt for tiltakshavere som kan ha grunn til å tro at de kan finne, eller har gjort funn av, kulturminner i sin virksomhet:

§ 3, 1.ledd *Virksomhetsområde*

Ingen må, uten at det er lovlig etter § 8 i kulturminneloven, sette i gang tiltak som er egnet til å skade, ødelegge, grave ut, flytte, forandre, tildekke, skjule eller på annen måte utilbørlig skjemme automatisk fredet kulturminne eller framkalle fare for at dette kan skje.

§ 8, 1.ledd

Vil noen sette igang tiltak som kan virke inn på automatisk fredete kulturminner på en måte som er nevnt i § 3, første ledd, må vedkommende tidligst mulig før tiltaket planlegges iverksatt melde fra til vedkommende myndighet eller nærmeste politimyndighet. Vedkommende myndighet avgjør snarest mulig om og i tilfelle på hvilken måte tiltaket kan iverksettes. Avgjørelsen kan påklages til departementet innen 6 uker fra underretning om vedtaket er kommet fram til aderssaten.

(verd. marine kult.minner)

«Før det iverksettes tiltak som medfører inngrep i strandsonen og/eller sjøbunn, skal det innhentes uttalelse fra Vitenskapsmuseet, FAK».*

* Fakult for arkeologi og kulturhistorie.

(verd. samiske kult.minner)

«Samiske kulturminner er ikke vurdert i kommuneplanens arealdel. Lov av 9. juni 1978, nr. 50, om kulturminner, vil derfor gjelde uavkortet i hele planområdet, og alle tiltak skal sendes Sametinget på høring».

7.4 Retningslinjer

Det kan i ovennevnte båndlagte eller vernede områder ikke igangsettes tiltak som kan innebære konflikt i forhold til båndleaainasformålet. ifr. PBL § 20-6. Eventuelle tiltak må i

god tid forelegges kommunen og/eller overordnet forvaltnings-myndighet til uttalelse.

For områder i sjø (N5-N6) kan fiske, samt virksomhet og ferdsel i forbindelse med dette, utøves i henhold til gjeldende fiskerilovgivning. For øvrig vises til egne vernebestemmelser for Naturvernområdene

For områder med betydelige forekomster av fornminner (K1-K3) kan tradisjonell landbruksvirksomhet utøves uten meldeplikt, men det er, som ellers, tiltakshavers ansvar å påse at kulturminnelovens bestemmelser blir etterfulgt.

8. OMRÅDER FOR SÆRSKILT BRUK ELLER VERN AV SJØ OG VASSDRAG

8.1 Generelt

Under dette formålet kan det angis arealer for allmenn flerbruk eller arealer for særskilt bruk eller vern i sjø og vassdrag. Allmenn flerbruk av arealer som ferdsel-, fiske-, friluftsliv- og naturområder, tilsvarer i de fleste tilfeller den tradisjonelle bruk av sjø og vassdrag.

Denne bruken kan angis som en kombinasjon av de aktuelle formål, og tiltak som ikke er i samsvar med de angitte formål vil da være i strid med planen. Akvakultur er det eneste formål etter § 20-4 nr. 4 som vanskelig lar seg kombinere med andre for-

mål i særlig grad, men denne eksklusjonen må samtidig sees i sammenheng med formålets begrensede arealbeslag.

For noen områder hvor kommunen mener det er viktig å ivareta spesielle interesser, er det hjemmel for å gi det aktuelle arealet et særskilt bruk eller vern. Dette kan da spesifiseres ved bruk av underformål så langt det passer.

Eksempel på dette kan være områder avsatt til akvakulturformål eller vern av nedslagsfelt for drikkevannskilder.

8.2 Vannareal for alment friluftsliv (FRI)

8.2.1 Foreslåtte områder

FRI1 – Reppaholet
FRI 2 - Fornesodden

8.3 Oppdrettsområder (A)

8.3.1 Eksisterende lokaliteter

Eksisterende godkjente lokaliteter for akvakultur:
Løvika (A1), Heggvika (A2), Hollupneset (A3), Bursvikbotn (A4), Gorrvika (A5), Isnaustet (A6), Osen(A7), Varvassvika (A8), Mulingen (A9), Utsikten (A10), Båsen (A11), Vikestadvågen (A12), Skåravika (A13), Klubben (A14), Øksninga (A15), Digerneset (A16), Jupvika (A17), Hagasandvika (A18), Aarsand (A19), Hestneset (A20), Skjevelnes (A21), Horsfjordbotn (A22), Sandvika (A23), Trollskardbukta (A24), Lekvika (A25)

8.3.2 Planlagte områder

Planlagte områder for akvakultur:
Klampvika (AF1), Tentringsosen (AF2), Gauphøla (AF3), Jektvika (AF4), Tennskjerklubben (AF5), Mulingsodden (AF6), Reppsundet (AF7), Kvitnesbukta (AF8), Kalvika (AF9), Bjørnåa (AF10)

8.3.3 Retningslinjer

I områder planlagt til fiskeoppdrett kan det gis lokaliseringsstillatelse for oppdrett av fisk og skalldyr såfremt anlegget ikke kommer i konflikt med bestemmelser knyttet til smittefare eller forurensning. Inntil anlegg er etablert kan annen virksomhet, så vidt gjelder ferdsel, fiske og friluftsliv, foregå uhindret. Etablering av anlegg vil legge restriksjoner på fiske (avstand > 100 meter) og ferdsel (avstand > 20 m) i nærheten av anlegg, jfr. § 15 i oppdretsloven.

8.3.4 Bakgrunn og vurderinger

Områdene AF1-AF11 er et resultat av dialog og avklaring mellom oppdrettsnæring, fiskerinæring og kommunen, samt rapporten fra Argus Miljøconsult. Det skal her være kurrant å få lokaliseringsstillatelse for

oppdrett av fisk og skalldyr, såfremt slik etablering ikke kommer i konflikt med bestemmelser knyttet til smittefare eller forurensning.

8.4 Flerbruksområder i sjø

8.4.1 Områder for ferdsel, fiske, friluftsliv, natur og akvakultur (FFFNA)

8.4.1.1 Retningslinjer

Dette er fellesområder for hele kystsonen hvor en i dag har få eller ingen interessenter som antas å ha behov eller rett framfor andre, utover det som følger av gjeldende lover og bestemmelser. I fellesområdene må tiltak og inngrep ikke være i konflikt med ferdsel-, fiske-, friluftsliv-, natur- eller akvakulturformål.

Oppdrett av anadrome fiskeslag skal ikke gis innenfor Klavaodden Nessaodden (horisontal skravur).

Søknad om konsesjon for etablering av akvakulturanlegg i trafikkområdene (rød vertikal skravur) må avklares med kystverket. Utgangspunktet er at kystverket vil gå imot slike søknader, men i spesielle tilfeller kan kystverket godta plassering av akvakulturanlegg i trafikkområdene. Undersjøiske fortøyninger fra akvakulturanlegg kan komme inn i trafikkområdene.

Det kan også i disse områdene søkes om konsesjon for etablering av akvakulturanlegg, men en må da forvente noe lengere saksbehandlingstid enn om det søkes i AF-områdene.

8.4.1.2 Foreslåtte områder

Gjelder i hovedsak alt sjøareal innen kommunens grenser, unntatt Harrangsfjorden.

8.4.1.3 Bakgrunn og vurderinger

Alle sjøområder, unntatt Hardangsfjorden som ikke har nærmere angitt formål, foreslås gitt flerbruksformålet ferdsel-, fiske, friluftsliv-, natur- og akvakultur-områder (FFFNA). Dette er ikke et uttrykk for kommunens behov for å planlegge «alt»

areal. For øvrig gir retningslinjene i stor grad utfyllende beskrivelse av hvilke føringer dette innebærer, og særlovgivningen fastlegger ellers det rettslige grunnlaget for forvaltning innenfor sjøområde

8.4.2 Områder for ferdsel, fiske, friluftsliv og natur (FFFN)

8.4.2.1 Retningslinjer

Dette er fjordsystemer hvor en i dag har få interessenter som antas å ha behov eller rett framfor andre, men områdene ønskes holdt fri for oppdrett av anadrome fiskeslag (laks, sjøørret, sjørøye) grunnet rømningsfare til vassdrag med naturlige bestand. Det ønskes heller ikke andre former for akvakultur i området da det er et viktig område for friluftsliv med mye uberørt natur.

Ved elvemunning utenfor Åelva, Urvollvassdraget og Eidevassdraget er fiske med en rekke typer garn og not forbudt, jfr. forskrift gitt i medhold av lov om laksefisk og innlandsfisk.

8.4.2.2 Foreslåtte områder

Omfatter indre deler av Harangsfjorden, fra Gaupa og innover.

8.4.2.3 Bakgrunn og vurderinger

Harangsfjorden har tilknytning til såkalt lakseførende vassdrag, og er også mye benyttet i friluftslivssammenheng (bl.a. fritidsfiske). Videre er dette et område med mye uberørt natur, og det ønskes å videreføre holdningen på land ut i sjøen. På land er det lagt inn et 100 meters belte med LNF1 hvor det ikke tillates annen byggeaktivitet enn stedbunden næring.

Tross en klar bedring i sykdomsbildet innen oppdrettsnæringen i dag i forhold til tidligere år, representerer bl.a. lakselus et problem.

Samtidig forekommer det fortsatt betydelig rømning av oppdrettsfisk fra anleggene. Dette forholdet representerer i dag en av de største truslene overfor de lokale villaks-stammene, og er grundig dokumentert bl.a. fra Norsk institutt for naturforskning (NINA).

8.5 Viktige lokaliteter for fiske i sjø, fiskeområder

8.5.1 Viktige kaste- og låssettingsplasser:

Gimlinga (K1), Oppdalsvika (K2), Sørhørsfjordvika (K3), Valen (K4), Skjevika (K5), Klampvika (K6), Brennholman (K7), Hovøya (K8), Hellvika (K9), Sætervika (K10), Fornesbukta (K11), Finnvika (K12), Grønholmen (K13), Bangstadvika (K14), Urdholmen (K15)

8.5.2 Laksenotsett

Lilleheilsodden (L1), Fornesbukta (L2), Vikestad (L3), Nordsjøen 1 (L4), Nordsjøen 2 (L5), Kattvik (L6), Hagan 1 (L7), Hagan 2 (L8)

8.5.3 Gyte- og oppvekstområder

Melstein – Gimlingen (G1), Lysfjordflaget (G2), Kjella (G3), Vågan (G4), Hovøysundet (G5), Skotnesfjorden (G6), Selfjorden (G7), Reppsundet (G8), Breivika (G9)

8.5.4 Rekestråfelt

Oternesbakkan (T1), Kjellafeltet (T2), Holmsfeltet (T3), Hardangsfjorden (T4), Osan (T5)

8.5.5 Retningslinjer

De inntegne lokaliteter viser viktige kaste- og låsettingsplasser registrerte laksenotsett, gyte- og oppvekstområder og rekestrålfelt. Det må ikke iverksettes tiltak som kan være til hinder for bruk av området til nevnte formål (bryggeanlegg, fortøyninger, kabler m.v.).

8.5.6 Bakgrunn og vurdering

Fiskerikontoret Brønnøysund, har utarbeidet et temakart over fiskerinæringens bruk av kystområdene i Bindal, hvor følgende tema er kartfestet: 'Gyte- og oppvekstområder', 'kaste- og lås-settingsplasser for sei og sild', 'rekestrålfelt' og 'fiskeplasser'. Dette kartet legges som et vedlegg til planen.

Fiskerikontoret har i samarbeid med fiskarlaget gjort en prioritering av de viktigste kaste- og låsettingsplassene som legges inn på plankartet. Videre har de kommet frem til de viktigste gyte- og oppvekstområdene, samt de viktigste rekestrålfeltene og disse områdene legges inn som fiskeområder i planen. Det tas imidlertid forbehold om at anvendelse av

plassene, og deres nøyaktige lokalisering, kan endres over tid.

Sjølaksefisket forvaltes etter lov om laksefisk og innlandsfisk, og fylkesmannen har oversikt over registrerte sjølaksefiskere (basert på grunneierrettigheter). Disse melder inn lokaliteter for laksenotsett, og dette er også et formål som kan komme i konflikt med andre formål i planen.

Laksenotsettene er også relativt lette å kartfeste, men også her tas det forbehold om at det kan oppstå endringer fra år til år. Oppdatert liste/kart fås hos fylkesmannen.

8.6 Nedslagsfelt for drikkevannskilde (DV)

8.6.1 Retningslinjer

I nedslagsfelt for drikkevannskilde (DV1-DV6) må det ikke iverksettes tiltak som kan ha negativ virkning på vannkvaliteten i området, jfr. forskrift om vannforsyning og drikkevann m.m. (fastsatt av Sosial- og helsedepartementet 01.01.95).

Eventuelle tiltak skal i god tid forelegges kommunen til uttalelse. Unntatt fra dette er aktivitet og tiltak tilknyttet stedbunden næring. Områdene har i arealdelen juridisk status tilsvarende som for landbruks-, natur- og friluftsområde (LNF) sone 1, men drikkevannsforskriftens bestemmelser er strengere enn hva LNF1-status indikerer – forskriften forbyr bl.a. forurensende næringsaktivitet i nedslagsfelt.

8.6.2 Foreslåtte områder

Nedslagsfelt for følgende vannverk er markert som eget formål på plankartet: Røytvoll vannverk (DV1), Horsfjord vannverk (DV2), Bindalseidet vannverk (DV3), Terråk vannverk (DV4), Åbygda vannverk (DV5) og Helstad/Bangstad vannverk (DV6).

8.6.3 Bakgrunn og vurdering

Sikring av drikkevannskilder er omtalt i forskrift om vannforsyning og drikkevann (gitt av Sosialdepartementet 01.01.1995).

Når det gjelder aktivitet og tiltak tilknyttet stedbunden næring, gjelder særlovgivningen

også her (DV=LNF-områder). Det vil imidlertid måtte forventes at næringsutøvelse foregår med aktsomhet i disse områdene, i den utstrekning utøverne kan ha grunn til å tro at aktiviteten kan influere på områdets egen-skap som nedslagsfelt for drikkevannskilde.

8.7 Naturområde i sjø og vassdrag (NA)

8.7.1 Foreslått område

Fuglefredningsområde som er administrativt vernet etter avtale med grunneier: Melsteinen (NA1)

9. VIKTIGE LEDD I KOMMUNIKASJONSSYSTEMET

9.1 Generelt

Fra 1994 er all planlegging av offentlig veg underlagt bestemmelsene i PBL. Dette innebærer at beslutningsprosessen for vegplaner heretter blir den samme som for øvrige planvedtak, og intensjonen med endringen er samordning av areal- og transportplan-

leggingen. Statens Vegvesen er overordnet myndighet for riks- og fylkesvegnettet.

Kystverket er overordnet myndighet for planlegging som berører sjøarealene som kommunikasjonssystem.

9.2 Landverts kommunikasjonssystemer

9.2.1 Vegnettet

Vegnettet er fremstilt i fem nivåer på plankartet; riksveg (rv), fylkesveg (fv), kommunal, privat veg og skogsbilveg.

Viktige tunneller er også tatt med.

9.2.2 Avkjørsler

Vegvesenets behandling av avkjørsels-søknader er premissgivende for utbygging utenfor regulert område, d.v.s. for de fleste vegstrekninger i kommunen med unntak av kommunal og privat veg. Vegvesenet har tre holdningsklasser i avkjørselssaker for Bindals vedkommende, jfr. etatens *rammeplan for avkjørsler*:

- | | |
|----------------|--------------------------|
| rv 17 | - streng holdning |
| rv 801, rv 802 | - mindre streng holdning |
| alle fv | - lite streng holdning |

I henhold til nevnte rammeplan skal antall avkjørsler til rv 17 sterkt begrenses, og kommunen anmodes om å kreve detaljplan for nye tiltak som kan medføre en økning i mengden avkjørsler.

Tilsvarende gjelder også for utvidet bruk av eksisterende avkjørsler.

Se for øvrig planbestemmelsene til byggeområder og LNF2.

9.2.2.1 Retningslinjer

Ved lokalisering av tiltak nevnt i plan- og bygningslovens §§ 81, 86a og 86b og 93 i LNF-sone 2, og innenfor byggeområder, gjelder slike bestemmelser for avkjørsler:

- Før det igangsettes tiltak på gater, veger og andre trafikkanlegg, skal det foreligge godkjent reguleringsplan for området.
- For mindre anlegg og tiltak på gater, veger og andre trafikkanlegg, er det tilstrekkelig at det foreligger godkjent bebyggelsesplan.

- For tiltak langs vegnettet som krever avkjørselstillatelse, skal vegvesenets rammeplan for avkjørsler langs riks- og fylkesvegnettet gjelde. I henhold til vegvesenets rammeplan vil foreslåtte tiltak langs Rv 17 møtes med «streng holdning», mens vegmyndigheten har «lite streng holdning» til tiltak langs fylkesvegnettet.

9.3 Sjøverts kommunikasjonssystemer

Av ferdselsnettet i sjø viser plankartet hovedledene langs kysten, samt bileder for offentlig

kommunikasjon (rutebåtleder) i fjordområdene i Bindal.

9.3.1 Retningslinjer

Det må i, eller i nærheten av, slike leder ikke etableres anlegg eller installasjoner som kan være til hinder eller fare for sjøverts ferdsel.

9.4 Havneområde (H)

9.4.1 Planbestemmelser

Innenfor områdene kan tiltak som nevnt i lovens §§ 81, 86a, 86b og 93, ikke finne sted før det foreligger bebyggelsesplan eller reguleringsplan, jfr. PBL § 20-4, 2. ledd pkt. a og havnelovens §§ 8 og 27. Bebygd areal (BYA) skal ikke overstige 40 %.

9.4.2 Foreslåtte områder

Havneområder:
Holm (H1); Røytvoll (H2); Nordhorsfjord (H3); Gaupvågen (H4)

9.4.3 Bakgrunn og vurderinger

Et av spørsmålene som var oppe i tidligste planfase, var hvilket nivå en skulle legge seg på når det gjelder havner og områder for båt- og skipstrafikk.

En har planen valgt å skille mellom ferje-havner/fiskerihavner og havner for mindre fartøyer (f.eks. rutebåthavn). Videre er formålet valgt lagt til 'byggeområde' etter § 20-4 nr. 1, framfor å legge det ut som 'ledd i kommunikasjonssystemet' etter § 20-4 nr 6.

Røytvoll (H2) er tatt inn som reserveferje-leie, mens Nordhorsfjord/Øysundet og Gaupvågen er tatt med som viktige fiskeri-havner.

Henvisningen til Kystverket og havneloven skyldes at Kystverket er planmyndighet i sjø utenfor havnedistrikt, samtidig som det etter § 17, 4. ledd, i havneloven ikke kan treffes vedtak i strid med vedtatte planer etter plan- og bygningssloven.

ØVRIGE TEGNFORKLARINGER

Viktig ankringsplass

Retningslinjer

De avmerkede områder indikerer flittig benyttede eller viktige ankringsplasser for fiskefartøyer og fritidsbåter. Det må ikke iverksettes tiltak som kan være til hinder for bruk av området til nevnte formål (anlegg, fortøyninger, kabler m.v.).

Foreslåtte områder

Utvalget er basert på de grunnlagsdata som Statens kartverk besitter, og foreslåtte områder er i størst mulig grad forsøkt overført fra dette datagrunnlaget.

Høgspent